

NUEVA LOJA
Quito Abril 27, 2007

PROCESO DE ARTICULACION ENCUENTRO DE INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS

1. Dr. Walter Manzini. Fiscal Distrital de Sucumbíos y Orellana

NO

2. Janeth Cabadiana. Coordinadora INNFA Sucumbíos. Mesa Antitrata. Conceptualización del evento

Bienvenidos a compartir las prácticas que desarrollan diferentes proyectos en otros espacios para lo cual tenemos la presentación de ponentes que contarán sus experiencias en el desarrollo de sus propuestas. Esta intención de recoger las acciones tiene la finalidad de conocerlas para proceder de acuerdo a las necesidades de la localidad.

Presentación y Expectativas de los participantes

- Aprender de otras situaciones para hacer efectivo y real el trabajo
- Aportar y aprender algo más de lo que se conoce
- Aprender más para responder a las necesidades que pasan por el Consulado de Colombia
- Trabajar y darnos la mano para sacar adelante la problemática de la trata de personas
- Conocer más a fondo el tema
- Sacar conclusiones del taller para aportar en el trabajo
- Aportar con ideas para dar solución a este tema
- Compartir experiencias de trabajo de las diferentes provincias
- Conocer sobre el tema de Prevención
- Cómo hacer remisión de casos y cómo debemos actuar y comprometernos en este tipo de situación ya que se refieren sobretodo a poblaciones de alta vulnerabilidad para tomar acciones concretas
- Combatir contra la trata de personas a través de la sensibilización apoyando en la formación de la mesa y el fortalecimiento del mismo
- Compartir experiencias desde el ámbito de la policía
- Compartir experiencias desde la red de Quito que se ha desarrollado a través de FNJ
- A través de la OIT para apoyar la temática en la formulación de modelo y posibles protocolos de intervención para tratar el tema de radicación de la trata en Sucumbíos

3. Verónica Supliguicha - Fundación Nuestros Jóvenes. Experiencia de trabajo en protección y prevención de la trata de personas en Quito

El programa de FNJ fue implementado desde marzo del 2006 apoyado por OIT. Sin embargo, FNJ empezó antes de que empezara el programa pues, ya existían casos que se presentaron en la casa de acogida para la madre adolescente embarazada, por ello se planteó la necesidad de instaurar de un programa con lineamientos claros para la intervención.

FNJ, para iniciar este trabajo realizó una investigación en la ciudad de Quito a fin de conocer las características reales que permita emprender e implementar estrategias de acción concretas. Con esta línea de base plasmé en el video: “Ruta crítica” las vivencias y situaciones que subsisten las personas en esta problemática.

Presentación Video: Ruta Crítica ESCNNA

Comentarios

- Es difícil identificarse con la problemática de la provincia, la realidad es diferente entre Quito y Sucumbíos.
- En el tema educativo, se debería tratar de integrar en los pensum y mallas curriculares
- **R.** En este tema la FNJ gestiona a través del municipio para que se logre una ordenanza municipal. Se ha propuesto que en el 2007 se asigne por lo menos una semana para trabajar con los alumnos, maestros, padres y madres de familia.
- En la provincia de Sucumbíos, en el sistema educativo consta como eje transversal el tema de valores, pero no la trata de personas, hay un acuerdo dentro del programa de educación para tratar el tema de educación sexual, al que habría que darle mayor fuerza y enfocarlo en el tema trata de personas
- El tipo de casos presentado en el video si se da en la provincia. En la zona se dio un suceso que no contó con el apoyo de la policía, se victimizó más a la víctima a pesar de que en el proceso se intentó buscar apoyos en varias instituciones, éste quedó en la impunidad.
- Se desconoce muchas de las formas de reclutamiento para captar las adolescentes y de tratamiento en este mismo sentido.
- **R.** Trabajar en la prevención es la mejor manera de aportar al tema.

Presentación en PPT

Programa de: “Prevención en grupos vulnerables de niños, niñas y adolescentes y retiro de víctimas de redes de explotación comercial en la ciudad de Quito”.

FNJ viene trabajando desde hace 25 años, hace 4 años abre un hogar para madres adolescentes embarazadas en el que comienza a tener las primeras experiencias de explotación sexual, en base a las primeras manifestaciones de ciertos criterios que

conducían a presumir la necesidad de intervención. Las adolescentes generalmente proporcionaban datos que conducían a deducir que se trataba de casos de explotación sexual.

En marzo de 2006 se da inicio al programa con un equipo técnico y objetivos concretos y viables.

Ya en la ejecución del proyecto para llegar a las víctimas, se hizo una investigación en la que, entre otras cosas, se planteó el acercamiento a las casas de acogida a fin de diagnosticar si éstas realmente existían y si se daba la atención o ingreso a estos lugares de personas configuradas dentro de esta situación. El resultado fue la inexistencia de casas o espacios que acojan a este tipo de personas.

Por un lado, no hay capacidad técnica del personal precisamente por desconocimiento, además de los prejuicios existentes al respecto. Otro elemento es que al no trabajar con estos tipos de problemática los sistemas de seguridad prácticamente son inexistentes.

Como resultado de toda la investigación, FNJ concreta y fortalece la casa de acogida dirigido a enfrentar a esta población en riesgo como son las adolescentes.

Cómo hace la intervención la FNJ? A través de un proceso ambulatorio, capacitación a profesionales de las organizaciones y de otras instituciones que trabajan con la temática como la Casa de la Mujer Joven, Dinapen, etc....

En el modelo de la FNJ, la adolescente que ha sido rescatada recibe dos tipos de servicios a través de:

1. Red de derechos en donde está la DINAPEN, la UPVI, Atención Ambulatoria y Residencial.
2. Red social y laboral

La base de trabajo para la toma de todas estas decisiones está en las cabezas de las organizaciones y el compromiso de las mismas. La Red persigue que el delito sea visibilizado y sancionado.

En Quito se dio el primer caso de sanción a través de este mecanismo, gracias al trabajo con el apoyo de la red social y laboral en donde intervienen una serie de organizaciones que a su vez prestan servicios y cubren las necesidades que la FNJ no atiende. Esta red también trabaja con la participación ciudadana.

Un componente importante son los medios de comunicación quienes se involucran a través de alianzas estratégicas para el tratamiento y la difusión adecuada de la noticia, considerando el centro de investigación en el victimario y no en la víctima.

La adolescente que ha sido explotada se encuentra alejada de los espacios familiar, social, educativo, laboral, individual y comunitario, lo que fractura el tejido social de su entorno y permite ser fácil presa de un explotador sexual.

De ahí la necesidad de contar, para el tratamiento, con un equipo profesional capaz y sensible a esta realidad para el proceso de reinserción, romper el vínculo entre la

víctima y el explotador, y generar un proceso de construcción que en la mayoría de los casos requiere de mucho tiempo. Estos son procesos de largo aliento; los mismos que deben desarrollarse a través de un buen programa de intervención. El éxito del sostenimiento está sujeto a la continuidad y nivel de la frecuencia de la intervención, la que conlleva, para su aplicación, el manejo de una serie de habilidades que permita el desarrollo del programa de una manera sana y de acuerdo a su progreso evolutivo.

Para lograr una reinserción exitosa debe trabajarse a nivel individual y a nivel comunitario; mucho depende del tipo de programa de reinserción para hacer que la adolescente sea rechazada o aceptada en su medio, y se produzca la activación de procesos comunitarios.

En el área de **prevención** se toma en cuenta la participación de amigos, allegados, familiares, a quienes se sensibiliza en la temática para su comprensión sobre los riesgos y la vulnerabilidad de ciertos sectores de la población. En este aspecto se actúa también con organizaciones que trabajan con adolescentes en riesgo.

Para lograr un proceso sostenible se ha trabajado en coordinación con el CNNA. Otro sector a tomarse en cuenta para la prevención es la participación y compromiso de las autoridades. En el caso de la FNJ el modelo plantea la participación de la FISCALÍA, INNFA, COMPINA, CNNA DINAGE, CONAMU con los cuales se han activado mecanismos a fin de alcanzar resultados positivos.

Además, estas organizaciones al ser de ámbito nacional, han permitido la réplica de ciertas experiencias en otras provincias del país.

Otro servicio que presta la FNJ son los programas INFORMA-T y AYUDA-T, que son informaciones y asistencia que se brinda vía telefónica, a donde acceden muchas de las personas consideradas en riesgo, producto de las réplicas del proceso de capacitación.

El modelo de intervención se repite en las universidades en donde hay recursos profesionales que luego llevan estas experiencias a su zona y se convierten en promotores comunitarios universitarios.

Un caso especial, es el de los colegios, donde después de las capacitaciones las beneficiarias ya conocen mecanismos de riesgo, se han empoderado y ahora actúan en contra la explotación sexual.

En cuanto a la **Incidencia Política**, cabe anotar que éste no ha sido un proceso fácil, es un proceso arduo, de un esfuerzo y trabajo constante, lograr los enlaces y mantener la red, que aún sigue caminando en proyección a fortalecerse cada vez más.

Para llegar a incidir se ha dejado de lado el posicionamiento individual en beneficio del posicionamiento grupal, lo que hace además que la experiencia de haber informado a la autoridad municipal, en el caso de Quito, logre convertirse en una fortaleza de presión y poder, para impulsar la ordenanza municipal.

Esto se ha conseguido por la ventaja de ser parte de una Red, que es necesario, porque las organizaciones no tenemos la capacidad para solventar todas las necesidades que presenta el sector al cual atendemos.

La dinámica misma del proceso ha logrado sumar otras relaciones institucionales fortaleciendo aún más el compromiso e involucramiento en la temática.

Comentarios y preguntas:

- Al representante del ministro fiscal. Uno de los compromisos anteriores dentro de este contexto de las reuniones de la Mesa Antitrata se planteó la creación del sistema de la Unidad de Víctimas y Testigos, ¿qué pasó con ese sistema?

Al no estar presente el Ministro Fiscal, el delegado manifiesta que se ha hecho las gestiones, hay un compromiso para seguir el tema. Se dará respuesta inmediata e informará a la mesa sobre este asunto.

Como avance el delegado presenta un spot publicitario....

El programa se ha creado para proteger a las personas víctimas o testigos para que puedan presentarse a juicio, sea una de las pruebas y que el delito no quede en la impunidad.

4. Angélica Porras – OIT. Experiencia de trabajo en protección y prevención de la trata de personas en Machala.

Inquietudes a las intervenciones anteriores:

- El tema del dinero es importante en la prestación de servicios, pero más importante para atender a las/los niñas, niños y adolescentes es articular lo que ya se tiene; por ejemplo, si hay una organización que da becas, se puede vincular con ese tipo de organismos para responder a las necesidades.
- En Machala se logró crear un Protocolo en una zona de incidencia de explotación infantil y adulta a través del mecanismo de articulación.
- Para poder intervenir en este tipo de casos se necesitan personas de confianza y que logren establecer un compromiso serio en la fiscalía, con los jueces, y desde la prestación de servicios. No basta la buena voluntad de las personas para la atención sino la capacidad además de que se requiere de mucha sensibilidad.
- En Machala, fue clave encontrar personas comprometidas, lo que permitió judicializar 43 casos, lo mismo en Quito el compromiso de la fiscal llevó a la judicialización de 60 casos entre explotación sexual comercial, trata, entre otros.
- Al momento de armar una Red de Derechos y Servicios, se requiere compromiso porque debemos resolver lo que la sociedad ha provocado, todos tenemos

responsabilidad en estos hechos por las actitudes y comportamientos errados que hemos desarrollado como sociedad.

Presentación PPT

El objeto de la intervención es presentar el Modelo de Machala.

OIT ha trabajado en 3 ciudades: en Quito con FNJ, en Machala con Fundación Quimera y en Guayaquil a través del CEPAM.

Los dos proyectos más exitosos han sido Quito y Machala porque han logrado articular procesos.

El modelo de OIT plantea el enfoque en tres aspectos.

1. **Enfoque de Derechos Humanos:** hay que ver la trata no como una situación de hoy, sino como el resultado de una serie de violaciones de derechos humanos que nació en muchos casos, antes del mismo alumbramiento. Cuando se habla de este enfoque es que la trata no es una situación casual es el resultado de una constante violación a los derechos humanos.
2. **Enfoque de Género:** El mayor número de afectadas son niñas o adolescentes mujeres. En los proyectos es necesario que el enfoque de género sea un eje transversal porque todavía subsiste una visión machista.
3. **Enfoque de Riesgo:** cuando se habla de trata de personas, se habla también de crimen organizado. Hay varios niveles de crimen organizado, hay grupos fuertemente estructurados, que son los más difíciles de enfrentar. Hay otros más especializados e incluso que llegan a ser transnacionales, y otros que son a nivel personal, esporádicos y que puede traducirse incluso en aquella persona que capta de un lugar a una persona y le lleva a otro para explotarla.

Para trabajar en RED es necesario lograr la intervención en RED.

Para intervenir es necesario conocer que tipo de trata de personas se da: trata interna o externa. Hay modalidades de explotación sexual, laboral, etc.

Formas de acercamiento y enganche:

Ya se ha hablado del enamoramiento como una forma, pero también está el rapto, el alquiler –que en muchos casos son mecanismos para la explotación de la mendicidad.

Los servicios deben ser integrales y articulados, En Machala se trabaja a través de la detección, prevención, sanción y restitución.

Detección: puede detectar policía de migración, INTERPOL, DINAPEN, servicios de salud; que por cierto, es el más favorable para la detección porque es ahí donde se solicitan una serie de datos que puede llevar a presumir que existe una situación

anómala o en riesgo; están los servicios de educación, siendo el más visible el tema de pornografía infantil; el mismo registro civil, en donde incluso existe denuncias de cómo se proporcionan cédulas falsas para que luego las menores de edad obtengan el permiso de salud; Fiscalía, Junta Provincial de los Derechos de los niños, niñas y adolescentes, Consejo Nacional de la niñez y adolescencia.

Prevención: específica en torno al grupo cercano de las personas en riesgo: amigos, familiares, allegados, conocidos, etc.

Una de las vías que conducen a las adolescentes son las mismas madres que van involucrándolas poco a poco en esa actividad. En este sentido, el proyecto decidió crear un sistema de becas detectando quienes eran las más vulnerables para asegurar que terminen, por ejemplo, la educación.

Están llamados a ser prevención: Consejo Cantonal de la niñez, Ministerios de Exteriores y Turismo, CONAMU, INNFA, medios de comunicación, municipios, etc.

En el caso de los medios de comunicación hay que recalcar la importancia de trabajar el tema a través de la capacitación y sensibilización al interior de estas instituciones para lograr un trato adecuado en donde la noticia se centre en el explotador y no en la víctima.

En Machala se ha dado una experiencia interesante con los comunicadores ya que luego de la sensibilización frente al tema se difundió un caso donde la noticia apuntó a los victimarios y no lo contrario como ocurre usualmente.

Otra estrategia de comunicación para sensibilizar fue la publicidad de vallas de mensajes positivos –iluminados-. Esto llama la atención de la comunidad en general.

Sanción: en la sanción intervienen jueces, ministerio público, policía nacional, DINAPEN. Se da asesorías con el padre y la madre presentes para la elaboración de un plan para sancionar.

Restitución: hay que buscar relacionarse con todos los que están involucrados.

En Machala existen 4 sistemas de referencia:

1. Protección
2. Servicios de salud
3. Hogar temporal
4. Atención a los niños, niñas y adolescentes

Comentarios y preguntas:

- Aquí deberían estar los rectores, directores de universidades, colegios y escuelas para que se sensibilicen y actúen dentro de las instituciones educativas
- En un bus miré en la TV el tema de trata, lo que me sensibilizó para interesarme en el tema. Hay que trabajar en conjunto toda la sociedad. Las redes de trata toman cada vez más fuerza, por lo que la sociedad debe también fortalecerse para que las redes en contra de la trata funcionen para contravenir estas situaciones.
- Urge en Sucumbíos que se fortalezca la Red para concretar acciones y hacer un plan de trabajo
- Se propone que quienes participan en estos talleres sean parte de la Red
- En la parte educativa, es importante trabajar con la responsabilidad de hombres y mujeres.
- En la reunión anterior ya existió el compromiso de la capacitación de los maestros, hay que concretar para empezar el trabajo. Al momento se está haciendo la capacitación en el tema sexual, se debería por empezar la capacitación a 20 facilitadores macro para que a su vez capaciten a los maestros y éstos a su vez reproduzcan en las instituciones.
- Los elementos para considerar la trata de personas tipifican que para identificar como trata se tiene que tomar en cuenta tres elementos: captación, traslado y explotación (sexual, comercial, laboral, mendicidad, tráfico de órganos)
- Una cosa es el abuso sexual y otra la explotación sexual comercial. Todos son un delito, la diferencia esta en que una violación puede o no ser explotación sexual comercial, ésta tiene por objeto cobrar o generar un pago por la relación sexual. Muchas veces cuando se comete incesto, no existe por medio el pago; la explotación sexual esta hecha por bandas, es decir crimen organizado, por detrás están varios delincuentes. Las investigaciones deben centrarse en torno a los explotadores.

4. Tnte. Crl. Edwin Tufiño, DINAPEN. La Dinapen frente a la trata de personas

Presentación PP

Presentación de casos en la Dinapen en coordinación con otras instancias para llegar a las sanciones. El apoyo de FNJ fue fundamental para el logro positivo de los mismos.

Cuando se da un delito ilícito, se presenta a la DINAPEN o Fiscalía. Independientemente en donde se presente la una institución hace conocer del caso a la otra a fin de ver si procede el caso. Luego se da una orden de allanamiento para intervenir y en otros se emite órdenes de detención

dependiendo de la situación o si ya se conocen antecedentes y se tiene datos de quienes están involucrados. El juez legaliza el procedimiento y se da todo el proceso operativo; con todas las evidencias, se deriva el proceso judicial.

Uno de los principios rectores ha sido el contar con un alto nivel de confianza entre las dos instancias –Dinapen y Fiscalía- para lograr una buena coordinación y tratamiento de los casos. La Dinapen al estar también en un proceso de mejoramiento de atención de los casos trata de brindar atención fiable a la víctima a través de personal profesional.

Comentarios:

- Cómo se coordinan con otras instancias policiales, porque en Sucumbíos se han detenido a niñas, niños menores de edad hasta por tres días. Sería bueno que las unidades se coordinen de manera más eficiente.

R/. La unidad es nueva. Se ha tratado de replicar la experiencia de Quito en otras provincias. Actualmente se está normando el tratamiento del caso, que irá fortaleciéndose poco a poco.

- En dos ocasiones hicieron detenciones masivas. El primero detuvo a un grupo de colombianos, luego que los deportaron, se detectó que entre esas personas estaban varias menores de edad, en el segundo caso en septiembre se detuvo a 10 personas en un centro de tolerancia, entre esas estaban 4 menores y se tuvo que intervenir con habeas corpus para liberar a las menores, a veces la policía ha sido un obstaculizado antes que un apoyo en los procesos.
- Sería bueno que en este tipo de encuentros participen los superiores y personal de mando quienes tengan poder de decisión para lograr resultados.
- Es necesario capacitar y sensibilizar a la policía. Las víctimas sufren atropellos de miembros de la institución al pedir favores sexuales a cambio del apoyo o la libertad a más del que ya sufren por ser ilegales, menores de edad, trabajadores sexuales.

5. Nelly Jordán. Hogar Infantil /ISAMIS. Acuerdos y agradecimientos / Mesa anti-trata de Personas

- El programa está creado recientemente
- Los asistentes se comprometan para sacar el programa y la mesa adelante
- Se abre el espacio para la oficina de referencia para la Mesa Antitrata en Isamis
- Ejecutar los compromisos a los que se ha llegado en las diferentes reuniones y talleres que durante estos procesos se han desarrollado.

RESOLUCIONES

- Aplicar el ofrecimiento de la capacitación a los maestros, resuelto en reuniones anteriores
- Oficina Antitrata funcionará en ISAMIS

