

PLAN DE DESARROLLO DE LA PROVINCIA DE CHIMBORAZO

B. ESTUDIOS ESPECÍFICOS. 1. PERFIL NUTRICIONAL Y PLAN DE ACCIÓN EN SEGURIDAD ALIMENTARIA

Quito, agosto 2002

ANTECEDENTES

La Oficina de Planificación de la Presidencia de la República (ODEPLAN), conforme al mandato de la Constitución Política del Estado, es la institución responsable de estructurar y coordinar el Sistema Nacional de Planificación, el mismo que debe ejecutarse de manera descentralizada y participativa. El papel que cumple la ODEPLAN es crucial pues es la instancia del Estado encargada de velar por el cumplimiento de los objetivos nacionales, coordinando sus acciones y sus relaciones con el conjunto de la sociedad, con una visión integral y desde una perspectiva de corto, mediano y largo plazo. En este sentido, se ha iniciado un proceso de generación de alianzas estratégicas interinstitucionales para la validación de procesos y metodologías de planificación descentralizada y participativa, en el marco de la articulación efectiva y eficaz entre la planificación nacional, provincial y local.

Como parte de este proceso, la ODEPLAN y el Banco Interamericano de Desarrollo acordaron incluir en la cartera de proyectos a realizarse con fondos del Programa Multisectorial de Preinversión –PMP– financiado con recursos del Préstamo BID 919/SF–EC, la “Formulación Participativa y Descentralizada del Plan de Desarrollo de Chimborazo”, proyecto que se ejecuta bajo la fiscalización, supervisión, evaluación y aceptación de los estudios por parte de la Oficina de Planificación de la Presidencia de la República, así como con la participación del Consejo Provincial de Chimborazo en la supervisión y coordinación de acciones.

En este marco, la ODEPLAN condujo un proceso de selección y calificación para la contratación de la firma consultora responsable de llevar a cabo el estudio referido, y se llegó a suscribir el Contrato de Consultoría entre el señor Vicepresidente Constitucional de la República, en calidad de Director General de Planificación, y DYA-PROYECTOS DISEÑO, INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS Cía. Ltda. Las actividades de consultoría se iniciaron con fecha 29 de enero del 2002, por un período de seis meses.

El presente documento forma parte de los estudios específicos para la formulación del Plan de Desarrollo de la Provincia de Chimborazo y contiene el perfil nutricional y un plan de acción participativo.

TABLA DE CONTENIDO

Antecedentes.....	ii
Introducción.....	1
1. PERFIL NUTRICIONAL.....	2
1.1. Realidad Socioeconómica de la Provincia	2
1.1.1. Geografía, recursos naturales	2
1.1.2. Población	2
1.1.3. Pobreza	4
1.1.4. Producción y empleo	6
1.1.5. Movilidad interna y migración	7
1.1.6. Salud	8
1.1.7. Educación	11
1.1.8. Economía	13
1.2. Situación Alimentaria y Nutricional	15
1.2.1. Disponibilidad	16
• La tierra.....	16
• El agua	17
• La producción	20
1.2.2. Estabilidad del suministro	25
1.2.3. Acceso y Consumo	27
1.2.4. Estado nutricional	31
2. PLAN DE ACCIÓN PARTICIPATIVO.....	38
2.1. Síntesis de problemas y potencialidades	38
2.2. Visión en Seguridad Alimentaria.....	46
2.2.1. Nacional.....	46
2.2.2. Provincial.....	47
• Visión	47
• Misión.....	47
• Objetivos:	47
2.3. Lineamientos de políticas de seguridad alimentaria en Chimborazo, en el contexto de las políticas nacionales.....	49
2.3.1 Análisis de actores	54
2.3.2 Estrategia institucional	55
2.3.3 Programas y proyectos	56
2.3.4 Indicadores de seguimiento y evaluación	63
BIBLIOGRAFÍA	¡Error! Marcador no definido.

INTRODUCCIÓN

El Perfil Nutricional de Chimborazo es un documento elaborado en el marco del Plan de Desarrollo Provincial con el objetivo de presentar un análisis de la situación alimentaria y nutricional de la provincia para orientar las acciones de planificación en diversos ámbitos del desarrollo social y económico. El marco conceptual que orienta el presente trabajo corresponde al de la seguridad alimentaria, reconocida en los artículos 42 y 270 de la Constitución Política del Estado como un derecho ciudadano y una estrategia que promueva la productividad para el comercio internacional. La seguridad alimentaria fue declarada como una Política de Estado en el país en julio de 1998, mediante Decreto Ejecutivo 1039, que define además una estructura institucional descentralizada que permita la coordinación de acciones para organizar planes y proyectos pertinentes.

Se define la seguridad alimentaria como el acceso permanente de todas las personas a alimentos sanos, nutritivos y suficientes para llevar una vida sana y activa¹. Este concepto maneja cuatro dimensiones -disponibilidad, estabilidad del suministro, acceso y consumo- que toman la secuencia de la cadena agroalimentaria permitiendo orientar el desarrollo socioeconómico en una perspectiva amplia y participativa. La solución de la inseguridad alimentaria se produce a nivel nacional, provincial, cantonal, comunitario o familiar. Aspectos relacionados con la consecución de insumos para la producción agropecuaria, las condiciones agro-ecológicas de la producción, su organización tecnológica, así como los procesos de acopio, transformación de los alimentos y comercialización, son extremadamente importantes en la economía de las familias y comunidades de Chimborazo, donde más de la mitad de la población económicamente activa se ocupa en la agricultura.

Metodológicamente este documento se basa en un acopio de información de varias fuentes oficiales, buscando proporcionar un valor agregado a los sistemas de información sobre monitoreo de la producción agropecuaria, la investigación de mercados, la evaluación del estado nutricional de la población y la caracterización de grupos de riesgo. El trabajo se organizó con técnicos especializados y vinculados a estos aspectos. La metodología permite, en un corto período de tiempo, sistematizar la información, sus fuentes y mecanismos de recolección con el propósito de mantener un sistema funcionando en forma regular. Se mantuvo el seguimiento a través de un Grupo Técnico Multidisciplinario de trabajo -GTM-, que se reunió entre febrero y junio y que en sus primeras reuniones desarrolló un análisis de situación de la seguridad alimentaria de la provincia en función del modelo conceptual propuesto por el grupo consultivo internacional del Sistema de Información y Cartografía sobre Inseguridad y Vulnerabilidad Alimentarias -SICIVA- de Naciones Unidas, en 1998.

La seguridad alimentaria se ha tomado como un eje estratégico durante la ejecución del plan de desarrollo provincial, sin embargo se ha recomendado que pueda trabajárselo conjuntamente con los objetivos de desarrollo, pues su perspectiva intersectorial permite articular el crecimiento sostenido de la producción agropecuaria y otros sectores económicos asociados, para lograr una mejor distribución de la riqueza y reducir la pobreza.

¹ FAO, 1996, Cumbre Mundial sobre la Alimentación, documentos técnicos de referencia: "Contexto sociopolítico y económico para la seguridad alimentaria" Pág. 2.

1. PERFIL NUTRICIONAL

1.1. Realidad Socioeconómica de la Provincia

Chimborazo es la provincia central de la sierra del Ecuador. En su territorio se dio la primera fundación española de la ciudad de Santiago de Quito; en Riobamba se suscribió la primera Constitución de la República, en 1830. Su historia ha estado ligada a las grandes empresas de la conquista y de la gesta libertaria. Alexander Von Humboldt, famoso investigador, relató su geografía con admiración y resaltó la inequidad de las relaciones sociales y la bravura de los aborígenes. El propio libertador Simón Bolívar escribió su Delirio sobre el Chimborazo.

1.1.1. Geografía, recursos naturales

Con 5637 Km² la provincia de Chimborazo limita con Tungurahua al norte, Cañar al sur, Morona Santiago al este y al oeste Guayas y Bolívar. De su relieve se levanta la montaña más alta del Ecuador, el Chimborazo (6.310 msnm), que le da su nombre. Dos cuencas hidrográficas nacen en la provincia, el Chambo con sus afluentes Guamote, Blanco, Guano, Alao, entre otros; y, la cuenca hidrográfica del Chanchán.

La variedad de recursos naturales coincide con su accidentada geografía. El clima varía de glacial (sobre 4.600 msnm) a subtropical; el páramo es un ecosistema bastante extendido; climas templados secos se presentan sobre todo al centro-sur de la provincia, siendo el más característico el del desierto de Palmira.

La agricultura representa para la provincia una proporción muy elevada de sus ingresos. La diversidad de pisos ecológicos permite cultivar cereales, tubérculos, legumbres, hortalizas, caña de azúcar, café, banano, y gran variedad de frutas. La ganadería ocupa un lugar destacado, representando la cría de animales un 10% del total de la sierra. Prospecciones de recursos mineros determinan la existencia de oro, plata, cobre, hierro, y piedra caliza. Minas de mármol en Zula y de azufre en Tixán han sido muy explotadas.

1.1.2. Población

Datos preliminares del Censo de Población y Vivienda del 2001 revelaron que la población de Chimborazo tiene 403.185 habitantes. El cantón Riobamba concentra el 48% de la población y junto a Colta, Alausí, Guano y Guamote abarcan el 87.7% de la población provincial. Los cinco cantones menos poblados alcanzan apenas el 12,3% de la población, y corresponden a Penipe, Cumandá, Chambo, Pallatanga y Chunchi. La población se concentra fundamentalmente al norte de la provincia, en la cuenca hidrográfica del Chambo. La población de Chimborazo es en su mayoría rural, concentrándose en Riobamba el 79% de la población urbana de la provincia, el 65% de la población de este cantón es urbana. Los cantones de Guamote y Colta,

² IGM, 1995, Atlas Universal del Ecuador. Quito - Ecuador.

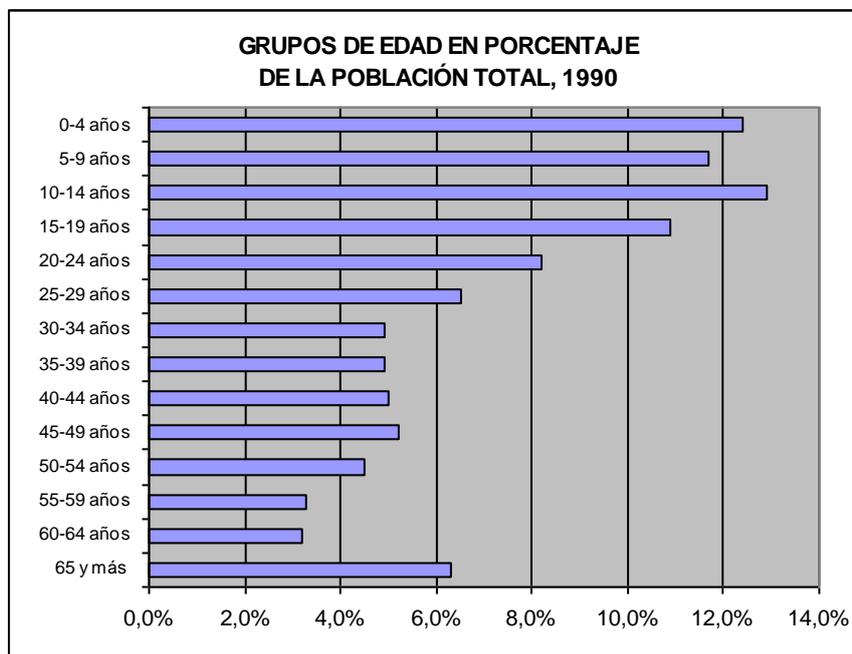
mantienen 95% de sus habitantes fuera del centro cantonal, mientras que Penipe, Pallatanga, Guano, Chunchi y Alausí poseen sobre el 70% de población rural.

Tabla1: Chimborazo: Población total y por área según cantones, 2001

	Total	Urbana	Rural
Riobamba	192.966	124.478	68.488
Alausí	42.837	5.562	37.275
Colta	44.602	2.286	42.316
Chambo	10.536	3.640	6.896
Chunchi	12.444	3.406	9.038
Guamote	35.220	1.922	33.298
Guano	37.894	6.877	31.017
Pallatanga	10.801	3.163	7.638
Penipe	6.478	711	5.767
Cumandá	9.407	5.416	3.991
Chimborazo	403.185	157.461	245.724
Total nacional	12.090.804	7.372.528	4.718.276
% Chimborazo/ Total nacional	3,30%	2,10%	5,20%

Fuente: INEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2001, Datos preliminares.
Elaboración: DYA – Proyectos, 2002.

La distribución de la población por grupos de edad refleja una estructura joven. Según el Censo de Población y Vivienda de 1990, la población infantil representaba un 37%, mientras que la población mayor de 65 años alcanzó el 6,3%. La relación de población bajo dependencia es de 131% lo que proyecta una proporción de población en edad laboral importante para el desarrollo de la provincia.



Fuente: INFOPLAN, Versión 2; INEC, Censo de Población y Vivienda, 1990

En 1995 la población indígena constituía el 37% de la población provincial, de acuerdo con estimaciones de CODENPE-SIISE. Los cantones de Guamote, Colta, Riobamba y Alausí poseen entre el 59% y el 95% de este grupo étnico, mientras que Penipe y Cumandá no cuentan con población indígena.

1.1.3. Pobreza

La pobreza se evalúa por la satisfacción de las Necesidades Básicas -NBI- o a partir de una línea de pobreza que implica la relación entre el ingreso percibido por las familias y el gasto en consumo. Son pobres las personas cuyos ingresos familiares son insuficientes para acceder a una canasta de satisfactores básicos y son indigentes aquellas familias que no pueden acceder a una canasta mínima de alimentos. La pobreza toma como punto de corte el valor de las dos canastas básicas de alimentos. Chimborazo es una de las provincias más pobres del país, con porcentajes que alcanzaron el 52,8 por NBI y 60,6 para la pobreza de consumo, según la encuesta de condiciones de Vida (INEC, 1999).

La definición de pobreza de consumo relaciona los grupos de población definidos como pobres y su capacidad de acceso a los alimentos para satisfacer sus requerimientos nutricionales. Este indicador, vinculado directamente con la seguridad alimentaria, permite jerarquizar las unidades territoriales --provincias, cantones o parroquias-- de acuerdo a la magnitud relativa de pobreza entre ellas. Así, en la provincia, siete cantones tienen sobre el 80 por ciento de pobreza de consumo, los mismos acumulan más del 50 % de la población pobre de la provincia, el cantón Riobamba concentra al 43% de los pobres. Veintiuna parroquias de la provincia poseen sobre 110.000 personas pobres que representan entre el 90 al 100 por ciento de la población de esas parroquias.

Tabla 2: CHIMBORAZO, POBREZA E INDIGENCIA POR ÁREA SEGÚN CANTONES, 1995

Cantón Provincia País	POBREZA			INDIGENCIA		
	Inciden- cia de la pobreza	Inciden- cia de la pobreza urbana	Inciden- cia de la pobreza rural	Inciden- cia de la indigencia	Inciden- cia de la indigencia urbana	Inciden- cia de la indigencia rural
Riobamba	71,69	63,43	84,9	31,36	21,9	46,49
Alausí	84,49	69,82	88,44	55,39	40,17	59,49
Colta	88,71	86,43	90,26	57,38	54,14	59,57
Chambo	74,13	74,13	n.d	35,32	35,32	n.d
Chunchi	80,67	74,98	86,78	43,31	39,27	47,65
Guamote	89,25	84,91	94,47	68,26	63,43	74,07
Guano	81,16	74,6	85,59	38,16	30,12	43,58
Pallatanga	83,84	83,84	n.d	50,79	50,79	n.d
Penipe	75,55	70,01	77,91	32,51	31,77	32,83
Cumandá	80,47	n.d	80,47	39,86	n.d	39,86
Chimborazo	78,61	70,82	86,86	42,18	33,01	51,91
Sierra	62,54	51,99	80,18	27,87	19,98	41,05
Ecuador	58,44	49,88	76,3	21,4	15,31	34,12

Fuente: INFOPLAN; INEC, Censo de P y V 1990; INEC-BM, ECV 1995.

Tabla 3: CHIMBORAZO: POBREZA DE CONSUMO POR PARROQUIA (sobre 90%)

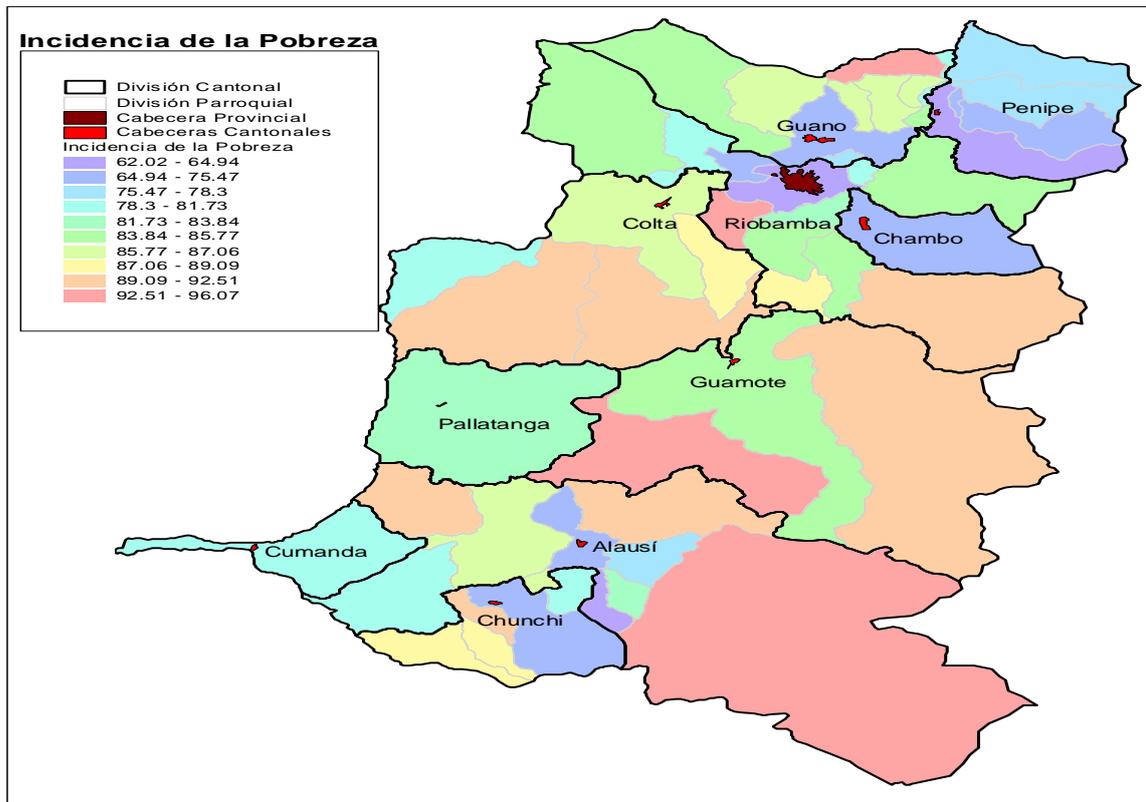
CANTÓN	PARROQUIA	%	POB. POBRE PARROQUIA	POBLACIÓN TOTAL
1. Alausí	Achupallas	99,9	10125	10135
2. Chunchi	Capzol	99,9	1517	1519
3. Alausí	Tixán	99,9	9200	9209
4. Alausí	Multitud	99,83	3181	3186
5. Chunchi	Compud	99,09	1338	1350
6. Chunchi	Llagos	97,6	2414	2473
7. Riobamba	Cacha	97,38	6134	6299
8. Alausí	Sibambe	96,79	5813	6006
9. Alausí	Pistishi (Nariz del Diablo)	96,54	484	501
10. Guamote	Palmira	96,07	8268	8606
11. Guano	Santa Fé de Galán	95,53	1768	1851
12. Pallatanga	Pallatanga	93,84	9400	10017
13. Riobamba	Pungalá	93,19	6604	7087
14. Alausí	Pumallacta	92,89	457	492
15. Colta	Columbe	92,51	15278	16515
16. Guamote	Cebadas	92,45	6283	6796
17. Chunchi	Gonzol	91,18	1630	1788
18. Colta	Juan de Velasco (Pangor)	90,39	3455	3822
19. Alausí	Huigra	90,27	3836	4249
20. Penipe	La Candelaria	90,05	421	467
21. Riobamba	Flores	90,03	7122	7911
TOTAL DE POBRES			104728	110274

Fuente: SIISE, 2.0, año 2000

Existe una inequitativa redistribución del ingreso en el país, revelando que el quintil más rico de la población recibe más del 60% que el quintil más pobre³. Esta realidad se exagera en circunstancias donde la propiedad de medios de producción en agricultura se concentra todavía en reducidos grupos familiares. Los datos en el ámbito parroquial se han referenciado al siguiente mapa que traduce las altísimas prevalencias de pobreza que mantiene la provincia de Chimborazo.

³ Datos de Carlos Larrea, en El Desarrollo Social en el Ecuador 1 -Pobreza y Capital Humano en el Ecuador-, Secretaría Técnica del Frente Social, 1997.

MAPA 1: INCIDENCIA DE LA POBREZA DE CONSUMO POR PARROQUIAS, CHIMBORAZO AÑO 1995



Fuente: Cartografía, DYA – Proyectos / ODEPLAN, 2002

1.1.4. Producción y empleo

La población económicamente activa de Chimborazo asciende sobre los 120.000 habitantes. La estructura de la actividad laboral de la provincia se concentra en las actividades agrícolas (51%). Actividades ligadas al transporte e industrias y servicios, sumadas a las anteriores, completan más del 80% de la población ocupada.

Tabla 4: CHIMBORAZO - ESTRUCTURA DE LA PEA POR ACTIVIDAD LABORAL

Actividad Laboral	Distribución porcentual de la PEA por cantones				
	Provincia	Riobamba	Guano	Guamote	Alausí
Trabajadores agrícolas y forestales	51,1	28,8	46,1	83,1	70,2
Conductores equipos transporte, artes gráficas y otros	10,8	14,5	12,4	5,6	7,5
Comerciantes y vendedores	7,7	11,0	5,3	1,9	4,1
Profesionales técnicos y trabajadores asimilados	6,4	11,5	1,8	1,2	3,7
Trabajadores de los servicios	4,9	7,2	3,1	1,7	4,6
No especificadas	4,9	7,3	2,0	4,1	2,9
Mineros, hilanderos, tabacaleros y otros	4,7	4,6	15,7	1,4	3,8
Zapateros, ebanistas, joyeros, electricistas y otros	4,7	6,0	12,1	0,3	1,3
Personal administrativo y trabajadores asimilados	3,0	5,3	1,1	0,5	1,7
Fuerzas Armadas	1,5	3,3	0,3	0,0	0,0
Directores y funcionarios públicos superiores	0,2	0,4	0,0	0,1	0,2

Fuente: SIISE, 2.0, año 2000

Vale la pena resaltar tres cantones que presentan estructuras laborales distintas que el promedio provincial –Riobamba, Guamote y Guano-, pues concentran porcentajes representativos de su población económicamente activa en: transporte, personal técnico, comercio, servicios y artesanía. Además, por las características de la producción económica en la provincia, y del país en general, los trabajos mencionados están relacionados con la producción agropecuaria⁴ constituyendo las actividades económicas secundarias de la mayoría de la población en cantones rurales.

Los cantones de Guano y Chambo se caracterizan por el desarrollo de la pequeña industria y artesanías, básicamente: calzado, hilandería y una agroindustria artesanal incipiente. Guano posee un 16% de su población dedicada a la hilandería y fabricación de alfombras mientras que artesanos del calzado, entre otros, representan el 12,1% y el 10,8% de la PEA en Guano y Chambo respectivamente. Guamote, Colta, Pallatanga y Penipe mantienen una estructura laboral donde las actividades agrícolas, el transporte y el comercio mantienen cerca del 90% de la población económicamente activa. Guamote y Penipe son eminentemente agrícolas, mientras que Colta presenta un porcentaje ligeramente mayor de comerciantes -8%- frente a un 5% en el resto de este grupo de cantones (ver Anexos sobre PEA).

1.1.5. Movilidad interna y migración

Los procesos de movilización interna y migración de la provincia se han mantenido desde hace varias décadas. Un fenómeno se ha suscitado en pueblos y ciudades pequeñas de la sierra donde familias enteras del centro poblado, generalmente mestizas y pudientes, se movilizaron y posteriormente emigraron a las capitales

⁴ Comentarios de los talleres Cantonales de Seguridad Alimentaria desarrollados en la Provincia. Taller Guano, señor Mancheno: “En el campo, ... en el cantón Guano, si alguien pueda decir “aquí está un pobre-pobre”. Ese pobre-pobre, tiene un pedacito de terreno, ha sembrado matita de nabo, lo que sea está comiendo, pero desgraciadamente no está nutriéndose”.

provinciales y sobretodo a Quito y Guayaquil. Este fenómeno, que iniciaría en los años cuarenta, y cuyo pico corresponde a los años setenta con el boom petrolero, determina ahora lo que algunos científicos sociales denominan la "indigenización" de ciertas ciudades en provincias con alta densidad de población indígena. Este es el caso de Otavalo en Imbabura o Guamote en Chimborazo.

Según la encuesta DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002, "las personas que se desplazaron temporalmente en el curso del último año representan casi el 1% de la población; los hombres (57%) tienden a migrar más que las mujeres, principalmente en el área urbana (63%). Los cantones que presentan un porcentaje de migración temporal superior al promedio provincial (0,9%) son: Chunchi, donde alrededor del 6% se ausenta temporalmente; Alausí (3%); Chambo; Penipe y Colta. Los desplazamientos temporales tienen como principal destino la provincia del Guayas (24%), otras localidades de Chimborazo (22%) y Pichincha (21%)".

"Cada cantón de la provincia presenta una dinámica de migración específica, de acuerdo a las posibilidades de trabajo que se ofrecen en zonas cercanas. Así por ejemplo:

- En el caso de Chunchi las personas se trasladan principalmente a la provincia del Azuay;
- En Alausí las migraciones siguen destinos similares a los del nivel provincial, pero con un predominio de migración al interior de la provincia (33%);
- Guamote es el único cantón donde existe una mayor migración temporal femenina, la cual duplica la masculina; además es el cantón con mayor proporción de migración hacia Pichincha (45%) y de migrantes menores de 10 años (76%). Este tipo de movilización interna explica la presencia de mujeres indígenas con hijos pequeños pidiendo limosna o realizando ventas ambulantes en las calles de la capital⁵.

Otro proceso constante es la migración al exterior, que se incrementó a partir de los años ochenta, pero que luego de la crisis financiera de 1999 se exacerbó en forma extrema. La movilización de ecuatorianos se da especialmente a Europa y Estados Unidos, constituyendo incluso el flujo de las remesas a sus familiares, el segundo rubro de ingresos de capitales al país, luego del petróleo en estos últimos años. Habrá que esperar a ver cuántos de estos compatriotas migrarán definitivamente a esos países, pero muchas familias de Chimborazo se incluyen entre los migrantes de este último período.⁶

1.1.6. Salud

La salud se la define como el bienestar biológico, psicológico y social de la población. Varios indicadores describen la situación de salud: los indicadores epidemiológicos (tasa de natalidad, morbilidad y mortalidad) y aquellos que describen la calidad y cobertura de los servicios (control prenatal, asistencia profesional del parto, recursos humanos y establecimientos de salud). La seguridad alimentaria y nutricional, a su

⁵ Tomado del trabajo Diagnóstico General del Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo. DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002.

⁶ Estos datos se han puesto en evidencia en las entrevistas a informantes clave y en referencias de prensa y televisión emitidas en los últimos meses.

vez, se ve influenciada por varios factores relacionados también con las características de salud de los grupos más vulnerables de población como los niños, embarazadas y ancianos. Estos factores corresponden básicamente a los que determinan la asimilación biológica de los alimentos y condiciones de cuidado y alimentación.

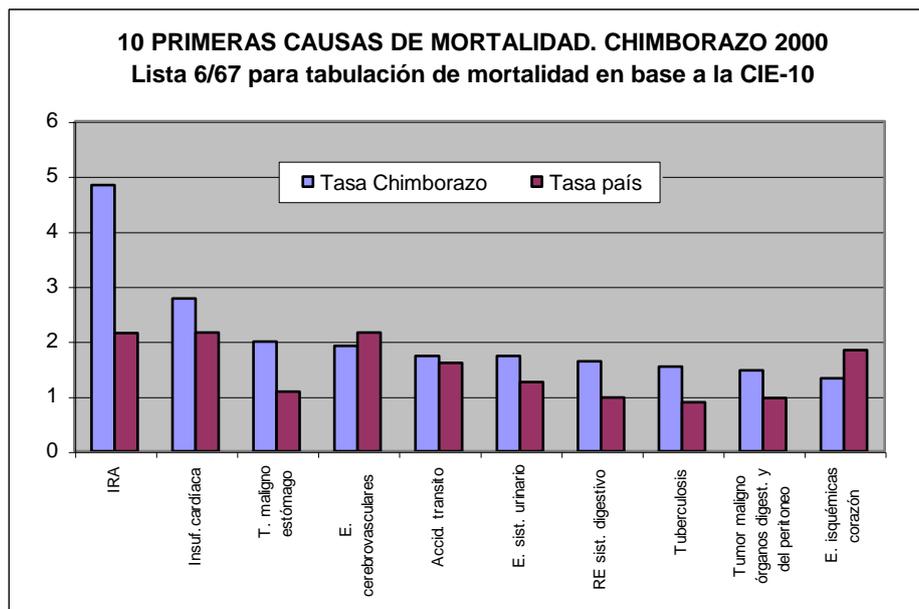
En el año 2000, de acuerdo con las estadísticas vitales del INEC, la tasa bruta de natalidad a nivel nacional fue de 16 por 1.000 habitantes (excluye las inscripciones tardías de nacidos ocurridos en el año 2000) y en Chimborazo de 23 por 1.000. Los cantones de Guamote, Pallatanga y Cumandá presentan las tasas más altas de natalidad, llegando al 41.3 por 1.000; 37,1 y 30 respectivamente.

El control prenatal en Chimborazo estuvo en 68.1% para 1999 (ENDEMAIN-99), inferior al del país y la sierra (81.7 y 76.9 respectivamente). Sólo un 38.6% de las madres recibió atención profesional del parto frente a un 71% que lo hace a nivel nacional. La atención del parto en casa y por familiar es la más elevada. En el principal hospital de referencia de la provincia, el bajo peso al nacer se encuentra en 11,6% ⁷. Este indicador refleja el estado de nutrición de la madre durante el embarazo y el riesgo de muerte del niño, así como futuras dificultades de aprendizaje y posibles enfermedades crónicas en la edad adulta.

La mortalidad infantil disminuyó un 44% en Chimborazo al pasar de 99 por mil nacidos vivos a 55 por mil, entre 1984 a 1999; mientras que la mortalidad en la niñez se incrementó de 19 a 23 por 1000 nacidos vivos.

La tasa de mortalidad general en Ecuador, en el 2000, fue de 4,5 muertes por 1.000 habitantes, mientras que en Chimborazo para el mismo año fue de 6,3. Entre las diez primeras causas de mortalidad de adultos en la provincia, se encuentran cinco enfermedades crónicas que se relacionan con causas alimenticias. Estas son: la insuficiencia cardíaca, el tumor maligno del estómago, enfermedades cerebrovasculares, tumores malignos de órganos digestivos y peritoneo, y, enfermedad isquémica del corazón. La prevalencia de este tipo de enfermedad refleja un cambio en la forma de morir que orienta hacia perfiles epidemiológicos de transición entre enfermedades infecciosas y crónico-degenerativas. La diabetes mellitus y las enfermedades hipertensivas figuran entre las primeras causas de mortalidad, sin aparecer entre las diez primeras causas de muerte en la provincia de Chimborazo.

⁷ Rubén Colcha: Bajo Peso al Nacer y principales características de las madres en el Hospital General Docente de Riobamba, 1998. Tesis doctoral, ESPOCH. 2000.



* Tasa de mortalidad por 10.000 habitantes

Fuente: INEC, MSP, OPS/PMS, Situación de la salud en el Ecuador, 2001

Datos primarios: INEC, Base de datos de defunciones 2000.

Los servicios de salud de la provincia reproducen la situación de los diferentes sistemas existentes en el país. Así, el Ministerio de Salud Pública (MSP) mantiene las mayores coberturas de atención y define las normas técnicas de algunos otros sistemas. Estrategias de coordinación interinstitucional se han promovido en los últimos años con el propósito de integrar procedimientos de varios programas. Sin embargo, dificultades técnicas, normativas y financieras no permiten lograr ese objetivo, ni alcanzar los niveles de calidad deseables. En palabras de técnicos de MSP participantes en las mesas de seguridad alimentaria y de salud del Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo 2002 manifestaron: "Achupallas es una parroquia crítica, existe una unidad de salud con un auxiliar de enfermería, un profesional médico (cuando lo hay). El auxiliar tiene que cumplir con todas las funciones de la unidad. En el MSP hay unos 20 programas en el trabajo de la unidad operativa. El auxiliar no puede hacerse cargo de las funciones de educador nutricional, para mejorar la forma de alimentarse de las familias"⁸.

Dentro de las funciones normativas del MSP, está la de definir su población beneficiaria y la cobertura de grupos de atención prioritarios para sus servicios. La población beneficiaria de los servicios del MSP para el año 2001, según la división en seis áreas de salud del Ministerio⁹ es la siguiente:

⁸ Reflexión expuesta durante la mesa de seguridad alimentaria del Plan de Desarrollo Provincial realizada el 17 de mayo del 2002.

⁹ Las Áreas de Salud no corresponden exactamente a la división política de la provincia. Cambian de acuerdo a las condiciones geográficas, logísticas y demográficas de la provincia.

**TABLA 5: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN POR GRUPOS PROGRAMÁTICOS
ÁREAS DE SALUD DEL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA DEL ECUADOR
PROVINCIA DE CHIMBORAZO - AÑO: 2001**

No	Áreas de salud	Población 2001	<1 año	1-4 años	5-14 años	15-49 años	50 años o más	Embaraz adas	Mujeres en edad fértil
	TOTAL	433055	13105	40752	111088	196613	71497	16381	120687
	POCETAJE	100	3,0	9,4	25,7	45,4	16,5	3,8	27,9
1	Riobamba Guano Colta-Pallatanga-	164314	4971	15464	42148	74601	27128	6215	45792
2	Cumandá	70146	2123	6601	17994	31847	11581	2653	19549
3	Guamote	34527	1045	3249	8857	15676	5700	1306	9622
4	Alausí	48385	1464	4553	12412	21967	7988	1830	13485
5	Chunchi	15056	456	1417	3862	6836	2486	570	4196
6	Riomamba Chambo	100627	3046	9468	25815	45686	16614	3807	28043

Fuente INEC, proyecciones de población según el censo de 1990.
Elaborado: Departamento de Estadísticas MSP-Chimborazo

Debido a la diversidad de instituciones prestadoras de servicios de salud los recursos humanos, materiales y técnicos están dispersos y en ocasiones duplicados. El personal que trabaja en establecimientos de salud en Chimborazo tiene una distribución similar que a nivel nacional, apreciándose un mayor número de médicos (452) con relación al de enfermeras (224) y auxiliares (392). Existen relativamente pocos establecimientos con internación hospitalaria (15), seis privados y seis del MSP, y un hospital de las siguientes instituciones: SOLCA, Ministerio de Defensa y el IESS. Solamente el MSP mantiene hospitalización en las cabeceras cantonales de Alausí, Colta, Chunchi y Guamote. La producción de los servicios hospitalarios es menor que a nivel nacional 53,1 a 40,1 por 1000 habitantes; al igual que el porcentaje de ocupación de las camas disponibles, 46,3 a 40,8. Los servicios de salud sin internación en su mayoría corresponden al MSP, 77 de 148 y al Seguro Social Campesino -SSC-, 46 subcentros. Apenas 25 de estos 148 servicios de salud se distribuyen entre IESS, privados y otros ministerios. A pesar de que el número de médicos por mil habitantes es supera la unidad, la distribución de estos profesionales por concentración de la población deja descubierta zonas rurales y de menor densidad demográfica. En principio el problema de Chimborazo refleja el problema nacional de concentración de profesionales en las capitales provinciales.

1.1.7. Educación

La tasa de analfabetismo en Chimborazo es la más alta del país (27%), más del doble que a nivel nacional (11%) y mucho más elevada en mujeres que en hombres, 33% frente a 13%. La relación de analfabetismo urbano y rural para hombres y mujeres corresponde al siguiente cuadro, donde impresiona la inequidad de género en los dos sectores. Además, al comparar el analfabetismo en Chimborazo con el problema a nivel regional, llama la atención la relevancia de éste en el área rural, sobre todo en

mujeres. Este indicador refleja el esfuerzo que se necesita realizar en la provincia para que su población esté en capacidad de acceder a los conocimientos básicos para su desarrollo. Lastimosamente, no ha sido posible aún disponer de las bases de datos del Censo del 2001, para este análisis no disponemos de las tendencias en esta última década.

TABLA 6: ANALFABETISMO URBANO Y RURAL POR SEXO

		Hombres	Mujeres
CHIMBORAZO	Rural	28,7	48,0
	Urbana	4,7	9,8
SIERRA	Rural	16,3	29,1
	Urbana	3,7	7,4
COSTA	Rural	17,8	20,1
	Urbana	5,5	7,1
AMAZONÍA	Rural	11,2	20,5
	Urbana	5,4	9,3
PAIS		9.5	13.8

Fuente: Censo 1990

Se reporta que existieron en el año 2000-2001, 73.373 matriculados en primaria, que corresponden a más del 90% de la población de este grupo de edad; la tasa de asistencia fue del 89%. Menos de la mitad de estudiantes se matricularon en secundaria ese año, y la tasa de asistencia cayó a 37%¹⁰.

El impacto de la educación en el desarrollo de capital humano es evidente, niveles más altos de formación profesional mejoran la productividad, lo que permite acceder a mejores ingresos y a elevar la calidad de vida. Dado que los sistemas de capacitación laboral son incipientes y que la tercera parte de los jóvenes de la provincia terminan únicamente con educación básica, habría que implementar procesos que permitan la formación de capital humano hacia actividades productivas. Esfuerzos importantes de capacitación se han realizado en el procesamiento de ciertas cadenas alimentarias, sobre todo en derivados lácteos. Esta línea de formación laboral es importante en la experiencia de algunas ONGs, pero no resolverá el problema educativo de base. Asimismo, un mayor nivel de educación de la mujer orienta el uso adecuado de los recursos hacia la alimentación y la salud de la familia, siendo conocido con impactos positivos en la nutrición de los niños.

Según datos del Ministerio de Economía y Finanzas –que excluyen el porcentaje asignado al pago de la deuda externa-, entre 1995 a 1999 se asignó a la educación un 21% y 23%. Durante ese período en Chimborazo se destina a educación entre el 60 y 70% de la asignación presupuestaria para el sector social. Reproduciendo la realidad nacional, se puede afirmar que en la provincia más del 90% de ese presupuesto se designa a gasto corriente (sueldos, salarios y parte del pago de servicios) mientras menos del 10% sería para inversión.

Debido a una mayoría de población rural el 80% de los planteles se encuentran en el área rural, con 45% de los maestros y 50% de los alumnos, existiendo una elevada

¹⁰ Los datos de matriculados en educación primaria y media corresponden al SINEC año 00-01

proporción de escuelas unidocentes. El número de alumnos por plantel (entre 90 a 92) y por profesor (entre 15 a 17) es aceptable, mejora el promedio nacional (115 y 17 respectivamente). Siendo Chimborazo la provincia con mayor porcentaje de población indígena, el desarrollo de la educación bilingüe es importante; 30% de planteles, 16% de profesores y 20% de alumnos ofrecen, captan y reciben este tipo de educación. Deberán promoverse los niveles de calidad en este sistema, buscando la formación de capital humano y enfocando las dimensiones de la seguridad alimentaria para el desarrollo socioeconómico.

La realidad educativa en Chimborazo refleja, sin embargo, mala calidad e ineficacia en el manejo de esos recursos. Los problemas de calidad del sistema educativo quedan de manifiesto en un porcentaje mayor de alumnos que desertan o no son promovidos a cursos superiores, este problema se acentúa en el área rural. La mayoría de planteles son regidos por el Ministerio de Educación y Cultura, mientras que la participación de los Municipios no llega al 1% del total de establecimientos.

1.1.8. Economía

La situación económica de la provincia de Chimborazo depende de la realidad nacional, donde el impacto de la crisis de 1999 llevó a la dolarización como una estrategia económica emergente. Sin embargo, han existido muchos factores exógenos y coyunturales que han influido directamente en la reactivación económica. Entre los principales están: elevados precios del petróleo, incremento del consumo por desconfianza en el sistema financiero, elevado ingreso no previsto por remesas de los migrantes, mejoras en la recaudación tributaria, entre otros. En el año 2002 preocupa el déficit fiscal por la disminución de ingresos por la caída de los precios del crudo y el elevado gasto corriente común en el último año de gestión presidencial¹¹.

Se observa que el Producto Interno Bruto de la provincia de Chimborazo¹², (incluido producción y consumo intermedio) representa un porcentaje inferior al 2% sobre el total nacional (1.9% - 1993 y 1.7% - 1996). El sector servicios (incluyendo la administración pública) es el más fuerte dentro del total provincial representando el 55.8% y 46.7% durante los años analizados; le sigue la agricultura y ganadería que en 1993 representó el 21.1% del total provincial y en 1996 el 18.0%. Cabe mencionar que los sectores que podrían categorizarse dentro de un sector industrial no alcanzan ni el 8% en 1993 y 1996.

La ciudad de Riobamba en marzo de este año obtuvo un índice de inflación mensual del 0.76%, mientras el total Sierra fue del 1.44% y el Nacional de 1.13%¹³; demostrando que es una ciudad menos costosa con relación al promedio regional y nacional. El costo de las canastas, básica y de indigencia (vital)¹⁴, según el INEC, son relativamente inferiores a los promedios antes mencionados; así existiría una menor represión en el consumo dado por un salario promedio nominal de 140 USD para un

¹¹ También se considera como gasto la pérdida de ingreso ante la eliminación de ajuste en tarifas eléctricas, telefónicas y no-aplicación de la focalización del subsidio al gas de uso doméstico.

¹² Ver, Boletín #1- Cuentas Provinciales del Ecuador 1993 y 1996, Enero 2002, BCE; Cuaderno de Trabajo #129, Propuesta Metodológica para al Elaboración de Cuentas Provinciales del Ecuador, Mayo 2001, BCE.

¹³ Está considerada como ciudad intermedia para el cálculo de la inflación nacional.

¹⁴ La canasta básica, que además de la parte alimentaria incluye bienes y servicios, fue estimada en la Encuesta DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002, considerando un Engel de 0,5, es decir, el valor de la canasta de indigencia duplicado.

trabajador tipo del sector privado. Bajo esta tendencia la ciudad tendría una ventaja de competitividad respecto a otras ciudades intermedias del país. Los datos de la encuesta DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002 son representativos para toda la provincia, y mantienen por lo tanto valores más bajos que los de la capital (INEC).

TABLA 7: INFLACIÓN Y CANASTA BÁSICA PARA RIOBAMBA

	Inflación mensual Marzo 2002	Canasta Básica USD	Canasta Vital USD
Chimborazo Encuesta PDP ^{15*}		212,00	169,00
Riobamba**	0,76 %	299,36	228,77
Sierra **	1,44 %	323,92	246,52
Nacional**	1,13 %	327,34	248,38
% Riobamba/ Sierra	52,78%	92,42%	92,80%
% Riobamba/ Nacional	67,26%	91,45%	92,10%

Fuentes: * Encuesta DYA-Proyectos/ODEPLAN, 2002.

**INEC: Encuesta mensual de presupuestos familiares, marzo 2002.

Elaboración: DYA – Proyectos, 2002.

Analizando los sectores de la economía de Chimborazo, se observa que los más representativos son los de comercio y transporte, manteniendo una estructura porcentual superior al 20% sobre el total de compañías en Chimborazo. Pese a que la provincia es fundamentalmente agrícola, sólo un 6.4% de compañías en 1999 pertenecían a este sector, duplicándose este porcentaje en el año 2000.

Este sector industrial, dinamizado por el parque industrial de Riobamba, se halla representado por la fábrica de Cemento "Chimborazo", una de las diez compañías más grandes del país¹⁶, la compañía Ecuatoriana de Cerámica, TUBASEC, y otras de menor tamaño dedicadas a la manufactura, industrias alimenticias y de productos metálicos.

Cabe mencionar que si se comparase el número de compañías respecto al total nacional, el porcentaje de ellas no representaría ni el 1% del total. De igual forma el porcentaje es similar para el número de accionistas extranjeros y capital extranjero invertido en la provincia. Un alto porcentaje de compañías constituidas corresponden al sector de alimentos, bebidas y tabaco; los productos minerales, producción de metales, maquinaria y equipo tienen un nivel de participación de alrededor del 10%; el rubro "otras industrias" tiene un nivel alto de participación (aquí se ajustaron a empresas que por su diversidad no pudieron ser calificadas, éstas se encuentran dentro de servicios de mecánica automotriz, elaboración de productos químicos o servicios financieros).

¹⁵ La canasta de indigencia en la encuesta para 4 y 5 personas equivalió a 85 y 106 dólares respectivamente, el valor de la canasta básica fue de 169 y 212 dólares para familias de similar tamaño. Para Chimborazo por las características de distribución demográfica del tamaño de las familias se han tomado los valores de familias tipo de 5 personas.

¹⁶ Dato publicado en Vistazo, número especial por su 50 aniversario, junio del 2002.

TABLA 8: NÚMERO DE EMPRESAS REGISTRADAS EN LAS CÁMARAS DE INDUSTRIA Y PEQUEÑA INDUSTRIA DE RIOBAMBA – 2002

ACTIVIDAD	INDUSTRIA	PEQUEÑA INDUSTRIA	TOTAL	% Industria
Alimentos, bebidas y tabaco	6	21	27	31,40%
Fabricación de papel, imprenta, editor	1	4	5	5,81%
Otras Industrias	5,00	6	11	12,79%
Productos de madera y muebles	0	6	6	6,98%
Productos metálicos, maquinaria y equipo	1	8	9	10,47%
Productos minerales no metálicos	4	7	11	12,79%
Productos Químicos, Caucho y Plástico	1	6	7	8,14%
Textil, prendas de vestir y cuero	0,00	7	7	8,14%
Electricidad, Gas y Agua	3	0	3	3,49%
TOTAL	21	65	86	100,00%

Fuente: Cámara de Industrias Y Pequeña Industria de Riobamba
Elaboración: DYA – Proyectos, 2002

El sector agrícola ocupa a más del 50% de la PEA y toma mayor fuerza al considerar el elevado porcentaje que tienen las empresas industriales dedicadas a la producción de alimentos o bebidas. En general, la actividad industrial de la provincia es relativamente escasa al no existir empresas que generen impacto importante en alguna rama productiva de la economía ecuatoriana, reflejando la debilidad de ésta dentro de la provincia.

Los niveles de inflación y salarios han sido negativos para el país y afectan a la población de forma directa, observándose que bajo la dolarización todavía no es posible el ajuste a tasas de inflación internacionales, además de un adecuado riesgo país. Además, el tema de salarios se encuentra rezagado sin alcanzarse un salario real similar al del año 1997. Chimborazo se ha visto afectada por los mismos factores y por problemas en la redistribución de la riqueza que la ubican entre las provincias más pobres del país. Si no existe un cambio de percepción en cuanto a la calidad y confianza de los agentes productivos, no se podrán consolidar proyectos productivos que generen impacto en la economía provincial. Un proceso de este tipo deberá acompañarse de un crecimiento sostenido de la producción y de la reducción de la inequidad en la provincia.

1.2. Situación Alimentaria y Nutricional

La descripción de la realidad alimentaria y nutricional se realizará en función de las dimensiones del tema de seguridad alimentaria: disponibilidad, estabilidad del suministro, acceso y consumo de alimentos. Este marco conceptual permite enfatizar aspectos de la cadena agroalimentaria, así como de las situaciones social y cultural vinculadas a la salud, alimentación y nutrición.

Las dimensiones de la seguridad alimentaria son ámbitos en los que se desarrollan diferentes procesos encadenados entre la producción y el consumo de alimentos. Estas dimensiones permitirán también describir las características que en la provincia

condicionan los patrones productivos, de transformación de los alimentos, el acceso físico o cultural, las condiciones sanitarias y de salud de la población y los hábitos que definen el consumo de alimentos y el estado nutricional de la población (Ver Cuadro 2: Categorías e indicadores de la Seguridad Alimentaria en Chimborazo).

1.2.1. Disponibilidad

La provincia de Chimborazo se caracteriza por el potencial productivo, los insumos y la tecnología de producción, además de la capacidad de importar alimentos de otras regiones del país o del exterior. Los recursos naturales son básicos para la producción de alimentos. Chimborazo, al igual que la mayoría de provincias de la sierra presenta una geografía que potencia sus posibilidades productivas; las áreas ecológicas muy heterogéneas y con marcados contrastes entre zonas permiten arenales en Palmira, terrenos con topografía irregular en Chunchi y Alausí y áreas muy fértiles o con riego como en Riobamba, Chambo, Cajabamba, Pungalá, Alao, San Juan, Quimiag, San Andrés; cultivos tropicales y subtropicales en Pallatanga y Cumandá.

• La tierra

Según los datos preliminares del Censo Agropecuario del 2000, las Unidades de Producción Agropecuarias (UPAs) en Chimborazo pasaron de 33.221 a 81.699, durante el período 1954-2000, duplicándose su número luego del censo agropecuario de 1974 (de 40.838 a 81.662). Simultáneamente, la superficie con uso agropecuario se extendió en un 67%, entre 1954 al 2000, de 315.600 a 472.378 hectáreas. Todo este período, desde 1964, estuvo bajo la influencia de las dos Leyes de Reforma Agraria (1964 y 1975) que han sido el marco legal de los siguientes cambios en la tenencia de la tierra en Chimborazo:

- Un incremento de la frontera agrícola, ya referido, del 67%.
- Una duplicación del número de unidades de producción (de 40.838 a 81.669), entre 1974 al 2000, y de 95.000 has de superficie entre 1974 y el 2000.
- Entre 1974 al 2000 el aumento de la superficie de cultivo (99.426) se concentra en propiedades entre 5 y 100 has. Se demuestra prácticamente todo el incremento al área referida entre 1974 y el 2000. Las propiedades de estos tamaños se incrementaron en número, en un 36%. Las UPAs de 5 a 10 has aumentaron a más del doble (2.950 a 7.351), las propiedades entre 20 y 50 has y de 50 a 100 has prácticamente se duplicaron.
- En este mismo período, se incrementó también la superficie total de los predios menores de 5 has (de 57.941 a 100.418 has). En este grupo de predios el incremento del número de UPAs se da en todos los grupos, siendo muy importante en las propiedades de menos de 1 has y de 1 a 2 has; el número de predios aumentaron de 11.769 a 30.204 y de 7.158 a 17.815 respectivamente. Según estos datos más de 48.000 familias mantienen unidades de producción menores a 2 has y llegan a 70.000 familias con propiedades menores de 5 has.
- En oposición a esa realidad, en el censo del 2000, apenas 224 propiedades mayores de 200 hectáreas concentran el 38.3% de la tierra bajo cultivo, esto es 180.916 has, casi la tercera parte de la extensión territorial de Chimborazo.

TABLA 9: Evolución de la tenencia de la tierra en Chimborazo 1954-1974-2000

TAMAÑOS DE LAS UPAS	CENSOS AGROPECUARIOS											
	1954				1974				2000			
	Nº de Upas	% del total	Superf en has	% del total	Nº de Upas	% del total	Superf en has	% del total	Nº de Upas	% del total	Superf en has	% del total
Menos de 1ha	8.580	25,8%	4.600	1,5%	11.769	28,8%	5.507	1,5%	30.204	37,0%	14.357	3,0%
1 ha a < 2 ha					7.158	17,5%	9.553	2,5%	17.815	21,8%	24.000	5,1%
2 ha a < 3 ha					8.664	21,2%	19.788	5,2%	9.904	12,1%	23.215	4,9%
3 ha a < 5 ha	20.045	60,3%	47.700	15,1%	6.024	14,8%	23.093	6,1%	10.366	12,7%	38.846	8,2%
5 ha a < 10 ha	2.550	7,7%	17.700	5,6%	2.950	7,2%	16.603	4,4%	7.351	9,0%	48.823	10,3%
10 ha a < 20 ha	936	2,8%	12.100	3,8%	3.138	7,7%	39.160	10,4%	3.553	4,4%	46.951	9,9%
20 ha a < 50 ha	585	1,8%	18.800	6,0%	623	1,5%	18.626	4,9%	1.678	2,1%	47.691	10,1%
50 ha a < 100 ha	205	0,6%	14.100	4,5%	215	0,5%	14.411	3,8%	429	0,5%	29.008	6,1%
100 ha a < 200 ha	236	0,7%	50.700	16,1%	118	0,3%	15.209	4,0%	145	0,2%	18.571	3,9%
200 ha y más	84	0,3%	149.900	47,5%	179	0,4%	215.164	57,1%	224	0,3%	180.916	38,3%
Total	33.221	100,0%	315.600	100,0%	40.838	100,0%	377.114	100,0%	81.669	100,0%	472.378	100,0%

Fuentes: Censos agropecuarios 1954, 1974 y 2000; Manuel Arias B., Estructura agraria del Ecuador. Análisis comparativo de la situación en 1954 y 1968.

Los resultados del proceso de reforma agraria difiere entre cantones: "hacia 1980 en Guamote la mitad de la superficie agraria cantonal había pasado a manos campesinas; en Chunchi la entrega de tierras a los campesinos sólo correspondió al 15% de la superficie cantonal, mientras que en el cantón Guano el proceso de adjudicación fue casi inexistente¹⁷". Al momento, en la región central de la provincia se ha dado un acelerado proceso de minifundización y la inequidad en la distribución de la tierra es manifiesta.

- **El agua**

La megadiversidad del Ecuador, se refleja también en una multiplicidad de pisos ecológicos y por ende en una serie de condiciones naturales que propician la producción de una gran variedad de alimentos en la provincia de Chimborazo. Esta ventaja se relaciona también con la disponibilidad de amplias fuentes de agua, que se han aprovechado en obras de riego, donde sobresalen los sistemas de riego de Cebadas, Chambo, Licto y Quimiac.

¹⁷ Cita referida del Informe técnico sobre el sector agropecuario, realizado por Ana Esteves para DYA-Proyectos.

TABLA 10. INFRAESTRUCTURA HIDROAGRÍCOLA DE LOS SISTEMAS DE RIEGO EN OPERACIÓN DE LA PROVINCIA DE CHIMBORAZO¹⁸

SISTEMA DE RIEGO	CEBADAS	CHAMBO	LICTO	QUIMIAG
Cantón	Guamote	Riobamba	Riobamba	Riobamba
Parroquias	Cebadas	Punín, Cubijés, San Gerardo, Maldonado, San Luis, Licto	Licto	Quimiag
Cuenca hidrográfica	Pastaza	Pastaza	Pastaza	Pastaza
Fuente captación	Río Cebadas	Río Chambo	Río Guargualla	Río Blanco
Textura del suelo	Franco-Arenoso	Franco-Arenoso	Franco-Arenoso	Limo-Arcilloso
Área regable	n.d.	7.000	1.750	1.725
Familias beneficiarias	n.d.	6.200	1.350	n.d.
Caudal captado m ³ /s	0.6	5.0	0.5	1.5
Caudal característico l/s/ha	0.7	0.75	0.83	0.5

Fuente: CODERECH Departamento de Riego y Plan Operativo para el año 2002.
Elaboración: M. Moreano B. DA – Proyectos, 2002.

Las inversiones en estos sistemas de riego se han realizado desde los años setenta, con el boom petrolero. Existiendo además una cantidad considerable de sistemas tradicionales comunitarios o de hacienda que a nivel nacional cubren un área superior que los sistemas desarrollados por el Estado. Se puede estimar que en conjunto el territorio bajo riego corresponde aproximadamente entre el 15% a 20% de la superficie bajo uso agropecuario.

El manejo de los recursos hídricos tiene prioridad estratégica por su importancia para el consumo humano, la producción agropecuaria y su uso industrial. Debido a los problemas relacionados con la escasez, así como con la calidad del agua, foros internacionales han manifestado que en el futuro los conflictos bélicos podrían inspirarse en el control de este recurso. Con estos antecedentes, los cambios en el manejo de los recursos hídricos se sustentan en la Constitución Política de 1998 y en otros instrumentos legales. El manejo de este recurso ha sido siempre prioridad estratégica del Estado, siendo interesante la revisión de un listado de las leyes y disposiciones sobre recursos hídricos desde 1832, que revelan la importancia del tema en diferentes etapas de la vida republicana.

¹⁸ La elaboración de ese cuadro se realizó con información del departamento de riego de CODERECH, el Plan Operativo de esta institución para el año 2002 y

**RECUADRO 1: LEYES Y DISPOSICIONES SOBRE RECURSOS HÍDRICOS
EN EL ECUADOR
1832-1966**

- 1832. Ley permitiendo sacar agua por fondos ajenos, previa su indemnización.
- 1861. Código Civil. Declara bienes nacionales de uso público, a las aguas que corren por cauces naturales.
- 1886. Ley para el aforo de aguas corrientes.
- 1906. Ley de Aguas (proyecto)
- 1936. Ley de Aguas. Decreto No. 289.
- 1938. Decreto Ley No. 142, de junio 22 de ese año, “*De remanentes*” sobre concesiones de aguas servidas para riego y extracción de aguas subterráneas.
- 1939. Decreto Legislativo del 6 de octubre de ese año, que organiza las juntas de agua.
- 1939. Ley de Aguas. Normas para uso de acequias o aguas de regadío en provecho de la agricultura. Crea directorios de aguas y reglamenta la administración del uso y goce de aguas de acequias comunes.
- 1944. Ley de riego y saneamiento del suelo. Decreto No. 258, Promoción de obras de irrigación - política hidráulica.
- 1944. Decreto No. 543, de julio de 1944. Creación de la Caja Nacional de Riego, encargada de la construcción de grandes obras de riego.
- 1945. Decreto de reformas a la Ley de Aguas. Asamblea Nacional Constituyente. Por ese decreto se reajusta la distribución de los recursos hídricos y centraliza en el Ministerio de Obras Públicas las atribuciones administrativas.
- 1960. Ley de Aguas.
- 1960. Ley de Condominio de Aguas.
- 1960. Ley de Riego y Saneamiento del Suelo.
- 1960. Ley de la Caja Nacional de Riego.
- 1961. Decreto 1395. Reglamento al Capítulo IV de la Ley de Riego y Saneamiento del Suelo, para la constitución de servidumbres de acueducto.
- Ley No. 118 C.C.P. sobre el pago del derecho de concesión de aguas del Estado.

Tomado de: Políticas en Materia de Recursos Hídricos en el Ecuador, *Consortio CAMAREN*, Instituto De Ecología Y Desarrollo de las Comunidades Andinas, IEDECA. Documento fue elaborado por Alex Zapatta Carpio.

El tema de los recursos naturales por sí sólo no tiene mucho sentido si no está vinculado al desarrollo económico y social. En esta perspectiva el agua es un eje movilizador en ambos aspectos. El agua es un insumo para la producción de alimentos para la seguridad alimentaria. La participación social para la administración del recurso hídrico desencadena potencialidades de organización y redistribución de riqueza.

Existe, también, una interdependencia entre la zona rural con la urbana para el uso del agua. Las fuentes de agua potable se hallan en las zonas rurales y mientras la gente que se encuentra en las fuentes debe hacer un buen manejo para asegurar la cantidad y calidad. Por lo general la población rural tiene mayor conciencia y valora más este recurso. Pero la gente de la zona urbana que no tiene relación directa con el manejo del agua no tiene conciencia de su valor. En este ámbito hay mucho trabajo que realizar todavía en Chimborazo y el país. Uno de los objetivos sería racionalizar el uso

del agua y definir los costos sociales, los económicos y el compromiso de diferentes grupos de la población en la administración de este recurso¹⁹.

Los problemas y consecuencias del manejo del agua para la producción agropecuaria pueden percibirse en el siguiente ejemplo: "En la zona de Químiac ha venido gente de otros sectores a comprar terrenos para destinarlos a la producción, es gente de Cacha y de Columbe, cuyos terrenos están degradados y no sirven para la producción. Ellos están produciendo en Químiac y están volviendo ese ciclo que conocen y destruye el medio. Es importante promover actividades agrícolas con un buen manejo de los recursos naturales. Hay que buscar alternativas económicas en otras actividades que no agredan el medio ambiente pero que les permita sobrevivir. En algunas zonas puede ser ecoturismo, artesanías, agroindustrias, u otro de tipo de actividades no agrícolas"²⁰.

Las preocupaciones más importantes a futuro son las de mantener los caudales de agua y trabajar en mejorar su calidad. La protección de medio ambiente, la preservación de los recursos naturales, sobre todo en las partes altas de las cuencas y su reconstitución (reforestación) deberán verse como los esfuerzos prioritarios a mediano y largo plazo.

- **La producción**

La producción de alimentos en Chimborazo es muy variada, existen por lo menos 15 productos en los cuales la Provincia mantiene una importante participación encontrándose entre los cuatro primeros lugares frente a la producción nacional²¹, tales como: zanahoria amarilla, remolacha, ajo, brócoli, papa, quinua, trigo, cebolla paiteña, col, coliflor, durazno y manzana. Por esta condición se reconoce que la provincia es uno de los graneros del país y la proveedora principal de verduras para la costa, especialmente Guayaquil.

En el mapa adjunto en el que se relaciona el uso del suelo con las fuentes de riego de canales de sistemas principales y acequias se puede constatar algunos aspectos fundamentales de la situación productiva de la provincia, tales como los sistemas principales de riego, descritos en la Tabla 10, que cubren los cantones cercanos a Riobamba, con excepción del sistema Cebadas, que no está concluido. Al relacionar la disponibilidad de riego de estos sistemas con la producción se observa que se asocia a cultivos de ciclo corto y maíz. En Penipe con pastos cultivados y frutales, uso del suelo tradicional en la zona.

Otra característica que resalta la representación cartográfica es que las acequias se ubican preferentemente en zonas de páramo, en los cantones de Guamote, Colta y Alausí, con alta población indígena.

¹⁹ Ideas desarrolladas en base a la entrevista y discusión posterior con Aline Arroyo, socióloga, consultora de SNV en recursos hídricos.

²⁰ Entrevista con Aline Arroyo, socióloga, consultora de SNV en recursos hídricos durante la investigación cualitativa sobre el tema.

²¹ Análisis realizado en función de las estimaciones de la producción agropecuaria del año 2000, MAG – Dirección de Estadísticas.

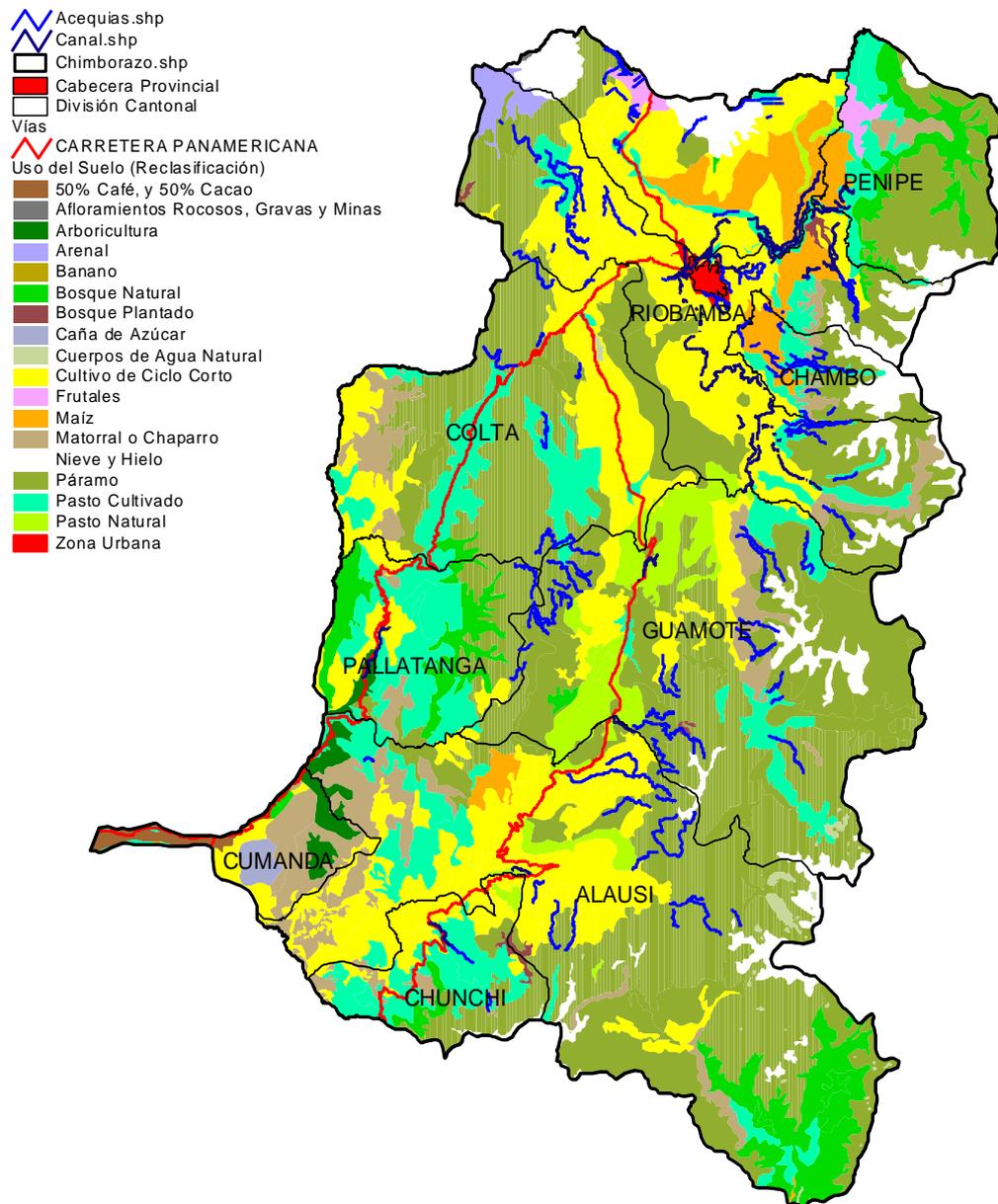
El uso del suelo en este mapa no permite distinguir la papa, principal cultivo de la provincia, que con seguridad está ocupando en su mayoría los cultivos de ciclo corto y páramo. Se distingue que la capacidad de riego de estas acequias es superior en extensión al de los sistemas estatales antes mencionados.

TABLA 11: USO DEL SUELO, AREA Y PORCENTAJE DE MAPA ADJUNTO

Clasificación	Área (Has)	Porcentaje
Páramo	260.812	40,181
Cultivo de Ciclo Corto	145.555	22,425
Pasto Cultivado	79.250	12,209
Matorral o Chaparro	36.155	5,570
Bosque Natural	35.073	5,403
Nieve y Hielo	32.349	4,984
Pasto Natural	20.609	3,175
Maíz	18.989	2,926
Arboricultura	5.167	0,796
Arenal	3.225	0,497
Frutales	2.866	0,442
50% Café, y 50% Cacao	2.154	0,332
Caña de Azúcar	1.804	0,278
Cuerpos de Agua Natural	1.766	0,272
Zona Urbana	1.736	0,267
Bosque Plantado	1.468	0,226
Afloramientos Rocosos, Gravas y Minas	78	0,012
Banano	27	0,004
TOTALES	649.089	100,000

Fuente: Cartografía DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002.

Ilustración 1. Riego y uso del suelo en Chimborazo



Fuente: Cartografía DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002.

La información cualitativa recogida en varios cantones de la provincia²² define algunos aspectos fundamentales para la producción agropecuaria como necesidades inmediatas; es el caso del crédito, tecnología, costo y provisión de insumos, entre

²² Talleres cantonales de seguridad alimentaria realizados en el marco del Plan de Desarrollo de Chimborazo, entre mayo y junio del 2002. MAG – DYA-Proyectos / ODEPLAN.

otras. Algunas de estas necesidades se perciben como muy difíciles de satisfacer en las condiciones institucionales actuales de la provincia.

De estas condiciones el crédito reviste especial importancia. Según los comentarios de uno de los participantes: "pienso que uno de los factores fundamentales para que no exista la producción en nuestros campos es la falta de crédito e incentivos del agricultor. De repente si alguien piensa hacer algún crédito es más la burocracia que tiene que realizar para que éste llegue hacia el campo." La dificultad para acceder a tecnología apropiada, que no represente un gasto excesivo para el agricultor, es otro limitante. Este aspecto tendrá que evaluarse también en función del tamaño de los predios y la capacidad de gasto de los agricultores. En la Mesa de Trabajo sobre el tema se manifestó que "un punto bien pesimista es que muchas fincas en Chimborazo y Tungurahua están hoy en día bajo el umbral de reproducción de la finca, por la tendencia a la baja de precios. ¿Cuál es el futuro de estas fincas a quince años?" (Situación que con seguridad se puede agravar con la apertura de mercados que promueve el ALCA)²³

Los fracasos en las cosechas de papas del año 2001 están muy frescos en la memoria de los agricultores y se ven reproducirse en la cosecha del presente año. Esfuerzos por parte de pequeños y medianos productores tratan de orientar la planificación de la producción a la oferta del mercado, como es el caso de REDCAPAPA (revisar adelante en sección sobre estabilidad del suministro de alimentos).

La relación entre la producción y el precio de venta de productos continúa siendo para los agricultores de Chimborazo una situación de alto riesgo e imposible de comprender adecuadamente sin la posibilidad de realizar una planificación racional de la producción. En el discurso de los pequeños productores, y también de técnicos del MAG, esta planificación se la propone en torno a la oportunidad de siembra y cosecha, pero se liga poco la disponibilidad y el manejo poscosecha a una mejor organización de los mercados.

Se discute mucho sobre cómo planificar la producción agropecuaria desde la perspectiva del mercado. Estabilizar el suministro de alimentos tomando en cuenta la tendencia histórica de los precios de los productos para organizar su producción en los picos de mayor precio determina algunas dificultades. Las más importantes dada la organización productiva de la provincia son: la mayoría de productores son minifundistas, y tienen limitado acceso al agua, las tecnologías no son adecuadas, el costo de la producción es alto fuera de los tiempos del ciclo, el acceso al crédito es difícil. La producción con medianos agricultores es prioridad de las políticas de gobierno. Sin embargo, el nivel de organización de los gremios es inicial y la coordinación para una producción asociativa baja.

Otra estrategia interesante es promover la diversificación de la producción en fincas de poca extensión, interés especial de la facultad de agronomía de la ESPOCH en varios de sus proyectos. Al respecto el trabajo de extensión agropecuaria por parte de las universidades es escaso, por la limitación de recursos. Lo mismo sucede con el funcionario de turno quien deberá liderar el Ministerio de Agricultura, con los limitados recursos disponibles para esta institución. Se observa la prevalencia de la tendencia al

²³ Comentario de Sylvain Bleuze, cooperante francés en el proyecto de CESA y la Unión Europea en Alausí.

monocultivo, incluso en predios pequeños. En los talleres cantonales resalta el tema de la poca coordinación: "lo que falta es llegar a coordinar nuestras actividades para llegar a una capacitación directa". Los esfuerzos del MAG, frente a la crisis económica del Estado y a la incertidumbre de la organización institucional, se han orientado en esta etapa de transición a brindar asistencia técnica promoviendo la participación de los usuarios a través del pago de movilización de sus técnicos. En el informe del país a la Cumbre Mundial sobre la Alimentación en Roma, se insistía en el énfasis del modelo neoliberal en la privatización de los servicios públicos de mecanización, capacitación, acopio y comercialización²⁴.

El Programa Mundial de Alimentos refiere²⁵ que el consumo rural en Chimborazo se basa en tres productos principales: papas, cebada y maíz. Las tendencias de la producción de los mismos tuvo el siguiente comportamiento entre el 90 y 98: disminución de la cebada de 19.300 TM en 1990 a 8.975 en 1998, así como del maíz de 19.653 a 13.259 en el mismo período. Las papas incrementaron su producción de 38.119 a 85.967 TM. La producción agropecuaria más importante de la provincia según las estimaciones de producción agropecuaria del MAG para el año 2000 lo constituyen los siguientes productos:

TABLA 12: PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DE CHIMBORAZO

Principales productos	Superficie Cosechada ha	Producción T.M.	Rendimiento Kg/ha
PAPAS	13.500	120.407	8.919
ZANAHORIA AMARILLA	2.800	21.287	7.602
CEBOLLA PAITEÑA	2.420	15.302	6.323
MAÍZ SUAVE SECO	18.250	8.398	460
MAÍZ SUAVE CHOCLO	2.100	4.685	2.231
DURAZNO	500	4.469	8.938
TOMATE RIÑÓN	560	4.465	7.973
MANZANA	480	3.029	6.310
TRIGO	3.500	2.849	814
TOMATE DE ÁRBOL	400	2.722	6.804
REMOLACHA	200	1.361	6.804
BRÓCOLI	300	1.361	4.536
AJO	140	1.269	9.064
COL	200	1.089	5.443
COLIFLOR	70	350	5.000
QUINUA	270	95	352
Totales	46.340	198.727	

Fuente: MAG -Estimaciones de la superficie cosechada, producción y rendimiento agrícola. Año: 2000

Elaboración: M. Moreano B., DYA – Proyectos 2002.

²⁴ Informe del Ecuador a la Cumbre Mundial sobre la Alimentación Cinco Años Después, documento inédito, MAG-2001. Puede solicitarse a DIPLASEDE, Arq. Edgar Espinos Director.

²⁵ Perfil de la situación de la inseguridad alimentaria en la provincia de Chimborazo, agosto 2000. Elaborado por Gary Eilerts y Wilma Salgado.

Según los datos proporcionados por el Banco Central el sector agropecuario representa un 20 % de la riqueza generada por la provincia. Destacando el aporte de la cría de animales (10,9%) y los cultivos temporales (7.1%) excepto cereales, banano, café y cacao. Según el cuadro anterior, la papa es, por mucho, el principal producto de Chimborazo. Sin embargo, el sector agropecuario de Chimborazo representa apenas un 2,69% de la riqueza generada por este sector en el país.

TABLA 13: CUENTAS PROVINCIALES "CHIMBORAZO" 1996
(Millones de sucres de 1993)

INDUSTRIAS	Valor Agregado Bruto			Total
	Chimborazo	Total Nacional	% Agropecuario/ Total Provincia	% Chimborazo/ Total Nacional
Cultivo de banano, café y cacao	1.487	2.896.537	0,14%	0,05%
Cultivo de cereales	22.218	1.006.249	2,06%	2,21%
Cultivo de flores	1.807	307.969	0,17%	0,59%
Otros Cultivos	76.728	1.372.808	7,12%	5,59%
Cría de Animales	117.038	1.942.210	10,85%	6,03%
Silvicultura y extracción de madera	3.112	752.451	0,29%	0,41%
TOTAL AGROPECUARIO	222.390	8.278.224	20,62%	2,69%
TOTAL	1.078.315	64.801.248	100,00%	1,66%

Fuente: Cuentas Provinciales del Ecuador, Banco Central del Ecuador, Quito, Enero - 2002
Elaboración DYA - Proyectos

1.2.2. Estabilidad del suministro

Los procesos relacionados con el acopio, transformación y comercialización de alimentos mantienen una serie de limitantes para el desarrollo del sistema alimentario de la provincia. En diferentes foros se han manifestado necesidades relacionadas con sistemas de acopio, tecnologías de poscosecha y, sobretodo, un sistema apropiado de comercialización.

Uno de los elementos más importantes en la estabilización del suministro de alimentos tiene que ver con la posibilidad de incrementar el valor de estos productos a partir de procesos artesanales, agroindustriales o, simplemente, de mejorar su presentación. La posproducción, del manejo poscosecha hasta la comercialización, brinda un espacio de generación de empleo muy importante como una estrategia de lucha contra la pobreza en las circunstancias socioeconómicas actuales. Existen varias experiencias exitosas en la provincia y el país, aunque no muy difundidas. Posiblemente la más reconocida sea la producción quesera, desarrollada con amplia participación comunitaria, encadenando la producción lechera hacia varios subproductos, y aprovechando residuos para actividades pecuarias. Tomando este ejemplo, es posible trabajar con la mayoría de productos para mantener un encadenamiento de su producción con interesantes rendimientos económicos.

La iniciativa para organizar un mercado mayorista que tenga repercusiones tanto hacia la planificación de la producción como en el acceso y consumo de alimentos se encuentra, al momento, entre una de las prioridades del desarrollo provincial²⁶.

²⁶ Entrevista personal con el Ing. Luis José Hidalgo Gallegos, marzo del 2002.

Los agricultores demandan la posibilidad de organizar la producción bajo una óptica de mercado. La recomendación del MAG es utilizar el monitoreo de los precios de los alimentos para determinar las épocas más oportunas de siembra. Otros factores de la producción que deberán ser considerados son, sobre todo, la estacionalidad, la disponibilidad de agua y la tecnología disponible. Los comentarios del Director Agropecuario del MAG remarcan lo siguiente: "El Banco de Fomento sí contribuye con los créditos para la producción agropecuaria. Sin embargo, es imposible llegar a planificar en detalle esta producción. Sería un éxito orientar al productor para regular los cambios de precios. El manejo poscosecha es una de las estrategias, otra es la comercialización, el romper las cadenas de los intermediarios"²⁷.

La organización de la comercialización, según la experiencia del MAG, tiene la siguiente dinámica²⁸: "El pequeño productor, que tenemos en mayor volumen en la provincia de Chimborazo, saca los alimentos directamente hacia el mercado de La Condamine que es el mercado mayorista y que realiza las ferias los días lunes, miércoles y viernes. Pero también tenemos otros mercados que son representativos por productos, por ejemplo, en papa son el mercado de San Francisco y el mercado de San Alfonso, los días sábados. El mercado introductor del ajo peruano es el de Santa Rosa. Pero generalmente es en el mercado de La Condamine donde se comercializan todos los productos."

El productor ingresa los alimentos y se encuentra los intermediarios, quienes imponen los precios. Ellos están distribuidos por productos. Por ejemplo, en papa existirán unas 10 personas que acaparan el producto, lo acopian en el mercado La Condamine y a su vez lo venden a los intermediarios de la costa y a los intermediarios de la provincia para las tiendas. Este otro intermediario es el minorista que vende en porciones al consumidor final.

Los precios se fijan a través del primer intermediario mayorista y el productor se ve abocado a venderles al precio que ellos imponen. Son muy pocas las personas que acuden directamente, como consumidores, a comprar en quintales. El intermediario mayorista como se encarga de comprar en grandes volúmenes gana un porcentaje mínimo, comparado con el precio final del producto. Hablaríamos de un incremento de 50 centavos o 1 dólar máximo por unidad de volumen, por saca o quintal. Del intermediario mayorista al consumidor final, el producto ya ha duplicado o triplicado el precio. Los precios dependen de la oferta y demanda del producto, el minorista normalmente tiene una ganancia de entre el 35 al 60 por ciento del precio.

La relación entre los elementos de la cadena alimentaria puede verse como un circuito, sus elementos actúan en ambas direcciones. A partir del colapso del precio de la papa, por ejemplo, el año pasado, fenómeno cíclico en la comercialización de este tubérculo, se han dado experiencias de comercialización asociativa, una de las cuales corresponde a la Red Estratégica para el Desarrollo de la Cadena Agroalimentaria de la Papa – REDCAPAPA-, "una organización que integra a los actores de la cadena, con participación activa y democrática para consolidar el negocio de la papa y su

²⁷ Mesa de trabajo sobre Seguridad Alimentaria, 17 de mayo del 2002.

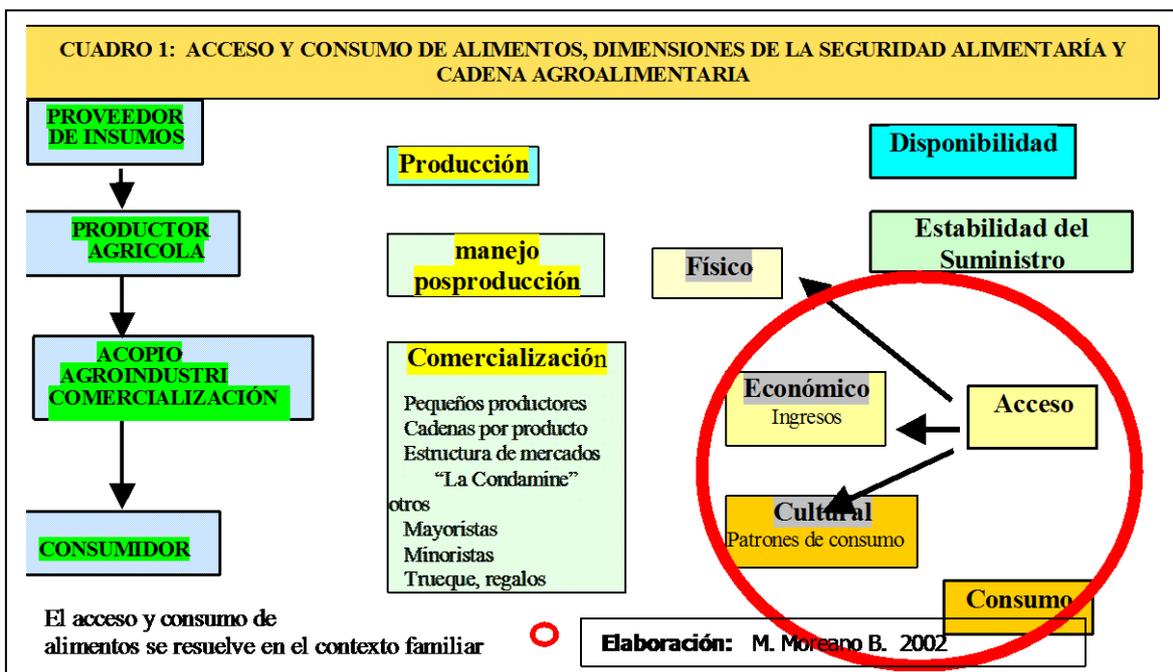
²⁸ Entrevista con la Ing. Lilia Romero, 17 de junio del 2002. Responsable del sistema de información de mercado del Ministerio de Agricultura y Ganadería

competitividad"²⁹. La misión que se ha planteado REDCAPAPA es la de "lograr la interrelación de los eslabones de la cadena, representar sus intereses para mejorar la competitividad del rubro en forma sustentable y generar beneficios equitativos para todos los actores". Esta experiencia surge en la sierra central a través del INIAP, FORTIPAPA y CESA que integraron la comercialización de este rubro en productores de Quisapincha (Tungurahua) a Tropi Burger. Agricultores de Pungalá y Licto se han vinculado a este proceso, que desde diciembre del año pasado planifica la producción ligada a una comercialización asociativa. La cosecha actual se comercializa a dos corporaciones: Fritolay y Tropi Burger-KFC-GUS-American Deli.

Existen dos asuntos de interés común a las organizaciones: un sistema de información que permita planificar adecuadamente los procesos; y, la obtención de mercados más justos y ganancias equitativas para los diferentes miembros de la cadena. Esta situación ha llevado a la Cámara de Agricultura de la I Zona a desarrollar un proyecto "agroecuador.com"³⁰: un sistema de información que tendrá 200 puntos de enlace para consulta y alimentación del sistema, que articule a los grandes proveedores de información como el MAG, SICA, MICIP con puntos comunitarios o empresariales en todo el país. Uno de los productos líderes es la papa.

1.2.3. Acceso y Consumo

En seguridad alimentaria la descripción del acceso y consumo de alimentos se resuelve a nivel familiar y pueden describirse en función de tres aspectos: el acceso físico vinculado a la disponibilidad, el económico relacionado con el ingreso familiar o de otros niveles para la adquisición de alimentos y el acceso y consumo modulado culturalmente relacionado con los patrones y hábitos alimentarios, con los estilos de vida y la identidad (ver Cuadro 1).



²⁹ Principios de la REDCAPAPA, discutidos con el Ing. Lautaro Andrade, ejecutivo coordinador de la Red, Quito, 21 de junio del 2002.

³⁰ Al momento agroecuador.com funciona con un servidor de la WEB y dispone ya de la estructura para enlazar la información agropecuaria en 6 grandes rubros: papa, leche y derivados, banano, cacao, arroz, . El acceso al sitio WEB se realiza al momento a través de la siguiente dirección: www/agroecuador.freeserver.com.

Como se describió en la sección sobre estabilidad del suministro, la comercialización de los productos básicos y fuertemente comerciales se realiza en el mercado de La Condamine. El desarrollo de mercados cantonales se ha dado fundamentalmente en Guamote. Que cumple un rol de mercado intermedio para la región sur, mientras otros mercados cantonales no se han desarrollado adecuadamente. Esta estructura fomenta un centralismo comercial y el monopolio de los comerciantes mayoristas.

En Chimborazo, dadas las características de la realidad socioeconómica de la provincia y de las condiciones de producción y mercadeo de los alimentos, el acceso está matizado por circunstancias particulares. Los alimentos básicos en la provincia, por frecuencia y volumen de consumo de acuerdo a los resultados de la encuesta DYA-Proyecto / ODEPLAN 2002 se describen en la Tabla 13³¹. Podemos distinguir que la papa es el alimento más consumido, al momento de la encuesta, seguido por cereales como arroz y trigo (en fideos, pan y otras harinas); la leche es un alimento que se consume tanto en el campo como en la ciudad. El aceite, los huevos y el azúcar pueden ser considerados como alimentos básicos en la provincia. Resalta el consumo de tres variedades de plátano, que aunque con menor frecuencia, por su volumen de conjunto podrían considerarse como alimentos básicos.

El acceso urbano y rural a estos alimentos es adecuado, y muy similar para las dos áreas. Valdría la pena resaltar ciertas diferencias, como plátano de seda de mayor consumo en el área rural, mientras que el verde y maduro se consume más en el área urbana. Diferencias menos significativas se encuentran en pan, harina y huevos con mayor consumo urbano. El aceite sí representa un producto que caracteriza a la cocina urbana de la provincia, compensado por la manteca vegetal cuya utilización tiene preponderancia en el área rural.

TABLA 14: ALIMENTOS BÁSICOS EN CHIMBORAZO

ALIMENTO	FRECUENCIA DE CONSUMO*			VOLUMEN CONSUMIDO*		
	Provincia	Urbana	Rural	Provincia	Urbana	Rural
Papas	91,4	92,5	90,0	24,0	22,0	26,7
Arroz	89,1	89,6	88,4	8,1	8,4	7,7
Fideos	81,2	80,0	82,7	1,4	1,2	1,8
Pan	78,8	81,3	75,7	2,9	3,3	2,4
Harinas	70,2	70,8	69,4	2,2	2,0	2,5
Plátano de seda	64,6	58,8	71,9	2,1	2,0	2,3
Plátano maduro	53,8	57,4	49,2	1,7	1,9	1,5
Plátano verde	49,9	54,4	44,4	1,4	1,5	1,2
Azúcar	89,5	92,2	86,0	5,6	5,6	5,6
Aceite	84,6	90,1	77,7	1,7	1,9	1,4
Leche	82,6	83,2	81,8	13,5	13,0	14,2
Huevos	79,2	81,1	76,9	1,3	1,4	1,3

* Como porcentaje de familias de la encuesta.

Fuente: Encuesta DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002. -Submuestra de seguridad alimentaria-.
Elaboración: M. Moreano B. DYA – Proyectos.

³¹ La información de esta sección proviene básicamente de la Encuesta de condiciones de Vida en Chimborazo, DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002. El manejo de error observado fue de 5% (+/- 2 ds). La representación para el análisis alimentario es provincial. Las características de la muestra y la submuestra, así como del proceso de recolección de la información pueden consultarse en el anexo del Diagnóstico DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002.

La frecuencia de consumo por quintiles de estos alimentos demuestra que el acceso depende del poder de compra de las familias pues para la mayoría de los alimentos básicos existe un consumo directamente proporcional al quintil progresivo de gasto familiar. Este hecho se refleja mejor en la frecuencia de consumo que en el comportamiento del volumen de compra.

De acuerdo al volumen de compra se observa un menor consumo en volumen para papas y fideos en el quintil de mayores ingresos, lo que refleja patrones de consumo particulares a este nivel.

En cuanto a la frecuencia de consumo³², se observa que los alimentos donde ésta asciende con regularidad del primero al último quintil son aceite, leche y pan, que por el costo posiblemente son limitados a familias de menores ingresos. Un comportamiento especial se da en los plátanos donde el maduro y el verde se consumen con muy poca frecuencia en el primer quintil, posiblemente por problemas de acceso físico.

TABLA 15. FRECUENCIA DE CONSUMO DE ALIMENTOS POR PORCENTAJE DE FAMILIAS QUE CONSUMEN

Alimentos	Quintiles de gasto en alimentos*					Porcentaje Total
	1	2	3	4	5	
Papas	81,8	94,5	95,2	95,9	89,8	91,4
Arroz	77,3	90,7	90,7	96,7	89,8	89,1
Aceite	61,9	83,7	87,0	92,4	98,1	84,6
Leche	57,0	85,8	83,5	92,4	94,3	82,6
Fideos	71,7	86,7	87,1	77,2	83,3	81,2
Azúcar	82,3	90,7	87,5	90,5	96,4	89,5
Huevos	63,8	88,5	80,2	79,8	83,8	79,2
Pan	61,6	74,9	81,5	83,8	92,2	78,8
Harinas	53,4	61,2	88,1	69,3	78,9	70,2
Plátano de seda	52,1	70,0	53,5	76,1	71,4	64,6
Plátano maduro	33,9	48,6	52,4	68,0	66,2	53,8
Plátano verde	21,1	40,4	48,3	72,1	67,9	49,9

* Los números representan un valor porcentual de las familias que consumen determinado alimento, dependiendo de su ubicación en determinado quintil de gasto en alimentos.

Fuente: Encuesta DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002. -Submuestra de seguridad alimentaria-.
Elaboración: M. Moreano B. DYA – Proyectos.

³² El estudio de la frecuencia de consumo se realiza a través de un interrogatorio estructurado sobre la obtención de alimentos en períodos de tiempo que oscilan entre un día, semana, quincena, hasta un período teórico de un año. La encuesta permitió investigar más de 90 alimentos de acuerdo a las recomendaciones de especialistas de la ESPOCH, a la vez se determina el consumo diario de nutrientes y el costo de los alimentos, que permite definir las líneas de pobreza e indigencia como se refirió en el numeral 1.1.8 (página 19, notas al pie 15 y 16). En los cuadros siguientes los valores representan porcentajes de la frecuencia de consumo de cada alimento.

TABLA 16. FRECUENCIA DE CONSUMO DE ALIMENTOS EN LAS FAMILIAS POR VOLUMEN DE COMPRA *

Alimentos	Quintiles de gasto en alimentos					Porcentaje Total
	1	2	3	4	5	
Papas	27,7	28,4	24,0	26,1	19,2	24,0
Arroz	8,0	7,5	7,5	7,8	9,0	8,1
Aceite	1,6	1,9	1,6	1,6	1,7	1,7
Leche	12,3	14,1	13,4	13,9	13,4	13,5
Azúcar	5,4	5,2	5,1	5,8	5,9	5,6
Huevos	0,8	1,5	1,6	1,2	1,3	1,3
Fideos	2,1	1,9	1,9	1,0	1,1	1,4
Pan	2,6	2,6	3,3	3,0	2,8	2,9
Harinas	2,2	2,3	3,6	1,0	2,3	2,2
Plátano de seda	2,5	2,1	1,6	2,3	2,2	2,1
Plátano maduro	0,9	1,5	1,6	1,8	2,1	1,7
Plátano verde	0,7	1,0	1,2	1,7	1,6	1,4

* Los números representan el valor porcentual del volumen de compra por alimento.

Fuente: Encuesta DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002. -Submuestra de seguridad alimentaria-.

Elaboración: M. Moreano B. DYA – Proyectos.

Con relación al consumo de frutas, legumbres hortalizas hay un comportamiento similar en principio en el campo y la ciudad, con ciertos productos de mayor consumo en cada una de las áreas. Este es el caso del consumo de tomate de árbol, piña, pimienta o brócoli donde el consumo urbano dobla al rural. Al ser el impacto más importante sobre los problemas de micronutrientes, se sugiere trabajar investigaciones de caso con este enfoque específico.

Amerita reflexionar con mayor detenimiento estos fenómenos del consumo pues son la base para la definición de estrategias de intervención nutricional, ligadas fundamentalmente a los conocimientos sobre dietas y patrones culturales que pueden investigarse con facilidad a través de la orientación de tesis de grado de varias escuelas en las universidades de Chimborazo, como nutrición, enfermería, ciencias sociales, educación para la salud, filosofía, medicina, entre otras. En principio todos los pueblos están en posibilidad de organizar adecuadamente su nutrición y obtener resultados óptimos de la disponibilidad de nutrientes en su dieta. Esta posibilidad se incrementará con una mayor diversidad de productos, circunstancia que en Chimborazo y en el Ecuador en conjunto, se debe reconocer y promover económica y culturalmente.

Con relación a los resultados sobre la adecuación de energía de acuerdo a las recomendaciones nutricionales, la descripción de los resultados para la provincia en su conjunto es la siguiente:

- Según los datos de la encuesta DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002, un 78,1% de las familias del primer quintil de ingresos mantienen adecuaciones calóricas inferiores a 90%; en un segundo quintil la adecuación en este rango desciende a 23,6%. Estos niveles altos de inadecuación en estos quintiles reflejan problemas de inseguridad alimentaria familiar, reflejándose mucho más en los totales de la población, donde el 23% presenta inadecuación calórica. Sin embargo, no es

posible en la submuestra estudiar grupos de población específicos, urbanos o rurales, o étnicos, debido al bajo poder de desagregación de la muestra.

- Esta situación refleja un grupo importante de riesgo de inseguridad alimentaria relacionado con su acceso económico a los alimentos que podría acercarse a un 15 por ciento de la población de la provincia.
- Se aprecia, además, que adecuaciones superiores al 110% se incrementan a mayores niveles de ingreso. Este comportamiento explicaría la facilidad de generar problemas de obesidad en estos grupos de población que tienen un acceso económico a sus alimentos garantizado (87% y 99% de las familias del 4to y 5to quintil respectivamente tienen adecuaciones calóricas sobre el 110%).

TABLA 17: NIVELES DE ADECUACIÓN CALÓRICA FAMILIAR

		Quintiles Ingreso (gasto alimentos)					TOTAL
		1,0	2,0	3,0	4,0	5,0	
Adecuación calórica	Hasta 90%	78,1	23,6	10,1	5,3	0,7	23,6
	90-110%	11,5	22,6	17,1	7,7	0,1	11,8
	>110%	10,4	53,8	72,8	87,0	99,2	64,6
TOTAL		100	100	100	100	100	100

Fuente: Encuesta DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002. -Submuestra de seguridad alimentaria-.
Elaboración: M. Moreano B. DYA – Proyectos.

Otro componente importante que influye en el consumo de nutrientes es la utilización biológica de los alimentos. Técnicamente significa la capacidad que tiene el individuo de asimilar y digerir sus alimentos para satisfacer sus requerimientos nutricionales. Este concepto relaciona la situación de salud de la comunidad y el individuo con el tema de su seguridad alimentaria; por ejemplo, elevadas prevalencias de parasitosis no son compatibles con una adecuada utilización biológica de los alimentos. La situación sanitaria en Chimborazo, vinculada a la cobertura de agua potable y a las altas prevalencias de enfermedades infecciosas o parasitarias no permite satisfacer las condiciones básicas para la utilización biológica de los alimentos.

1.2.4. Estado nutricional

La información relacionada con el estado nutricional en Chimborazo tiene pocas fuentes: los modelos matemáticos del Sistema Nacional de Vigilancia Alimentaria y Nutricional –SISVAN- aplicados al censo de Población y Vivienda de 1990, los datos del SISVAN Salud y la información de tesis de grado y de pos grado de la Escuela de Nutrición de la ESPOCH.

Los datos del SISVAN, tanto nacional como del sectorial de Salud, permiten evaluar el estado nutricional de menores de cinco años y embarazadas. La desagregación de estas dos fuentes de información es factible hasta parroquias en la división política de 1990 (Modelos matemáticos aplicados al Censo del 90) y área de salud (flujo regular de información de unidades operativas del Ministerio de Salud Pública) respectivamente. La información disponible coincide en que el estado nutricional de los habitantes de Chimborazo se encuentra entre los más deprimidos del país.

SISVAN – NACIONAL: Aplicación de modelos matemáticos al Censo de población y Vivienda de 1990.

Según estos datos, Chimborazo es la provincia con mayores prevalencias de desnutrición crónica y global. La desnutrición en la sierra mantiene prevalencias mayores que las de la costa, y aquellos datos de provincias con mayor proporción de población indígena como Bolívar, Imbabura, Cotopaxi y Chimborazo mantienen promedios más altos en esta primera región.

TABLA 18: PREVALENCIAS DE RETARDO EN TALLA (DESNUTRICIÓN CRÓNICA) Y BAJO PESO (DESNUTRICIÓN GLOBAL) EN EL ECUADOR, POR PROVINCIAS.

NIVEL PROVINCIAL	PREVALENCIA D-CRO	PREVALENCIA D- GLO
AZUAY	56,8	40,2
BOLIVAR	61,3	44,1
CAÑAR	59,4	43,1
CARCHI	57,5	40,7
COTOPAXI	60,6	44,1
CHIMBORAZO	61,5	43,9
EL ORO	36,3	28,7
ESMERALDAS	41,1	33,3
GUAYAS	35,2	27,8
IMBABURA	58,3	41,6
LOJA	58,4	41,6
LOS RIOS	39,9	32,6
MANABI	39,6	32,1
PICHINCHA	45,9	32,1
TUNGURAHUA	56,5	39,6

Fuente: SISVAN - Desnutrición y Condiciones socioeconómicas, 1994
Aplicación de modelos matemáticos al Censo de Población y Vivienda de 1990 Moreano, Carrasco, Bacallao. CONADE - UNICEF

La situación en los cantones y parroquias refleja concentración de los problemas nutricionales en el área rural, sobre todo aquellas con mayor población indígena como Guamote, Colta y Alausí.

TABLA 19: PREVALENCIAS DE RETARDO EN TALLA (DESNUTRICIÓN CRÓNICA) Y BAJO PESO (DESNUTRICIÓN GLOBAL) EN CHIMBORAZO, POR CANTÓN

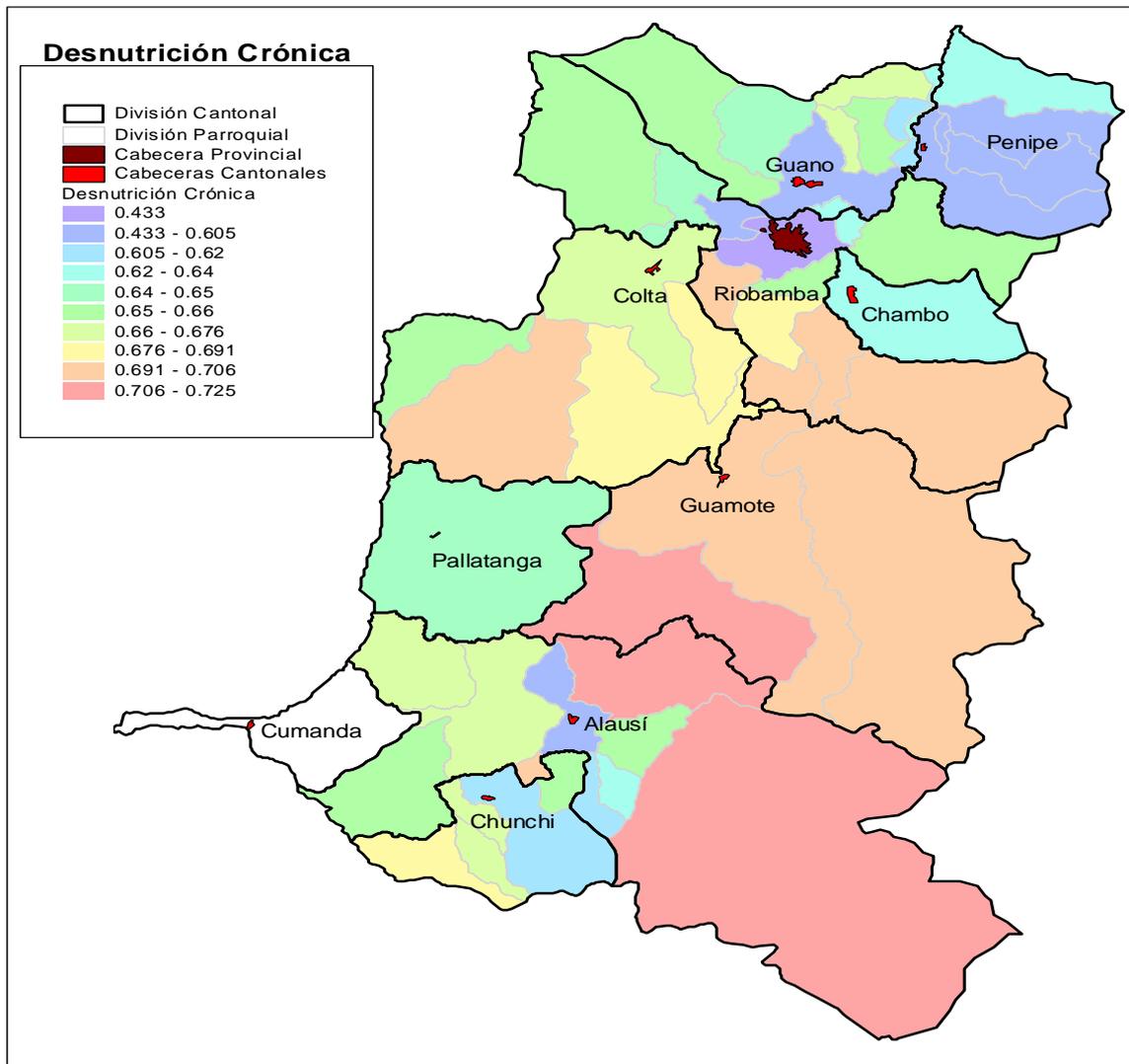
NIVEL CANTONAL	PREVALENCIA D-CRO	PREVALENCIA D- GLO
RIOBAMBA	54,3	37,9
ALAUSSI	67,1	49,1
COLTA	68,0	48,7
CHAMBO	63,2	45,1
CHUNCHI	64,6	47,1
GUAMOTE	70,3	51,8
GUANO	63,1	44,7
PALLATANGA	64,8	46,2
PENIPE	60,5	42,1

Fuente: SISVAN - Desnutrición y Condiciones socioeconómicas, 1994
 Aplicación de modelos matemáticos al Censo de Población y Vivienda de 1990 Moreano, Carrasco, Bacallao.
 CONADE - UNICEF

Los datos de esta fuente relativos a parroquias, determinan que las parroquias más deprimidas tienen prevalencias de desnutrición crónica superiores a 70 por ciento en parroquias de Guamote, Alausí e incluso Licto, Cacha y Pungalá en el cantón Riobamba. La desnutrición rural es mucho más elevada que la urbana existiendo una diferencia enorme entre Riobamba urbana y Achupallas, 43.3% a 72.5%, respectivamente.

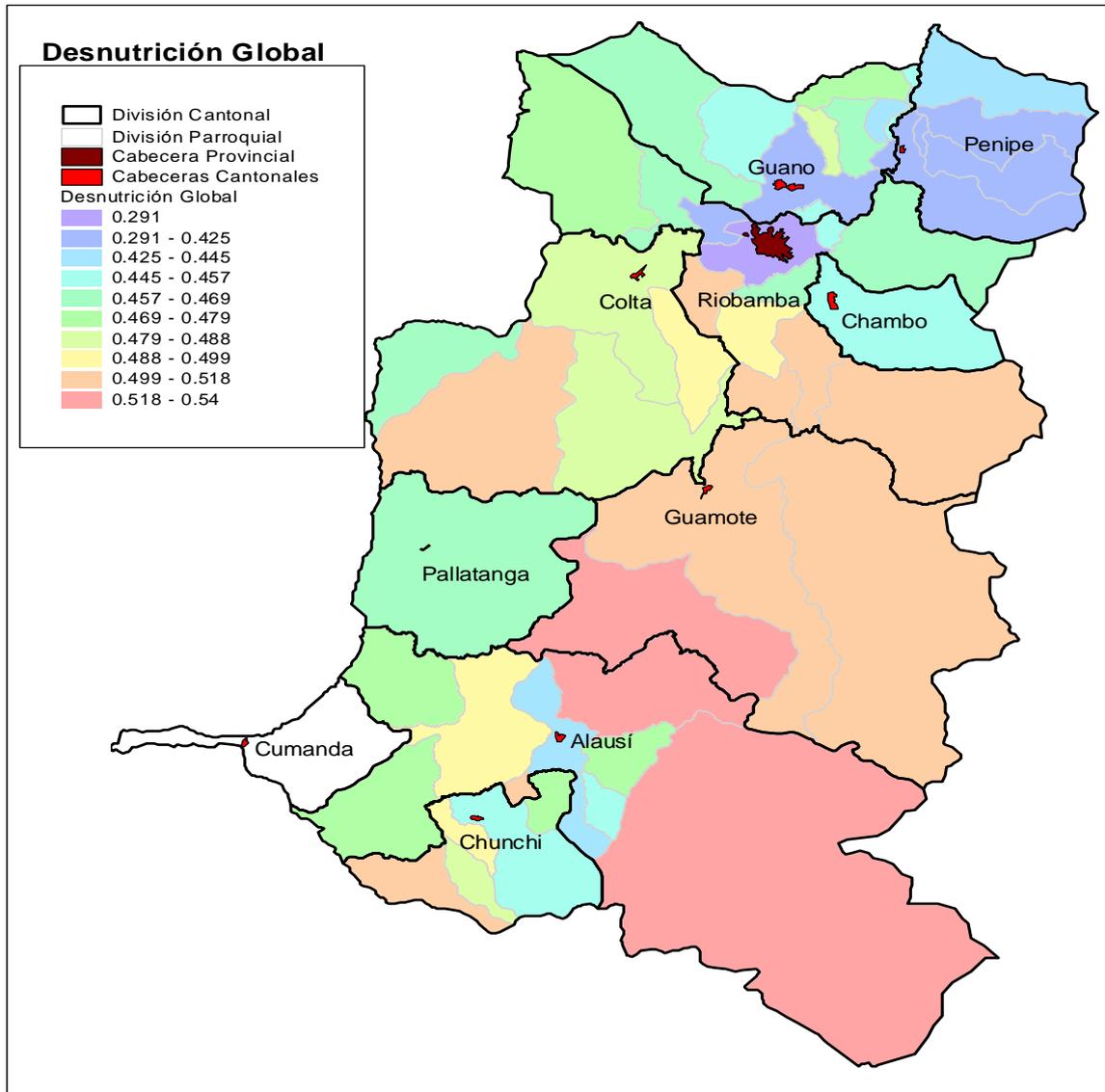
En los siguientes mapas, que toman como fuente la aplicación de modelos matemáticos al Censo de Población y Vivienda de 1990 pueden distinguirse con claridad las parroquias con mayor prevalencia de desnutrición crónica y global.

MAPA 2: DESNUTRICIÓN CRÓNICA EN CHIMBORAZO, POR PARROQUIA



Fuente: Moreano, Carrasco, Bacallao: DESNUTRICIÓN Y CONDICIONES SOCIO-ECONÓMICAS, 1994. SISVAN NACIONAL, CONADE – UNICEF.

MAPA 3: DESNUTRICIÓN GLOBAL EN CHIMBORAZO, POR PARROQUIA



Fuente: Moreano, Carrasco, Bacallao: DESNUTRICIÓN Y CONDICIONES SOCIO-ECONÓMICAS, 1994. SISVAN NACIONAL, CONADE – UNICEF.

TABLA 20: PREVALENCIAS JERARQUIZADAS DE RETARDO EN TALLA (DESNUTRICIÓN CRÓNICA) Y BAJO PESO (DESNUTRICIÓN GLOBAL) EN CHIMBORAZO, 20 PARROQUIAS MÁS DEPRIMIDAS.

CANTÓN	PARROQUIA	PREVALENCIA D-CRO	PREVALENCIA D-GLO
ALAUZI	ACHUPALLAS	72,5	54,0
ALAUZI	TIXAN	71,9	53,2
GUAMOTE	PALMIRA	71,9	53,0
ALAUZI	PISTISHI (NARIZ DEL D	70,6	51,8
GUAMOTE	CEBADAS	70,4	50,9
RIOBAMBA	LICTO	70,2	51,4
RIOBAMBA	CACHA (CAB. EN MACHAN	70,1	50,9
RIOBAMBA	PUNGALA	70,0	50,9
COLTA	JUAN DE VELASCO (PANG	69,7	50,8
RIOBAMBA	FLORES	69,7	50,5
GUAMOTE	GUAMOTE	69,6	51,5
RIOBAMBA	PUNIN	69,1	49,9
CHUNCHI	LLAGOS	68,7	50,9
COLTA	SANTIAGO DE QUITO (CA	68,6	49,1
COLTA	COLUMBE	68,3	48,8
ALAUZI	SIBAMBE	67,6	49,5
CHUNCHI	CAPZOL	67,4	49,7
COLTA	Cajabamba	67,4	48,1
GUANO	VALPARAÍSO	66,9	48,4
ALAUZI	MULTITUD	66,5	47,8

Fuente: SISVAN - Desnutrición y Condiciones socioeconómicas, 1994

Aplicación de modelos matemáticos al Censo de Población y Vivienda de 1990 Moreano, Carrasco, Bacallao. CONADE – UNICEF

SISVAN – SALUD: Análisis de la información del año 2001

Los indicadores utilizados por el SISVAN-Salud evalúan periódicamente el estado nutricional de embarazadas, recién nacidos y niños menores de cinco años de las unidades operativas de la red de servicios de esta institución. Los datos permiten reconocer la situación nutricional agregada a nivel provincial, de área de salud y de unidades operativas. Esta agregación no coincide con la división político administrativa en las áreas 1 y 6 que agrupan a los cantones Riobamba y Guano la primera y Riobamba y Chambo la segunda; el área 2 (Colta-Pallatanga-Cumandá) agrupa a la parroquia Multitud del cantón Alausí.

Los indicadores utilizados corresponden a: incremento de peso para la edad gestacional en embarazadas; el bajo peso al nacer en recién nacidos y peso para la edad en niños menores de cinco años. Por motivos de la cobertura de atención que mantienen estos servicios, los datos tienen mayor o menor representatividad en cada uno de los grupos estudiados. Es importante recalcar que la toma de decisiones, en función de los tres indicadores utilizados es fundamentalmente en la atención clínica de los pacientes. El uso de la información para planificar la organización de servicios o la focalización de programas deberá considerar con precaución los factores de cobertura y demanda ya mencionados.

TABLA 21: ANÁLISIS NUTRICIONAL DE CHIMBORAZO POR GRUPOS DE RIESGO Y POR ÁREAS DE SALUD.- ENERO - DICIEMBRE DEL 2001

AREAS / GRUPOS DE RIESGO	EMBARAZADAS				0 - 1 AÑO PRIMERAS CONSULTAS				
	PRIMERAS				SOBREPESO	NORMAL	DESNUTRIDOS		
	BAJO PESO	NORMAL	SOBREPESO	OBESA			LEVE	MODERADO	GRAVE
AREA 1 - Riobamba - Guano	21,0	71,4	5,6	1,9	1,7	85,8	10,8	1,4	0,3
malnutrición: exceso o desnutrición			7,6				12,5		
total casos por grupo	1788,0				3051,0				
AREA 2 - Colta Pallatanga	20,1	67,8	9,6	2,5	3,0	87,1	8,7	0,8	0,4
malnutrición: exceso o desnutrición			12,1				9,8		
total casos por grupo	1122,0				1595,0				
AREA 3 - Guamote	31,9	60,0	6,4	1,7	0,7	84,7	5,4	5,8	3,5
malnutrición: exceso o desnutrición			8,1				14,7		
total casos por grupo	643,0				1214,0				
AREA 4 - Alausí	15,8	71,5	7,5	5,2	3,4	77,9	14,1	2,9	1,8
malnutrición: exceso o desnutrición			12,7				18,7		
total casos por grupo	1033,0				1799,0				
AREA 5 - Chunchi	8,8	88,7	1,8	0,7	7,3	70,4	21,3	0,6	0,3
malnutrición: exceso o desnutrición			2,6				22,3		
total casos por grupo	274,0				314,0				
AREA 6 - Riobamba - Chambo	24,5	59,3	9,6	6,6	6,2	83,7	8,1	1,8	0,2
malnutrición: exceso o desnutrición			16,2				10,1		
total casos por grupo	1167,0				1323,0				
TOTAL PROVINCIAL	21,2	67,9	7,4	3,4	2,9	83,6	10,3	2,2	1,0
malnutrición: exceso o desnutrición	21,2		10,8		2,9		13,5		
total casos por grupo	6027				9296				

Fuente. SISVAN Ministerio de Salud Pública

Elaboración: Dr. Marcelo Moreano Barragán, DYA – Proyectos; Dra. Daysi Miñaca, MSP – Chimborazo, 2002.

Los datos del SISVAN reflejan los siguientes resultados:

- ✓ Las coberturas de atención a menores de 1 año (80%) y embarazadas (60%) son adecuadas para realizar inferencias a la población de la provincia y área.
- ✓ El bajo peso en el embarazo que afecta al 21.2% de los primeros controles; más evidente en Guamote y Riobamba-Chambo (31.9% y 24.5%).
- ✓ El sobrepeso y la obesidad alcanzan una prevalencia de 10.8% de las embarazadas atendidas por primera ocasión. Este problema es más alto en Riobamba-Chambo-Alausí, y, Colta-Pallatanga-Cumandá (16.2%, 12.7%, 12.1% respectivamente).
- ✓ Los problemas nutricionales en menores de 1 año reflejan a nivel provincial sobrepeso en 2.9%; desnutrición agregada de 13.5% y una prevalencia de desnutrición severa de 1.0%.
- ✓ Resalta las prevalencias de obesidad de 7.3% y 6.2 en las áreas de Chunchi y Riobamba-Chambo respectivamente. Como problemas de desnutrición agregada

(leve, moderada y grave) también en Chunchi, Alausí y Guamote (22.3%, 18.7% y 14.7% respectivamente).

- ✓ Una situación importante es la presencia de altísimas prevalencias de desnutrición moderada y grave en Guamote con 5.8% y 3.5% respectivamente.

La cobertura del SISVAN en recién nacidos para el 2001 fue de 997 niños, número que alcanza apenas al 8,3 por ciento del total de nacimientos proyectados para ese año en Chimborazo. Esta situación no permite presentar un valor real del Bajo Peso al Nacer. Las causas de esta baja cobertura por parte del sistema son básicamente dos: el Hospital Policlínico de Riobamba que atiende la mayoría de partos en la provincia –80 a 90%- no está vinculado al sistema; y, éste no registra tampoco el peso al nacimiento en partos domiciliarios. En el año 1998, se reportó en ese Hospital un bajo peso al Nacer de 11,6%³³.

TABLA 22
ANÁLISIS DE BAJO PESO AL NACER SEGÚN LOS DATOS DE SISVAN - SALUD
TOTAL PROVINCIAL Enero a Diciembre 2001

Recién nacidos	Menor a 2500g	Mayor a 2500 g
Total Chimborazo	19.6	80.4

Fuente. SISVAN Ministerio de Salud Pública

Elaboración: Dr. Marcelo Moreano Barragán, DYA – Proyectos; Dra. Daysi Miñaca, MSP – Chimborazo, 2002.

2. PLAN DE ACCIÓN PARTICIPATIVO

Síntesis de problemas y potencialidades

La descripción de la situación general de la provincia y aquella de alimentación y nutrición permite sistematizar los problemas relacionados con la seguridad alimentaria. Para la comprensión del tema se tomó el marco conceptual desarrollado por el Sistema de Información y Cartografía sobre Inseguridad y Vulnerabilidad Alimentarias promovido por Naciones Unidas y la FAO. El análisis inicial de la problemática de seguridad alimentaria realizado por un grupo Técnico Multidisciplinario el 26 de febrero de este año se presenta con los datos más relevantes de la situación provincial analizados en los capítulos anteriores.

Las dimensiones del diagnóstico participativo realizado durante el proceso de planificación fueron cruzadas con problemas y sus causas donde se percibe que la seguridad alimentaria y sus dimensiones abarcan un gran espectro de los problemas analizados en el diagnóstico provincial. Muchos de los problemas identificados en el diagnóstico se correlacionaron con aquellos del tema de seguridad alimentaria descritos en el presente documento y representados en el modelo, resaltando las categorías de ambiente socio – político y económico, disponibilidad, estabilidad del suministro, acceso, cuidado y alimentación, utilización biológica y consumo de alimentos.

³³ Rubén Colcha: Bajo Peso al Nacer y principales características de las madres en el Hospital General Docente de Riobamba, 1998. Tesis doctoral, ESPOCH. 2000. Referida ya en sección salud.

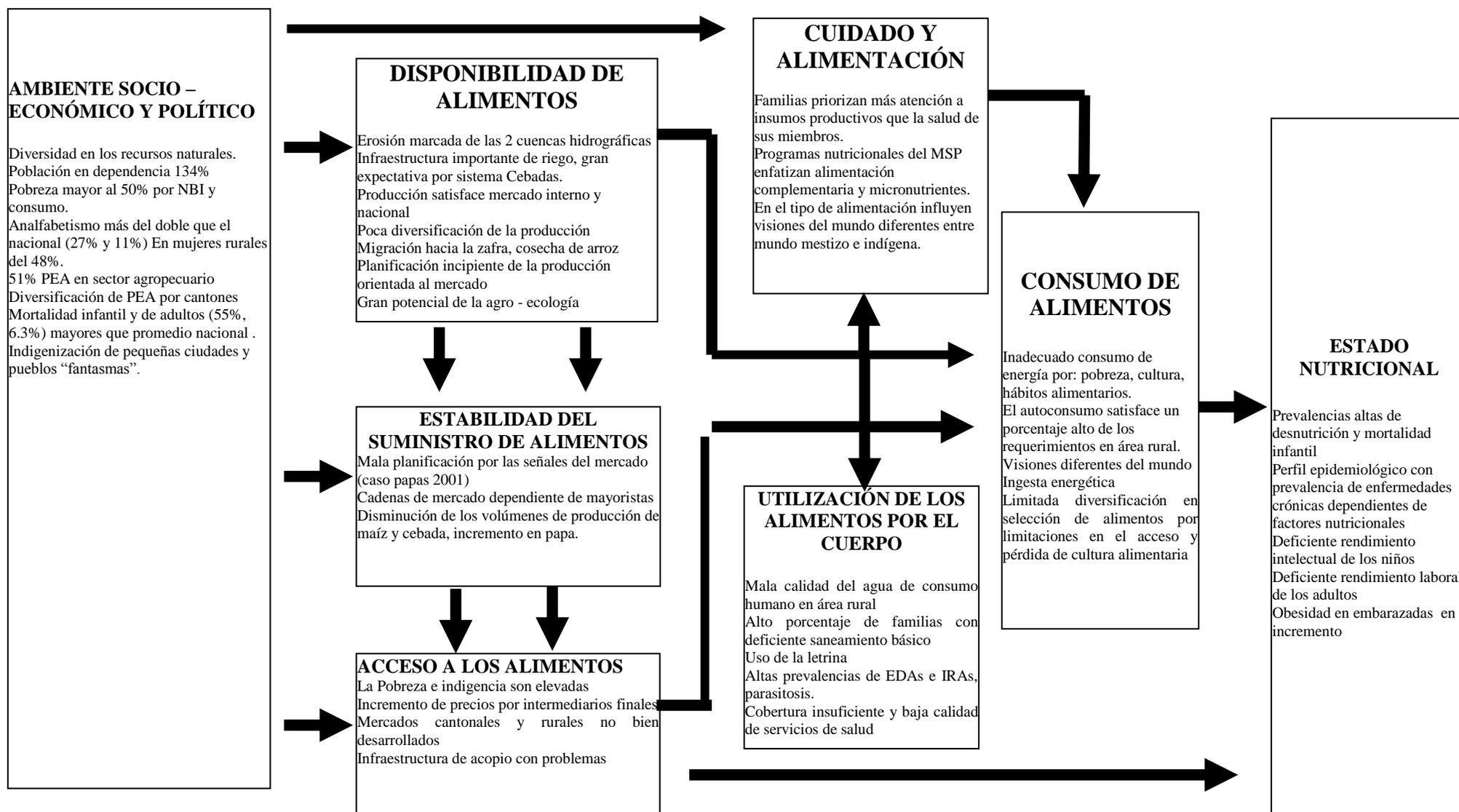
La discusión que la mesa de seguridad alimentaria se planteó, en relación con la implementación de una planificación estratégica del tema, fue la pertinencia de articularlo directamente a la reducción de la pobreza en la provincia por su capacidad en la generación de empleo y su vinculación con aspectos productivos agropecuarios, de agroindustria y microempresa rural y con otras áreas productivas como turismo y servicios. Además, se discutió la débil articulación de la seguridad alimentaria con un grupo de actores que articulen una gestión coherente, con un marco legal que apenas existe y con la posibilidad de canalizar recursos directamente hacia un tema que no tiene la estructura y madurez de otros sectores³⁴.

Como una síntesis del diagnóstico realizado en los dos capítulos anteriores se pueden exponer las siguientes conclusiones para la provincia de Chimborazo.:

- ✓ La seguridad alimentaria es un tema multisectorial que tiene gran relevancia por el impacto que tiene el sector agropecuario en la economía de la provincia.
- ✓ La pobreza (factor inseparable de la inseguridad alimentaria) tanto de consumo como aquella medida por la insatisfacción de las necesidades básicas es una de las más altas del país.
- ✓ La formación de capital humano, elemento ligado estrechamente al desarrollo tiene limitaciones en el sistema educativo y en la formación profesional de la provincia. Se presentan altas tasas de analfabetismo y al momento pocas iniciativas de alfabetización en la población económicamente activa.
- ✓ La conformación de la PEA enfatiza el peso de la agricultura en la producción y define al momento pocas posibilidades de diversificación, caracterizada a nivel de ciertos cantones por la artesanía (Guano, Chambo)
- ✓ Las microempresas y la agroindustria son focos de diversificación de la producción que han mantenido experiencias positivas en los últimos años.
- ✓ La salud se manifiesta por un perfil epidemiológico bipolar, definido como una transición hacia enfermedades crónicas no transmisibles en la ciudad y una persistencia en el área rural de enfermedades infecciosas.
- ✓ Los problemas nutricionales se manifiestan también por esta bipolaridad. Se evidencia obesidad y a la vez desnutrición en mujeres embarazadas. Los niños menores de 1 año tienen prevalencias altas de desnutrición en el área rural, su prevalencia es grave en ciertos cantones.
- ✓ El manejo poscosecha es incipiente. No existe un proceso de planificación de la producción orientado hacia el mercado, que mantiene características oligopsónicas.

³⁴ Mesa de seguridad alimentaria desarrollada el lunes 24 de junio de 2002.

CUADRO 2: Categorías e indicadores de la situación de Seguridad Alimentaria en Chimborazo.



NOTA. Este modelo corresponde al propuesto por el grupo consultivo internacional del SICIVA en el taller de junio de 1998 en Roma

TABLA 23: DIMENSIONES Y PROBLEMAS RELACIONADOS CON SEGURIDAD ALIMENTARIA EN CHIMBORAZO

Dimensiones	Problemas	Causas
ECONÓMICO-PRODUCTIVA	1. Bajos niveles de producción agropecuaria	<ol style="list-style-type: none"> Insuficiente asistencia técnica Poca tecnificación Dificultades de Comercialización. Limitado acceso a crédito Débil organización de los productores
	2. Escasa Infraestructura de apoyo a la producción (canales de riego y caminos secundarios)	<ol style="list-style-type: none"> Insuficientes recursos técnicos para la construcción y mantenimiento de canales de riego. Deficiente distribución y protección del agua de riego. Débil capacidad de gestión y conocimiento técnico por parte de los dirigentes de las Juntas de Aguas. Deficiente organización local. Falta de coordinación entre autoridades y comunidades. Escaso mantenimiento de los caminos vecinales. Insuficiencia de obras menores (lastrado, pasos de agua, cunetas)
	3. Débil desarrollo de microempresas y agroindustria.	<ol style="list-style-type: none"> Insuficiente asistencia técnica Ausencia de políticas provinciales que impulsen el desarrollo de micro y mediana empresa. Legislación desactualizada que apoye la captación de inversión externa Poca generación de fuentes de trabajo.
SOCIAL SALUD	1. Elevados niveles de desnutrición infantil.	<ol style="list-style-type: none"> Acceso limitado a programas nutricionales. Poco consumo de los alimentos naturales propios del lugar. Desconocimiento del valor nutritivo de los alimentos naturales. Inadecuada combinación de alimentos. Malos hábitos de consumo e higiene.
	2. Mala calidad de los servicios de salud.	<ol style="list-style-type: none"> Pocos profesionales médicos permanentes en las unidades de salud (no se cubre demanda de atención). Equipos e infraestructura de atención médica en malas condiciones. Desvalorización de la medicina natural. Inadecuada planificación, coordinación y comunicación entre población y equipos de salud (comunidades).
	3. Alto porcentaje de mortalidad materno – infantil.	<ol style="list-style-type: none"> Pocos programas y actividades de prevención.
SOCIAL EDUCACIÓN	1. Baja calidad de la educación	<ol style="list-style-type: none"> El sistema educativo no es acorde a la realidad y brinda pocos conocimientos prácticos. Los planes y programas no están actualizados. No se cumplen los programas escolares establecidos por el Ministerio de Educación. Los maestros no cumplen con los horarios completos de clases. Inadecuada formación de los maestros. Insuficiente cultura de investigación. Escasa comunicación entre los miembros de la comunidad educativa (padres, profesores, alumnos). Inadecuado equipamiento de los centros educativos.
	2. Alto porcentaje de analfabetismo en especial en el sector rural.	<ol style="list-style-type: none"> Poca capacitación en sector rural y comunidades.
DEMOGRÁFICA	1. Altos niveles de migración	<ol style="list-style-type: none"> Disminución de fuentes de trabajo en las ciudades y en el campo. Bajo nivel salarial. Pocas oportunidades dentro del país para mejorar

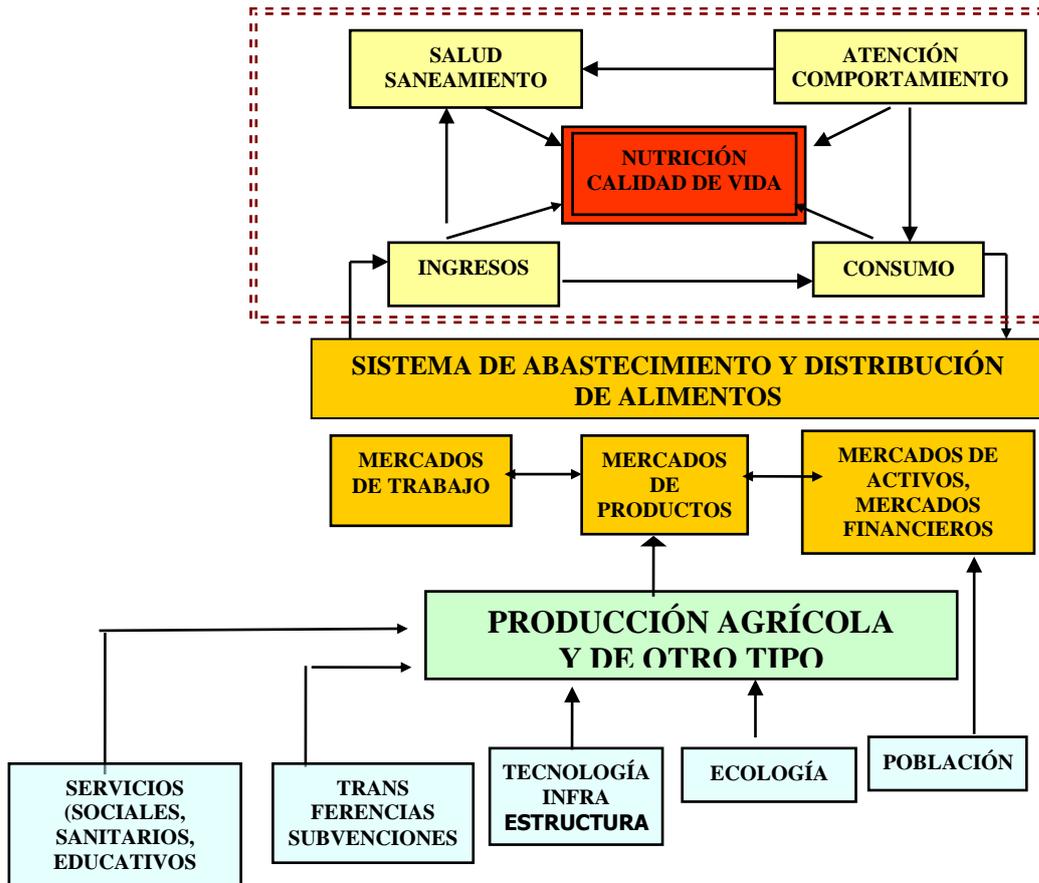
		calidad de vida de los habitantes.
AMBIENTAL	1. Deforestación	<ol style="list-style-type: none"> 1. Insuficiente asistencia 2. Incumplimiento de la Ley de protección de flora y fauna, en especial por parte de los propietarios de grandes extensiones de bosques. 3. Deficiente capacitación en técnicas de forestación y reforestación y en conservación de bienes ambientales. 4. Deficiente información sobre el tema de deforestación y pérdida de los páramos. 5. Poca concientización de la población rural sobre el manejo de bosques. 6. Manejo inadecuado de bosques y otros recursos naturales por parte de los pobladores.
	2. Contaminación del agua de los ríos.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Poca educación de la ciudadanía en conservación de ríos. 2. La basura y aguas residuales domésticas son eliminadas directamente en los ríos (mal manejo de desechos). 3. Botaderos de basura se encuentran alejados de usuarios. 4. Mantenimiento insuficiente de las fuentes y del sistema de agua.
	3. Contaminación ambiental por fábricas, maquinarias y basura.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ordenanzas municipales que no se cumplen. 2. Mal manejo de desechos.
CIUDADANÍA Y PARTICIPACIÓN	1. Débil coordinación interinstitucional	<ol style="list-style-type: none"> 1. Escasa voluntad de coordinación entre las instituciones gubernamentales. 2. Carencia de nuevos líderes en el cantón que promuevan ideas para trabajar en conjunto. 3. Escasa comunicación y difusión de las actividades que realizan instituciones y actores.
	2. Inequidad de Género	<ol style="list-style-type: none"> 1. Desigualdad de oportunidades para la mujer (acceso a crédito, trabajo, política). 2. Poca participación de la mujer por temor y baja autoestima. 3. Machismo en las comunidades. 4. Responsabilidades del hogar limitan la superación de la mujer.
	1. Pérdida de valores.	

Fuente: Correlación del trabajo del diagnóstico participativo del Plan de Desarrollo de Chimborazo, DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002, con el análisis de seguridad alimentaria

La estrecha relación entre la producción agropecuaria y el consumo de alimentos permite que el tema de seguridad alimentaria articule de una forma muy coherente la política económica a la social. "La nutrición y el bienestar físico e intelectual de la población dependen del desarrollo económico y social del país; asimismo, el progreso de la nación está ligado al desarrollo de su capital humano"³⁵. El sistema alimentario, como el sistema económico más importante en el desarrollo de Chimborazo, enlaza la producción agropecuaria y de otro tipo a los mercados de productos, su comercialización a través del sistema de abastecimiento y distribución de alimentos y a nivel familiar el ingreso y consumo de alimentos (Cuadro 3).

³⁵ Perfil nutricional del Ecuador, lineamientos de políticas de seguridad alimentaria y nutrición. OPDEPLAN, diciembre del 2001.

CUADRO 3: MODELO CAUSAL SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA PROPUESTO PARA ECUADOR



Elaboración: M. Moreano B., basado en el esquema de Telku y col. (Documentos Técnicos No. 5 CMA-96), reelaborado en una amplia discusión durante la elaboración del Perfil Nutricional del Ecuador (ODEPLAN-FAO, 2001)

Percepción de los actores sobre el problema

FODA	
<p style="text-align: center;">Fortalezas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Alta biodiversidad 2. Empoderamiento del nivel local, buenos niveles de organización campesina, 3. Provincia excelente productora de algunos alimentos de primera necesidad (papa, carne, lácteos). 4. Gran capacidad para la formación y capacitación profesional. 	<p style="text-align: center;">Debilidades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Bajos rendimientos de la mayoría de productos. 2. Poca tecnificación de la producción agrícola y pecuaria. 3. Altos niveles de analfabetismo. 4. División de la tierra hacia el minifundio. 5. Limitados recursos económicos para el desarrollo. 6. Incipiente marco legal en el tema de seguridad alimentaria.
<p style="text-align: center;">Oportunidades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Diversidad agro ecológica y en la producción de alimentos 2. Facilidades por su ubicación geográfica para la comercialización de alimentos a grandes mercados ya conocidos 3. Encadenamiento de la economía alimentaria a otros sectores de la economía de Chimborazo –turismo, artesanía e industria, comercio-. 4. Proceso de descentralización que potencia desarrollo local 5. Presencia de ONGs y organizaciones de cooperación 	<p style="text-align: center;">Amenazas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Procesos inequitativos de redistribución de tierra y agua 2. Tendencia creciente en los últimos años de los niveles más altos de pobreza e indigencia en el país 3. Apertura económica y dolarización que compiten con la productividad del sector alimentario. 4. Altas tasas de migración 5. Corrupción en la gestión pública

Fuente: Análisis realizado por el grupo de la Mesa de Seguridad Alimentaria y miembros del Grupo Muti Disciplinarios de Trabajo de Chimborazo. Mayo – Junio del 2002.

Visión en Seguridad Alimentaria

2.1.1. Nacional

El marco conceptual de la seguridad alimentaria es muy amplio. Permite dinamizar el sistema alimentario, como sistema económico principal de la provincia pues la agricultura y ganadería generan más del 20% de la riqueza y asociada a otros sectores seguramente más del 40%. Diferentes factores de infraestructura y organizacionales permitirán desarrollar condiciones favorables de disponibilidad, estabilidad del suministro, acceso y consumo; mejorando la situación alimentaria de los grupos en riesgo. A nivel nacional se planteó como lineamientos de políticas de seguridad alimentaria los siguientes:

1. "El fortalecimiento del marco legal en el ámbito de la seguridad alimentaria y las acciones del Estado tendientes a reducir la pobreza: invirtiendo en capital humano, concentrando los esfuerzos hacia las áreas rurales y urbano marginales, así como fomentando la generación de empleo.
2. La promoción del potencial productivo agropecuario priorizando la preservación de los recursos naturales, fomentando la productividad y competitividad, y estimulando la inversión en el sector agroartesanal y en la pequeña empresa de alimentos.

3. La racionalización y regularización de los sistemas de abastecimiento y distribución de alimentos mediante mecanismos adecuados de manejo posproducción e impulsando el desarrollo de mercados socialmente accesibles.
4. La prevención de los problemas prevalentes de salud, derivados de la deficiencia nutricional, impulsando la cultura alimentaria nacional, mejorando el acceso a los alimentos de mayor valor nutritivo, de bajo costo y potencializando la producción local.”

“Las políticas de seguridad alimentaria tienen la capacidad de promover acciones estratégicas en el área de la producción agropecuaria y de otro tipo vinculadas al desarrollo de mercados. En consecuencia, estas políticas deben orientarse a dinamizar la economía, promoviendo la producción, posproducción y el empleo; a estabilizar el suministro de alimentos a través de procesos tecnológicos que estimulen la pequeña y mediana industria. Desde la perspectiva del consumidor, mejoraría el acceso a alimentos de calidad. Las políticas de seguridad alimentaria deben incluir la valorización de la cultura y promover la soberanía alimentaria de la nación ecuatoriana”³⁶. Se plantea el tema de la soberanía alimentaria como la capacidad de orientar el consumo de alimentos acorde a los recursos, la economía y la cultura del país. Un ejemplo que presenta las dimensiones del tema es la necesidad actual de importar alrededor de 500 millones de dólares anuales en trigo y avena.

2.2.2. Provincial

- **Visión**

Una provincia con alta productividad agropecuaria, cuyos rendimientos abastezcan el mercado interno, nacional e internacional, con un sistema justo y equitativo de comercialización y donde la participación del sistema alimentario en la economía genere riqueza y bienestar. Que sus habitantes disfruten de un acceso adecuado y permanente a los medios de producción que les permitan garantizar su alimentación, reconociendo y promoviendo sus valores culturales; consumiendo alimentos sanos y nutritivos que posibiliten a la población el desarrollo de todas sus potencialidades y disfrutar de una vida sana y activa.

- **Misión**

Desarrollar el sistema alimentario a lo largo de la cadena productiva para incrementar los rendimientos agropecuarios, desarrollar la agroindustria y agroartesanía, mejorar las condiciones sociales y económicas de la población: elevando el nivel de educación y formación profesional, mejorando la infraestructura sanitaria y la atención de salud, la atención a grupos vulnerables de la sociedad; buscando un sistema justo de comercialización y orientando el consumo de alimentos, con el propósito de dinamizar la economía de la provincia y promover la justicia social.

- **Objetivos:**

- **General**

Alcanzar el desarrollo socioeconómico de la provincia luchando contra la pobreza e indigencia para hacer realidad el acceso permanente de todos sus habitantes a

³⁶ Perfil nutricional del Ecuador, lineamientos de políticas de seguridad alimentaria y nutrición. OPDEPLAN, diciembre del 2001.

alimentos de producción local suficientes y de excelente calidad, bajo un sistema de comercialización equitativo que promueva una vida sana y activa satisfaciendo los patrones alimentarios de las distintas culturas que conviven en la provincia.

Específicos

1. Definir un marco normativo y operativo adecuado para facilitar el acceso a los insumos necesarios para la producción de alimentos, sobre todo en relación al agua y tierra.
2. Promover las tecnologías de producción más eficientes que preserven a su vez los recursos naturales, desarrollando modelos de agro ecología en las zonas más afectadas.
3. Incrementar la producción alimentaria y de otro tipo que satisfaga la demanda alimentaria de la provincia y genere su crecimiento económico.
4. Mejorar el manejo poscosecha de los alimentos con el propósito de estabilizar su suministro y encontrar mejores condiciones de comercialización.
5. Promover el manejo técnico de la comercialización de alimentos, optimizando las cadenas de mercado a través de una infraestructura adecuada y una normativa acorde a la dinámica de producción de Chimborazo.
6. Orientar el consumo de los alimentos de acuerdo al acceso económico y los hábitos y patrones culturales de los distintos grupos de población, rescatando la riqueza nutricional de los alimentos y el arte y gusto de la cocina popular.
7. Promover la salud de la población y mejorar la calidad y cobertura de los servicios sanitarios para optimizar la utilización biológica de los alimentos.

La provincia de Chimborazo tiene al momento la oportunidad de impulsar su desarrollo socioeconómico en torno a procesos que tienen una evolución histórica relevante como son el movimiento campesino e indígena que alimentó monseñor Leonidas Proaño. Estas organizaciones están conscientes también del impacto en el fortalecimiento del capital humano que tienen la educación y la salud. Además, sus estrategias de desarrollo podrán proyectar acciones hacia el encadenamiento de la producción y la formación y capacitación de quienes guiarán los procesos de producción, transformación y comercialización de alimentos.

Las estrategias de seguridad alimentaria para viabilizar una política nacional, planteados por ODEPLAN³⁷, permiten vislumbrar directrices para su implementación en la provincia. Algunas de estas estrategias pueden ser aplicadas a la planificación en la provincia:

1. Conformar y fortalecer el Comité Provincial de Seguridad Alimentaria, la Red Nacional de Proyectos de Seguridad Alimentaria –REDPESA- y la Red de Desarrollo Rural –REDERSA- instancias del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria creadas por el Decreto Ejecutivo 1039 de julio de 1997.
2. Ampliar y mejorar los programas sociales y de producción ejecutados con la participación de organismos gubernamentales y de la sociedad civil.
3. Apoyar el diseño y ejecución de los Planes Provinciales de Desarrollo, como marco adecuado para implantar programas y proyectos de seguridad alimentaria.

³⁷ Perfil nutricional del Ecuador, lineamientos de políticas de seguridad alimentaria y nutrición. OPDEPLAN, diciembre del 2001, Pág. 55.

4. Orientar la inversión pública y privada así como los recursos provenientes de la cooperación internacional hacia las áreas prioritarias de intervención.
5. Generar y promover el uso eficiente de la información en el diseño de políticas, programas y proyectos sobre producción, acopio, transformación y comercialización que contribuyan a mejorar el nivel de vida de la población.
6. Promover la participación de los actores involucrados en programas y proyectos de desarrollo a través de la conformación de equipos multidisciplinarios para el diseño, ejecución y seguimiento de programas de seguridad alimentaria.
7. Motivar a la sociedad civil a participar activamente en programas de comunicación que favorezcan el desarrollo de planes y proyectos de seguridad alimentaria.

Lineamientos de políticas de seguridad alimentaria en Chimborazo, en el contexto de las políticas nacionales.

Se establecen cuatro lineamientos de política sobre seguridad alimentaria y nutrición propuestos a nivel nacional que integran aspectos vinculados a las dimensiones del tema: disponibilidad, estabilidad del suministro, acceso y consumo de alimentos³⁸. Estos lineamientos son analizados en función de acciones estratégicas y los posibles actores responsables en la provincia:

1. La promoción del potencial productivo agropecuario priorizando la preservación de los recursos naturales, fomentando la productividad y competitividad, y estimulando la inversión en el sector agroartesanal y en la pequeña empresa de alimentos.

El sector agropecuario constituye un sector clave para el desarrollo provincial (incluye más de la mitad de la población económicamente activa y un elevado porcentaje del uso del suelo existente). La promoción del potencial productivo agropecuario constituye por lo tanto un objetivo fundamental del Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo y de las políticas de seguridad alimentaria. La disponibilidad de alimentos guarda estrecha correlación con la erosión de cuencas, riego, producción, mercado interno y nacional, migración, planificación y potencial agro-ecológico.

Los esfuerzos de promoción y desarrollo agropecuario deben priorizar la preservación de los recursos naturales, fomentar la productividad y competitividad y estimular la inversión en el sector agroartesanal y en la pequeña empresa de alimentos. A su vez, estos esfuerzos aportan a dinamizar el sistema alimentario como sistema económico principal de la provincia (la agricultura y ganadería generan más del 20% de su riqueza y asociada a otros sectores posiblemente más del 40%).

Las políticas de seguridad alimentaria deberán concebirse estrechamente articulados al desarrollo de mercados. Este desarrollo lleva implícita la necesidad de fortalecer la economía, la producción y posproducción y el empleo. Un resultado es la estabilización del suministro de alimentos y la incorporación de procesos tecnológicos que estimulan

³⁸ ODEPLAN - FAO. Perfil nutricional del Ecuador. Lineamientos de políticas de seguridad alimentaria y nutrición. 2001.

la pequeña y mediana industria. Desde la perspectiva del consumidor, se logra una mejora en el acceso a alimentos de calidad. Finalmente, las políticas de seguridad alimentaria permiten incluir la valorización de la cultura y promover la soberanía alimentaria del país y de la provincia.

Acciones estratégicas

- Diseñar un plan agronómico de explotación agropecuaria adaptado a la capacidad agrológica provincial.
- Ampliar y mejorar los programas de producción existentes.
- Procurar alcanzar certificados de calidad de la producción de ciertos alimentos con proyección a alcanzar un mercado internacional.
- Racionalizar las explotaciones de acuerdo al potencial productivo de la tierra y a la disponibilidad de agua de riego y tecnología.

Responsables

Organismos seccionales: Comité de Desarrollo Permanente, Consejo Provincial, Municipios, Juntas Parroquiales; Organismos del Ejecutivo, Gobierno Central: Ministerio de Finanzas, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Industrias, Comercio, Integración y Pesca, Ministerio del Trabajo y Recursos Humanos, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Información y Turismo, Ministerio de Bienestar Social, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación; Instituto Nacional del Niño y la Familia; Instituciones regionales (CODERECH, Banco Nacional de Fomento); Instituciones Autónomas (ESPOCH, UNACH, Católica); Instituto de Investigaciones Agropecuarias INIAP; Fuerzas Armadas; Entidades de la sociedad civil (ONGs, CESA, MCCH, FEPP, INTERJUNTAS, SNV, INEFAN, Fundación Natura); Organizaciones locales (comunitarias de primero y segundo grado, de comercialización); Uniones de trabajadores; entidades financieras; asociaciones de agricultores, industriales y exportadores; Organismos de Cooperación Internacional (PMA, FAO, Unión Europea, UNICEF, OPS/OMS, PNUD, US-AID, GTZ, Cruz Roja).

2. La racionalización y regularización de los sistemas de abastecimiento y distribución de alimentos mediante mecanismos adecuados de manejo postproducción e impulso al desarrollo de mercados socialmente accesibles.

El sistema alimentario, como el sistema económico más importante en el desarrollo de Chimborazo, enlaza la producción agropecuaria a los mercados de productos, de trabajo y financieros; define también el ingreso y consumo de alimentos a nivel familiar.

La comercialización de alimentos mantiene una serie de sistemas de abastecimiento que dinamizan la economía en diferentes niveles. En esta perspectiva, el sistema alimentario se relaciona con factores de infraestructura y organizacionales para el desarrollo de condiciones favorables de disponibilidad, estabilidad del suministro, acceso y consumo de alimentos que hagan posible la mejora de la situación alimentaria de los grupos en riesgo.

Es clave para la provincia propender a estabilizar el suministro de alimentos, más aún considerando que el mercado ha generado señales negativas: alta dependencia hacia

mayoristas, disminución de los volúmenes de producción de algunos productos y uso inadecuado de los recursos existentes.

El acceso a los alimentos está condicionado a los niveles de pobreza e indigencia existente, variación de precios, mercados rurales limitados e inadecuada infraestructura de acopio.

La racionalización y regularización de los sistemas de abastecimiento y distribución de alimentos no debe descuidar la incorporación de mecanismos adecuados de manejo de posproducción y el impulso al desarrollo de mercados socialmente accesibles. Igualmente, se debe buscar encadenar la producción y la formación y capacitación de quienes guiarán los procesos de producción, transformación y comercialización de alimentos.

Acciones estratégicas

- Generar y promover el uso eficiente de la información en el diseño de políticas, programas y proyectos sobre producción, acopio, transformación y comercialización de alimentos que contribuyan a mejorar el nivel de vida de la población.
- Promover iniciativas de comercialización asociativa, como REDCAPAPA que relacione el manejo eficiente de la información con un acceso de los pequeños productores a mercados amplios y estables.
- Constituir grupos consultivos, por productos básicos de gran demanda en el mercado, que regulen la comercialización de alimentos.
- Motivar a la sociedad civil a participar activamente en programas de comunicación que promuevan la racionalización de los sistemas de abastecimiento de alimentos.
- Orientar la calidad de la producción agropecuaria a través de normas de mercadeo pertinentes impuestas en los procesos de comercialización del Mercado Sur que alcancen normas de calidad internacional (ISO).

Responsables

Organismos seccionales (Consejo de Desarrollo Provincial, Municipios, juntas Parroquiales); Organismos de nivel central Ministerio de Industrias, Comercio, Integración y Pesca, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Información y Turismo); Banco Nacional de Fomento; Instituto de Investigaciones Agropecuarias INIAP; Entidades de la sociedad civil (ONGs, CESA, MCCH, FEPP, INTERJUNTAS, SNV, INEFAN, Fundación Natura, REDCAPAPA); Organizaciones locales (comunitarias de primero y segundo grado, de comercialización); Uniones de trabajadores; entidades financieras; asociaciones de agricultores, industriales y exportadores; Organismos de Cooperación Internacional (PMA, FAO, Unión Europea, UNICEF, OPS/OMS, PNUD, USAID, GTZ). Comerciantes mayoristas y minoristas.

3. La prevención de los problemas prevalentes de salud, derivados de la deficiencia nutricional, impulsando la cultura alimentaria nacional, mejorando el acceso a los alimentos de mayor valor nutritivo, de bajo costo y potencializando la producción local.

En Chimborazo, la prevención de los problemas prevalentes de salud es prioritaria para promover el estado nutricional, especialmente de los niños de la provincia.

Circunstancias directamente vinculadas a un bien estado nutricional son la disponibilidad y el acceso a los alimentos, el cuidado y alimentación de las familias, el consumo de alimentos y su utilización por el organismo.

En la provincia de Chimborazo, los principales determinantes del estado nutricional son la prevalencia de un perfil epidemiológico mixto, con enfermedades infectocontagiosas en la niñez y enfermedades crónicas dependientes de factores nutricionales en los adultos. Consecuencias de una mala nutrición son siempre el deficiente rendimiento intelectual de los niños y laboral de los adultos, además el incremento en los niveles de obesidad en adultos en los últimos años determinará presiones técnicas y económicas al sistema de salud, frente al incremento de enfermedades crónicas no transmisibles.

El cuidado y alimentación de las familias es otro factor clave vinculado a la prevención de los problemas prevalentes de salud. En Chimborazo, las familias priorizan la atención a insumos productivos por sobre la salud de sus miembros, los programas del MSP enfatizan alimentación complementaria y micronutrientes y existen visiones diferentes sobre el tema entre mestizos e indígenas.

En cuanto a la utilización de alimentos por el cuerpo, esta se halla condicionada por la mala calidad del agua de consumo humano en área rural, por las condiciones de saneamiento básico, por el uso de letrinas, por las altas prevalencias de EDAs e IRAs, parasitosis, por la cobertura insuficiente y baja calidad de servicios de salud. El consumo de alimentos se caracteriza por un inadecuado consumo de energía, dado por los niveles de pobreza, cultura, hábitos alimentarios, autoconsumo en el sector rural, limitada diversificación en selección de alimentos por pérdida de cultura alimentaria, entre otros elementos.

En general, la provincia no puede perder de vista que la prevención debe articularse con la cultura alimentaria nacional, con el acceso a los alimentos de mayor valor nutritivo y de bajo costo ligado con la producción local y familiar.

Acciones estratégicas

- Apoyar en el diseño y ejecución de los Planes Provinciales de Desarrollo, aquellos programas y proyectos de salud, nutrición y seguridad alimentaria que mantienen objetivos y metodologías clara para la solución de los problemas de acceso, consumo y utilización biológica identificados.
- Diseñar intervenciones que orienten a las familias al consumo de alimentos económicamente accesibles, altamente nutritivos y que refuercen la cultura alimentaria de los diferentes grupos de la población.
- Ampliar y mejorar los programas sociales que promuevan las condiciones de vida mejorando el saneamiento básico de la población y la preservación del medio ambiente.
- Desarrollar la calidad y ampliar la cobertura de los servicios de salud en la prevención de enfermedades prevalentes de la infancia y en el manejo oportuno de problemas nutricionales.

Responsables

Comité de Desarrollo Permanente, Consejo Provincial, Municipios, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Bienestar Social, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación;

Instituto Nacional del Niño y la Familia; Instituciones Autónomas (ESPOCH, UNACH, Católica); Instituto de Investigaciones Agropecuarias INIAP; Entidades de la sociedad civil (ONGs, CESA, MCCH, FEPP, INTERJUNTAS, SNV, INEFAN, Fundación Natura); Organizaciones locales (comunitarias de primero y segundo grado, de comercialización); asociaciones de agricultores, industriales y exportadores; Organismos de Cooperación Internacional (PMA, FAO, Unión Europea, UNICEF, OPS/OMS, PNUD, USAID, GTZ, Cruz Roja).

4. El fortalecimiento del marco legal en el ámbito de la seguridad alimentaria y las acciones del Estado tendientes a reducir la pobreza: invirtiendo en capital humano, concentrando los esfuerzos hacia las áreas rurales y urbanas marginales, así como fomentar la generación de empleo.

La reducción de la pobreza es uno de los objetivos estratégicos del Plan de Desarrollo Provincial, para el efecto el fortalecimiento del marco legal en el ámbito de la seguridad alimentaria es fundamental. Este proceso debe orientar la inversión en capital humano, priorizar los recursos hacia las áreas rurales y urbanas marginales y fomentar la generación de empleo.

El contexto en el que debe desarrollarse el fortalecimiento del marco legal tiene características básicas a ser consideradas. Así, existe un alto número de población joven, diversidad de recursos naturales y una elevada concentración de la población económicamente activa en el sector agropecuario. La distribución de los recursos, sobre todo en relación al recurso tierra, es inequitativa y tiende al minifundio. El acceso al crédito es escaso y complejo. Los niveles de analfabetismo y mortalidad infantil y de adultos existentes son elevados y predomina el déficit en el acceso a los servicios de salud. Además, la agroindustria y agroartesanía de la provincia aún no son articuladas a través de una estrategia productiva integral.

Acciones estratégicas

- Conformar y dinamizar las instancias provinciales del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria generadas por el Decreto Ejecutivo 1039: los Comités Provinciales, la Red Nacional de Proyectos de Seguridad Alimentaria –REDPESA- y la Red de Desarrollo Rural –REDERSA-.
- Racionalizar y dinamizar los procesos legales relacionados con: acceso al crédito y a otros insumos productivos, tenencia de la tierra hacia reagrupación de unidades productivas menores de cinco hectáreas, promoción de la calidad en la comercialización de alimentos, agilización de la certificación en la calidad de los procesos agroalimentarios que permita abrir el comercio a mercados internacionales.

Responsables

Organismos seccionales (Comité de Desarrollo Permanente, Consejo Provincial, Municipios, Juntas Parroquiales) Organismos del Ejecutivo (Ministerio de Finanzas, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Industrias, Comercio, Integración y Pesca, Ministerio del Trabajo y Recursos Humanos, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Información y Turismo, Ministerio de Bienestar

Social, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación; Instituto Nacional del Niño y la Familia); Instituciones regionales (CODERECH, Banco Nacional de Fomento); Entidades de la sociedad civil (ONGs, CESA, MCCH, FEPP, INTERJUNTAS, SNV, INEFAN, Fundación Natura, REDCAPAPA); Organismos de Cooperación Internacional (PMA, FAO, Unión Europea, UNICEF, OPS/OMS, PNUD, US-AID, GTZ, Cruz Roja).

2.3.1 Análisis de actores

El Plan de Acción en seguridad alimentaria amerita un espacio muy importante a construir en la provincia, donde se promueva el tema en un amplio marco institucional y se lo organice en función del marco legal, incipiente en el país. Debe recalcarse el Decreto Ejecutivo 1039 de enero de 1997, que permite organizar los comités Provinciales de Seguridad Alimentaria. Es importante estar vigilante a la aprobación de la Ley Nacional de Seguridad Alimentaria por el Honorable Congreso Nacional, que definirá una estructura más clara, desde la perspectiva operativa y financiera. También la participación de instituciones vinculadas a la seguridad alimentaria a través de la Red de Proyectos, la REDPESA, orienta las iniciativas en este componente de desarrollo. Al momento, se pueden crear las condiciones para que las instituciones de Chimborazo se organicen sobre este marco conceptual y desarrollen sus iniciativas en torno a una planificación estratégica adecuada.

El siguiente cuadro sintetiza los principales actores sociales por niveles e instituciones más representativas que se encuentran liderando procesos de políticas, programas o proyectos relacionados con seguridad alimentaria en Chimborazo. Un análisis de su participación tendrá que realizarse en función de las actividades que les involucren en las diferentes líneas estratégicas definidas para el Plan de Desarrollo Provincial, que se relacionan con las dimensiones de seguridad alimentaria discutidas en el presente documento. Sería un ejercicio vacío detallar actores sociales principales o secundarios en el quehacer de una política que tiene apenas lineamientos, cuyo marco legal es incipientes y cuyo marco institucional no existe en la praxis. El ejercicio inicial del plan es el promover el tema en un contexto amplio de participación (Objetivo Estratégico 2003, página 68), para construir paulatinamente la representatividad de los actores mencionados en la Tabla 24.

TABLA 24
ACTORES SOCIALES QUE PARTICIPAN EN POLÍTICAS DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN

TIPO	ACTORES SOCIALES E INSTITUCIONES
A nivel local	Organizaciones comunitarias de primero y segundo grado Organizaciones de comercialización (MCCH) Uniones de trabajadores
Agencias del Sector Público.	Organismos seccionales: Consejo Provincial y Municipios Representantes del poder central Ministerio de Finanzas; Energía y Minas, Ambiente; Industrias, Comercio, Integración y Pesca; Trabajo y Recursos Humanos; Agricultura y Ganadería; Información y Turismo. Ministerios del Frente Social: Bienestar Social; Salud; Educación; Instituto Nacional del Niño y la Familia. Instituciones regionales: CODERECH, Banco Nacional de Fomento.
Instituciones Autónomas	Universidades ESPOCH, UNACH, Extensiones universitarias: Católica. Centros de investigación: Instituto de Investigaciones Agropecuarias INIAP.
Partidos Políticos (los cinco principales pues existen más de diez)	Democracia Popular, Partido Social Cristiano, Movimiento Nuevo País (Pachacutik), Izquierda Democrática, Partido Roldosista
Las Fuerzas Armadas	Actividades: económicas, educación, salud, extensión agrícola, industrial, etc.
Agencias del Sector Privado	Instituciones de la sociedad civil: ONGs, CESA, MCCH, FEPP, INTERJUNTAS, SNV, INEFAN, Fundación Natura, REDCAPAPA, etc. Instituciones financieras: Productores (asociaciones agrícolas) Procesadores (asociaciones industriales), Distribuidores, Exportadores (alimentos y otras comodidades).
Organismos de Cooperación Internacional	PMA, FAO, Unión Europea, UNICEF, OPS/OMS, PNUD, US-AID, GTZ, Cruz Roja, otros.

Elaboración. M Moreano B, referido a: Gill Walt, 1994 y P. Pinstrup-Andersen, 1992.

2.3.2 Estrategia institucional

Como se mencionó anteriormente, una de las preocupaciones del Grupo Técnico Multidisciplinario es el tema de cómo se organizará la gestión institucional en los procesos que pueden plantearse en el Plan de Acción. En este sentido, la estrategia de intervención en seguridad alimentaria en la dimensión del Plan de Desarrollo Provincial para 10 años, deberá fortalecer el trabajo de los organismos seccionales y la coordinación efectiva con los diferentes actores involucrados en la conducción política y técnica del Plan.

Los objetivos a conseguir recaen en:

- La racionalización en la distribución de tierra y el uso del agua que, constituye una amenaza estructural sobre la cual tendrán que diseñarse acciones pertinentes.
- El incremento de la disponibilidad de alimentos creando las mejores condiciones para preservar los recursos naturales, revirtiendo la baja tecnificación de la producción agropecuaria y el manejo posproducción.

- El desarrollo de la estabilidad del suministro hacia los mercados internos y externos podrá incidir en la redistribución de los recursos del sistema alimentario.

La reducción de la pobreza en función del crecimiento sostenido de la producción y la reducción de la inequidad son los dos objetivos esenciales de desarrollo del Plan de Chimborazo. Estos objetivos son alcanzables a través de políticas intersectoriales como la de seguridad alimentaria que promuevan una adecuada coordinación interinstitucional. Al respecto, el consolidado de programas y proyectos de corto plazo, por líneas estratégicas y objetivos del Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo, permite percibir el peso que la provincia otorga a líneas estratégicas vinculadas al tema de seguridad alimentaria. Se enfatiza que estos "programas y proyectos de corto plazo incorporados en el Plan responden a las características tecnológicas del mercado provincial y a la capacidad de gestión local actual de la provincia. En este sentido, tienden a ser programas y proyectos que requieren de montos pequeños de financiamiento y su duración oscila entre uno y dos años."³⁹

Los proyectos propuestos durante el desarrollo del Plan de Desarrollo en Chimborazo no asumen, al momento, el tema de seguridad alimentaria como una política prioritaria por lo que se ha sugerido que el GTMD trabaje en la definición de objetivos estratégicos por sector que permitan consolidar el desarrollo de la producción, los mercados y el bienestar micro económico en los ámbitos de ingreso, consumo, salud y comportamiento.

TABLA 25
PLAN DE DESARROLLO PROVINCIAL DE CHIMBORAZO
PROGRAMAS Y PROYECTOS DE CORTO PLAZO
CONSOLIDADO PROYECTOS POR LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y OBJETIVOS

OBJETIVO	LÍNEA ESTRATEGICA	# de Proyectos	Monto total (USD)	%
Crecimiento sostenido de la producción	Producción Agropecuaria y Agroindustria	22	3,618,916.83	22.7
	Microempresas	1	1,500,000.00	9.4
	Artesanía	1	25,000.00	0.2
	Turismo	8	645,944.00	4.1
	Recursos Hídricos	20	2,752,977.76	17.3
	Manejo Sustentable de Recursos Naturales	11	2,525,680.00	15.9
Reducción de la Inequidad	Salud	9	1,220,930.03	7.7
	Educación	5	919,123.57	5.8
	Ciudadanía y Participación	8	2,721,367.00	17.1
Total		85	15,929,939.19	100.0

Fuente: DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002.– Priorización de Programas y Proyectos.

2.3.3 Programas y proyectos

El presente ejercicio de planificación amerita un análisis a profundidad del Plan de Desarrollo Provincial que agrupa los programas y proyectos en 8 diferentes líneas estratégicas y ejecutados por los más diversos actores de la provincia.

³⁹ Información tomada del tema sobre Priorización de Programas y Proyectos: DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002.

Se sugiere revisar el Capítulo 4 (páginas 141 a 189) del documento del Plan de desarrollo Provincia, y los anexos 1 y 2 al final del presente documento. Además, el documento "Proyectos para dinamizar el Sector Agropecuario a través del Apoyo a Productores Pequeños y Medianos"⁴⁰, desarrolla detalles adicionales. Es por lo tanto se debe resaltar que el tema de seguridad alimentaria no tiene una estructura sectorial, que los proyectos educativos, productivos, artesanales, micro empresariales, de salud u otros tienen la posibilidad de incidir sobre la seguridad alimentaria de la población. Sin embargo, es importante dimensionar este impacto en función de un sistema de monitoreo que tendrá que desarrollarse en la provincia. A pesar de que el Plan de Desarrollo Provincial plantea una serie de proyectos, será responsabilidad intersectorial en Chimborazo, dimensionar su impacto sobre la seguridad alimentaria. Un ejemplo representa los proyectos de educación que son de tipo clientelar, planteando la construcción y culminación de obras de infraestructura escolar; sin embargo la dinámica de coordinación sugerida podrá perfeccionar el Plan de Desarrollo hacia la formación docente y la estructura curricular.

Se ha mantenido durante el desarrollo del presente trabajo y, sobretodo, durante el proceso de elaboración del Plan, contacto con instituciones que al momento realizan proyectos relacionados directos o indirectamente con el tema de seguridad alimentaria. Es fundamental insistir en la perspectiva de objetivos estratégicos, donde la consolidación de una política provincial de seguridad alimentaria está asociada a la consolidación y ejecución de programas y proyectos de corto plazo. De la misma manera definir proyectos de mediano y largo plazo con un marco normativo que se construya simultáneamente. Se desea, asimismo, enfatizar en que los programas, proyectos y estrategias necesitan una coordinación intersectorial adecuada, en un marco de actores que mantengan una visión estratégica del desarrollo en este tema. El Grupo de Trabajo Multidisciplinario -GTM- consideró importante que se defina con precisión los actores responsables de estos procesos, y de ser el caso que el Consejo Provincial realice la coordinación. Se recomendó que una acción primaria será la de diferenciar entre proyectos y actividades a cumplirse considerando la interrelación y dinamización de las cadenas agroalimentarias y servicios de alimentación, nutrición, salud, los sistemas de abastecimiento y distribución de alimentos y la transformación de productos.

Desde la perspectiva conceptual, la seguridad alimentaria como una política de Estado, con connotaciones socioeconómicas, incide en la generación de empleo, y por lo tanto en el acceso económico de los hogares a los alimentos, generando ingresos y propiciando la sostenibilidad de recursos naturales. Un ejemplo sobre este tema es el desarrollado por el Fondo Ecuatoriano Populorum Progressium -FEPP- que desde 1995 plantea la posibilidad real de ocupar mano de obra en actividades no tradicionales como agroindustria, actividades productivas nuevas (piscicultura, apicultura, compost), la artesanía, la comercialización, los servicios profesionales (más de 30), actividades estatales, actividades retribuidas al interior de las comunidades, turismo alternativo, la recolección, el encadenamiento de actividades⁴¹.

⁴⁰ Este documento elaborado en agosto recoge las iniciativas productivas que tienen impacto en el sector agropecuario, artesanal, agroindustrial y de comercio, pero no estuvo disponible durante el proceso de elaboración del perfil nutricional.

⁴¹ Ideas desarrolladas en el libro "La fantasía en el desarrollo rural. Creación de puestos de trabajo en el campo". José Tonello, 1995.

En la propuesta de la Alcaldía de Alausí, (2002), quien en un ejemplo de planificación frente a la problemática de riego, percibe la posibilidad de dinamizar los procesos en torno al manejo del agua que promoverán la participación social en la producción, aplicando tecnología y generando empleo. La propuesta sugiere la necesidad de desarrollar las siguientes acciones⁴²:

- *Implementar un sistema de capacitación*
- *Necesidad de discutir el establecimiento de un Fondo de Contingencias*
- *Realizar una campaña de debate sobre el valor económico de uso del agua*
- *Difusión del proceso de transferencia*
- *Conformación de un comité de seguimiento y evaluación*
- *Conformación y funcionamiento de un Consejo de Cuencas*

Para el tema de seguridad alimentaria se han identificado ciertas líneas de proyectos claves para el desarrollo de la provincia. Estas corresponden a:

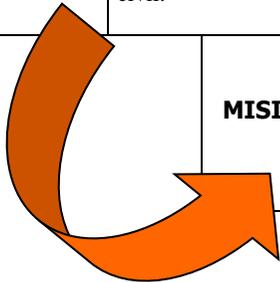
- La promoción de los trabajos iniciados ya en torno al manejo de recursos naturales, fundamentalmente el agua, la tierra.
- Los proyectos que tienen que ver con producción agropecuaria con pequeños productores, sobre todo menores de 2 has. Experiencias positivas las tienen CESA, FEPP y la ESPOCH, a través de proyectos ya concluidos y recientes iniciativas financiadas por la Unión Europea.
- Proyectos de comercialización de alimentos, donde el desarrollado por el Municipio de Riobamba para el Mercado Sur, es una propuesta importante que debería estar vinculada al desarrollo de mercados cantonales y locales y a la racionalización de los precios y calidad de la producción.
- Los programas actuales PANN 2000, micronutrientes del MSP, promueven el consumo de alimentos fortificados a nivel nacional. El éxito de estrategias de fortificación en la población general deberá ser evaluado y adoptado a gran escala en la provincia, resaltando el hecho de que el mercado harinero del país siendo oligopsónico y oligopólico condiciona en parte estos programas.
- Proyectos de orientación del consumo de alimentos básicos y complementarios con énfasis en legumbres y hortalizas, principal producción alimentaria de Chimborazo, vinculados a procesos de educación nutricional con aporte importante de ministerios del Frente Social y las universidades. Un ejemplo puede ser La Mejor Compra, proyecto del MSP y UNICEF.

⁴² Propuesta provincial en respuesta a la problemática del riego, ponencia del sociólogo William Palacios, alcalde del cantón Alausí en el Foro Provincial de Recursos Hídricos, Riobamba, Honorable Consejo Provincial, abril del 2002,

TABLA 26: ESQUEMA DEL PLAN DE ACCIÓN EN TORNO A LAS DIMENSIONES DEL TEMA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

Dimensiones de la Seguridad Alimentaria	Programas y Proyectos Prioritarios del Plan de Acción en SA	Objetivos estratégicos, actividades y tiempos	Actores
Disponibilidad	<p>La promoción y desarrollo de los trabajos iniciados ya en torno al manejo de recursos naturales, fundamentalmente el agua y la tierra.</p> <p>Proyectos que inciden sobre la producción agropecuaria de pequeños productores, sobre todo menores de 2 has.</p> <p>Experiencias positivas las tienen CESA, FEPP y la ESPOCH, a través de proyectos ya concluidos y recientes iniciativas financiadas por la Unión Europea.</p>	<p>2003: Seguridad alimentaria asumida como una política de Estado que propicia el desarrollo socioeconómico de la provincia.</p> <p>2003: Avance sustancial en la implementación de los programas de corto plazo.</p> <p>2005: Tecnología de producción eficientes que preserve los recursos naturales, sobre todo en las zonas más afectadas.</p> <p>2003: Liderazgo de los principales actores del gobierno y la sociedad civil hacia los objetivos estratégicos de desarrollo provincial.</p> <p>2005: Consolidación de proyectos de mediano y largo plazos.</p>	<p>Consejo Provincial Municipios Juntas Parroquiales Min. de Agricultura y Ganadería MEC MBS CODERECH SECAP MICIP ONGs: CESA, FEPP, otras. Cooperación internacional: SNV, PMA. Organizaciones sociales: INTERJUNTAS, organizaciones campesinas e indígenas</p>
Estabilidad del suministro	<p>Proyectos de comercialización de alimentos, donde el desarrollado por el Municipio de Riobamba para el Mercado Sur, es una propuesta importante que debería estar vinculada al desarrollo de mercados cantonales y locales y a la racionalización de los precios y mejora de la calidad de la producción.</p>	<p>2005: Marco normativo que facilite el acceso a los insumos necesarios para la producción de alimentos, sobre todo en relación al agua y tierra.</p> <p>2007: Incremento sustancial de la producción agropecuaria bajo un sistema racionalizado del mercado que genere el crecimiento económico de la provincia.</p> <p>2007: Desarrollo de industrias alimentarias.</p> <p>2007: Revalorización de la cultura alimentaria.</p>	<p>Municipios. Municipio de Riobamba. Consejo Provincial MAG MICIP SECAP MBS MSP MEC</p>

<p>Acceso</p>	<p>En un contexto general, aquellos proyectos que mejoren los ingresos familiares promoviendo la generación de empleo, evitando estrategias de subsidios directos.</p> <p>Estrategias de suplementación, fortificación y orientación del consumo de alimentos. Los programas actuales PANN 2000, micronutrientes del MSP, promueven el consumo de alimentos fortificados a nivel nacional.</p>	<p>2009: Sistema alimentario de Chimborazo consolidado, con alta diversificación en el procesamiento de sus productos, como uno de los sistemas económicos fundamentales en la generación de empleo, ingresos y bienestar para la población de la provincia.</p>	<p>Consejo Provincial Municipios Juntas parroquiales ONGs Cooperación Internacional Cámaras de la Producción MSP MBS</p>
<p>Consumo</p>	<p>Proyectos del sector salud y de saneamiento básico que promuevan condiciones adecuadas para utilización biológica de los alimentos.</p> <p>Proyectos de orientación del consumo de alimentos básicos y complementarios con énfasis en legumbres y hortalizas principal producción alimentaria de Chimborazo, vinculados a procesos de educación nutricional con aporte importante de Ministerios del Frente Social, las universidades y la sociedad civil.</p>	<p>2009: Población que reconoce en su alimentación y nutrición la base de estilos de vida saludables.</p>	<p>MSP MEC UNIVERSIDADES RADIO, PRENSA Y TELEVISIÓN ESCUELAS RADIOFÓNICAS Consejo Provincial Municipios Juntas parroquiales</p>
<p>MISIÓN del Plan de Acción en Seguridad Alimentaria</p>		<p>2012: Acceso de todos los habitantes a alimentos sanos, nutritivos y suficientes, gracias a niveles adecuados de desarrollo socioeconómico en la provincia con disminución sustancial de la pobreza e indigencia</p>	



- Proyectos del sector salud y de saneamiento básico que promuevan condiciones adecuadas para utilización biológica de los alimentos.
- En un contexto general, aquellos proyectos que mejoren los ingresos familiares promoviendo la generación de empleo, evitando estrategias de subsidios directos.

La participación de diversos actores en las estrategias sugeridas y su conocimiento pleno del potencial del tema de seguridad alimentaria, es uno de los elementos más importantes para la consolidación del Plan de Desarrollo de la Provincia. De las reflexiones discutidas con el Grupo de Trabajo Multidisciplinario -GTMD-, en torno a la programación hacia los 10 años del Plan de Desarrollo Provincial, se podría asumir una iniciativa ofensiva para fortalecer el poder local en la producción de alimentos, aprovechando la capacidad de formación técnica y la alta biodiversidad de la provincia. Este trabajo deberá mantener como objetivo incrementar la disponibilidad de alimentos revirtiendo la baja tecnificación de la producción agropecuaria y mejorando el manejo posproducción. Se enfatiza en la importancia de planificar la producción y la estabilidad del suministro, relacionándolas con los mercados internos y externos, pudiendo redistribuir los recursos dentro del sistema alimentario. La inequidad en la distribución de tierra y agua es una amenaza estructural para la cual tendrán que diseñarse acciones pertinentes.

Un aspecto importante a resaltar es el consumo de alimentos, donde por diversas circunstancias aquellos de mayor producción local como verduras y hortalizas, que juegan un rol fundamental en la nutrición por su aporte en micronutrientes, no son consumidos en cantidades adecuadas por la mayor parte de la población de Chimborazo. En la Tabla 26 se resalta la importancia de las estrategias de educación nutricional y orientación del consumo de alimentos, estas intervenciones ameritan además una amplia participación ciudadana. El enfoque que privilegie a la educación infantil y formación profesional es fundamental, sugiriéndose trabajar en las reformas de pensum de los diferentes niveles educativos para incluir actividades y contenidos de alimentación y nutrición.

La preocupación del Grupo Técnico Multidisciplinario, muy válida en las circunstancias del momento, es la dirección institucional de los procesos en el marco del Plan de Desarrollo Provincial. Se reclama la poca participación del Consejo Provincial, cuestionándose su capacidad técnica actual para el manejo de ciertos temas, donde sobresalen aquellos multisectoriales como el de seguridad alimentaria.

Es importante insistir que este ejercicio de planificación tendrá que ser retomado posteriormente en detalle por los actores involucrados en los procesos de seguridad alimentaria de la provincia.

POSIBILIDADES DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA EN SEGURIDAD ALIMENTARIA PARA EL PLAN DE DESARROLLO PROVINCIAL DE CHIMBORAZO

MISIÓN

Desarrollar el sistema alimentario a lo largo de toda la cadena productiva para incrementar los rendimientos agropecuarios. Desarrollar la agroindustria y agroartesanía. Mejorar las condiciones sociales y económicas de la población: elevando el nivel de educación y formación profesional, mejorando la infraestructura sanitaria y la atención de salud, la atención a grupos vulnerables de la sociedad; buscando un sistema justo de comercialización y orientando el consumo de alimentos, con el propósito de dinamizar la economía de la provincia y promover la justicia social.

VISION AL 2012

Una provincia con alta productividad agropecuaria, cuyos rendimientos abastezcan el mercado interno, nacional e internacional, con un sistema justo y equitativo de comercialización y donde la participación del sistema alimentario en la economía genere riqueza y bienestar. Que sus habitantes disfruten de un acceso adecuado y permanente a los medios de producción que les permitan garantizar su alimentación, reconociendo y promoviendo sus valores culturales, consumiendo alimentos sanos y nutritivos que posibiliten a la población el desarrollo de todas sus potencialidades y disfrutar de una vida sana y activa.

2012: Acceso de todos los habitantes a alimentos sanos, nutritivos y suficientes, gracias a niveles adecuados de desarrollo socioeconómico en la provincia con disminución sustancial de la pobreza e indigencia

2009 Sistema alimentario de Chimborazo consolidado, con alta diversificación en el procesamiento de sus productos, como uno de los sistemas económicos fundamentales en la generación de empleo, ingresos y bienestar para la población de la provincia. Población que reconoce en su alimentación y nutrición la base de estilos de vida saludables.

OBJETIVOS ESTRATEGICOS

2007: Incremento sustancial de la producción agropecuaria bajo un sistema racionalizado del mercado que genere el crecimiento económico de la provincia. Desarrollo de industrias alimentarias. Revalorización de la cultura alimentaria.

2005: Consolidación de proyectos de mediano y largo plazos. Marco normativo que facilite el acceso a los insumos necesarios para la producción de alimentos, sobre todo en relación al agua y tierra. Tecnología de producción eficientes que preserve los recursos naturales, sobre todo en las zonas más afectadas.

2003: Seguridad alimentaria asumida como una política de Estado que propicia el desarrollo socioeconómico de la provincia. Avance sustancial en la implementación de los programas de corto plazo. Liderazgo de los principales actores del gobierno y la sociedad civil hacia los objetivos estratégicos de desarrollo provincial.

PROGRAMAS, PROYECTOS Y ESTRATEGIAS

- Plan agronómico de la provincia
- Sistema Provincial de Información y Cartografía sobre Inseguridad y Vulnerabilidad Alimentaria, SICIVA.
- Proyecto de manejo integral de cuencas hidrográficas
- Programa Nacional de Alimentación y Nutrición, PANN-2000
- Programa de Educación Alimentaria y Nutricional, PEAN
- Programa Especial de Seguridad Alimentaria, PESAE
- Fortalecimiento de las redes de información agropecuaria
- Racionalización de los sistemas de abastecimiento de mercado
- Programas y proyectos de educación y capacitación de niños y jóvenes orientada al progreso social y económico de la provincia.
- Programa de apoyo financiero a empresas de comercialización agropecuaria y de exportación.
- Programa de capacitación en el uso agronómico del suelo.
- Programa de apoyo financiero a empresas de comercialización agropecuaria y de exportación.
- Proyecto fortalecimiento de redes de promoción micro empresarial.

2.3.4 Indicadores de seguimiento y evaluación

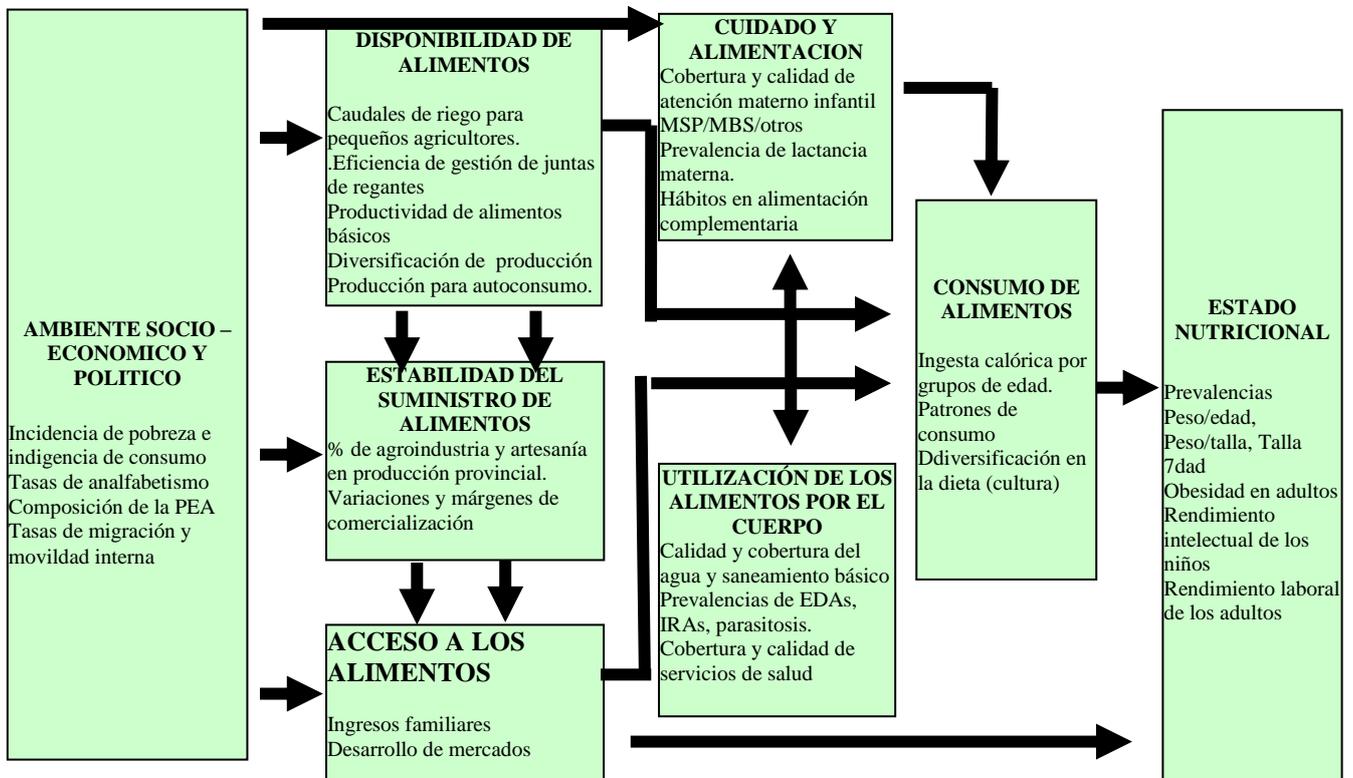
Como se mencionó en los antecedentes de este documento la información utilizada proviene de varias fuentes: bases de datos nacionales (Censos: población y agropecuarios), sistemas de información institucionales (sistema de información de mercado y sistema de producción agropecuaria del MAG, el sistema de vigilancia alimentaria y nutricional del MSP) y datos de la encuesta del Plan de Desarrollo Provincial, así como datos cualitativos obtenidos durante el trabajo de campo del Plan de Desarrollo Provincial y del Perfil Nutricional. La constitución de un Grupo de Trabajo Multidisciplinario favorece el manejo de esta información, por lo que se mantuvo en funcionamiento este grupo durante la ejecución del Plan y de este documento.

Con estos antecedentes, se considera fundamental fortalecer al Consejo Provincial como un organismo coordinador y a cada una de las instituciones que manejan la información de estos sistemas a través de las metodologías y estructura de los mismos. La sociedad civil, a través de ONGs, de instituciones de investigación, de organizaciones sociales, pero sobretodo de las universidades tiene un rol importante que desempeñar en diferentes procesos de la evaluación y monitoreo de la seguridad alimentaria.

La evaluación de la situación de seguridad alimentaria se fundamenta en la capacidad de monitorear la serie de categorías relacionadas con los múltiples procesos, que permiten mantener el acceso permanente a alimentos sanos, nutritivos y suficientes. Por este motivo, se ha tomado el marco conceptual referido por Naciones Unidas como el más idóneo para el trabajo de la vigilancia de la seguridad alimentaria a nivel provincial⁴³. No se pretende evaluar el estado nutricional y de salud solamente, se espera generar en el país un sistema de información que pueda hacer el seguimiento de la disponibilidad de alimentos, la estabilidad del suministro, el acceso y el consumo. Este sistema tomará los sistemas existentes en el país como se menciona en la introducción a este documento y en el anexo metodológico.

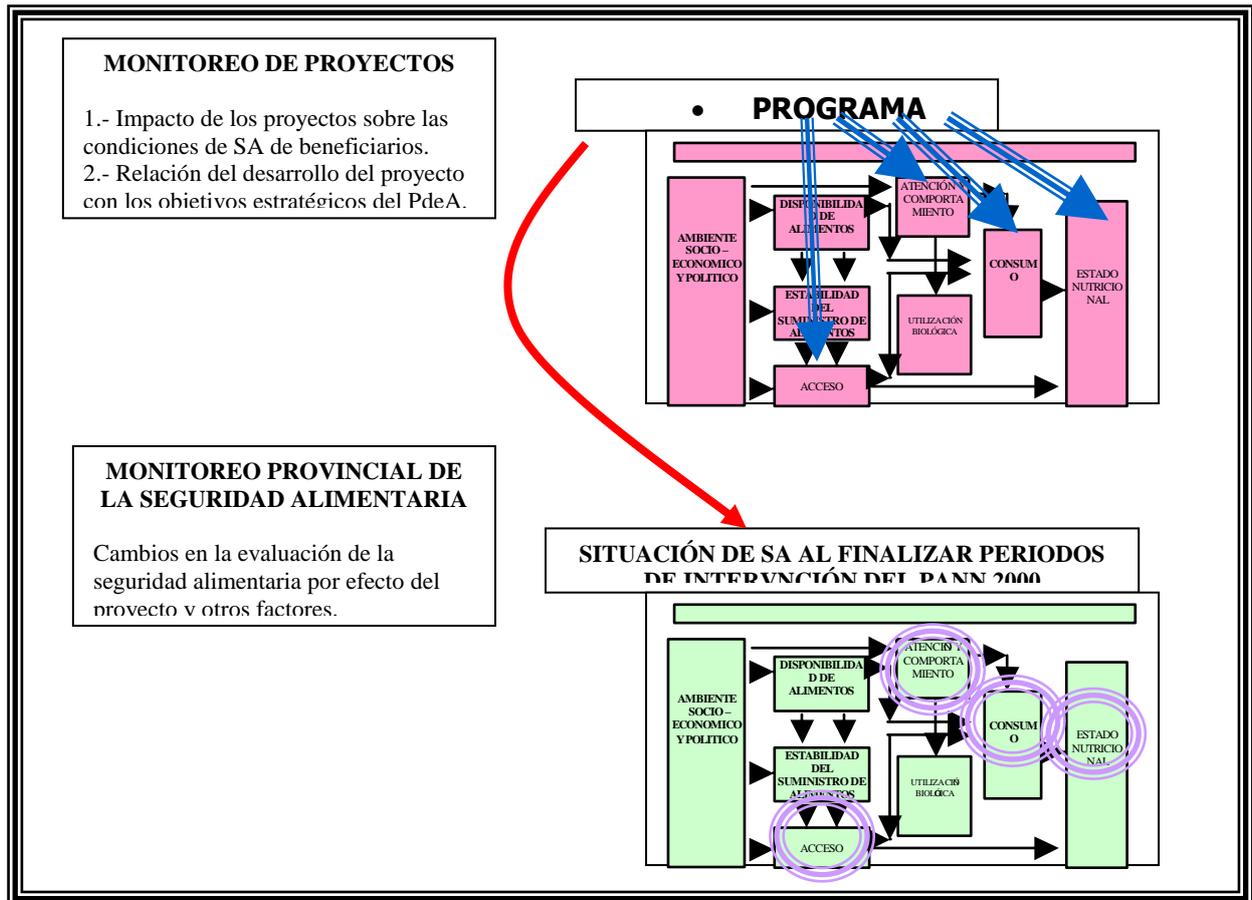
Es importante insistir en el cuadro No. 5, pues resume los indicadores esenciales que, en el desarrollo del perfil nutricional de Chimborazo, se han definido en diferentes foros y con una amplia participación como los indicadores más representativos del tema de seguridad alimentaria. Aquí se ha tratado de escoger dos o tres por categoría, estimando que esos serán los de mayor utilidad para evaluar ciertos procesos.

⁴³ Este modelo ha sido tomado en dos ocasiones, la primera con un análisis general en la introducción y ahora, por la importancia que reviste desde el punto de vista conceptual. Como se mencionó previamente, es el mismo que guía la implantación del Sistema de Información y Cartografía sobre Inseguridad y Vulnerabilidad Alimentarias a nivel provincial –SICIAV-Provincial.

CUADRO 5: Indicadores propuestos para la evaluación de la seguridad alimentaria

Según estos indicadores básicos de seguridad alimentaria presentados, en Chimborazo es posible proponer un sistema de monitoreo que tome como referencia el impacto de los programas y proyectos desarrollados o por implementarse en la provincia sobre las categorías del modelo. Vale la pena recalcar que estas categorías e indicadores representan las dimensiones de la seguridad alimentaria en la provincia y que la selección de indicadores podría variar, de acuerdo a las circunstancias.

Se presenta una aplicación de este sistema de monitoreo de la seguridad alimentaria, en torno al Programa PANN 2000 del Ministerio de Salud Pública, en el esquema adjunto:



Es factible, por lo tanto, trabajar con una serie de indicadores para la evaluación de las diferentes dimensiones de la seguridad alimentaria, como se especifica en la tabla siguiente:

TABLA 27: PANN 2000, EJEMPLO DEL MONITOREO DEL PLAN DE ACCION

PROGRAMA PANN 2000: Impactos y tiempos				
CATEGORÍA	INDICADOR BASE	IMPACTO DEL PROGRAMA	SITUACIÓN PROVINCIAL DE SA	TIEMPO DE INTERVENCIÓN Y OBSERVACIONES
AMBIENTE SOCIO – ECONOMICO Y POLITICO	Pobreza de consumo Pobreza por NBI. Analfabetismo Composición de la PEA Migración.	El proyecto no tiene impacto directo en esta dimensión.	Mayor conciencia de los derechos de grupos vulnerables a la seguridad alimentaria	Largo tiempo El trabajo en el ámbito político será bajo coordinación de varias intervenciones.
DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS	Infraestructura y funcionamiento de los sistemas de riego Planificación de la producción. Diversificación de producción Producción para autoconsumo.	El proyecto no tiene impacto directo en esta dimensión.	Los alimentos procesado que entregue el proyecto facilitarán la disponibilidad de productos para los grupos en intervención	La estrategia de poner en el mercado productos similares facilitará la sostenibilidad a largo plazo.
ESTABILIDAD DEL SUMINISTRO DE ALIMENTOS	Desarrollo de agroindustria y artesanía Monitoreo del precio de mercados	Se ha previsto el desarrollo de empresas alimentarias para niños, embarazadas y lactantes.	Diversificación en la producción de alimentos.	A mediano y largo plazo se promoverá la calidad de la producción empresarial.
CUIDADO Y ALIMENTACIÓN	Atención materno infantil Diversificación en la dieta (cultura)	Se enfatiza en la educación de la madre y del personal de servicios. Promueven dietas para estos grupos de edad	El impacto será en los conocimientos sobre el mejor manejo de la alimentación y salud de niños, embarazadas y lactantes.	A corto, mediano y largo plazo se prevé un cambio en los hábitos de alimentación y cuidado de los grupos en intervención.
UTILIZACIÓN DE LOS ALIMENTOS POR EL CUERPO	Calidad del agua y saneamiento básico Prevalencias de EDAs, IRAs, parasitosis. Cobertura y calidad de servicios de salud	La atención a enfermedades prevalentes en estos grupos es prioritaria. Se promueve la mejora en la calidad y el aumento de la cobertura de servicios materno infantiles.	Las condiciones sanitarias, epidemiológicas y de los servicios mejorarán ostensiblemente frente a los problemas de estos grupos	El impacto del proyecto se verá a mediano y largo plazo y deberá sostenerse con medidas multisectoriales.
CONSUMO DE ALIMENTOS	Satisfacción de requerimientos nutricionales. Patrones de consumo	El objetivo es educar para que niños y madres reciban alimentos y nutrientes suficientes para satisfacer sus requerimientos.	El impacto será en los conocimientos sobre el mejor manejo de la alimentación y salud de niños, embarazadas y lactantes.	A corto plazo la necesidad de incrementar o racionalizar la ingesta de energía y otros nutrientes en la alimentación.
ESTADO NUTRICIONAL	Prevalencias de desnutrición Rendimiento intelectual de los niños Rendimiento laboral de los adultos Obesidad en adultos	El programa pretende normalizar el estado nutricional de estos grupos y mejorar el rendimiento intelectual y de trabajo de niños y adultos.	Las estrategias de alimentación complementaria, educación y capacitación mejorarán la seguridad alimentaria para estos grupos de riesgo.	Los efectos podrían ser vistos desde el corto plazo, pero hay que orientar adecuadamente las estrategias de intervención desde varios actores.

Se ha sugerido por el Grupo Técnico Multidisciplinario⁴⁴ que el trabajo de monitoreo de la situación alimentaria y nutricional pueda ser coordinado a través de una propuesta interinstitucional, liderada por el Consejo Provincial y/o las universidades de la

⁴⁴ Mesa de trabajo del 24 de junio del 2002.

provincia, pues este trabajo necesita el desarrollo de elementos de análisis que podrían variar en complejidad.

Para el efecto, se recomienda revisar el Manual para el diseño e implementación de un sistema de información para la seguridad alimentaria y alerta temprana (SISAAT) publicado por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación⁴⁵.

Es importante recalcar nuevamente que en la construcción del primer capítulo de este documento la información fluye de diversas fuentes: bases de datos nacionales centralizadas en varias instituciones como los censos de Población y Vivienda, y las encuestas de condiciones de Vida, del INEC; el Censo Agropecuario realizado conjuntamente entre el INEC y el MAG; datos más elaborados provienen de sistemas de información como el INFOPLAN, el SICA, el SINEC, que se especializan en temas de planificación, agricultura o educativos. Factor fundamental constituyó la realización de la encuesta DYA-Proyectos / ODEPLAN 2002. De acuerdo al Manual del SISAAT son cuatro los sistemas que aportan con mucha eficiencia datos para la evaluación de la seguridad alimentaria. Estos corresponden a los sistemas de precios de mercado, de producción agropecuaria, de vigilancia nutricional y de identificación de grupos de riesgo.

En la medida de lo posible y de acuerdo a la realidad local la información manejada en este trabajo corresponde a ambos tipos de sistemas. Además, el MAG tuvo interés en propiciar talleres cantonales que brindaron información cualitativa de primera mano, sobre todo vinculada a la percepción de los problemas más relevantes.

Se considera recalcar en estos detalles porque el monitoreo de la situación de la seguridad alimentaria tendrá que diseñarse en diferentes niveles. En el contexto provincial los indicadores de bases de datos nacionales o variables recogidas en el marco de los sistemas descritos serán muy importantes. Las categorías vinculadas a situación socioeconómica enfatizarán la pobreza, la composición de la PEA, la educación como variables importantes de evaluación y monitoreo a corto, mediano y largo plazo. De igual manera el modelo permite correlacionar empírica o estadísticamente la relación entre variables de diferentes categorías. Debiendo insistir nuevamente que un equipo especializado, preferentemente de las universidades locales, que podría asumir esta tarea a nivel de la Provincia y en torno a la gestión intersectorial y multidisciplinaria.

Finalmente, se sugiere, no percibir siempre los problemas de inseguridad o vulnerabilidad alimentarias a un nivel macro. La seguridad alimentaria se resuelve desde el nivel mundial, nacional hasta en el hogar, y su monitoreo se encuentra en acciones tan simples como medir el crecimiento de los hijos más pequeños. El enseñar a pesar y medir a los padres y a reconocer la magnitud de los avances o retrocesos y las causas en el crecimiento de sus niños es también una tarea conjunta de padres, personal de salud, maestros y del personal de guarderías. Posiblemente éste es uno de los propósitos más importantes en la evaluación de la seguridad alimentaria.

⁴⁵ Este documento fue publicado por FAO en el año 2001 y se ha adoptado como una herramienta para la implantación del proyecto SICIVA-Provincial. La dirección electrónica donde puede consultarse corresponde a: <http://www.fao.org/es/ESA/sisaar-s.htm>

ANEXO 1: LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS, ACTORES, PROYECTOS, IMPACTOS Y TIEMPO ESTIMADO EN EL PLAN DE DESARROLLO PROVINCIAL DE CHIMBORAZO.

Fuentes de financiamiento. La Seguridad Alimentaria es un proceso multidimensional: intervienen acciones en el ámbito de la agricultura, la educación, la salud, la comercialización, la microempresa, etc. Por lo tanto, si bien es una prioridad del Estado, para fortalecer la seguridad alimentaria en el financiamiento deben intervenir instituciones del sector público, privado, comunitario y de la cooperación externa. La Ley Nacional de Seguridad Alimentaria prevé la creación de un Fondo Nacional de Seguridad Alimentaria para el financiamiento de proyectos especiales en el tema.

La promoción del potencial productivo agropecuario priorizando la preservación de los recursos naturales, fomentando la productividad y competitividad, y estimulando la inversión en el sector agroartesanal y en la pequeña empresa de alimentos.

El sector agropecuario constituye un sector clave para el desarrollo provincial (abarca a más de la mitad de la población económicamente activa y a un elevado porcentaje del uso del suelo existente). La promoción del potencial productivo agropecuario constituye por lo tanto, un objetivo fundamental del Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo y de las políticas de seguridad alimentaria. La disponibilidad de alimentos guarda estrecha correlación con la erosión de cuencas, riego, producción, mercado interno y nacional, migración, planificación y potencial agro-ecológico. Los esfuerzos de promoción y desarrollo agropecuario deben priorizar la preservación de los recursos naturales, fomentar la productividad y competitividad y estimular la inversión en el sector agroartesanal y en la pequeña empresa de alimentos. A su vez, estos esfuerzos aportan a dinamizar el sistema alimentario como sistema económico principal de la provincia (la agricultura y ganadería generan más del 20% de su riqueza y asociada a otros sectores posiblemente más del 40%). Las políticas de seguridad alimentaria deberán concebirse estrechamente articulados al desarrollo de mercados. Este desarrollo lleva implícita la necesidad de fortalecer la economía, la producción y posproducción y el empleo. Un resultado consecuente es la estabilización del suministro de alimentos y la incorporación de procesos tecnológicos que estimulan la pequeña y mediana industria. Desde la perspectiva del consumidor, se logra una mejora en el acceso a alimentos de calidad. Finalmente, las políticas de seguridad alimentaria permiten incluir la valorización de la cultura y promover la soberanía alimentaria del país y de la provincia.

Nombre del Proyecto	Área Geográfica de Intervención	Duración / Plazo	Beneficiarios y/o impactos esperados	Instituciones responsables
Plan agronómico de explotación agropecuaria adaptado a la capacidad agrológica provincial.	Provincia	2 años – mediano plazo	Población de la provincia. Incremento del potencial productivo agropecuario. Incremento de la productividad y competitividad de la producción agrícola.	Comité de Desarrollo Permanente, Consejo Provincial, Municipios, Juntas Parroquiales. Ministerio de Finanzas, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Industrias, Comercio, Integración y Pesca, Ministerio del Trabajo y Recursos Humanos, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Información y Turismo, Ministerio de Bienestar Social, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación; INNFA CODERECH, Banco Nacional de Fomento; ESPOCH, UNACH; INIAP; Organizaciones locales (comunitarias de primero y segundo grado, de comercialización); asociaciones de agricultores, industriales y exportadores; PMA, FAO, Unión Europea, UNICEF, OPS/OMS, PNUD, US-AID, GTZ, Cruz Roja.
Proyecto para alcanzar certificados de calidad de la producción de ciertos alimentos con proyección a alcanzar un mercado internacional.	Provincia	2 años – mediano plazo	Población de la provincia. Incremento de la productividad y competitividad de la producción agrícola.	
Proyectos para incentivar la producción de alimentos, sobretodo Quinua, cacao, brócoli, cebolla perla, etc. ligados a programas de alimentación escolar, PMA.	Provincia	2 a 3 años – mediano	Incremento de la producción, uso de alimentos en programa alimentación escolar, vínculo con empresas alimentarias de alimentos procesados, exportación.	

La racionalización y regularización de los sistemas de abastecimiento y distribución de alimentos mediante mecanismos adecuados de manejo posproducción e impulsando el desarrollo de mercados socialmente accesibles

El sistema alimentario, como el sistema económico más importante en el desarrollo de Chimborazo, enlaza la producción agropecuaria a los mercados de productos, de trabajo y financieros; define también el ingreso y consumo de alimentos a nivel familiar para un porcentaje muy alto de la población. La comercialización de alimentos mantiene una serie de sistemas de abastecimiento que dinamizan la economía en diferentes niveles. En esta perspectiva, el sistema alimentario se relaciona con factores de infraestructura y organizacionales para el desarrollo de condiciones favorables de disponibilidad, estabilidad del suministro, acceso y consumo de alimentos que hagan posible la mejora de la situación alimentaria de los grupos en riesgo. Es clave para la provincia propender a estabilizar el suministro de alimentos, más aún considerando que el mercado ha generado señales negativas: alta dependencia hacia mayoristas, disminución de los volúmenes de producción de algunos productos y uso inadecuado de los recursos existentes. El acceso a los alimentos está condicionado a los niveles de pobreza e indigencia existente, variación de precios, mercados rurales limitados e inadecuada infraestructura de acopio. La racionalización y regularización de los sistemas de abastecimiento y distribución de alimentos no debe descuidar la incorporación de mecanismos adecuados de manejo posproducción y el impulso al desarrollo de mercados socialmente accesibles. Igualmente, se debe buscar encadenar la producción y la formación y capacitación de quienes guiarán los procesos de producción, transformación y comercialización de alimentos.

Nombre del Proyecto	Área Geográfica de Intervención	Duración / Plazo	Beneficiarios y/o impactos esperados	Instituciones responsables
Programa de generación y promoción del uso eficiente de la información en el diseño de políticas, programas y proyectos sobre producción, acopio, transformación y comercialización de alimentos.	Provincia	6 meses – corto plazo	Población de la provincia. Racionalización y regularización de los sistemas de abastecimiento y distribución de alimentos. Mecanismos adecuados de manejo de la posproducción en redes. Desarrollo de mercados accesibles.	Organismos seccionales (Consejo de Desarrollo Provincial, Municipios, Juntas Parroquiales); Organismos de nivel central Ministerio de Industrias, Comercio, Integración y Pesca, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Información y Turismo); Banco Nacional de Fomento; Instituto de Investigaciones Agropecuarias INIAP; Entidades de la sociedad civil (ONGs, CESA, MCCH, FEPP, INTERJUNTAS, SNV, INEFAN, Fundación Natura, REDCAPAPA); Organizaciones locales (comunitarias de primero y segundo grado, de comercialización); Uniones de trabajadores; entidades financieras; asociaciones de agricultores, industriales y exportadores; Organismos de Cooperación Internacional (PMA, FAO, Unión Europea, UNICEF, OPS/OMS, PNUD, US-AID, GTZ). Comerciantes mayoristas y minoristas.
Promoción de iniciativas de comercialización asociativa, como REDCAPAPA o MCCH que relacione el manejo eficiente de la información con un acceso de los pequeños productores a mercados amplios y estables.	Provincia	8 meses – corto plazo	Pequeños productores agropecuarios. Mejoramiento de los mecanismos de comercialización de la producción agropecuaria. Acceso de los pequeños productores a mercados amplios y estables.	Posibles fuentes de Financiamiento: Privado Gobierno Local- Nacional Cooperación Internacional
Constitución de grupos consultivos por productos básicos de gran demanda en el mercado que regulen la comercialización de alimentos.	Provincia	12 meses – corto plazo	Población de la provincia. Mayor acceso a productos básicos por parte de la población de la provincia. Regulación más precisa de la comercialización de productos básicos.	
Proyecto para motivar a la sociedad civil a participar activamente en programas de comunicación que promuevan la racionalización de los sistemas de abastecimiento de alimentos.	Provincia	18 meses – mediano plazo	Provincia de Chimborazo. Incremento de la población que participa en programas de comunicación para la racionalización de los sistemas de abastecimiento de alimentos. Mejoramiento de los sistemas de abastecimiento de alimentos.	
Orientación de la calidad de la producción agropecuaria a través de normas de mercadeo pertinentes impuestas en los procesos de comercialización del mercado, proyecto del Mercado de La Condamine.	Provincia	2 años – mediano plazo	Población de la provincia. Mejora de la calidad de la producción agropecuaria.	

La prevención de los problemas prevalentes de salud, derivados de la deficiencia nutricional, impulsando la cultura alimentaria nacional, mejorando el acceso a los alimentos de mayor valor nutritivo, de bajo costo y potencializando la producción local.

En Chimborazo, la prevención de los problemas prevalentes de salud es prioritaria para promover el estado nutricional, especialmente de los niños de la provincia. Circunstancias directamente vinculados a un buen estado nutricional son la disponibilidad y el acceso a los alimentos, el cuidado y alimentación de las familias, el consumo de alimentos y su utilización por el organismo. En la provincia de Chimborazo, los principales determinantes el estado nutricional son la prevalencia de un perfil epidemiológico mixto, con enfermedades infectocontagiosas en la niñez y enfermedades crónicas dependientes de factores nutricionales en los adultos. Consecuencias de una mala nutrición son siempre el deficiente rendimiento intelectual de los niños y laboral de los adultos, además el incremento en los niveles de obesidad en adultos en los últimos años determinará presiones técnicas y económicas al sistema de salud frente al incremento de enfermedades crónicas no transmisibles. El cuidado y alimentación de las familias es otro factor clave vinculado a la prevención de los problemas prevalentes de salud. En Chimborazo, las familias priorizan la atención a insumos productivos por sobre la salud de sus miembros, los programas del MSP enfatizan alimentación complementaria y micronutrientes y existen visiones diferentes sobre el tema entre mestizos e indígenas. En cuanto a la utilización de alimentos por el cuerpo, esta se halla condicionada por la mala calidad del agua de consumo humano en área rural, por las condiciones de saneamiento básico, por el uso de letrinas, por las altas prevalencias de EDAs e IRAs, parasitosis, por la cobertura insuficiente y baja calidad de servicios de salud. El consumo de alimentos se caracteriza por un inadecuado consumo de energía dado por los niveles de pobreza, cultura, hábitos alimentarios, autoconsumo en el sector rural, limitada diversificación en selección de alimentos por pérdida de cultura alimentaria, entre otros elementos. En general, la provincia no puede perder de vista que la prevención debe articularse con la cultura alimentaria nacional, con el acceso a los alimentos de mayor valor nutritivo y de bajo costo ligado con la producción local y familiar.

Nombre del Proyecto	Área Geográfica de Intervención	Duración / Plazo	Beneficiarios y/o impactos esperados	Instituciones responsables
Proyectos de promoción del consumo de alimentos a nivel familiar, económicamente accesibles, altamente nutritivos y que refuercen la cultura alimentaria de los diferentes grupos de la población. La mejor Compra, Educación Alimentaria y Nutricional, Alimentación escolar, ORI-MBS, PDI-INNFA.	Provincia	2 a 3 años – mediano plazo	Población de la provincia. Disminución de los problemas prevalentes de salud, derivados de la deficiencia nutricional, Mejora del acceso a los alimentos de mayor valor nutritivo y de bajo costo.	Comité de Desarrollo Permanente, Consejo Provincial, Municipios, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Salud, Instituto Nacional del Niño y la Familia; INIAP; CESA, MICCH, FEPP, Plan Internacional, Visión Mundial, SNV, Fundación Natura; agricultores, industriales y exportadores; PMA, FAO, Unión Europea, OPS/OMS, PNUD, US-AID, GTZ, Cruz Roja.
Desarrollo de la calidad y ampliación de la cobertura de los servicios de salud en la prevención de enfermedades prevalentes de la infancia y en el manejo oportuno de problemas nutricionales, programas AIEPI, PANN-2000, Micronutrientes, Lactancia Materna, Hospital Amigo.	Provincia	2 a 3 años – mediano plazo	Población de la provincia. Mejora de la calidad y ampliación de la cobertura de los servicios de salud. Disminución de enfermedades prevalentes de la infancia.	

El fortalecimiento del marco legal en el ámbito de la seguridad alimentaria y las acciones del Estado tendientes a reducir la pobreza: invirtiendo en capital humano, concentrando los esfuerzos hacia las áreas rurales y urbano marginales, así como fomentando la generación de empleo.

La reducción de la pobreza es uno de los objetivos estratégicos del Plan de Desarrollo Provincial, para el efecto el fortalecimiento del marco legal en el ámbito de la seguridad alimentaria es fundamental. Este proceso debe orientar la inversión en capital humano, priorizar los recursos hacia las áreas rurales y urbano marginales y fomentar la generación de empleo. El contexto en el que debe desarrollarse el fortalecimiento del marco legal tiene características básicas a ser consideradas. Así, existe un alto número de población joven, diversidad de recursos naturales y una elevada concentración de la población económicamente activa en el sector agropecuario. La distribución de los recursos, sobretodo en relación a los recursos agua y tierra, es inequitativa y tiende al minifundio. El acceso al crédito es escaso y complejo. Los niveles de analfabetismo y mortalidad infantil y de adultos existentes son elevados y predomina el déficit en el acceso a los servicios de salud. Además, la agroindustria y agroartesanía de la provincia aún no son articuladas a través de una estrategia productiva integral.

Nombre del Proyecto	Área Geográfica de Intervención	Duración / Plazo	Beneficiarios y/o impactos esperados	Instituciones responsables
Proyecto para dinamizar las instancias provinciales del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria generadas por el Decreto Ejecutivo 1039: los Comités Provinciales, la Red Nacional de Proyectos de Seguridad Alimentaria –REDPESA- y la Red de Desarrollo Rural –REDERSA-.	Provincia	1 año – corto plazo	Comité de seguridad alimentaria activo en la provincia. Población de la provincia mejora la calidad y ampliación de la cobertura de los servicios de seguridad alimentaria. Disminución de la desnutrición infantil. Mayor coordinación de actividades interinstitucionales.	Comité de Desarrollo Permanente, Consejo Provincial, Municipios, Juntas Parroquiales, Ministerio de Agricultura y Ganadería, INIAP, Ministerio de Finanzas, Ministerio de Bienestar Social, Ministerio de Salud, Ministerio de Educación; INNFA, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Industrias, Comercio, Integración y Pesca, Ministerio del Trabajo y Recursos Humanos, Ministerio de Información y Turismo, CODERECH, Banco Nacional de Fomento), CESA, MCCH, FEPP, INTERJUNTAS, SNV, INEFAN, Fundación Natura, REDCAPAPA, PMA, FAO, Unión Europea, UNICEF, OPS/OMS, PNUD, US-AID, GTZ, Cruz Roja.
Proyecto para racionalizar y dinamizar los procesos legales relacionados con: acceso al crédito y a otros insumos productivos, tenencia de la tierra, reagrupación de unidades productivas menores de cinco hectáreas, promoción de la calidad en la comercialización de alimentos, agilización de la certificación en la calidad de los procesos agroalimentarios que permita abrir el comercio a mercados internacionales. Proyectos PROLOCAL, Control Integrado de Plagas, otros.	Provincia	18 meses – corto plazo	Población de la provincia. Mejora de la calidad en la comercialización de alimentos. Incremento del comercio agrícola vinculado a mercados internacionales.	

ANEXO No. 2

LINEAS PRIORITARIAS DE PROYECTOS SOBRE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN CHIMBORAZO

Se describe a continuación una serie de ideas de proyectos que permitirán dar continuidad al proceso de planificación estratégica sobre seguridad alimentaria en el Plan de Desarrollo Provincial de Chimborazo. El propósito es el de alcanzar mediante la ejecución de este tipo de proyectos el cumplimiento de los objetivos estratégicos que adopte la provincia. Se tomó como base las líneas de proyectos claves para el desarrollo de la seguridad alimentaria en la provincia propuestas en el Perfil Nutricional de Chimborazo (pagina 62).

PROYECTO 1

Nombre: Manejo de recursos naturales, fundamentalmente el agua y la tierra, por parte de pequeños productores,.

Descripción: Los trabajos iniciados ya en torno a los marcos legales de agua y tenencia de la tierra deberán manejar un enfoque de seguridad alimentaria que promueva la disponibilidad de alimentos básicos y complementarios. El proyecto desarrollará una serie de alianzas entre organismos del sector público (organismos seccionales, CODERECH y el MAG) con otros del sector privado (INTERJUNTAS, asociaciones de regantes, organizaciones campesinas, ONGs, OSs, universidades) para activar las juntas de regantes y la transferencia de tecnología sostenible a productores pobres con extensiones menores de cinco hectáreas. Los ejes del proyecto serán transferencia de tecnología agro-ecológica y fortalecimiento de gestión local, bases de comercialización. Los mecanismos de intervención contemplarán escuelas de campo.

Localización: Áreas de sistemas de riego públicos o comunitarios, donde predominen predios menores de 5 hectáreas en toda la provincia.

Beneficiarios: 30.000 familias de pequeños agricultores mestizos e indígenas. En la provincia los predios menores de 2 hectáreas ascienden a 47.000.

Tiempo y Costo: 200.000 dólares para 2 años

Fuentes: Presupuestos de organismos participantes 50.000 dólares, recursos de cooperación internacional 150.000 dólares

PROYECTO 2

Nombre: Comercialización de alimentos, vinculada al desarrollo de mercados cantonales y locales y a la racionalización de los precios y calidad de la producción.

Descripción: un aspecto importante en el precio de los alimentos lo constituyen las cadenas de comercialización, particular a cada uno de ellos. El acopio de los mismos permite trabajar en torno a las cadenas y a la calidad de estos productos. De esta manera se propone un proyecto que, basado fundamentalmente en la iniciativa del Municipio de Riobamba para el Mercado Sur, permita mejorar la infraestructura básica y organizar una lógica de mercados justos y equitativos que oriente además la calidad de la producción local. Esta iniciativa necesita la concepción de los procesos de mercado bajo ordenanzas claras y precisas que organicen el acopio y definan la calidad esperada y orienten los precios de los productos para el intermediario y el consumidor final. El proyecto tendrá que desarrollar los mercados cantonales y promover su crecimiento en una adecuada coordinación con productores e intermediarios.

Localización: mercados cantonales de la provincia.

Beneficiarios: Toda la población de la provincia, indirectamente consumidores de otras provincial del país.

Tiempo y Costo: 1'500.000 de dólares para 3 años

Fuentes: Presupuesto del Estado a través de todos los municipios de la provincia, 200.000 dólares. Préstamos de Banco del Estado, CFN o de un organismo internacional (BID, BM, CAF) 1'200.000 dólares. Organismos de cooperación bilateral (SNV, OPS, FAO, IICA) 100.000 dólares.

PROYECTO 3

Nombre: Promoción del consumo de alimentos fortificados y dietas ricas en micronutrientes.

Descripción: Dos programas actuales del ministerio de Salud Pública, el PANN 2000, y el programa Integrado de Micronutrientes promueven el consumo de alimentos derivados de harina de trigo fortificados con hierro, ácido fólico y otros micronutrientes a nivel nacional. El éxito de estrategias de fortificación en la población general ha sido evaluado positivamente y se recomienda adoptarlo a gran escala en la provincia. Sin embargo, hay que resaltar el hecho de que el mercado harinero del país es oligopsónico y ologopólico y condiciona en parte el acceso debido a los precios elevados de estos productos. La propuesta pretende generar un mecanismo de comunicación integral, con participación de instituciones de educación media y superior, a través de varios medios para promover las harinas y resaltar el valor nutritivo de frutas, verduras, legumbres y hortalizas para satisfacer los requerimientos de estos micronutrientes. Los mecanismos serán trabajar desde la introducción de contenidos curriculares en escuelas y colegios, realizar una campaña de orientación a profesionales de varias ramas, promover el tema en ONGs, e instituciones que promueven estrategias productivas y de comercialización. Los aliados más importantes en la iniciativa serán los ministerios de Salud, Educación, Agricultura, instituciones privadas en estos campos, las universidades y fundamentalmente medios de comunicación e instituciones gráficas. La estrategia será trabajar con grupos de jóvenes, buscar alianzas estratégicas y disponer de un fondo para promoción.

Localización: Capitales cantonales, áreas de intervención de proyectos específicos dentro del programa.

Beneficiarios: Población en general. Jóvenes vinculados a colegios y universidades. Población beneficiaria participante de proyectos específicos. Técnicos de organismos seccionales y de ministerios del estado.

Tiempo y Costo: 30.000 dólares en 1 año escolar calendario, replicables.

Fuentes: Fondos de cooperación internacional 10.000. Colectas, bailes, programas de colegios participantes. Presupuesto de gasto corrientes (sueldos) de técnicos del estado, universidades e instituciones privadas.

PROYECTO 4

Nombre: Proyecto de promoción dietas adecuadas al acceso físico, económico y cultura de familias pobres.

Descripción: La elevada incidencia de problemas de déficit nutricional en niños en Chimborazo es alarmante, 20 parroquias de la provincia tienen incidencias de desnutrición que bordean el 70%. Muchos de estos problemas se originan en una cultura sobre la lactancia materna y los procedimientos de una alimentación complementaria exitosa se ha perdido, tanto en el mundo indígena como mestizo. El problema nutricional se manifiesta con mayor gravedad en poblaciones indígenas. El proyecto propone articular un sistema de comunicación y capacitación ligado a los programas de salud ejecutados por el Ministerio de Salud, el Seguro Social Campesino y una serie de ONGs que trabajan en este campo, así como los centros de cuidado diario del ORI e INFA y el MAG y ONGs afines. La intervención se fundamenta en reactivar estrategias como Comités de Madres de Familia, voluntarios de salud y otras instancias similares para organizar un proyecto de comunicación y capacitación que incluya el desarrollo de huertos familiares. Los contenidos de capacitación harán énfasis en el uso de los productos del huerto para la alimentación infantil.

Localización: Toda la provincia, especialmente el área rural. En zonas urbanas se promoverá tecnologías de cultivo hidropónico.

Beneficiarios: Madres y niños menores de 2 años. Indirectamente toda la familia.

Tiempo y Costo: 300.000 dólares por 3 años

Fuentes: Fondo de Solidaridad 250.000. Aporte de las comunidades 50.000. Recursos propios de las entidades participantes.

PROYECTO 5

Nombre: Proyecto de desparasitación masiva preescolar y escolar.

Descripción: Los problemas de absorción de alimentos en presencia de parásitos intestinales es una de las causas de desnutrición infantil y en otros grupos de edad,

más importantes en zonas pobres y deprimidas. La estrategia de brindar dosis únicas de desparasitantes orales está probada desde hace décadas en el ámbito mundial y el Ecuador aplica esta estrategia a través del MSP y de algunas ONGs internacionales. Acceder a este servicio y difundirlo con una mayor cobertura agresiva es factible. El proyecto pretende que el comité Provincial de Seguridad Alimentaria implemente los mecanismos de coordinación para realizar las campañas correspondientes.

Localización: población de zonas pobres, infantil y escolar atendida en guarderías, centros de salud, escuelas y colegios de estas zonas.

Beneficiarios: niños preescolares y escolares.

Tiempo y Costo: 120.000 dólares por 3 años

Fuentes: Programa Mundial de Alimentos, Visión Mundial y otras agencias proveen estos medicamentos: 100.000 dólares. Gobiernos seccionales, Ministerios y ONGs locales logística 20.000 dólares

PROYECTO 6

Nombre: Reasignación de los recursos del fondo solidario para generación de actividades productivas.

Descripción: Un porcentaje de familias beneficiarias del bono solidario (20 a 30 por ciento) serán capacitadas para invertir la cantidad que reciben en este subsidio y acceder a una cantidad adicional con el propósito de promover espacios de capacitación y capitalización para poner en marcha microempresas alimentarias vinculadas a cadenas locales. Ciertos ejemplos iniciales pueden ser: la elaboración de dulces y snacks criollos para los servicios de colación escolar; otro ejemplo, es la transformación de lácteos y carnes de producción familiar o comunitaria en dulces, yogurt, embutidos. La participación de instituciones de salud, el SECAP, el INEN y el Ministerio de Educación será importante para la concepción y desarrollo del proyecto.

Localización: Municipios, áreas urbano marginales

Beneficiarios: Beneficiarios del Bono Solidario (un 20 o 30 por ciento de los beneficiarios)

Tiempo y Costo: 540.000 dólares por 18 meses (5000 beneficiarios por 18 meses).

Fuentes: Fondo solidario. Recursos destinados a gastos corrientes y personal de instituciones involucradas.

