

PRESENTACION

Otavaleñas y otavaleños:

Durante mi vida en la colectividad otavaleña siempre estuve convencido de las grandes capacidades y potencialidades que tienen las personas y los pueblos y que por lo tanto el papel de los líderes no es ordenar o mandar sino potenciar, alentar, promover, incentivar los talentos individuales y colectivos de las sociedades, para que sean estos los protagonistas de la construcción del bienestar y la prosperidad de todas y todos.

Hoy que estamos realizando sueños comunes, es preciso definir cual es el desarrollo, que anhelos construir, por ello, nos permitimos recoger varios conceptos que sobre el desarrollo se han escrito, haciéndolos nuestros y asumiéndolos como retos a ser cumplidos.

Que las personas tengan las capacidades para satisfacer sus necesidades de subsistencia (alimentación, abrigo suficiente), de protección (salud, no violencia), de afecto (no al autoritarismo, la opresión, la competencia), de entendimiento (calidad de educación, diálogo y comunicación), de participación (no a la marginación y discriminación racial, de mujeres, niños, étnicas y

culturales) de identidad (no a la imposición de valores extraños a nuestras culturas) y de recreación y esparcimiento. Es decir, que las personas satisfagan sus necesidades físicas, intelectuales y espirituales.

El desarrollo significa invertir en capacidades humanas, en educación, en salud o en aptitudes; significa asegurar que el crecimiento económico que genera la sociedad sea repartido con equidad, de manera amplia y justa.

Que los hombres y mujeres, indios y mestizos de todas las edades, estén orgullosos de sus identidades y vivan en interculturalidad.

Que sean capaces de aprovechar los avances de la ciencia y la tecnología, de propiedad universal, para potenciar las destrezas, habilidades y capacidades de la gente y la comunidad y les permita construir el bienestar con prosperidad, sin permitir explotación de ninguna clase, económica, física, intelectual, comercial, tecnológica, militar o política.

Que hombres y mujeres tengan igualdad de oportunidades en los procesos de decisión política, económica y profesional. Que se respeten los derechos, de las mujeres, niños, adolescentes y de las personas de tercera edad.

Que se ejercite la democracia participativa; la distribución equitativa de las riquezas; la autonomía de la sociedad en relación al Estado; participación ciudadana en todos los procesos e instancias del desarrollo humano.

Que los individuos desarrollen la vida en convivencia con la madre naturaleza; cuidando y aprovechando racionalmente los recursos naturales; garantizando que las presentes y futuras generaciones vivan en un ambiente sano, limpio y perdurable.

Habrà desarrollo cuando no haya pobrezas de ninguna clase: de subsistencia, de protección, de afecto, de entendimiento, de participación y de identidad.

Basados en estos conceptos del desarrollo humano, promovimos el proceso del Plan de Vida, que aspiramos sea continuo y permanente. Aquí, entregamos este documento que sintetiza los sueños y compromisos de todos/as los otavaleños para que transitemos por la ruta del progreso y bienestar colectivos.

Mario Conejo Maldonado

ALCALDE DE OTAVALO.

PROCESO Y METODOLOGIA DEL PLAN DE VIDA.

Resultados del proceso

Una vez asumida la responsabilidad del Gobierno Municipal del cantón Otavalo, por el señor Alcalde Mario Conejo Maldonado, se decide retomar el proceso del Plan Estratégico de Otavalo, emprendido por la AME en el año de 1998 y 1999, el mismo que no se lo concluyó, por falta de voluntad y decisión política de la administración municipal que cesa de sus funciones el 9 de agosto del 2000.

Para el Alcalde Mario Conejo era fundamental que el cantón Otavalo cuente con una carta de navegación del desarrollo integral; para que el conjunto de ciudadanos(as) sepan hacia dónde se dirigen y que ruta transitar. La carta a ser diseñada se la denominó “ Plan de Vida para Otavalo”.

Por ello la actualización, ampliación y profundización del Plan debían ser realizadas en el menor tiempo posible, para que la administración municipal cuente con un documento claro y concreto que se lo pueda ejecutar inmediatamente; al mismo tiempo que la ciudadanía se involucre y la responsabilidad de participar en el diseño de su futuro.

El señor Alcalde establece relaciones con el proyecto Diálogo 21 del PNUD quienes se comprometen en colaborar con la asistencia técnica y el financiamiento de los primeros talleres preparatorios para la elaboración del Plan de Vida.

Se promocionan los diferentes eventos y se invitan a ciudadanos (as) líderes de diversos espacios sociales del cantón; con ellos se trabaja la Visión de Futuro de Otavalo, las áreas estratégicas en las que se debería trabajar el Plan, los temas de las actividades de la vida de Otavalo, (que luego se convertirían en la mesas de diálogo temáticas) y la preparación del Primer Foro Ciudadano Cantonal.

La metodología desarrollada en los foros y mesas de diálogo temáticas, consistió en la participación libre y directa en la que cada ciudadanos(as) líder escribía con su puño y letra “ marcador en mano” en papelotes visibles, sus ideas, anhelos, sueños, acciones a realizarse, para el desarrollo de su cantón.

A partir de la Visión de Futuro, las potencialidades de Otavalo, los principios de vida, las áreas estratégicas del desarrollo cantonal, se constituyeron 12 mesas temáticas que en varias sesiones de trabajo de 4 a 5 horas y más identificaron problemas y propuestas de solución, llegando

a identificar de manera ponderada y priorizada las ideas de proyectos considerados inmediatos e importantes a ser ejecutados por la ciudadanía, conjuntamente con los organismos públicos, ONG's y principalmente con el Gobierno Municipal.

Las mesas de diálogo por temas se encargaron de nombrar sus coordinadores(as)-facilitadores(as) y representantes al Comité Ciudadano. Algunas mesas como la de Identidad y Cultura, Ciudad, Turismo, trabajaron con la metodología de marco lógico. Y en varios casos, grupos de ciudadanos(as) líderes trabajaron perfiles de proyectos. Así también se dio el caso de la mesa de comunicación que nunca se reunió.

Luego de tres meses de trabajo, los resultados de las mesas se debatieron en el seno del Comité Ciudadano que se constituyó en el espacio de diálogo (varias veces acalorado) de las diversas propuestas generadas, hasta llegar a consensuar en la identificación de las ideas de proyectos más importantes y urgentes.

De la mesa de ciudad, surgió una comisión voluntaria de ciudadanos(as) líderes que asumieron el reto de trabajar por la buena imagen de la ciudad, iniciando con un plan de limpieza y pintura de los postes de las calles y de

concientización ciudadana para no ensuciar las calles y sitios públicos.

Del comité de Gestión unificado de siete barrios orientales de la ciudad se impulsaron varias mingas de adecentamiento de calles, graderíos y espacios colectivos.

Como producto de los debates realizados al interior de la mesa de transporte, se retoma la decisión del Concejo Municipal de hacer efectiva la ordenanza de ordenamiento vehicular dictada hace tres años y no ejecutada; la ciudadanía exigió su ejecución y posteriormente, su amplia participación, movilizándose en las calles para respaldar la decisión Municipal y parar los intentos de paralizaciones por parte de las cooperativas de transporte interesadas en no acatar dicha resolución.

El proceso de diseño del Plan de Vida a nivel rural, partió de los avances realizados por el PRODEPINE, quien impulsó la elaboración de diez Planes de Desarrollo Local, PDLs conjuntamente con las Organizaciones de Segundo Grado del cantón OSGs; así también del Plan de Manejo del Lago San Pablo, realizado por el CEPCU.

Así se promovió la elaboración de diez Planes de Desarrollo Parroquial, realizado conjuntamente con la colaboración de las Juntas Parroquiales Rurales.

La metodología desarrollada consistió en la sistematización de materiales ya elaborados por esas organizaciones que fueron sometidos a consideración de la ciudadanía rural en las Asambleas Parroquiales y en el encuentro de OSGs y Juntas Parroquiales, además de la información secundaria que se requirió recopilar y articular en los Planes Parroquiales.

El equipo de monitoreo del Plan de Vida, asumió la responsabilidad de **facilitar** el proceso de debate, reflexión, consenso y acción de los(as) ciudadanos(as) líderes que participaron en esta primera fase del Plan de Vida.

Su objetivo fue motivar a la participación ciudadana especialmente de líderes (no sólo dirigentes), potenciar las capacidades de decisión y la capacidad de ejecutar colectivamente lo que se propone en beneficio del cantón.

Siempre se motivó a que sea la ciudadanía quien debería hacer su plan de vida, que sean ellos quienes asuman en su responsabilidad y compromiso los cambios por ellos mismo decididos.

En este proceso se enfatizó la decisión protagónica ciudadana y su empoderamiento, antes que privilegiar la

elaboración del plan libro, en el que el protagonismo tienen los técnicos.

La organización de todos los insumos producidos por los protagonistas, ciudadanos(as) líderes fueron socializados a un equipo de 35 técnicos visionarios de la región, para recoger sugerencias y aportes.

Por último fue en el Segundo Foro Ciudadano Cantonal, donde se consideró y aprobó las propuestas del desarrollo cantonal; priorizando las ideas de proyectos urgentes e importantes a ser ejecutados por la ciudadanía conjuntamente con los organismos públicos y privados, principalmente con el Gobierno Municipal; para lo cual los grupos de ciudadanos(as)s líderes reunidos en el Foro por áreas de desarrollo, eligieron a dos representantes (indígena y mestizo, hombre y/o mujer) para que constituya el Consejo de Desarrollo Cantonal y del seno de éste, conformar el Comité Ejecutivo.

FECHA	ACTIVIDADES	RESULTADO
Oct. 2000	Alcalde concerta con Diálogo 21 para asesoramiento en proceso Plan de Vida.	Se realizan dos talleres preparatorios del proceso: Visión de Futuro, Áreas de Desarrollo, Temas importantes.
Oct. 2000	Alcalde concerta con Diálogo 21 para asesoramiento en proceso Plan de Vida.	12-13 Oct .Se realizan dos talleres preparatorios del proceso: Visión de Futuro, Áreas de Desarrollo, Temas importantes.
Nov. 2000	Concejo nombra Comisión Ejecutiva y 3 personas como facilitadores.	Se cuenta con el equipo ejecutor del proceso del Plan.
Oct.- Dic 2000	Alcalde y equipo de facilitación gestionan recursos ante varias ONGs. Y OSGs.	Convenio firmado con PRODEPINE. Aporte de 13.000 USD
23 Nov.200	Encuentro de ciudadanos(as) líderes en Rincón de Belén	130 participantes conforman 13 mesas temáticas y nombran coordinadores.
Nov. Dic.	Comisión del Plan despliega programa de motivación y convocatoria al I FORO CIUDADANO CANTONAL	545 participantes en el Foro y ciudadanía cantonal informada del proceso del Plan.
Dic. 3-200	Taller de capacitación para coordinadores-facilitadores de mesas temáticas para el Foro	26 personas capacitadas y cuentan con guía para la facilitación de 13 mesas temáticas del Foro Ciudadano.
Dic. 6- 200	Realización del I FORO CIUDADANO CANTONAL: Por Otavalo mi compromiso ahora.	Foro define: Potencialidades, Principios, Áreas estratégicas, Compromisos, elige Comité Ciudadano.
Dic. 13-200	Sesión de trabajo del Comité Ciudadano	Decisión de convocar a mesas temáticas para que trabajen la problemática de cada sector y as propuestas de solución, que serán puestas a consideración del Comité.
Enero a Abril- 2001	Instalación de las mesas temáticas con amplia convocatoria a actores sociales.	12 mesas producen propuestas para el desarrollo integral del cantón.
Febrero a Abril-2001	Comité Ciudadano debate propuestas de mesas temáticas	Se cuenta con propuestas priorizadas y algunos perfiles de proyectos.
Marzo- Abril 2001	Se realizan 6 Asambleas Parroquiales y 1 conjunta de las parroquias del Lago San Pablo	Ciudadanos (as) rurales definen propuestas para el desarrollo de sus parroquias.
Marzo-Abril 2001	Alcalde y equipo de facilitación mantiene varias sesiones de trabajo con PRODEPINE, DRI COTACACHI, CFN, Gobierno Nacional, para gestionar apoyos financieros y técnicos, para ejecución de propuestas ciudadanas	Se logran acuerdos para ejecutar varios proyectos en marcha.
Abril 3-2001	Encuentro del equipo de facilitación del Plan de Vida con técnicos visionarios de la región.	Aportes y sugerencias a la organización del Plan de Vida.
Abril9-2001	Encuentro de OSGs, PRODEPINE, Plan de Vida, Juntas Parroquiales.	Articulación de proyectos productivos de PDLs y necesidades identificadas por Asambleas Parroquiales.
Abril-10-01	Equipo de facilitación del Plan presenta síntesis del Plan a sesión de trabajo conjunta: Concejo Municipal, Comité Ciudadano.	Se realizan sugerencias y se elige presidente y vicepresidenta para dirigir el II Foro Ciudadano.
Abril-01	Convocatoria e invitaciones personales a participar en el II Foro	Más de 600 participantes en la exposición de la síntesis del Plan. 315 participantes en las mesas de diálogo del Foro.
18 de Abril-2001	Realización del II Foro Ciudadano Cantonal.	Participantes debaten y aprueban las propuestas importantes u urgentes a ser ejecutadas. Eligen a integrantes del Consejo de Desarrollo Cantonal. Posesionan a miembros del Comité Ejecutivo.
Abril- mayo-2001	Redacción final del documento Plan de Vida, por el equipo de facilitación.	Se cuenta con el primer borrador que es puesto a consideración del Concejo Municipal, Consejo de Desarrollo.
Mayo-Junio.	Edición, publicación y lanzamiento del documento final Plan de Vida.	El Cantón Otavalo, cuenta con un instrumento de planificación y ejecución de las propuestas importantes y urgentes para el desarrollo integral.

Perspectivas del plan de vida.

1. Instalación del Comité Ejecutivo y el Consejo de Desarrollo Cantonal y concertación con el Gobierno Municipal para la ejecución del Plan de Vida.
2. Constitución de la unidad de proyectos y motivación a la participación y organización ciudadana.
3. Ejecución de proyectos de fortalecimiento organizacional, liderazgo ciudadano y fortalecimiento institucional.
4. Gestión conjunta, entre el Comité Ejecutivo y el Gobierno Municipal, para conseguir el financiamiento y el apoyo técnico para la ejecución de los proyectos priorizados del Plan.
5. Convocatoria a las mesas de diálogo por temas, para que la ciudadanía asuma su responsabilidad en la ejecución del Plan de Vida.

Resultados y participación ciudadana

De acuerdo a las estadísticas de participación en el Plan de vida registradas con nombre, firma y/o instituciones que asistieron a los diferentes eventos organizados para la estructuración y consultas de opinión en las diferentes mesas de diálogo y concertación, Foros, Comité Ciudadano, Asambleas Parroquiales hubo un total de asistencia de 3.086 participaciones¹ equivalente al 4.11% de la población total del cantón.

Si se estima un promedio de 4 horas por participación asciende a 12.344 horas, que valorados a 5 dólares cada hora, el aporte ciudadano es 61.720 USD.

EVENTO DEL PLAN DE VIDA	PARTICIPANTES
I Foro Ciudadano, 6 de diciembre 2000	484
Comité Ciudadano y Mesas Temáticas	892
Balcón de Otavalo	236
Asambleas Parroquiales	529
Exposición de resultados preliminares en el II Foro Teatro Bolívar 18-04-2001	600
Mesas de Discusión y Aprobación. II Foro Cantonal I.T.S. República del Ecuador	345
TOTAL	3.086

¹ Contabilizado por asistencia de ciudadano/a a una o varias mesas de trabajo

DESCRIPCION DEL SISTEMA GENERAL DE PROBLEMAS-PROPUESTAS-VISION DE FUTURO-POTENCIALIDADES QUE CARACTERIZAN EL CANTON OTAVALO

Generalidades

El sistema general de problemas describe la situación actual, en lo referente a los macro problemas que afectan los sub sistemas humanos, económicos y naturales y como se inter - relacionan entre sí, incrementando significativamente sus efectos nocivos.

El sistema de propuestas, configura las alternativas de acción a desarrollar para enfrentar la dinámica de la problemática, de tal forma que todas las propuestas son planteadas de forma estratégica y secuencial.

La visión a futuro, expresa los objetivos a corto, mediano y largo plazo que articulan las propuestas para enfrentar las diversas situaciones no deseadas y que han sido identificadas como las causales de la problemática existente.

Las potencialidades, representan los recursos humanos, naturales, culturales y etnográficos que constituyen la riqueza fundamental con que cuenta el Cantón Otavalo.

Fundamentalmente, es la energía social que es necesario canalizar y educar en proceso participativos que garantizan la sustentabilidad del proceso de tomar decisiones acerca de mejorar la calidad de vida y la protección de los recursos del Cantón.

El sistema de problemas y propuestas

El cantón Otavalo se desarrolla como todo organismo vivo. Cada problema incide en otro y este a su vez en otros Así también las potencialidades inciden en cada espacio concreto y a la vez con conjunto de organismo vivo. El gráfico representa el sistema integral e inter-relaciona los problemas del cantón.

En los diversos eventos realizados en los talleres ciudadanos, se identificaron como **PROBLEMA CENTRAL a un Cantón dividido y desorganizado** aspecto, que afecta e incide en el conjunto de áreas del desarrollo y la vida cantonal. Para enfrentar esta situación es necesario alcanzar el objetivo central de lograr un Otavalo, unido y organizado.

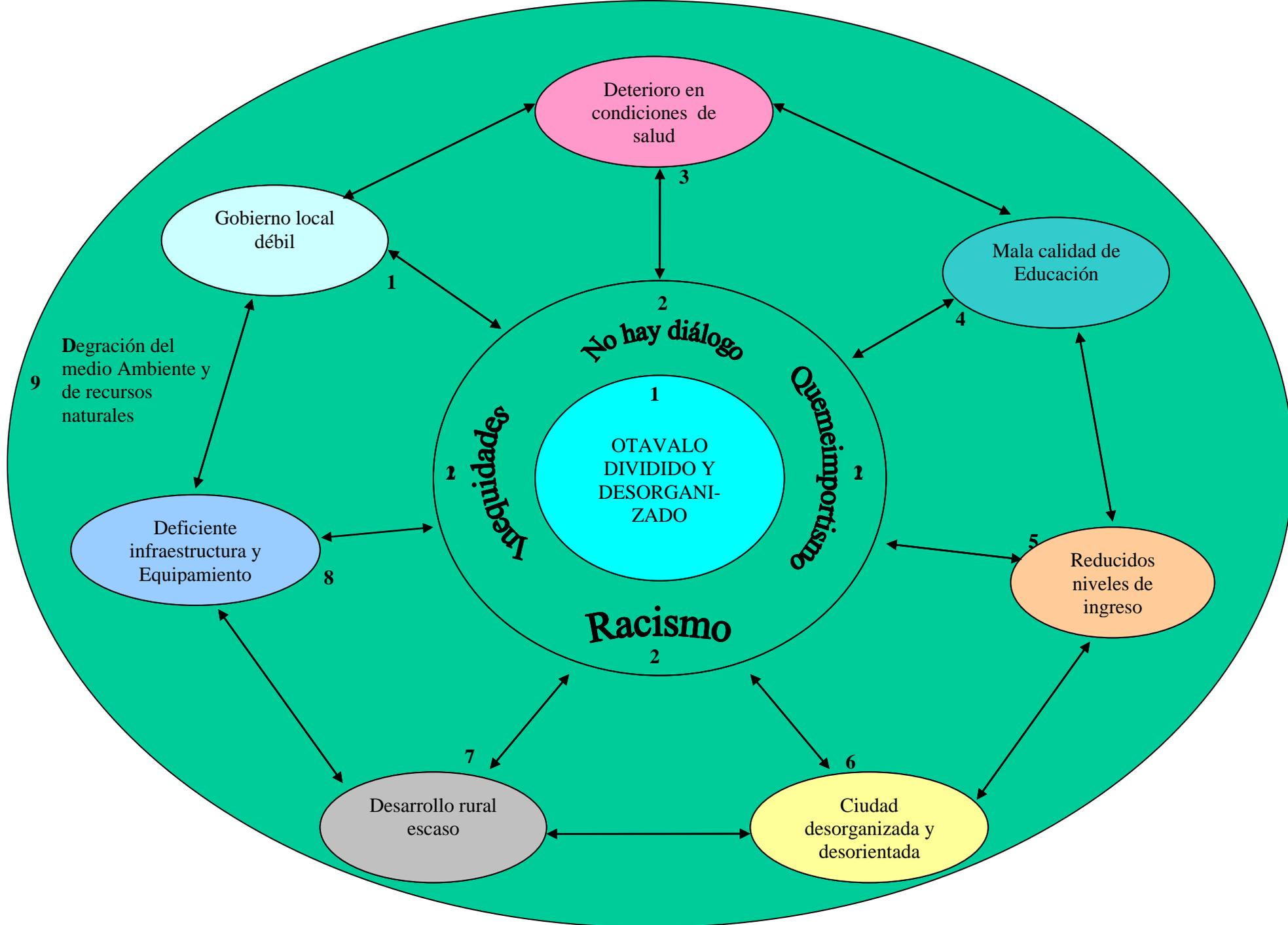
La falta de diálogo y comunicación, la indiferencia ciudadana (quemeimportismo) frente a problemas colectivos como **la intolerancia y el racismo, las inequidades sociales**, de género y generacionales, constituyen los ejes transversales que influyen y están presentes en el conjunto del sistema de problemas del

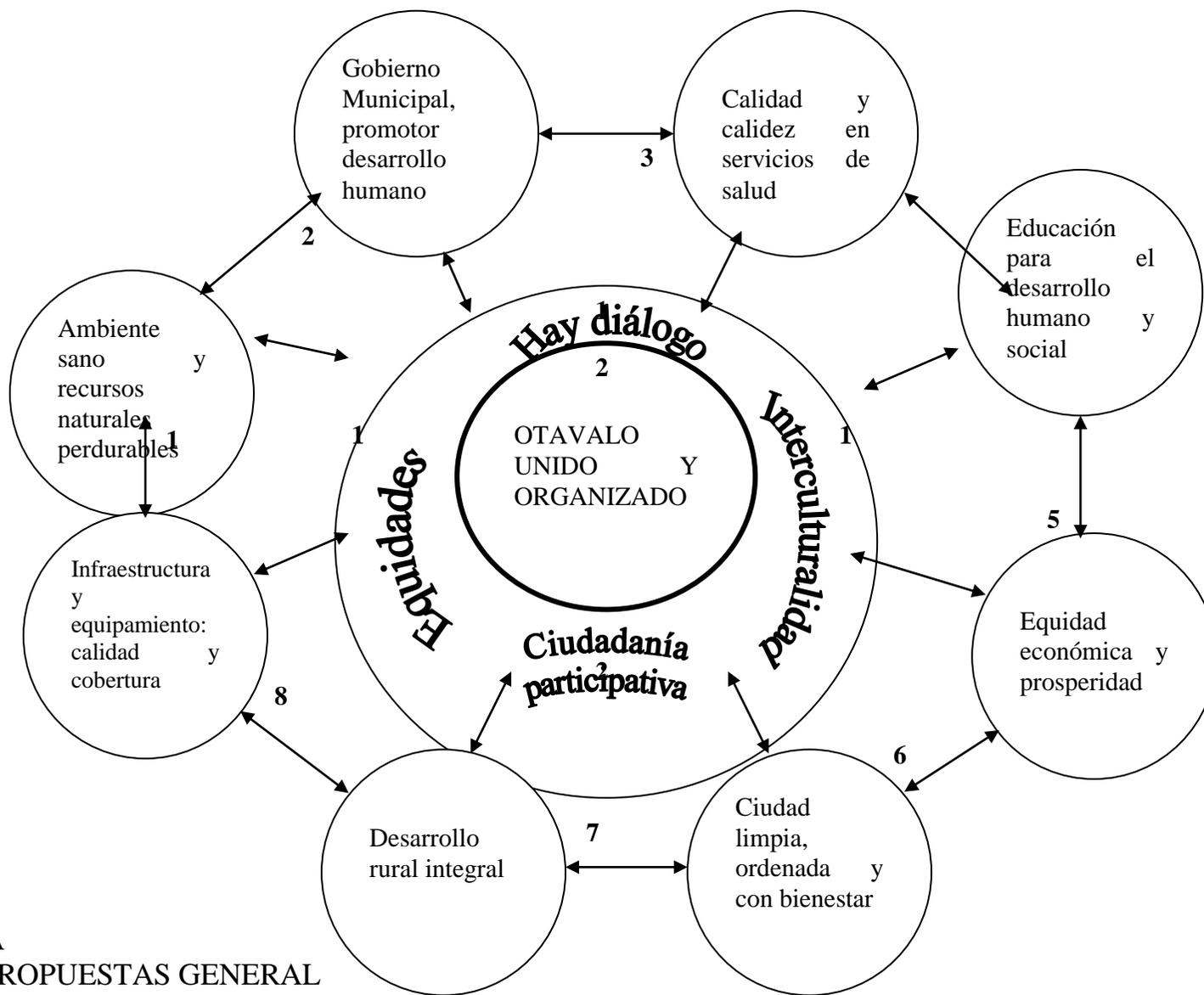
Cantón. Es necesario que las acciones a desarrollar alcancen a conformar una cultura de diálogo intercultural para lograr las equidades y la participación ciudadana en el proceso.

El deterioro de las condiciones de **salud**, la mala calidad de la **educación**, los bajos niveles de ingreso, que tienen que ver con desarrollo desigual de las actividades **económicas, la ciudad desorganizada**, que tiene que ver con el transporte, mercados, ordenamiento urbano, el escaso **desarrollo rural** y el desarticulado desarrollo de la ciudad, la **deficiente infraestructura y equipamiento** urbano y rural, constituyen áreas del desarrollo integral del cantón que se analizan como capítulos separados, excepto el tema de infraestructura y equipamiento que está presente en cada área y que sirve como soporte del desarrollo de cada una de ellas.

El problema de la **degradación del medio ambiente y de los recursos naturales** constituye el elemento que cobija o abarca al conjunto del sistema vivo del cantón y es afectado por todas las actividades del ser humano. Al observar este diagrama, se configuran los diferentes componentes necesarios para contribuir a pasar del estado actual al propuesto. Las acciones son las siguientes:

- El Desarrollo Rural Integral, para mejorar las condiciones de ingreso y acceso a los servicios como la educación y salud.
- Equidad económica y prosperidad
- Educación para el desarrollo humano y social
- Calidad y calidez en servicios de salud
- Ambiente sano y recursos naturales perdurables
- Infraestructura y equipamiento con calidad y cobertura adecuada
- Ciudad limpia, ordenada y con bienestar
- Gobierno Municipal promotor del desarrollo humano.





PLAN DE VIDA
SISTEMA DE PROPUESTAS GENERAL

La visión de futuro de Otavalo

Hombres y mujeres del campo y la ciudad **estamos unidos, organizados y participamos** en todos los espacios geográficos e instancias sociales, culturales, económicas y políticas; articulados en el Foro Cantonal. Contamos con líderes y líderes que potencian las destrezas y capacidades de sus comunidades; están al servicio colectivo y no se sirven de él.

El Gobierno Local se constituye en el promotor del desarrollo humano integral; es autónomo y responsable de las actividades y políticas públicas, concernientes al cantón. Los(as) ciudadanos(as) contribuyen disciplinadamente con los impuestos, tasas y tributos porque confían en sus instituciones y por que existe una administración expedita y transparente.

Los pueblos y culturas de Otavalo **vivimos unidos en la interculturalidad**; indios y mestizos somos orgullosos de nuestras identidades kichwa y mestiza.

Somos orgullosos de ser Otavaleños, poseemos una gran autoestima, ejercitamos el **diálogo** como práctica cotidiana en la familia, entre las personas, en la comunidad, el trabajo y de manera especial en el quehacer político.

Vivimos en **equidad de género, social y generacional**. Practicamos los deberes y derechos consagrados en la Constitución Política del Ecuador. Hemos disminuido la pobreza; las mujeres, niños, adolescentes y ancianos, son valorados, respetados y participan en todos los espacios y niveles del desarrollo cantonal..

Gozaamos de buena **salud física, mental y espiritual**. Poseemos una autoestima personal y colectiva. Mantenemos un ambiente sano y limpio; practicamos la prevención de enfermedades. Conocemos y ejercitamos la costumbre de la buena nutrición, higiene personal, familiar y comunitaria. Contamos con eficientes servicios de agua, alcantarillado, tratamiento adecuado de las aguas servidas y de los desechos sólidos.

Contamos con servicios de **salud calidad y calidez**, articulados en sistemas integrados e integrales a nivel comunal, barrial, parroquial, cantonal, regional. Podemos elegir alternativas de atención médica andina, tradicional, occidental, oriental o cósmica.

Los (as) Otavaleños(as) desarrollamos **procesos educativos** interculturales trilingües, que **potencian nuestras capacidades y destrezas**, afirman nuestras identidades, aumentan nuestra autoestima y **forman personas** con práctica de valores y principios éticos y morales. El no robar, no mentir, no ser ocioso, constituyen la cultura de la

convivencia. Nos formamos para desarrollar nuestros talentos y así poder crear riqueza y cubrir nuestras necesidades físicas, intelectuales y espirituales.

Otavalo está en el mundo y el mundo visita a Otavalo. Ofrecemos, en las mejores vitrinas del mundo, las **artesanías y elaborados de calidad**; que expresan la creatividad e identidad otavaleñas. Ha disminuido la desocupación, mendicidad e indigencia; todos(as) tienen **trabajo digno y estable**.

El mundo visita Otavalo y se queda por conocer a sus gentes, paisajes y patrimonio cultural debidamente organizado y presentado. Otavalo es la puerta de entrada al Ecuador y el embajador del Ecuador en el mundo. Ofrece diversidad de **turismos** urbano y rural, ecológico, de medicina andina, paisajístico, antropológico, cultural y agrícola. Su gente practica la cultura de atender al turista con calidad y calidez.

Otavalo es una **ciudad limpia, organizada** en sus ferias y mercados; es hermosa y atractiva. Cuenta con unidades de **transporte** modernos no contaminan el ambiente; el tránsito está organizado y sus conductores ofrecen un servicio amable y eficiente.

La Ciudad y las parroquias cuentan con la **infraestructura necesaria para el desarrollo** de las actividades económicas, sociales, educativas, culturales,

de recreación y salud. Sus gentes participan en la construcción, mantenimiento y operación de los servicios garantizando perdurabilidad y eficiencia.

El desarrollo rural está articulado con el desarrollo urbano, regional y mundial. La producción del campo es **procesada e industrializada** y se oferta en los mercados nacionales e internacionales. Los habitantes del campo gozan de la infraestructura necesaria para desarrollar todas sus actividades en condiciones de bienestar y prosperidad.

Vivimos a plenitud en convivencia con la madre naturaleza, aprovechando racionalmente los recursos naturales, garantizando que las futuras generaciones vivan en un **ambiente sano, limpio** y de armonía.

Principios de vida y potencialidades de Otavalo

Las y los otavaleños, hemos definido los siguientes principios de vida, sobre los cuales proponemos edificar nuestro desarrollo humano, integral e intercultural.

- Transparencia, veracidad, honestidad y honradez.
- Eficiencia, efectividad y eficacia.
- Responsabilidad, disciplina y organización, puntualidad y cumplimiento.
- Democracia participativa, ciudadanía responsable, organización cantonal.
- Diálogo, comunicación, confianza.
- Solidaridad, unidad en la diversidad y respeto a las diferencias, tolerancia, equidad, interculturalidad, justicia.
- Trabajo en equipo, investigación, planificación y consulta participativas, innovación constante.
- Ágil, cortés, amable, positivo, práctico, integrador y coordinador.
- Ama Llulla, ama shua, ama Killa.

En el primer Foro Cantonal, realizado el 6 de diciembre del 2000, las y los otavaleños/as identificamos nuestras potencialidades que permitan desarrollar las actividades diarias y construir el presente y el futuro:

- Herencia mindala, comerciantes, gente trabajadora y optimista; pueblos creativos, excelentes artesanos; trabajo en mingas; otavalo ciudad comercial.
- Personas capacitadas y formadas .
- Diversidad pluricultural. Identidades culturales india y mestiza; pueblos artísticos; gente espiritual; riqueza ancestral y de tradiciones; vestimenta atractiva, gente carismática, riqueza culinaria y diversa.
- Amplio y diverso patrimonio antropológico, histórico, cultural; sitios rituales sagrados.
- Recursos mineros, hídricos y del suelo; accesibilidad geográfica.
- Medicina indígena, alternativa.
- Multilinguismo, paisaje, microclimas diversos, recursos turísticos, imagen internacional, presencia de otavaleños en el mundo, afluencia de turistas a Otavalo.
- Nueva actitud municipal, deseo de cambio de la gente, varios medios de comunicación,
- Juventud con conciencia social, críticos/as, creativos/as, deportistas y trabajadores/as.

SINTESIS HISTORICA DEL CANTON OTAVALO

De legitimarse la hipótesis del HOMO OTAVALENSIS u HOMO OTAVALUS nuestra antigüedad dataría de unos 28.000 años atrás.

Si diferentes son los testimonios que buscan explicar la presencia de los primeros habitantes del sector, es lógico deducir que el origen de la palabra OTAVALO tiene varias interpretaciones. En base al idioma Chaima (Caribe-Antillano). Otavalo provendría de OTO-VA-L-O que significa "lugar de los antepasados". Si es el Cara el generativo, del Pansaleo OTAGUALÓ, GUALÓ o TAGUALO se interpretaría como "casa". Con el fundamento del idioma Chibcha OTE-GUA-LO daría el significado " en lo alto grande laguna" y por último en lengua de los indígenas de la zona se traduciría "como cobija de todos" y SARANCE como "pueblo que vive de pie".

Por las evidencias, es más seguro afirmar que en toda la comarca se hablaba la lengua caranqui la que, por motivo de las dos conquistas consecutivas: La Inca y la Española, fueron sustituyéndose paulatina y relativamente en forma tardía.

La invasión Inca se produce a finales del siglo XV y los primeros 25 años del siglo XVI.

La férrea resistencia ofrecida especialmente por los Cayambis, Carangues y Otavalos determinó que Tupac Yupanqui no pueda consolidar su dominación.

El Otavalo primitivo se ubicaba a orillas del Lago San Pablo en lo que hoy se conoce como San Miguel, Sarance se localizaba más al norte.

Con las reducciones de Toledo Virrey de Lima, los españoles eligen a Sarance como centro administrativo colonial pero le atribuyen el nombre de Otavalo por ser más conocido y por el respeto que infundía en la población indígena.²

El repartimiento de la Encomienda de Otavalo se inicia con Sebastián de Benalcázar quien lo funda en el año de 1534, teniendo como patrono a San Luis. El 18 de Julio de 1557, el gobernante de Quito, Gil Ramírez Dávalos ratifica como primer corregidor a Francisco de Araujo, desde 1563 se le da oficialmente el trato de Corregidor fijando su residencia y administración en el Ayllu Sarance.

Los primeros Corregidores de Otavalo fueron: Francisco de Araujo, quien ingresa a sus funciones en 1557, Pedro de Hernández de la Reina que asume el cargo en 1559 y Hernando de Paredes quien se hace responsable de ese importante función entre 1563 y 1565.

² MONOGRAFÍA DE OTAVALO, Volumen Primero, Autor Álvaro San Félix, Instituto Otavaleño de Antropología.

En 1541 Otavalo contribuye con un considerable contingente de hombres, pertrechos y animales de carga con la expedición que terminaría con el descubrimiento del Amazonas.

El Sínodo de Quito de 1570 reubica a Otavalo en su nuevo lugar que facilitará la vida y evangelización. El 17 de noviembre Francisco Toledo, Virrey de Lima dispone la planificación del nuevo pueblo: Sin embargo, solo el 5 de Junio de 1673 se realiza el traslado de Otavalo antiguo al sitio nuevo de Otavalo, todo el Corregimiento y la capital del mismo se llamó San Luis de Otavalo.

En Otavalo existieron "Indios Mercaderes" que se denominaron mindaláes, durante el siglo XVI. No vivían en sus comunidades, sino en sitios estratégicos desde el punto de vista del intercambio comercial, su posición de agentes viajeros les ubicó en un lugar privilegiado.

En 1580 empieza a funcionar el Obraje Mayor de Otavalo y el de Peguche que funcionó desde 1613. La Institución Administrativa del Corregimiento tuvo su vigencia por más de tres centurias en la vida de Otavalo.

El 10 de agosto, no pasó desapercibido en Otavalo. La Junta Soberana de Quito controló la situación: el corregidor Mariano de Albuja fue reemplazado por el Dr. José Sánchez Orellana quien colaboró levantando tropas

en todo el Corregimiento contribuyendo a la causa de la Libertad.

La Junta Superior Gubernativa reconoce los hechos y eleva el asiento de Otavalo a la Categoría de Villa el 11 de Noviembre de 1811. Por medio de la Ley de División territorial de Colombia. Otavalo fue cantonizado el 25 de Junio de 1824 por el general Francisco de Paula Santander. La eleva a la categoría de ciudad el Libertador Simón Bolívar, por su contribución a la causa de la independencia americana, mediante Decreto del 31 de Octubre de 1829.

El 16 de agosto de 1868 ocurrió el terremoto en Ibarra, por su cercanía, la ciudad de Otavalo sufrió virtualmente su total destrucción.

En 1918, los habitantes de Otavalo, vivieron una fecha inolvidable, el tren llegaba hasta San Rafael, el 24 de Marzo de 1913, se inaugura el servicio de energía eléctrica, obra impulsada por los hermanos Tomás Pinto.

En el año de 1909 se funda la parroquia de Eugenio Espejo, el 24 de Marzo de 1914 González Suárez el 14 de enero de 1937 Selva Alegre, el 9 de Junio de 1946 Miguel Egas Cabezas y el 27 de Septiembre de 1960 se funda la parroquia de San Pedro de Pataquí.

El 10 de Agosto de 1909, se crea la más antigua agrupación social denominada sociedad artística, el 10 de agosto de

1910 se funda la escuela "10 de Agosto", el 25 de Junio de 1917 el Sport Club 24 de Mayo que luego se denomina Club Social 24 de Mayo.

El teatro Bolívar es construido en 1918, el 16 de Agosto de 1943 se funda el Colegio Otavalo, en el año de 1945 el canchón del teatro Bolívar se incendia hasta que en 1948 se inaugura el nuevo local.

En el año de 1925 se construye la primera Escuela Femenina y en 1950 es construido el edificio donde actualmente funciona, el 11 de Octubre de 1925 se inicia la construcción del Hospital San Luis, en 1928 Isidro Ayora inaugura el ferrocarril.

En 1930 el Municipio adquiere el edificio para el estadio, en 1931 se inaugura el Neptuno diseñado por el señor Luis Garzón, en 1938 empieza a funcionar la Caja de Pensiones actualmente el Dispensario Médico del IESS, en 1941 se crea con motivo del conflicto bélico con Perú la Cruz Roja edificio que se concluyó en 1961

Entre los años 1960 a 1970 se construyó la carretera panamericana, entre 1971 y 1972 se expropia la hacienda San Vicente, en 1975 comienza la expansión urbana en Otavalo, en 1975 se construye la carretera Otavalo - Selva Alegre y se realizan expropiaciones de tierras para la

expansión urbana, en el año de 1973 hasta 1975 se construye el mercado Centenario.

En la actualidad los artesanos compiten con quienes han mecanizado la producción textil, la mayoría de productos que ofrecen al mercado son realizados en máquinas industriales y se imitan los tejidos y patrones artesanales, parte de la producción se dedica al mercado de Otavalo y a la exportación.

CARACTERIZACION DEL CANTON OTAVALO

Ubicación geográfica del Cantón Otavalo.

El cantón Otavalo está situado en la región norte del Ecuador y al sur oriente de la provincia de Imbabura.

La ciudad de Otavalo se encuentra ubicada al norte del callejón interandino a 110 kilómetros de la capital Quito y a 20 kilómetros de la ciudad de Ibarra, se encuentra a una altura de 2.565 metros sobre el nivel del mar, y está ubicada geográficamente en las siguientes coordenadas:

78° 15' 49'' longitud oeste

0° 13' 43'' latitud norte

Los límites del cantón Otavalo son al norte la confluencia de la quebrada de Agualongo o Tamborhuaico y el Río Ambi, al Sur el cerro negro o Yanarumi en el nudo de Mojanda, al este la cima del Cubilche y al oeste la confluencia con los ríos Llumiragua y Guayllabamba. El cantón Otavalo está integrado por la ciudad del mismo nombre y por once parroquias dos urbanas y nueve rurales.

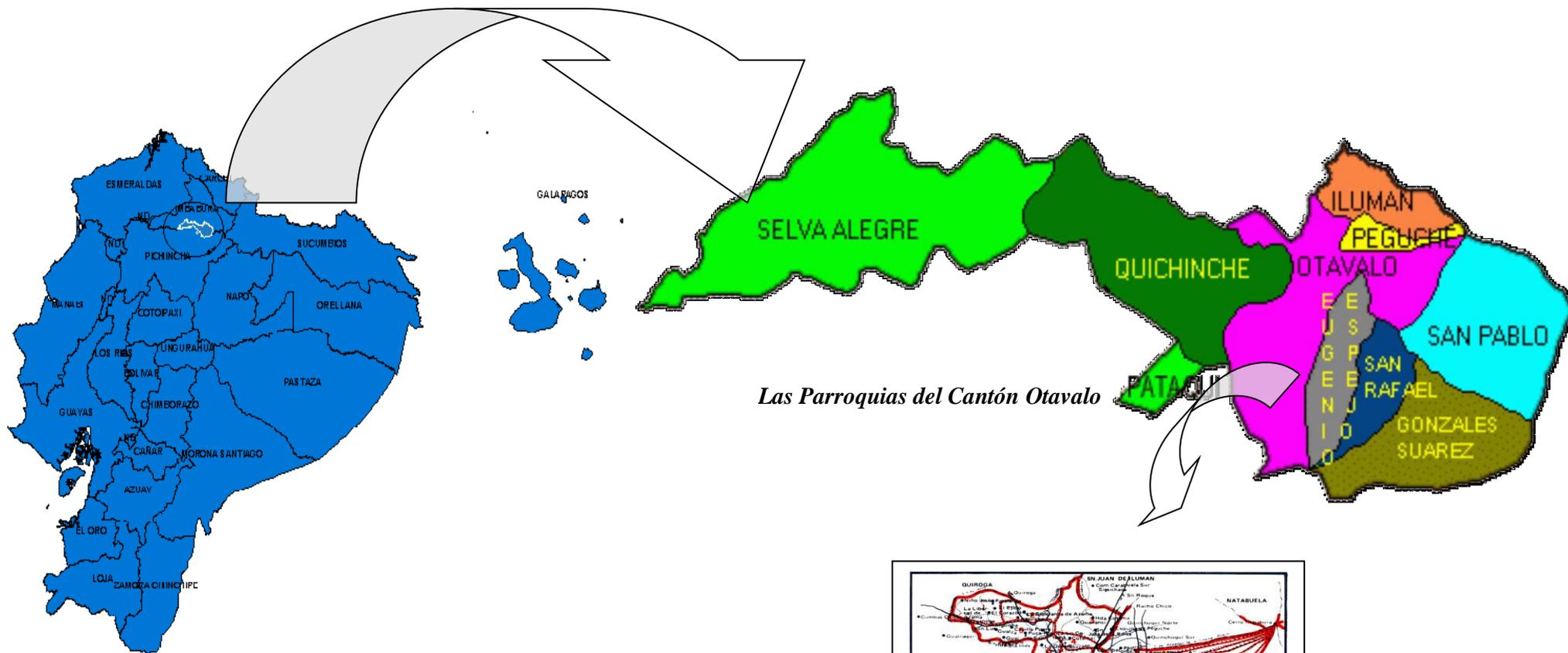
Superficie parroquial y habitantes del Cantón Otavalo.

PARROQUIAS	SUPERFICIE km ²	ALTITUD msnm	SISTEMAS HIDROGRAFICOS	POBLACIÓN ³ Habitantes
San Luis de Otavalo	82,1	2.565 a 4.650	Cabecera de la Sub cuenca del Ambi	35.889
Dr. Miguel Egas Cabezas	7,98			3.544
Eugenio Espejo	24,05		Cuenca del río Mira	6.416
González Suárez	50,92			4265
San José de Pataquí	8,88			494
San José de Quichinche	89,71			4931
San Juan de Ilumán	21,82			5526
San Pablo	64,57			8833
San Rafael	19,58			2.559
Selva Alegre	137,86			1.500 a 3.500
Total	507,47			74.532

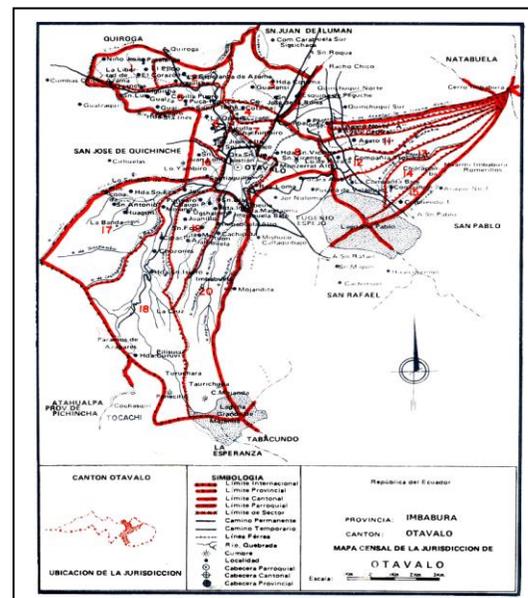
División política

⁴Al cantón lo conforman dos parroquias urbanas: El Jordán, San Luis; y nueve rurales: Eugenio Espejo, San Pablo del Lago, González Suárez, San Rafael, San Juan de Ilumán, Miguel Egas Cabezas; Quichinche, San Pedro de Pataquí y Selva Alegre.

⁴ Población estimada al año 2.000 a partir de las Proyecciones de la población ecuatoriana por cantones y áreas del INEC. Comprende la población estimada en onal y de la periferia. 7.835 en la periferia y 28.054 en el casco urbano



Ubicación del Cantón Otavalo en la Provincia de Imbabura.



La Cabecera Cantonal de Otavalo

Altitud y clima

El cantón Otavalo posee diferencias altitudinales que varían desde los 1.500 metros sobre el nivel del mar en la zona de Selva Alegre hasta los 4.650 metros en el cerro Imbabura.

La temperatura media anual varía entre 13 a 14 grados⁵, con una nubosidad promedio anual de 6/8, precipitación pluvial de 831 a 1252 milímetros.

Los vientos provienen del norte con una velocidad de 2 m/seg. La superficie del cantón equivale a la octava parte de la provincia y asciende a 507 kilómetros cuadrados.

Los pisos climáticos fluctúan desde el frío entre los 3800 metros a 4700 metros sobre el nivel del mar, el sub-temperado comprendido entre los 3200 a 3800, el temperado que fluctúan entre los 2000 hasta los 3200 y el sub - cálido comprendido entre los 300 a 2000 metros sobre el nivel del mar.

Características hidrográficas

El Cantón Otavalo está localizado en la cabecera de las cuencas de los ríos Mira y Esmeraldas que drenan al

⁵ Registrados entre 2500 a 2700 msnm.

Océano Pacífico. Una superficie aproximada de 370 kilómetros cuadrados drena hacia el río Ambi, conformado por la unión del río Blanco y el Jatunyacu, el restante 138 km² escurre hacia el río Intag.

Las características del comportamiento hidrológico⁶ son las siguientes:

- El régimen de tipo **pluvial nivel interandino**, que presentan dos máximos situados en marzo y abril. Este régimen caracteriza a la mayoría de las parroquias del cantón, con excepción de Selva Alegre.
- El régimen de tipo **pluvial tropical muy húmedo**, presenta una precipitación bien repartida a todo lo largo del año con un máximo relativo de febrero a abril y un mínimo relativo de septiembre a diciembre. Característico de la zona de la parroquia Selva Alegre.

Los territorios de las parroquias (con excepción de Selva Alegre) se encuentra en la cabecera de la cuenca del río Ambi, la que se forma por la unión de los ríos Jatunyacu y Blanco.

⁶ ORSTOM, 1998. El clima en el Ecuador. Quito, Ecuador.

Volumen disponible en sistema hídrico principal y sedimentos.

SISTEMA	VOLUMEN MEDIO DISPONIBLE (Hm ³)	CAUDAL MEDIO MENSUAL (m ³ /s).	CAUDAL MEDIO MENSUAL EN ESTIAJE (m ³ /s).
Itambi	40	1,39	0,71
Jatunyacu	100		1,74
Tejar	24,6		0,43
Blanco A.J. Ambi	40,4	1,28	1,22
Laguna San Pablo	140		
Laguna Mojanda	105 ⁷		

Déficit y superávit hídrico

El déficit hídrico o escasez de agua, reportado entre los 2550 hasta 2700 metros sobre el nivel del mar, es de 280 milímetros acumulados durante 5 meses, equivalente a 142 Hectómetros cúbicos (Hm³) anuales para todo el cantón, valor similar al volumen almacenado en el lago San Pablo y que supera en 3,5 veces al conducido por los ríos Itambi y Blanco.

⁷ Estimado para 300 ha de laguna y profundidad media de 35 metros, aunque se ha reportado una profundidad de 120 metros.

El superávit hídrico alcanza los 120 milímetros de agua que equivalen a 60 hectómetros cúbicos anuales (Hm³).

Es importante señalar la presencia de los lagos que conforman la estructura paisajista del cantón Otavalo, conformados por el Lago San Pablo, la cuenca y su entorno natural, así como también las lagunas del Mojanda, factor fundamental que caracteriza el potencial turístico de la región.

Población

De la información recopilada en el quinto censo de población del INEC de 1990, se determinó que en el cantón Otavalo residían 56.286 habitantes, población que representaba el 21.2 por ciento del total provincial, el 61,7 por ciento es decir 34.738 personas se encontraban localizadas en el sector rural y la diferencia es decir el 38,3 por ciento correspondiente a 21.548 habitantes en el sector urbano.

Para el año 2000 según CEPAR y el INEC en el cantón Otavalo residen 74.532 personas, el 51.8 por ciento es decir 38.643 personas continúan residiendo en el sector rural y 35.889 habitantes en el sector urbano.

Las parroquias que mayor población concentran son: San Pablo con el 22.8 por ciento, San Juan de Ilumán con el 14.3 por ciento, Quichinche con el 12.7 y Eugenio Espejo con el 16.6 por ciento.

Un crecimiento menor han evidenciado parroquias como: Selva Alegre que concentra el 5.3 por ciento de la población total rural a nivel cantonal, la parroquia con un menor número de habitantes es Pataquí que concentra el 1,3 por ciento de la población total cantonal localizadas en el área rural.

En Imbabura, para el año 2000 según las mismas proyecciones residen 329.755 personas, de este total en el cantón Otavalo se concentra alrededor del 22,6 por ciento de la población provincial.

La densidad demográfica del cantón Otavalo para el año 2000 es de 146.9 habitantes por kilómetro cuadrado, existen áreas escasamente pobladas como Selva Alegre con 15.0 habitantes y otras densamente pobladas como Ilumán con 253.2 habitantes por kilómetro cuadrado .

Población por sexo

El comportamiento de las variables demográficas del último censo del INEC 1990 determinó que el 47.8 por ciento de la población total del cantón Otavalo son hombres y el 52.2 por ciento mujeres, en términos absolutos la población cantonal está constituida por 35.626 hombres y 38.906 mujeres.

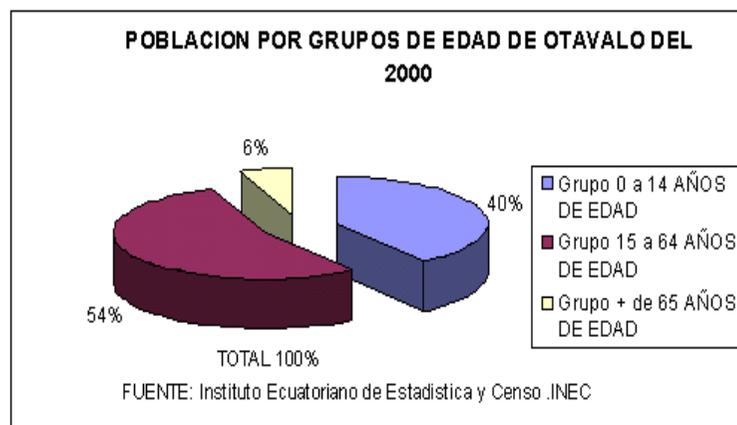
Este comportamiento se explica por el alto porcentaje de población masculina que emigra en forma temporal o definitiva a otros países e incluso a otros lugares del país.

La tendencia observada se presenta en la mayoría de las parroquias del cantón Otavalo exceptuando a Selva Alegre, donde la población masculina es mayoritaria.

De no variar esta tendencia en el 2000 en el cantón Otavalo residen 74.532 personas de las cuales 38.906 habitantes son mujeres y la diferencia es decir 35.626 habitantes son hombres.

Población por grupos de edad

Si se relacionan los grupos inactivos, población entre las edades de 0 a 14 años y de 65 años y más, con la población económicamente activa, grupo poblacional comprendido entre las edades de 15 a 64 años, se observan que existen en Otavalo 95 personas inactivas por cada 100 activos.



Según CEPAR e INEC entre los años 1990 y 2000 de no existir cambios significativos en las variables demográficas como fecundidad y mortalidad, el peso que mantiene en el total, el grupo de población más joven todavía continua siendo importante.

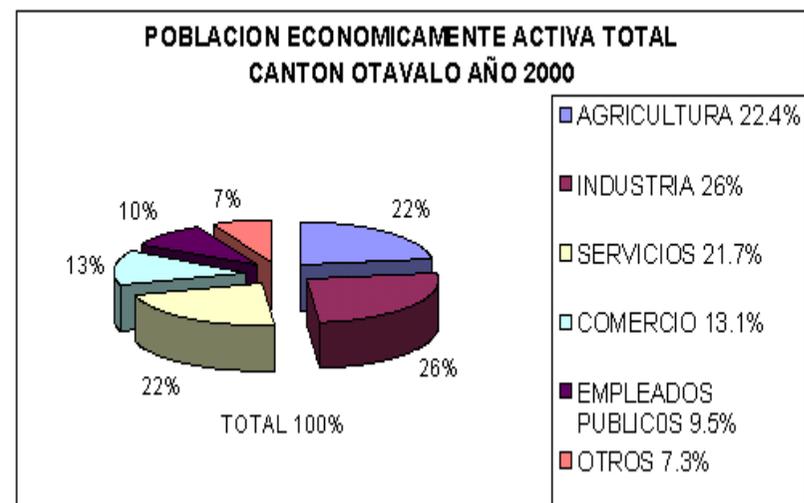
Población económicamente activa (PEA)

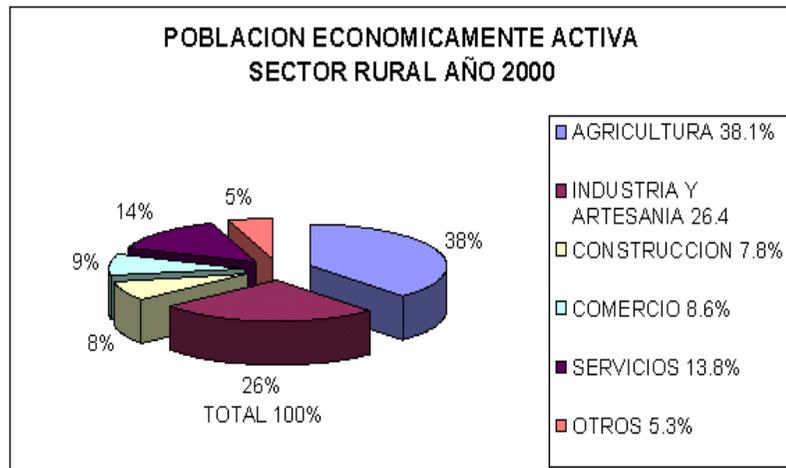
Según INEC e INFOPLAN la población total para el año 2000 asciende a 74.532 personas, la población masculina representa el 47.8 por ciento es decir 35.626 personas, la población femenina alcanza las 38.906 personas, la población económicamente activa está constituida por 27.494 trabajadores.

En el ámbito educativo en el cantón Otavalo, el analfabetismo afecta al 30,1 por ciento de la población adulta.

En cuanto a infraestructura básica los indicadores del cantón se encuentran sobre la media nacional, aproximadamente el 84,4 por ciento de los hogares del sector rural del cantón Otavalo no disponen de alcantarillado.

La población económicamente activa representa el 36,8 por ciento de la población total, la PEA que trabaja en la agricultura y que reside en el sector rural representa el 40,1 por ciento.





En cuanto a las condiciones de las viviendas y demás servicios básicos los indicadores del cantón se encuentran sobre la media nacional, el 84,4 por ciento de las viviendas del sector rural del cantón Otavalo no disponen de alcantarillado, apenas el 8 por ciento cuenta con el servicio de recolección de basura en el área rural y el 28,8 por ciento de estos hogares sobrevive en condiciones de hacinamiento.

La pobreza afecta al 76,4 por ciento de los hogares de Otavalo, mientras que en el sector rural alrededor del 87,8 por ciento de los hogares se encuentran en la línea de pobreza y el 26,5 por ciento de estos hogares han llegado a la indigencia.

Analfabetismo, salud y pobreza

El analfabetismo afecta al 30.1 por ciento de los adultos, el promedio de escolaridad es bajo apenas poseen entre 3 y 4 años de escuela, el 52,3 por ciento de las mujeres en el sector rural del cantón Otavalo son analfabetas.

En cuanto a las condiciones de la salud no son las más favorables, 66 por cada mil niños nacidos vivos fallecen antes de cumplir un año de vida, el 67,3 por ciento de los niños menores presenta retardo en su talla y peso en el sector rural en el sector urbano este fenómeno afecta al 61.1 por ciento de los infantes.

Índices e indicadores económicos y sociales del Cantón Otavalo.

INDICES E INDICADORES ECONOMICOS Y SOCIALES DEL CANTON OTAVALO.	PAIS	SIERRA	IMBABURA	OTAVALO	URBANO	RURAL
Población Total	12646095	5597750	329755	74532	35889	38643
Población Masculina	6286753	2718603	161777	35625	16869	18757
Población Femenina	6359215	2879132	167968	38906	19020	19886
Población Económicamente Activa	4700232	2204214	123338	27096	11092	16402
Promedio de años de escolaridad de la PEA %	6.96	6.96	5.9	5.2	7.5	3.6
Participación femenina de la PEA %	28.89	34.44	29.8	32.8	40.0	28.0
Analfabetismo mayores de 15 años%	11.7	13.19	18.4	30.1	10.7	43.3
Promedio de años de escolaridad Pob. Adulta	6.67	6.64	5.3	4.4	7.3	2.5
Tasa neta de asistencia primaria%	89.18	90.92	90	86.6	93.2	86.0
Tasa neta de Asistencia Secundaria %	43.3	45.4	41.2	39.2	59.9	24.7
Tasa neta de Asistencia Superior %	10.94	13.49	12.1	10	17.4	4.1
Analfabetismo de hombres 15 años y + %	9.5	9.31	13.8	22.8	7.0	33.0
Analfabetismo de mujeres 15 años y + %	13.81	16.68	22.7	36.5	13.8	52.3
Tasa de mortalidad infantil(0/ 00por mil)	53.2	57.5	65.19	66.28	37.5	83.8
Desnutrición crónica de niños menor 5 años %	45.1	54	58.32	61.1	48.2	67.3
Desnutrición global de niños menor 5 años %	33.92	38.23	41.61	43.98	40.2	47.7
Hogares con saneamiento básico %	65.9	63.3	56.9	52.5	81.6	34.6
Personal de Salud por cada 10.000 habitantes	29.6	32.2	17.5	12.2	26.4	3.5
Viviendas con agua potable al interior	38.2	44.3	47.2	43.1	79.6	21.6
Viviendas con alcantarillado %	39.5	47.6	44.7	40	79.8	15.6
Viviendas servicio recolec de basura %	43.2	48.8	46.3	35.6	80.8	8.0
Incidencia de la Pobreza %	58.4	62.6	76.73	76.47	58.2	87.8
Severidad de la Indigencia %	3	4.5	8.4	10.39	4.1	14.3
INDICE DE DESARROLLO SOCIAL	57.4	56.8	50.65	47.32	64.5	36.6
INDICE DE NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS	42.6	43.2	49.35	52.68	35.5	⁸ 63.4
INDICE DE DESARROLLO EN INFRAESTRUCTURA	55.6	58.5	58.36	56.16	72.2	46.2

⁸ FUENTE: INFOPLAN; Indicadores Socio económicos, oficina de Planificación de la Presidencia de la República año 1999.
Elaboración: Plan de Vida

ORGANIZACIÓN, PARTICIPACION CIUDADANA Y GOBIERNO LOCAL

Problemática identificada

Cantón Dividido y desorganizado:

1. El cantón se encuentra dividido y desorganizado. En todos los espacios e instancias, no existe una articulación y organización que aglutine a todas/os los actores del desarrollo en una visión común. Si no nos unimos y organizamos a los pueblos otavaleños, difícilmente superaremos los problemas sociales, económicos, políticos, culturales, de medio ambiente, raciales, inequidades e injusticias.

Causas de esta división y desorganización.

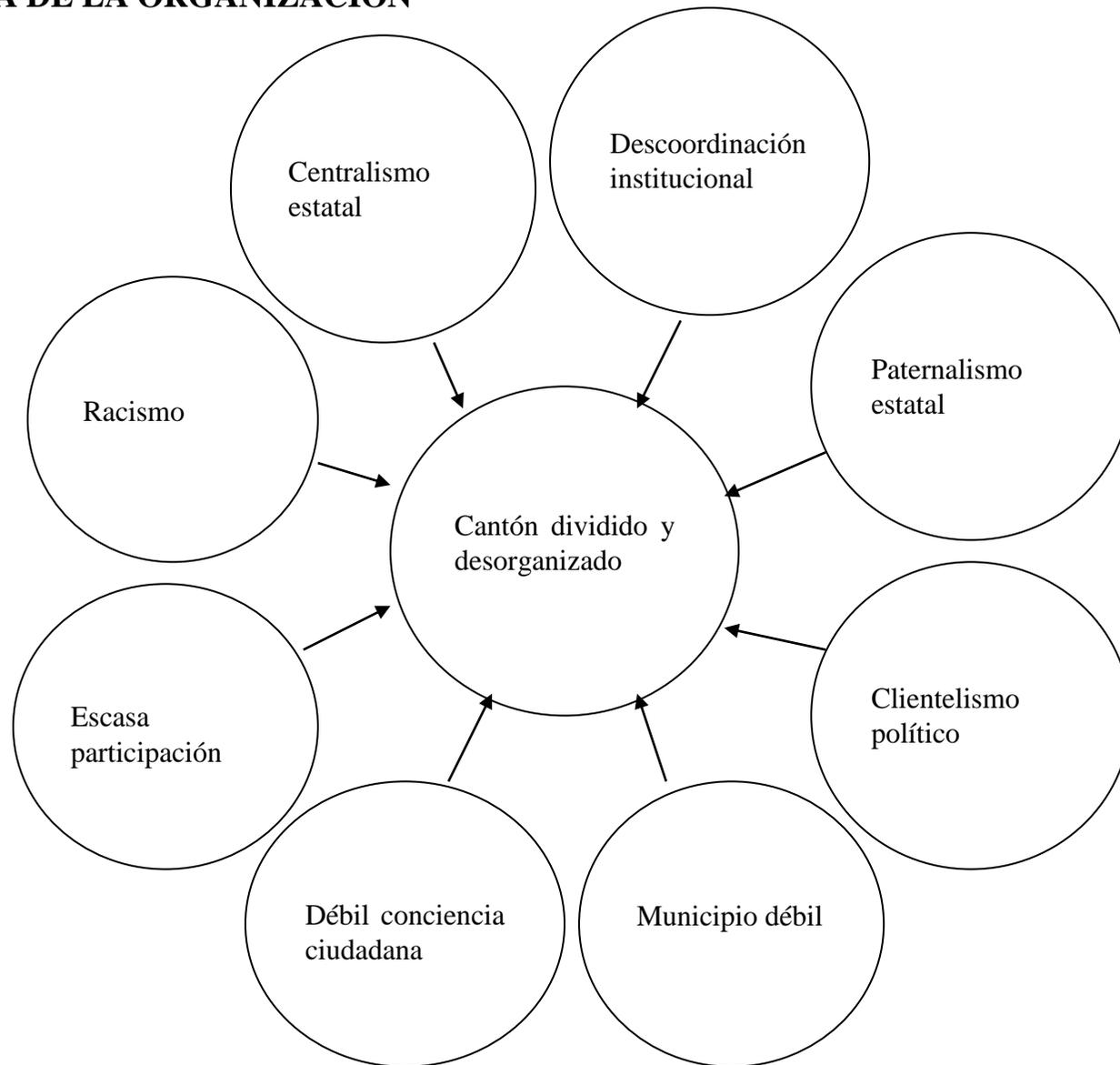
2. La estructura centralista del estado ecuatoriano que no se corresponde al desarrollo local que reclama la ciudadanía porque obstaculiza la libre determinación de los pueblos en la construcción de su bienestar.
3. Las instituciones dependientes del gobierno central que actúan en lo cantonal, no están articuladas ni coordinadas entre sí, ni con el Gobierno Municipal y la ciudadanía. No rinden cuentas a la ciudadanía cantonal.

4. El paternalismo estatal y el clientelismo político han mantenido en el inmovilismo a la ciudadanía; ésta pide las obras y las autoridades deciden si le dan o no. Por décadas el Ilustre Municipio ha reproducido esta funcionalidad del Estado, tradicionalmente ha sido el papá noel que reparte obras físicas y no ha sido en sus políticas, el promover el desarrollo humano integral con participación ciudadana en las decisiones y acciones.
5. Débil conciencia ciudadana y escasa participación. La ciudadanía no conoce sus **deberes, responsabilidades y derechos**, consagrados en la Constitución Política del Ecuador. No sabe como ejercerlos y a los gobernantes poco les interesa que los conozcan y exijan su aplicación.
6. En el racismo que todavía está arraigado en los subconscientes colectivos.

ORGANIZACIÓN CIUDADANA CANTONAL

Objetivo Central: Construir la organización y la participación ciudadana para promover el desarrollo humano integral de los pueblos de Otavalo.

**PLAN DE VIDA DE OTAVALO
PROBLEMÁTICA DE LA ORGANIZACION**



El Comité Ciudadano y luego el segundo foro cantonal consideraron la necesidad de definir una estructura organizativa que corresponda al momento histórico que esta viviendo el proceso de participación y organización cantonal.

Foro Ciudadano Cantonal:

- Es la máxima representación de la ciudadanía otavaleña y máxima expresión de su participación.
- Considera y aprueba el Plan de Vida para el desarrollo integral de Otavalo.
- Pide cuentas a las instituciones públicas y privadas, y organizaciones sociales en cuanto al desarrollo cantonal.
- Rinde cuentas a su base.

El Consejo de Desarrollo Cantonal:

- Es la instancia que representa al Foro Ciudadano Cantonal.
- Promueve la ejecución del Plan de Vida, en coordinación con el Gobierno Municipal y Provincial, las instituciones públicas del gobierno central, con las ONGs. Y las organizaciones del conjunto de la sociedad otavaleña.

- Impulsa, conjuntamente con el Gobierno Municipal, la organización y participación ciudadana del cantón.
- Mantiene vivo el trabajo constante de las mesas de diálogo, las Juntas Parroquiales, ONGs y todas las organizaciones del cantón.
- Dictará sus normas y compromisos de funcionamiento, mientras considera y legaliza el próximo Foro, los estatutos y reglamento interno.
- Define los roles del Consejo de Desarrollo y el Comité Ejecutivo.
- En su seno elige tres coordinadores principales y tres suplentes con equidad de género y étnica. (una mujer, un/a mestizo/a, un/a indígena), que constituirán el Comité Ejecutivo del Consejo de Desarrollo Cantonal.
- Rinde cuentas al Foro Ciudadano Cantonal

Cómo se Constituye el Consejo de Desarrollo.

- Dos representantes (hombre y mujer, indígena y mestizo/a), elegidos/as en las asambleas por sectores de: niñas, niños, adolescentes, tercera edad, y de mujeres. Total por sectores de género y generacional: 8.

PLAN DE VIDA DE OTAVALO

ORGANIZACIÓN CIUDADANA

FORO CANTONAL

- Máxima representación y participación ciudadana
- Resuelve Plan de Desarrollo
- Pide cuentas a Instituciones
- Rinde cuentas a sus bases

CONSEJO DE DESARROLLO CANTONAL

- Representa al Foro Cantonal
- Promueve ejecución del Plan de Vida
- Promueve organización y participación en el Cantón
- Elige Comité Ejecutivo (3 coordinadores)
- Rinde Cuentas al Foro

CONSTITUCIÓN DEL CONSEJO DE DESARROLLO

Comité Ejecutivo

- Representa al Consejo de Desarrollo
- Concerta con Gobiernos e Instituciones
- Promueve participación de mesas

Niños	2
Adolescentes	2
3ra Edad	2
Mujeres	2

OSGs	2
Asoc. Juntas Parroquiales	2
Federación de Barrios	2

Consejo de Salud	2
Consejo de Educación	2
Consejo de Turismo	2
Consejo de Culturas	2
C. Artesanía e Industria	2
Ciudad	2

Dos representantes (hombre y mujer, indígena y mestizo/a), elegidos/as en las asambleas por organizaciones sociales de carácter geográfico: Organizaciones de Segundo Grado (OSGs), Asociación de Juntas Parroquiales, Federación de Barrios de la ciudad de Otavalo.

Total por organizaciones sociales: 6.

- Dos representantes (hombre y mujer, indígena y mestizo/a), elegidos/as en las asambleas por áreas de desarrollo cantonal, organizados en los Consejos de: Salud; Educación; Turismo; de Culturas; Artesanía, pequeña industria e industria; y el Consejo de la Ciudad.

Total por áreas de desarrollo: 12

Total de integrantes del Consejo de Desarrollo Cantonal: 26

El Comité Ejecutivo del Consejo de Desarrollo Cantonal.

- Se integra por tres personas elegidos/as en el seno del Consejo de Desarrollo Cantonal.
- Son los/as representantes del Consejo de Desarrollo Cantonal y conjuntamente con tres representantes del Gobierno Municipal (dos señores/as Concejales y un director/a departamental) más el señor Alcalde constituyen un espacio de

concertación, coordinación y decisiones sobre la ejecución del Plan de Vida Cantonal.

- Los/as tres coordinadores, conjuntamente con las instituciones públicas del gobierno central que trabajan en el cantón, constituyen espacios de diálogo, concertación y decisión sobre la ejecución del Plan de Vida. De igual manera lo pueden hacer conjuntamente con el Gobierno Municipal, Provincial, Nacional, ONGs. Otros.
- Es la instancia que garantiza que el Plan de Vida de Otavalo se vaya ejecutando.

El Gobierno Municipal

Es la instancia establecida por la Constitución y las Leyes de la República. Tiene la representación cantonal, otorgada por elecciones libres y democráticas la potestad de emitir resoluciones, acuerdos y ordenanzas de acuerdo a las leyes vigentes. El Gobierno y la administración municipales se ejercen conjuntamente por el Concejo y el Alcalde, quienes con funciones separadas, están obligados a colaborar armónicamente en la obtención de los fines del Municipio⁹ (Art. 26. Ley de Régimen Municipal)

Problemática: Gobierno Municipal

⁹ De acuerdo al Art. 26 de la Ley de Régimen Municipal.

1. La relación y articulación del Gobierno Municipal con la ciudadanía es débil, todavía subsisten los rezagos del pasado, del clientelismo político, el populismo y paternalismo que han generado en la cultura de la gente el criterio de que el Municipio es el dador de obras; y cuando no las hace hay que criticarlo y quitarle el apoyo.
2. El Gobierno Municipal la toma de decisiones importantes aplicar medidas necesarias; todavía subsisten las posiciones gremialistas o de grupo que quieren imponer sus intereses, en desmedro de los derechos colectivos. No cuenta con un equipo que promueva la organización y la participación ciudadana.
3. La estructura organizativa, no se corresponde al desarrollo integral del cantón.
4. Carece de un Plan Estratégico Institucional, que involucre en la misión del servicio ciudadano y del desarrollo integral del cantón, al conjunto de funcionarios y trabajadores municipales.
5. Mantiene un excesivo número de personal con débiles capacidades, habilidades y destrezas para el desarrollo institucional y responder a la demanda ciudadana de

eficiencia, calidad y calidez en los servicios. Los trámites son lentos, burocráticos.

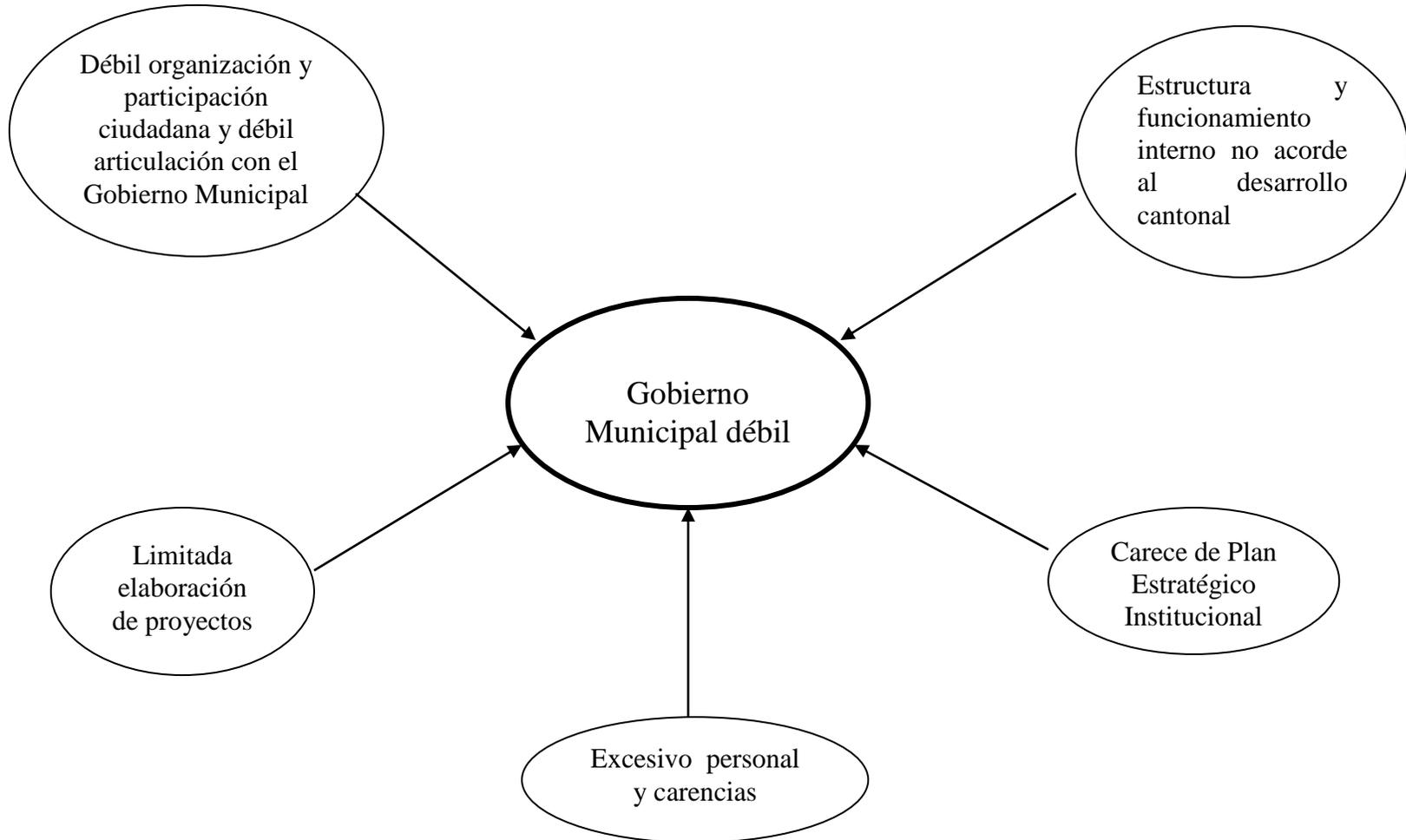
6. Limitadas capacidades de investigación, estudios, diseños y gestión de proyectos para el desarrollo integral cantonal.

Propuestas:

Objetivo Central: Construir un Gobierno Municipal, fuerte, con capacidad de tomar decisiones y que tengan el respaldo ciudadano para su ejecución. Su estructura y funcionamiento potencian el desarrollo humano cantonal.

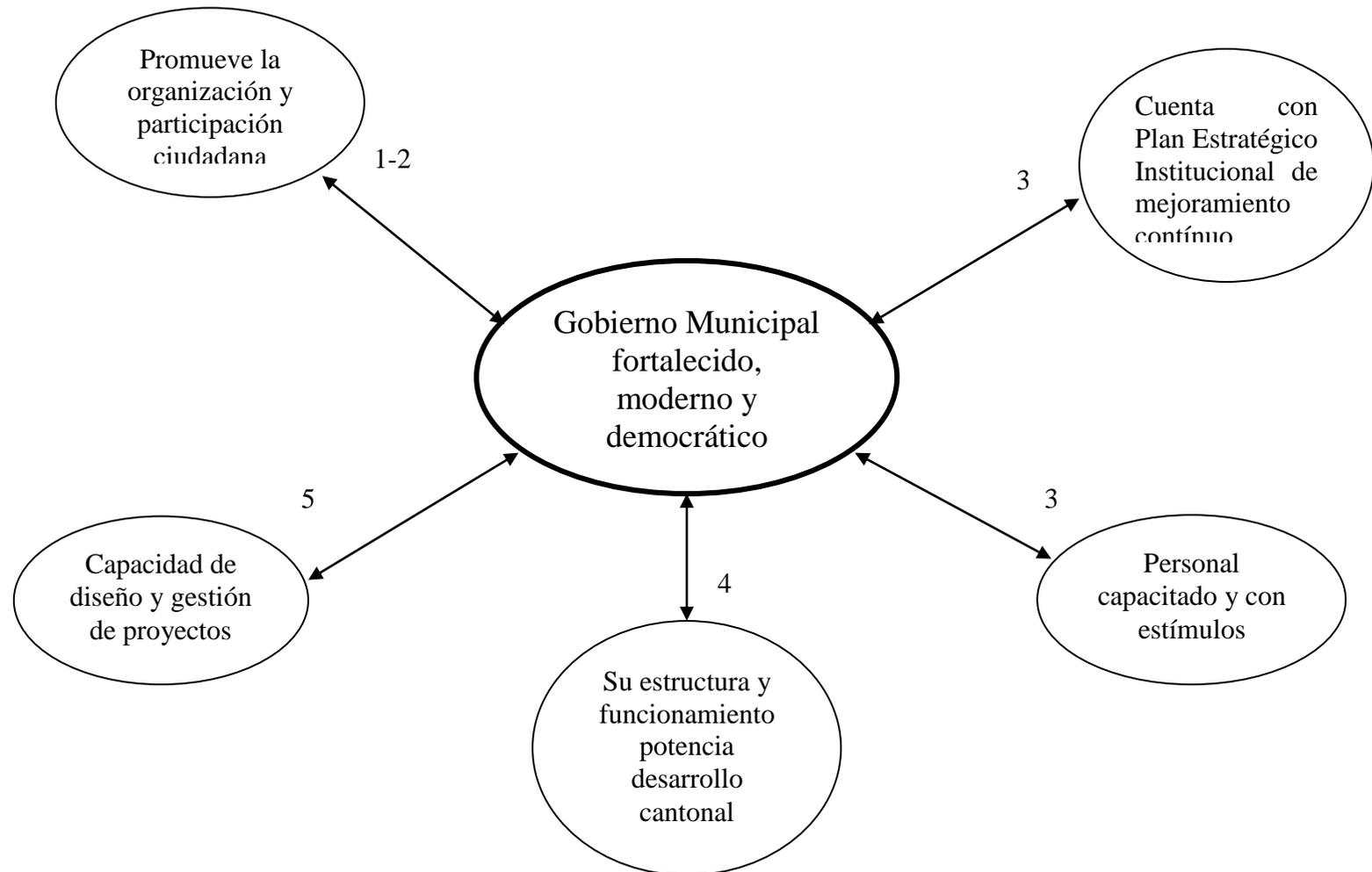
1. Conformación de equipos multidisciplinarios que promuevan la organización y participación ciudadana:
 - Combinar el quehacer cultural, con la formación ciudadana en liderazgo potenciador, la ejecución de obras y proyectos de participación y el fortalecimiento organizacional.

PLAN DE VIDA GOBIERNO LOCAL – PROBLEMAS

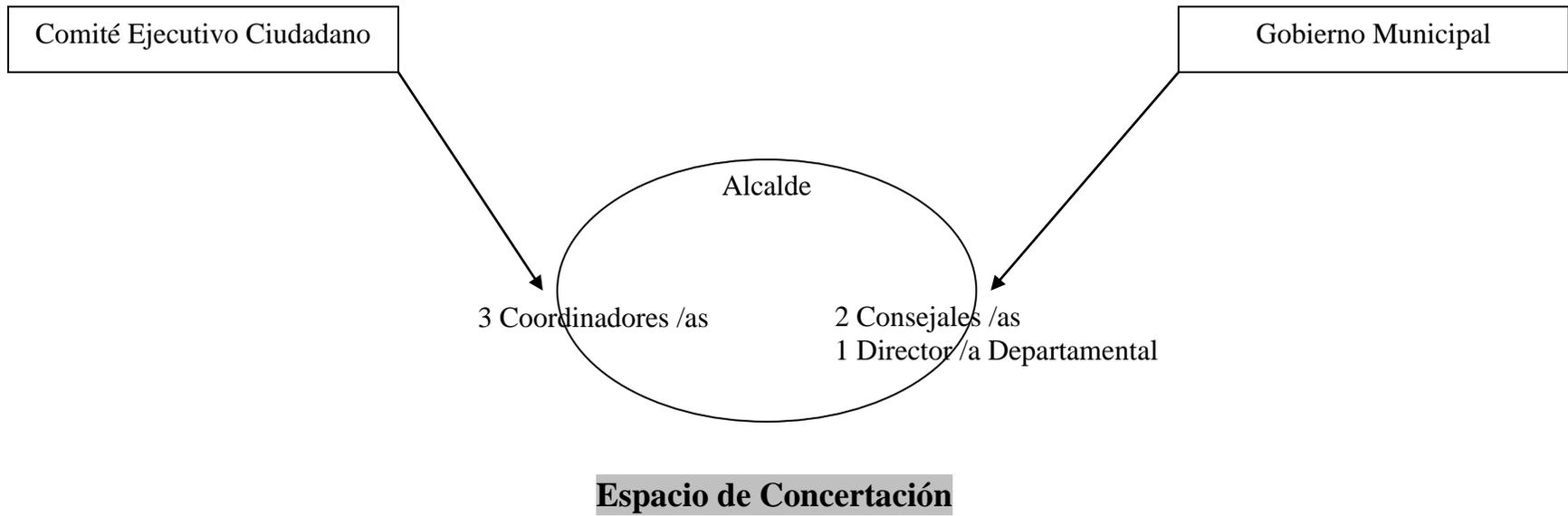


- Organizar la ciudad: por cuadra, manzana, barrio, sector; para el desarrollo productivo de acuerdo a las potencialidades de cada sector y la diversificación de actividades económicas, culturales, deportivas, comerciales, otras.
 - Organizar las Parroquias: barrios, comunidades, organizaciones gremiales, deportivas, económicas, sociales, todas integradas y participando en las Juntas Parroquiales, urbanas y rurales.
- 2 Elegir a dos señoras/es Concejales, un/a Director/a Departamental, además del señor Alcalde para participar del espacio de diálogo, concertación y decisiones conjuntamente con los tres coordinadores del Comité Ejecutivo Ciudadano.
 - 3 **Plan Estratégico Institucional:** Es urgente que el Gobierno Municipal, al interior realice su propio plan de fortalecimiento. Identifique sus fortalezas y debilidades; oportunidades y amenazas; su misión y visión; valores institucionales; Objetivos generales y específicos y por áreas y departamentos; planes competitivos; estrategias y planes de acción; presupuestos en función del desarrollo integral del cantón y por resultados; evaluación de la gestión y del presupuesto por resultados. Plan de crecimiento humano, formación y capacitación continua a los equipos de trabajo y a los procesos. Círculos de calidad, estímulos y remuneraciones por resultados.
 - 4 Estructura organizativa acorde al desarrollo integral del cantón y que se articule con la estructura de la organización ciudadana: Salud, Educación, identidades e interculturalidad, Desarrollo productivo: artesanías, pequeña industria e industria, turismo, agropecuaria, desarrollo rural, infraestructura y equipamientos, planificación y desarrollo urbano, promoción humana y equidades de género, generacional y sociales; conservación del ambiente y uso adecuado de los recursos naturales.
 - 5 Conformación de equipos multidisciplinarios de investigación, diseño y gestión de proyectos para la ejecución del Plan de Vida Cantonal.

PLAN DE VIDA GOBIERNO LOCAL – PROPUESTAS



PLAN DE VIDA DE OTAVALO



SALUD

Generalidades

El Ecuador presenta un perfil epidemiológico en transición, ya que las principales causas de mortalidad se deben a enfermedades infecto contagiosas, propias del subdesarrollo y a enfermedades crónico degenerativas, accidentes de tráfico por automotores y violencias debido a la modernización.

La distribución geográfica de la morbi - mortalidad es preocupante, ya que existen zonas rurales o urbano marginales de alto riesgo, especialmente donde hay asentamientos humanos pobres e indigentes, con altas tasas de morbi - mortalidad general, materna, infantil, muchas de las cuales son prevenibles; mientras que en las zonas urbanas las condiciones mejoran, pero las tasas de mortalidad por enfermedades propias de la modernización como accidentes de tránsito o enfermedades crónico - degenerativas aumentan.

En nuestro país existe un limitado acceso a los servicios básicos. Aproximadamente el 50 % de las familias rurales y un 25% de las familias urbanas no tienen acceso al agua potable. El 50% de la población urbana y el 30 % de la población rural disponen de alcantarillado.

El sistema de salud en el Ecuador esta fraccionado y desarticulado. Los principales prestadores de servicios de salud son: El Ministerio de Salud, el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social –IESS-, y el sector privado con y sin fines de lucro.

Adicionalmente existe un amplio sistema informal de atención, que incluye una serie de prácticas tradicionales muy arraigadas en todo el país, especialmente en los sectores rural e indígena.

Para el año 1995 existieron 13.3 médicos, 4.6 enfermeras y 1.6 odontólogos por 10.000 habitantes. Los establecimientos con internación hospitalaria fueron 177 públicos y 297 privados.

Los establecimientos sin internación hospitalaria fueron 2833 públicos y 155 privados. Además entre farmacias y laboratorios clínicos fueron 932 y 471 respectivamente. La disponibilidad de camas hospitalarias por 1000 habitantes fue de 1.6.

En 1995, sucedieron 50.9 egresos hospitalarios por cada 1000 habitantes. Las coberturas con DPT 3 en niños menores de 1 año fueron del 87.5 %, para antipoliomielítica oral (VPO) en menores de un año fue del 89.0%, para la vacuna antisarampionosa en menores de 1 año se situó en el

78.9%, mientras que para la vacuna BCG en niños menores de 1 año se ubicó en el 100%. La atención del

parto por personal capacitado en 1995 fue del 36%.

PRINCIPALES PROBLEMAS:

En respuesta a las políticas del Plan de Vida de Otavalo, la Mesa de Salud, ha elaborado la propuesta en base de un serio análisis de la problemática local en salud.

Se identificaron problemas vinculados a los determinantes de la salud:

ESTILOS DE VIDA

- * Presencia de malos hábitos en la vida diaria
- * Deficiente e inadecuada nutrición, especialmente en niños y mujeres embarazadas
- * Violencia social e intrafamiliar frecuente y latente
- * Vivienda inadecuada e insuficiente
- * Espacios recreativos insuficientes e inadecuados
- * Subempleo y desempleo en la población joven
- * Analfabetismo y nivel educativo deficitario
- * Escala de valores alterada

MEDIO AMBIENTE

- * Utilización de agua no apta para el consumo humano especialmente en el sector rural
- * Manejo inadecuado de desechos sólidos y líquidos
- * Contaminación del agua y suelo por químicos
- * Manejo inadecuado de los cultivos
- * Deforestación de grandes sectores (pulmones de la ciudad)
- * Entorno del hogar, escuela, trabajo y comunidad descuidados y sucios

ASPECTOS BIOGENETICOS

- * Presencia de discapacidades (prevenibles)
- * Presencia de taras congénitas (prevenibles)
- * Esquemas incompletos de vacunación en los niños y mujeres embarazadas
- * Presencia de zonas de alto riesgo para la salud por exposición de tóxicos altamente venenosos (floricolas)

Problemática

- * Alta prevalencia e incidencia de desnutrición, EDAS, IRAS y parasitosis en niños menores de 10 años.
- * Alta prevalencia e incidencia de afecciones en la salud reproductiva, ETS.
- * Violencias, accidentes.
- * Enfermedades psíquicas y fármaco dependencias
- * Alta prevalencia e incidencia de TB, trastornos osteomusculares, gastrointestinales, degenerativos, hipertensión y problemas reproductivos en adultos.
- * Servicios de salud fraccionados y desarticulados, con una fuerte tendencia centralista.
- * Servicios de salud deficientes, sin calidad con poca calidez, con grandes barreras de accesibilidad, inequitativos, poco solidarios, con escasez de profesionales médicos, especialmente en las zonas rurales
- * Inadecuada infraestructura sanitaria
- * Déficit de suministros, materiales y fármacos en los servicios de salud.
- * Débil participación comunitaria en la identificación y solución de problemas de salud debido especialmente a la falta de organización social.
- * Insuficiente compromiso de las Instituciones públicas y privadas tanto del sector salud como de otros sectores ha generado una escasa integración entre actores sociales. Debido a problemas de coordinación y de comunicación desde y hacia las comunidades, hay un desconocimiento del proceso de cambio en salud y una falta de apoyo de esos sectores sociales.
- * Los proveedores tradicionales de salud no cuentan con una valoración y respeto a sus prácticas y conocimientos ancestrales, lo que ha producido un debilitamiento y la tendencia de los agentes de salud tradicional a desaparecer o esconderse

Propuestas

Organización y gestión

La organización estará a cargo de la REDISO considerando 3 elementos fundamentales:

- Participación Comunitaria y Control Social: con la participación de las instituciones, organizaciones sociales comunitarias y proyectos que en sus contenidos desarrollan acciones de salud.
- Intra e Intersectorialidad: con la participación de las instituciones y organizaciones que son parte del sector salud y la participación de las instituciones y organizaciones de otros sectores que directa o indirectamente se relacionan con el sector salud, como, educación, turismo, vivienda, producción etc.
- Interculturalidad: con respeto de las tradiciones y cultura de los pueblos, articulación de todos los saberes y prácticas alternativas en salud.
-

La Gestión de la salud en Otavalo considera:

- Una Planificación Estratégica Local, producto de un diagnóstico y análisis colectivo de las necesidades de los ciudadanos
- La desconcentración y descentralización de la salud, que permita una gestión con niveles crecientes de autonomía en concordancia con la realidad local y las necesidades de salud de la población.
- Un estilo de gerencia participativa: conducido por LA REDISO Red Intersectorial de Salud de Otavalo con su estructura organizativa, que promueva la vinculación y el involucramiento de todos los/las actores/as que participan con acciones de salud en el Cantón.

La red de los servicios de salud se estructurará con proveedores públicos, privados, ONG's con y sin fines de lucro, proveedores de prácticas alternativas en salud

El financiamiento prevé la existencia de fuentes públicas, privadas y externas incluyendo la contribución de usuarios con capacidad de pago. Su disponibilidad, mantenimiento e incremento dependen de los mecanismos de sostenibilidad que se implementen.

PROPUESTAS

SERVICIOS DE SALUD

- Diagnosticar la situación actual de salud de la población de Otavalo
- Definir el perfil epidemiológico de la población urbana y rural del Cantón Otavalo
- Analizar la Oferta y Demanda de Servicios de SALUD
- **Estructurar una Red de provisión de Servicios de Salud en el Cantón, con proveedores públicos, privados, de medicina andina y otras prácticas, bajo principios de: calidad, calidez, eficiencia, eficacia, oportunidad, efectividad, solidaridad con cobertura universal.**
- **Incentivar la recuperación de la medicina andina e indígena**
- **Ampliación y mejoramiento de los Servicios de Atención Médica**
- **Equipamiento de centros de salud**
- **Mejoramiento de prestación de servicios públicos de salud**
- Implantación de boticas populares
- Provisión de medicamentos genéricos
- Estructurar un Plan de Financiamiento en base de la producción.

PROMOCION DE LA SALUD

- Impulsar la participación social en salud
- Promocionar hábitos saludables
- Promocionar una nueva cultura alimentaria especialmente en niños y mujeres embarazadas
- Control de mercados, camales, oferta de productos alimentarios
- Control de procesos productivos en los alimentos de consumo humano
- Ejecutar campañas de motivación colectiva con respecto a la corresponsabilidad de los ciudadanos en su salud
- Ejecutar campañas de prevención de accidentes, desastres y violencia social
- **Dotar de agua segura y saneamiento básico en los sectores más desprotegidos:**
 - ✓ **Estudios, construcción y mejoramiento de los sistemas de agua potable y alcantarillado**
 - ✓ **Realización de programas de letrización**
 - ✓ **Ampliación de la cobertura de electrificación**
 - ✓ **Manejo adecuado de desechos sólidos**
- Diseñar ejecutar un plan de información, educación y comunicación bilingüe en salud. (IEC) con niños, jóvenes, mujeres, adultos y de la tercera edad.
- Promocionar educación y capacitación intercultural bilingüe
- Cuidar el entorno físico y social del hogar, la escuela, el trabajo y la comunidad
Formular un plan educativo formal con contenidos de salud integral, como modelo de educación técnica, científica y humanista.

INFRAESTRUCTURA Y PRODUCCION

- Mejoramiento de infraestructura deportiva
- Creación de espacios verdes para la recreación
- Diseño y ejecución de proyectos productivos autosustentables
- Fomentar la producción y comercialización artesanal, agropecuaria, industrial y ecoturística
- Elaboración participativa de planes de manejo de recursos naturales.
- Fomentar la adaptación y/o recuperación de tecnologías ancestrales para su aplicación y multiplicación en los procesos productivos
- Fortalecer el desarrollo turístico – ecológico - cultural con base en las riquezas naturales, costumbres, tradiciones, artesanías y habilidades existentes
- Apertura y mejoramiento de caminos vecinales

CAMBIO DE ACTIVO Y FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES

- Impulsar el cambio de actitud entre los actores sociales para la solución colectiva de los problemas de salud
- Crear y fortalecer los espacios democráticos de control y vigilancia ciudadana
- Apoyar la creación y el fortalecimiento de organizaciones sociales que posibiliten la participación ciudadana en salud
- Impulsar activamente la institucionalización de espacios de participación y concertación ciudadanos en salud

PLAN DE ACCIONES INMEDIATAS

- Diseñar el plan de emergencia local y articularlo al plan provincial
- Educar a los ciudadanos y visitantes sobre medidas de seguridad en los accidentes y desastres naturales
- Desarrollar un plan de contingencia en coordinación con Defensa Civil, Policía, Cruz Roja, REDISO, autoridades locales y educativas.
- Implementar una red de radio comunicación
- Disponer de vehículos adecuados para el transporte emergente de pacientes
- Socializar a través de todos los medios de comunicación colectiva un programa educativo sobre emergencias, accidentes y desastres naturales

EDUCACION

Generalidades

El sistema educativo ecuatoriano se encuentra enfrentando una profunda crisis, cuyas manifestaciones son las siguientes:

- Alto índice de pérdida de año y repitencia
- Existe un promedio de 7.7 años por alumno para aprobar la primaria
- La repitencia de primer grado (segundo de básica) es alto
- Existe un bajísimo nivel de aprestamiento
- Las dificultades de aprendizaje no son tratadas con la ayuda de la Psicología y la Pedagogía
- Desconocimiento de los escenarios culturales
- Las escuelas unidocentes y pluridocentes tienen una presencia muy importante.
- La administración es centralista
- No existe capacidad de gestión.
- Un número reducido de mujeres acceden a la educación formal
- La población matriculada en pre-primaria no responde a la matrícula de primaria para primer grado (segundo de básica)

En los últimos 10 Años se han promovido tres procesos para impulsar un mejoramiento de la calidad de la educación.

1. Una reforma curricular, que pretende desarrollar destrezas, habilidades y actitudes, tratando de poner distancias al aprendizaje de “contenidos”.
2. La creación del sistema intercultural bilingüe que atiende a las necesidades específicas de los grupos indígenas. El Modelo de Educación Intercultural Bilingüe (MOSEIB) tiene un currículo propio y se basa en el rescate del idioma y de la cultura.
3. La reforma administrativa impulsada a través de la nuclearización, redes CEM y Redes Amigas.

Situación educativa del Cantón Otavalo

Para el año lectivo 1999-2000 la cobertura educativa la conforman 164 planteles educativos en donde laboran 1.228 docentes y asisten 24.814 estudiantes.

NIVEL	PLANTELES	MAESTROS	ALUMNOS
Preprimaria	39	70	1,760
Primaria	103	658	16,615
Media	22	500	6,439
TOTAL	164	1,228	24,814

Los niveles de escolaridad para el cantón son más bien alarmantes. En el sector rural, las mujeres apenas alcanzan el segundo grado de escuela a diferencia del hombre, que puede llegar al cuarto grado.

ESCOLARIDAD	URBANO	RURAL
Varones	1er. Curso	4to. Grado
Mujeres	6to. Grado	2do. grado
FUENTE: SISE	Otavalo	

El analfabetismo es predominante en las zonas rurales con el 25,9% y en el área urbana con el 6.3%. En relación al sexo el 12.0% de hombres son analfabetos, estadística menor a la de mujeres con el 20.0% en Imbabura.

El analfabetismo de mujeres de 15 años y más es de 36.5% superior a la tasa nacional que es de 13.81% y superior a la tasa masculina que está en el 22.8% en Otavalo.

En promedio los años de escolaridad en las mujeres adultas es de 3.8%, más baja que la tasa nacional que está en 6.3% es menor a la tasa masculina en Otavalo que es del 5 %.

Las mujeres que acceden a la educación superior están en 12.45% a nivel nacional, y apenas en el 7.2% en Otavalo, tasa menor a la masculina que es del 10.8% en el cantón.

Problemática

Las causas estructurales de la problemática educativa en el Cantón Otavalo, guarda estrecha relación con la observada a nivel nacional y en términos generales tiene las características siguientes:

- La Reforma Curricular consensuada, fue difundida en una capacitación masiva, la misma que no fue sostenida mediante el seguimiento y monitoreo, no se hicieron cambios de fondo, tan solo de nombre y los mismos no se los comprendió.
- El sistema intercultural bilingüe, hizo esfuerzos por difundir y aplicar su modelo el mismo que está condensado en el “MOSEIB”, sin embargo no ha logrado la aceptación de los docentes que laboran en la jurisdicción Bilingüe, cabe señalar

que existe un porcentaje muy alto de docentes no bilingües, que no entienden y no respetan la cultura indígena.

- Tasa de analfabetismo funcional alta del 70%
- Sobre la reforma administrativa, podemos hablar muy poco, el CEM Gualsaquí con muchos problemas y el plantel central queda fuera de la nueva Red Quichinche, (proyecto REDES AMIGAS). El CEM Selva Alegre presenta varios problemas y no logra convertirse en verdadero referente.

El problema central identificado es la baja calidad educativa, la misma que tiene 4 causas muy claras, que describimos a continuación:

- Preparación baja de los estudiantes

Baja preparación del docente

Los docentes en su gran mayoría no se encuentran preparados para utilizar metodologías que mejoren su desempeño, continúan utilizando el “método frontal”, es decir reproducen los métodos con los cuales aprendieron, los tradicionales, memorismo dictados, etc.

Empirismo didáctico

Si bien es cierto que los Institutos Normales, los últimos años han realizado esfuerzos importantes por transmitir nuevas metodologías, esto lleva a un nivel teórico-académico sin que se forme docentes que puedan aplicar teorías, modelos pedagógicos, técnicas didácticas y creativas.

Currículo inadecuado

La Reforma Curricular, que no se aplica, dispone de un currículo nacional, que manifiesta que es abierto y flexible, pero poco o nada se hace para adoptar a las realidades particulares, los contenidos no responden para satisfacer las necesidades de vida de los estudiantes.

Textos inadecuados

Tanto la Reforma Curricular consensuada en el Sistema Hispano, como el Modelo de Educación Intercultural Bilingüe (MOSEIB), en el Sistema Bilingüe, plantean reformas metodológicas como la necesidad de no enfatizar en contenidos, sin embargo los textos escolares comerciales continúan publicando contenidos fuera de la reforma, caso concreto de la Gramática.

Recursos económicos bajos

La gran mayoría de la población del cantón se encuentra en niveles de pobreza, de manera especial aquella que se halla vinculada con la producción agrícola.

Baja nutrición estudiantil

Consecuencia de una población con altos índices de pobreza, se presenta la desnutrición estudiantil. Por ello las instituciones, de manera preferente las rurales que tienen el servicio de desayuno o almuerzo escolar retienen matrículas.

- **Concentración educativa urbana**

Se expresa en una sobrepoblación educativa urbana, así tenemos que la población escolar (primaria) es de 6.878 estudiantes, con 21 escuelas, llegando a niveles de 839 niños en la Escuela Simón Bolívar, con un promedio de 46 estudiantes por aula y profesor cuando el promedio normal es de 30; mientras que en la jurisdicción bilingüe con la mayoría de escuelas unidocentes y pluridocentes, tiene 6.893 estudiantes con un promedio de 30 a 35 estudiantes por profesor.

Los Prejuicios

Existe una mayoría de padres de familia que consideran que la educación que se imparte en los establecimientos urbanos es de “mejor calidad” dejando de lado la oferta rural.

Baja calidad de la educación rural

El rendimiento en las escuelas rurales es menor, y se debe a que la mayoría de escuelas son uni y pluridocentes, existe aislamiento institucional, no comparten una misma administración.

Currículo inadecuado

Lo que existe es un currículo nacional, no hay adaptación institucional, depende de textos comerciales que no reflejan la realidad en la que viven. Los textos en su mayoría responden a las necesidades de las grandes ciudades, por lo que no contribuyen a solucionar los problemas de vida.

Baja formación y compromiso docente

Especialmente en el sector rural, sea hispano o bilingüe, el docente hace todo lo posible para permanecer el menor tiempo en la institución, desconoce y muestra bajo interés por los problemas de la comunidad para la cual trabaja. Es un visitante diario.

Los niveles de compromiso son muy bajos, por ello adopta actitudes autoritarias para ocultar su verdadera responsabilidad. Son pocos los docentes que llegan a trabajar con una formación verdaderamente profesional, desconocen muchos campos de formación docente.

Descuido gubernamental

El Estado proclama que la educación es “obligatoria y gratuita”, sin embargo la única responsabilidad del Estado es pagar los bajos sueldos a los docentes, sin responsabilizarse de los otros rubros como, equipamiento, capacitación, investigación, infraestructura, el docente se encuentra descontento de manera permanente.

- **Escasa participación familiar y comunitaria**

Baja escolaridad

Si tomamos en cuenta el índice de escolaridad y de analfabetismo de la mayoría de los padres de familia, podemos deducir que en los hogares otavaleños, la educación no ocupa un lugar importante en sus prioridades.

Igualmente, se puede observar que los niños se involucran tempranamente a labores de comercio formal e informal, en donde se reproducen patrones de vida en la cual la calculadora reemplaza la necesidad de los estudios, y al no existir metodología que permita el razonamiento lógico matemático, la educación no ayuda a resolver sus problemas de vida.

Se prefiere la educación masculina, antes que de las mujeres, ya que ellas se inician tempranamente las labores del hogar, incluso en las actividades reproductivas con embarazos tempranos, ocasionando dependencias económicas y alimentarias.

Diferencias étnicas

En los últimos años, Otavalo presenta un importante despegue económico del sector indígena vinculado con el comercio y la música, lo que provoca una fuerte demanda en la educación primaria. Sin embargo, en términos generales, los docentes que trabajan en la jurisdicción bilingüe no encuentran la forma de optimizar la educación entre los indígenas.

Recursos económicos bajos

En Otavalo la brecha económica es muy grande, donde se puede observar un grupo muy pequeño de personas con una capacidad económica muy alta y una inmensa mayoría de población que tiene altos índices de pobreza; en el mapa de la pobreza, Otavalo ocupa uno de los primeros lugares, especialmente de aquellos sectores

ligados al trabajo agrícola con una tenencia de la tierra de minifundio.

- **Infraestructura y equipamiento deficiente**

Descuido Gubernamental

El Estado desde hace mucho tiempo atrás viene manteniendo tan solo la responsabilidad de pagar los sueldos al magisterio nacional en lo referente a infraestructura y equipamiento, en la actualidad existe la Dirección Nacional de Servicios Educativos (DINSE), dependencia del MEC que está totalmente centralizado y con un presupuesto que no le permite atender los requerimientos de los establecimientos educativos.

Falta de Planificación

En este punto existe una inequidad marcada, hay planteles muy bien equipados y con una infraestructura acorde y planteles que no disponen ni siquiera de letrinas, esto se debe a que la forma de conseguir “obras” ha sido totalmente clientelar y con el consabido palanqueo. Las obras se vienen realizando en su gran mayoría por el Consejo

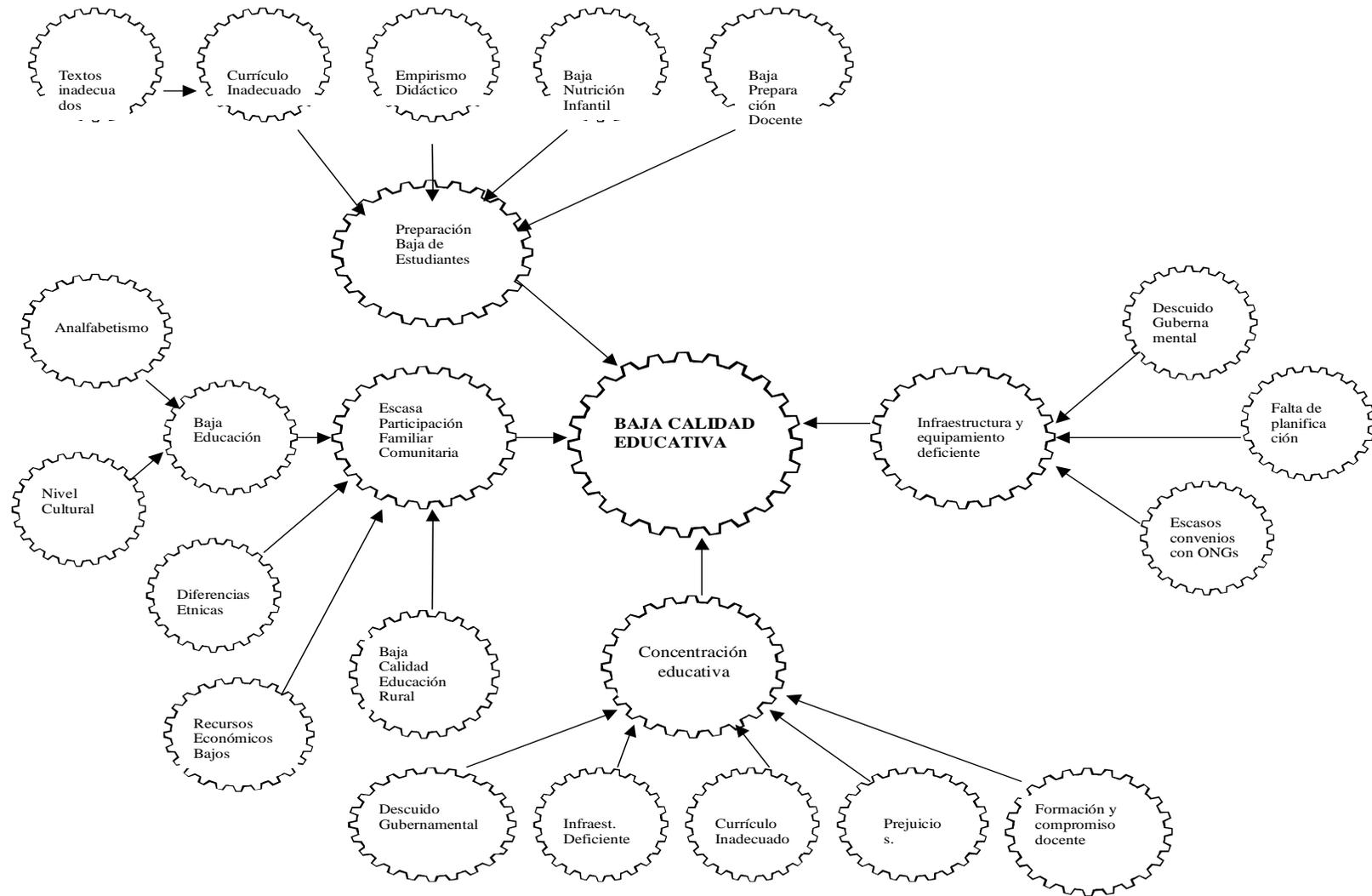
Provincial y el Municipio, sin la planificación global de necesidades.

Escaso apoyo de los gobiernos seccionales

La inversión realizada tanto por el Consejo Provincial y la Municipalidad, se debe a la “política clientelar” y fundamentalmente en obras o equipamiento que no responde a una política integral de desarrollo de la educación, la misma que ha tomado criterios que han llegado a confundir los objetivos, cuando vemos niveles de escolaridad bajos, no se soluciona construyendo aulas.

Convenios con ONG’S escasas

Son muy pocos casos en los cuales las instituciones educativas logran establecer convenios con ONG’S ya que los criterios administrativos no les permite comprender que tanto los padres y madres de familia, la comunidad y las ONG’S son parte importante en el desarrollo de la educación, estos sectores son vistos como instancias que deben financiar las necesidades del plantel en lo referente a la infraestructura, equipamiento, útiles pero no deben ni siquiera opinar sobre la utilización de los mismos, peor aún sobre el mejoramiento de la calidad de la educación. Deben “regalar” y no pedir cuentas.



Propuestas

Para poder atender a la solución de la problemática educativas, la mesa temática de educación elaboró las siguientes propuestas:

- La definición de contenidos se oriente en la elaboración, difusión y aplicación de un currículo cantonal, vinculando la educación con el desarrollo cantonal, y permitiendo así que la educación se convierta en el motor de desarrollo cantonal y lo más importante, desarrollando un aprendizaje significativo que posibilita al estudiante utilizar los conocimientos adquiridos en la resolución de los problemas de vida que tiene el estudiante.
- La capacitación docente y, de los administradores y demás actores sociales de la educación (Padres/Madres de familia), es una necesidad de vital importancia, para responder al empirismo didáctico, la baja formación del docente y su falta de compromiso. En la actualidad el docente debe estar capacitado en la utilización de metodologías activas y lógicas, con nuevos paradigmas educativos

- La promoción de la participación popular, en lo referente a la necesidad de que la educación se convierta en el factor básico del mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos que habitan el cantón Otavalo, y comparten las mismas necesidades.
- Creación de unidades educativas en coordinación con las dependencias del Ministerios de Educación como son las Direcciones de educación provinciales, tanto hispana como bilingüe.
- Formulación y ejecución de programas públicos de educación de adultos y alfabetización mediante sistemas alternativos, con el fin de incidir directamente el los altos niveles de analfabetismo y la baja escolaridad

- Mantenimiento de la infraestructura escolar.

Como estrategia que permita avanzar en el funcionamiento de estas propuestas se hace necesario contar con el sistema de supervisión de las unidades educativas.

Una de las estrategias que se considera más factible, es buscar la forma para que se dé una descentralización de estas competencias, del Ministerio de Educación hacia la Municipalidad, ya que solo de esta manera se puede garantizar el cumplimiento real, caso contrario se corre riesgo de quedar en declaraciones bien intencionadas.

DESARROLLO PRODUCTIVO: ARTESANIA, EQUENA, MEDIANA, Y GRAN INDUSTRIA

Entre las actividades artesanales una de las más importantes es la de tejidos que actualmente ocupa a un porcentaje importante de la población económicamente activa, se estima que aproximadamente el 90 por ciento de los pequeños productores de tejidos son mujeres.¹⁰

Los tejedores artesanales se han especializado en hacer lo más fácil y lo más barato, no son calificados y no mejoran la calidad e innovan diseños, no se actualizan ni han incorporado nuevas técnicas a su proceso de producción, existe competencia desleal incluso entre familias lo que se traduce en una competencia en precios calidad del producto ofrecido al mercado.

La producción de tejidos artesanales no se ha diversificado, el producto ofrecido al mercado especialmente internacional en el caso de los sacos son desechables, no se utiliza lana, emplean materia

¹⁰ Se estima que alrededor del 50 por ciento de las mujeres realizan ventas de la producción artesanal, el 80 por ciento del total de comerciantes en el mercado de Ponchos son mujeres,

prima sintética y acrílicos. En esta importante rama de la pequeña industria existe una sobreoferta en algunos meses, especialmente cuando la demanda de tejidos artesanales se reduce en el mercado europeo, en esos meses grandes cantidades no se logran comercializar en el mercado.

Otros problemas que enfrentan los tejedores artesanales y el sector de la pequeña y mediana industria en general es que no existe una cultura empresarial, no tienen un acceso a sistemas de información tecnológica, no disponen de redes de información, la materia prima es importada generando un escaso valor agregado, no existe una organización entre productores para que los proveedores que abastezcan en calidad y cantidad, los intermediarios imponen precios y volúmenes producidos.

El sector manufacturero que incluye al sector artesanal no dispone de información sobre nueva maquinaria, desconocen normas y estándares de calidad que deben cumplir y las normas de calidad ISO (Certificado Internacional de Calidad).

Los productores artesanales desconocen el comportamiento y dinámica del mercado, de técnicas de comercialización, los reducidos ingresos de que dispone especialmente de los artesanos tejedores y de los artesanos que se encuentran ubicados dentro de la pequeña industria no les permite participar en importantes ferias a nivel internacional, los precios por stand en stand en esas ferias son elevados y no se encuentran en capacidad de asumir esos costos.

Los artesanos especialmente de tejidos que han ingresado al mercado externo desconocen otros idiomas, limitante que impide concretar negocios y si los hace por lo general incumplen los contratos no hay seriedad en los pequeños microempresarios, desconocen de marketing, logística y transporte de comercio electrónico, finanzas y en general de comercio internacional.

Diversos problemas enfrenta la subrama artesanal especialmente de tejidos la producción ofrecida al mercado no es permanente situación que les impide mantenerse en el mercado, no hay iniciativa empresarial, predomina el individualismo, no se aprovecha la información y contactos del Ministerio de Comercio Exterior Industrialización y Pesca y de otros Organismos Públicos y Privados.

Según sostienen los pequeños artesanos las asociaciones y las demás formas de organización son débiles, los gremios no brindan servicio a sus asociados, actúan individualmente, en el cantón Otavalo las federaciones, asociaciones, uniones, cámaras y algunas dedicadas a la exportación de artesanías como las agencias de carga y transporte se han vuelto intermediarios, exigen muchos trámites. Según señalan las estadísticas oficiales en el año 2000 en el cantón Otavalo aproximadamente el 25,5 por

ciento de la población económicamente activa trabaja en actividades relacionadas con la artesanía y pequeña industria.

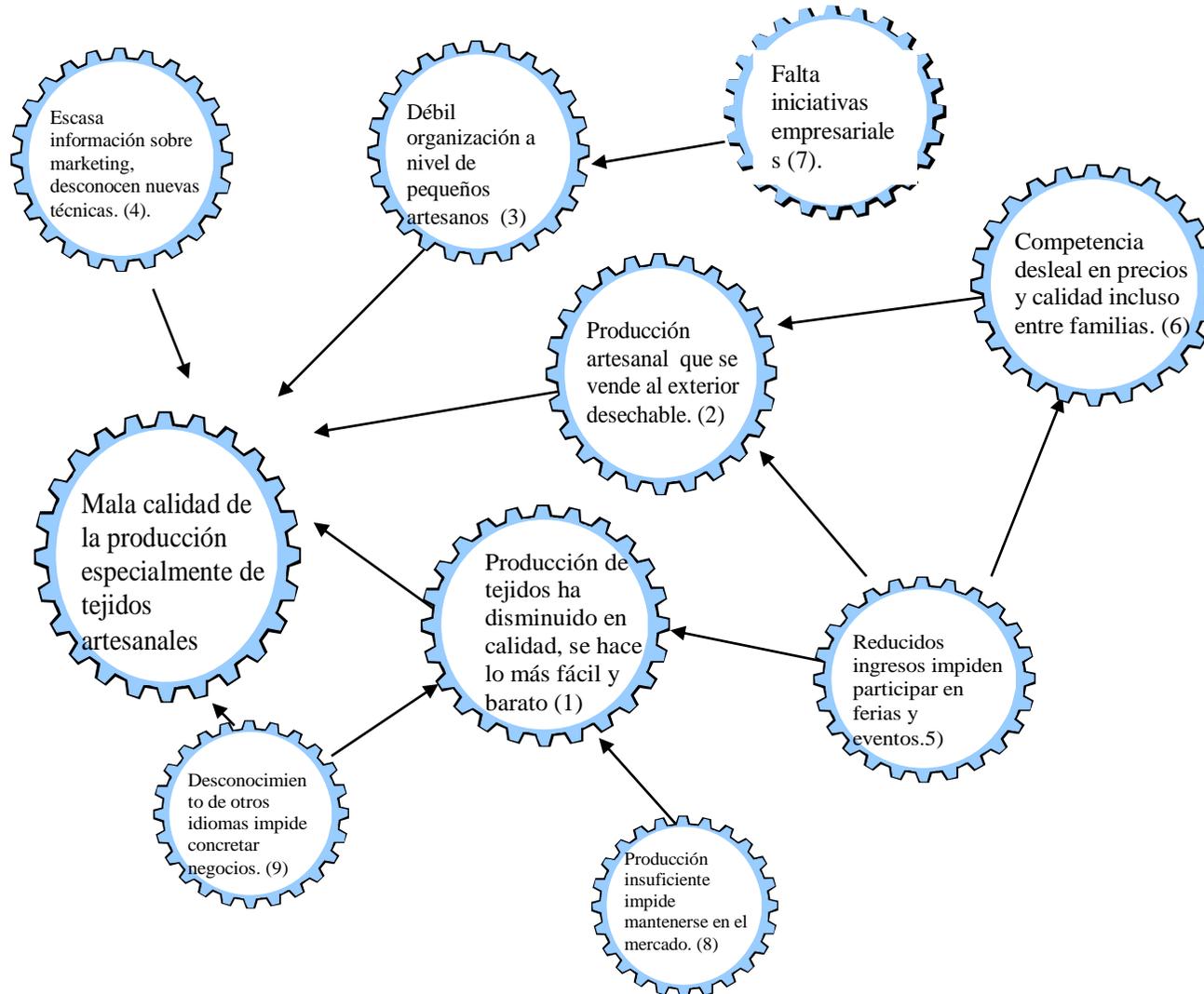
CANTÓN OTAVALO
PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN LAS QUE SE EMPLEA LA PEA
AÑO 2000

SUBRAMA	ACTIVIDAD
ARTESANIAS	<p>Textil que incluye actividades realizadas por sastres, modistas, confecciones deportivas, diseño, decoración, tintorería, tintura, hilados, y tejidos.</p> <p>Maderero que agrupa a los trabajadores de muebles de madera, restauración, molduras, diseño, decoración y construcción de cabañas.</p> <p>Metalmecánico en el que se desempeñan los trabajadores especializados en tornos de precisión, soldas, cerrajerías, carrocerías, etc.</p> <p>Radiotécnica que agrupa aquellos trabajadores especializados en el mantenimiento de radio, televisión, electrodomésticos en general.</p> <p>Electrotécnica subrama artesanal que incluye a aquellos trabajadores especializados en el rebobinado de motores.</p> <p>Serigrafía que agrupa a los trabajadores de publicidad comercial y textil.</p> <p>Construcción trabajadores especializados en albañilería, plomería, electricidad, carpintería en la elaboración de bloques, ladrillos y tejas.</p> <p>Sombrerería que incluye a los trabajadores de sombreros en todas las variedades.</p> <p>Curtiembre y talabartería que se especializa en la elaboración de mochilas, bolsos, etc.</p> <p>Peluquería y afines aquellos trabajadores que se dedican a la belleza y cosmetología.</p>
PEQUEÑA Y MEDIANA INSUTRIA	<p>Textil y confecciones que incluye a los trabajadores especializados en la elaboración de calcetines para hombres y mujeres y niños, fabricación de hilos , tintorería en uno y varios colores y otros, además de guantes de caucho.</p> <p>Construcción que incluye a la PEA que trabaja en marmolería.</p> <p>Agroindustria que incluyen a los trabajadores especializados en la producción de lácteos (leche, queso, yogurt, jugos).</p> <p>Artes Graficas: que incluyen los trabajadores de las imprentas FOCET.</p>
INDUSTRIAL	<p>Construcción: que incluye a los trabajadores empleados en la fábrica de cemento.</p> <p>Textil y Confecciones: Trabajadores especializados en la confección de ropa interior, etc, telas para suéteres, chompas, pañales, bolsos, sábanas, lienzo, cobijas.</p> <p>Agroindustria Flores.</p> <p>Hilatura y textiles que comprende a los trabajadores actualmente ocupados en el sector textil ocupados en las ramas: Hilatura, Tejeduría y Confecciones.</p>

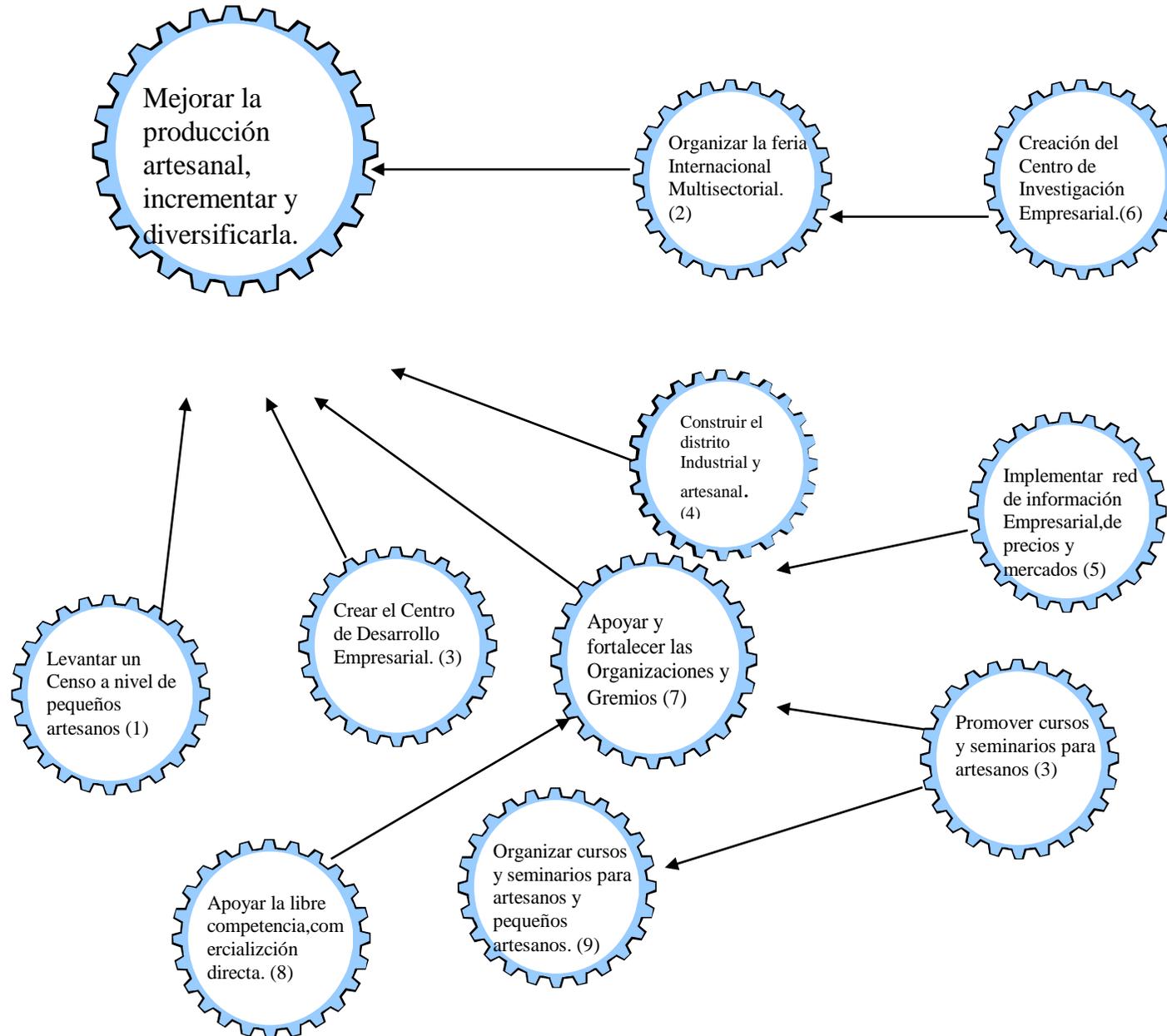
Fuente: Federación de Artesanos

<p>ARTESANIA, PEQUEÑA, MEDIANA E INDUSTRIA</p>	<p>PROBLEMAS</p> <p>Problema Central</p> <p>La producción artesanal de tejidos no mejora predominan los mismos diseños.</p> <p>Grafico del sistema de problemas.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La producción de tejidos artesanales se ha especializado en hacer lo más fácil y barato. 2. Producción artesanal que se comercializa en el exterior son de acrílico , tejidos desechables. 3. Débil organización a nivel de asociaciones, gremios organizaciones artesanales y de la pequeña industria. 4. Escasa información sobre marketing, desconocimiento de nuevas técnicas y baja capacitación de los artesanos. 5. Reducidos ingresos impiden participar en ferias nacionales e internacionales, precios por stand elevados. 6. Competencia desleal entre familiares lo que se traduce en una competencia de precios y de calidad del producto. 7. Falta de iniciativas empresariales. 8. Producción insuficiente en algunos meses que les impide mantenerse en el mercado. 9. Desconocimiento de otros idiomas les impide concretar negocios 	<p>PROPUESTAS:</p> <p>Objetivo Central</p> <p>Mejorar la producción artesanal, incrementar y diversificarla en especial la de tejidos artesanales.</p> <p>Gráfico del sistema de propuestas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Levantar un censo y diagnóstico de la artesanía, pequeña y mediana industria en el cantón. 2. Organizar la Feria Internacional Multisectorial 2002, apoyar y promover la participación en Ferias. 3. Crear el Centro de Desarrollo empresarial que forme profesionales en Comercio Internacional, Inversiones, Innovación Tecnológica y Calidad. 4. Construir el Distrito Industrial, Artesanal y tecnológico, el parque industrial artesanal, un centro de exposiciones permanente, un centro de cultura, un centro de eventos y espectáculos, un centro de acopio para materias primas, insumos y repuestos. 5. Implementar la red Computarizada de información empresarial y proporcionar al artesano e industrial mayor información sobre precios y mercado 6. Crear el centro de investigación que permita contar con instrumentos de análisis, formulación y ejecución de políticas y estrategias industriales y que desarrollen la capacidad empresarial de la mujer. 7. Apoyar y fortalecer las Organizaciones y Gremios. 8. Apoyar la libre competencia , eliminar a los intermediarios, que los productores artesanales comercialicen directamente sus productos. 9. Organizar cursos y seminarios para artesanos y pequeños industriales.
---	--	---

PLAN DE VIDA ARTESANIA TEXTIL Y PEQUEÑA INDUSTRIA- PROBLEMAS



PLAN DE VIDA ARTESANIA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA- PROPUESTAS



TURISMO

Otavalo en estos últimos años se ha convertido en una ciudad cosmopolita. Sin embargo el cantón y la ciudad no logran convertirse en un lugar de destino turístico sino de paso, se estima que el 80 por ciento de los extranjeros que ingresan al Ecuador visita a Otavalo, sin embargo permanece poco tiempo en la ciudad, los servicios que se brinda al turismo son deficientes en calidad y cantidad

En el cantón Otavalo y en sus parroquias rurales no existe la suficiente iluminación especialmente en parques y plazas, no se disponen de espacios para la recreación, existe un desorden urbano y territorial, no hay señales de información turística, no se dispone de un plan de sectorización de la ciudad, en el ámbito urbano y territorial existe un total desorden. Otavalo no dispone de un Plan de promoción e información turística.

Sin embargo el cantón Otavalo no ha podido resolver la imagen negativa que esta adquiriendo puesto que el desarrollo del turismo ha provocado un proceso de inmigración acelerado de las parroquias rurales hacia el casco urbano y la inmigración procedente de otras provincias. A ello

se agrega la mala actitud del personal de servicio que atiende en Hoteles, restaurantes y negocios, abuso en los precios especialmente a los turistas

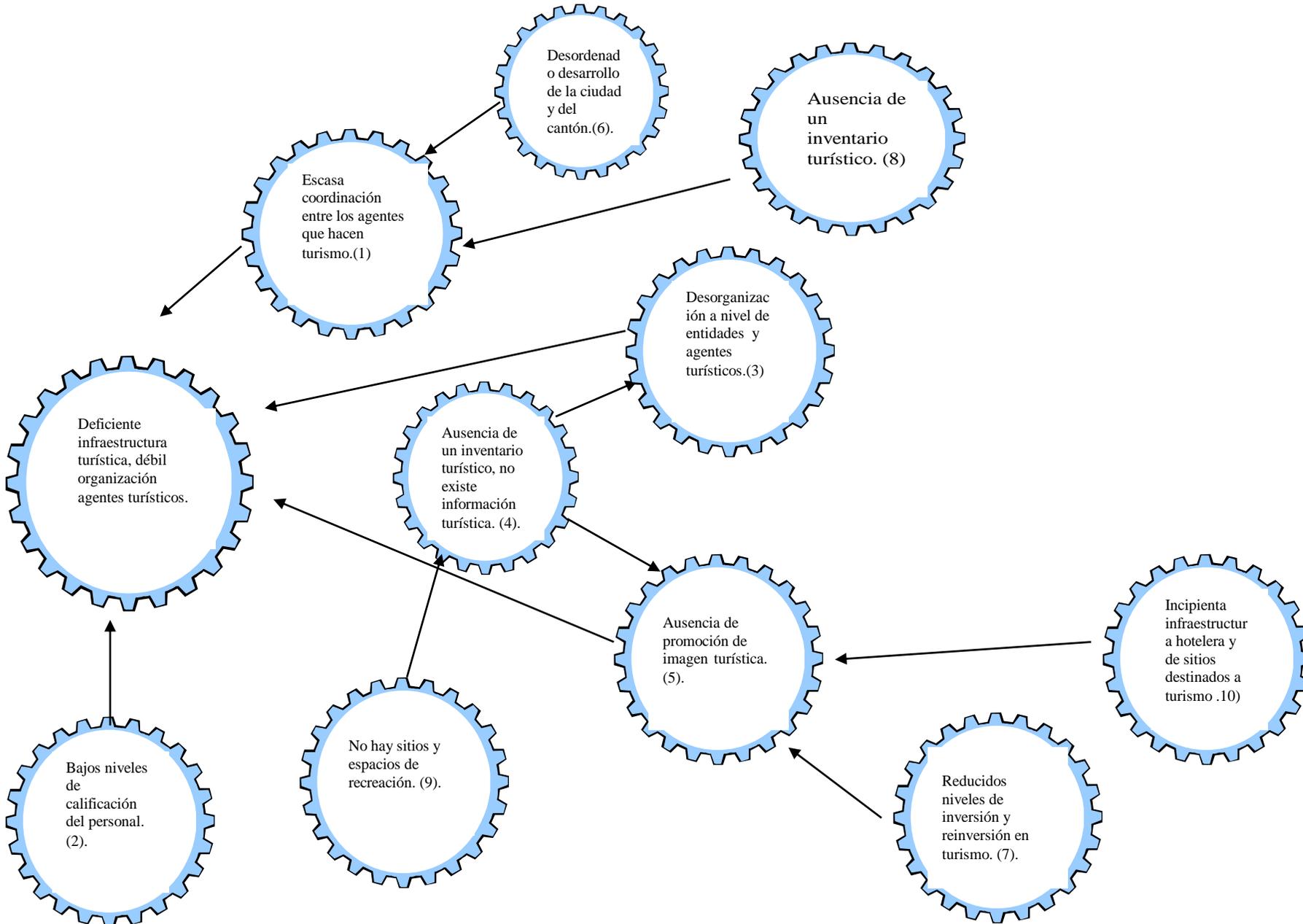
El cantón Otavalo dispone de un inventario actualizado categorizado del número de hoteles, bares y restaurantes, para el año 2000 el cantón estaba en capacidad de ofrecer al turista 5 hoteles, 38 entre hosterías y hostales que cuentan con 829 habitaciones distribuidas en 1851 plazas de habitación.

Los hoteles, bares, restaurantes y cafeterías están en posibilidad de atender a alrededor de 4.518 personas, el personal ocupado para el año 2000 fue de 676 personas; es importante señalar que esta información dispone la Oficina del Ministerio de Turismo, no obstante no existe en la actualidad una guía que se difunda y publique a nivel del cantón, no se dispone de un estudio de mercado de la oferta turística, los servicios turísticos se califican de baja calidad, no se cuenta con un calendario de eventos y fiestas del cantón que circule anualmente y que esté al acceso de todo el público.

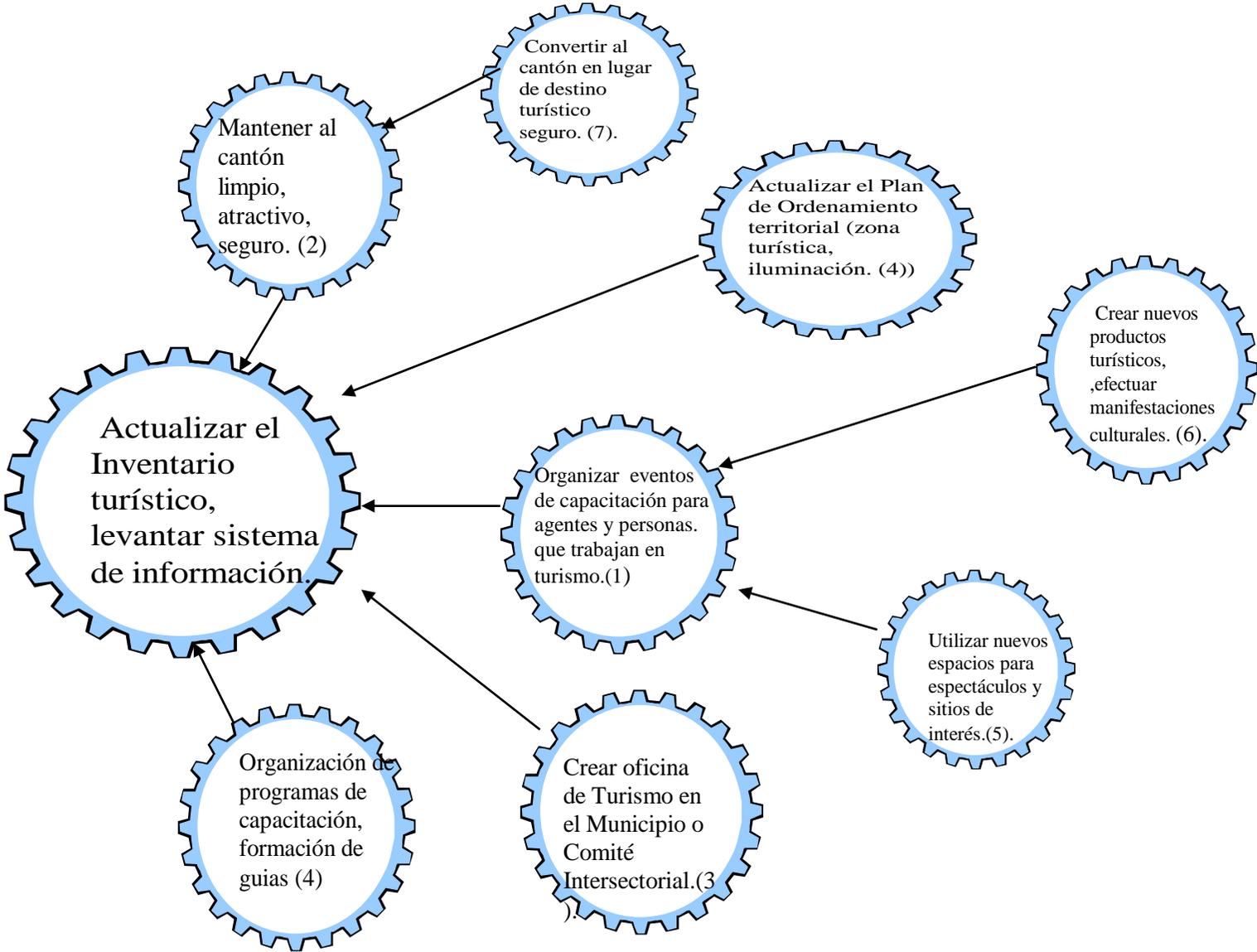
Incide negativamente en la imagen de la ciudad como lugar de destino turístico la contaminación del Río Machángara provocada por las curtiembres, algunas áreas especialmente urbanas convertidas en cantinas públicas, el marcado racismo especialmente de los jóvenes, situación que ahuyenta a los turistas

MESAS TEMATICAS	PROBLEMÁTICA	PROPUESTAS
<i>TURISMO</i>	<p>TURISMO PROBLEMAS:</p> <p>Problema Central:</p> <p>Deficiente infraestructura turística, débil organización de los actores y agentes del sector, reducida oferta turística.</p> <p>Gráfico del sistema de problemas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Falta de coordinación entre los entes que hacen turismo, no se planifican actividades y eventos turísticos. 2. Bajos niveles de calificación del personal que trabaja especialmente en bares, restaurantes y hoteles . 3. Desorganización a nivel de entidades y agentes que trabajan en la actividad, no funcionan las asociaciones, ASTO es un ejemplo. 4. El cantón no dispone de un inventario turístico, no existe información turística suficiente. 5. Ausencia de promoción de la imagen turística incide en la menor oferta turística . 6. Desordenado desarrollo de la ciudad, desorganización de la ciudad y del cantón. 7. Reducidos niveles de inversión y reinversión en sector turístico. 8. Ausencia de un inventario turístico técnicamente levantado sin categorización, tipificación y jerarquización. 9. Otavalo y el cantón no disponen de sitios y espacios de recreación, no existe un museo de la ciudad, actualmente existen miles de piezas que pueden ser recaudadas y exhibidas en un centro cultural. 10. Incipiente infraestructura hotelera y de algunos locales destinados al turismo. 	<p>TURISMO PROPUESTAS:</p> <p>Objetivo Central:</p> <p>Actualizar el inventario turístico de Otavalo, levantar y recopilar el sistema de información turística, promoción y difusión de la actividad turística del cantón y promover el turismo rural.</p> <p>Gráfico del sistema de propuestas:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Organizar programas de capacitación entre los actores que hacen turismo, formación de guías. 2. Mantener y preservar al cantón Otavalo, limpio, atractivo, seguro. 3. Creación del departamento Municipal de Turismo o conformación del Comité Intersectorial de Turismo CITO , que se encargaría de la capacitación, información y promoción turística, gestión de proyectos, medio ambiente , desarrollo de nuevos productos turísticos. 4. Actualizar y ejecutar el Plan de Ordenamiento territorial. (zona turística, iluminación, semipeatonización, dotación de servicios básicos). 5. Utilizar nuevos espacios públicos para espectáculos la Plaza de Ponchos, teatro Bolívar, cascada de Peguche, La Cruz y otros sitios de interés. 6. Crear nuevos productos turísticos para que se puedan efectuar recreaciones de manifestaciones culturales. 7. Convertir al cantón en un lugar de destino turístico seguro. 8. Crear el marco propicio para mantener el diálogo con sectores de la Municipalidad e involucrados en el problema de la basura, el transporte y al contaminación del medio ambiente.

PLAN DE VIDA TURISMO PROBLEMAS



PLAN DE VIDA TURISMO PROPUESTAS



LA CIUDAD

*Problemática general.*¹¹

Físicamente Otavalo está configurada en lo que es la ciudad antigua, y la ciudad nueva.

- **La ciudad antigua** que se desarrolló alrededor de corazón político del Palacio de Gobierno Local y la Iglesia Matriz de San Luis; donde se concentra la actividad comercial y otros servicios. Sufre la sustitución de edificaciones antiguas con valor cultural y artístico por edificaciones de corte moderno y de mayor altura.
 - **La ciudad nueva**, constituida por: urbanizaciones y ciudadelas, que son exclusivamente residenciales, con ausencia de equipamiento urbano y deficiente infraestructura. Y la ciudad en expansión que son los espacios donde se establecen los asentamientos nuevos y proyectos de vivienda de interés social.
1. **Otavalo experimenta un crecimiento urbano acelerado**, con escasa planificación, ocasionando que los servicios como agua potable, alcantarillado; no correspondan a la demanda de la población actual de la ciudad:

2. Existe déficit de espacios para manifestaciones culturales y áreas verdes que se conviertan en un pulmón de oxigenación de la ciudad, y brinde alternativas de recreación a la población.
3. Hace falta actualizar la información cartográfica que nos permita contar con este instrumento para que el crecimiento y la expansión de la ciudad sea planificada y ordenada.
4. La indiferencia de los pobladores con la problemática de su ciudad, convierte a Otavalo en una urbe desorganizada y dividida, que sufre la intolerancia de sus dos etnias que aquí conviven; pero que sin embargo buscan superar prejuicios y complejos para caminar juntos buscando el desarrollo armónico y equitativo.
5. Los servicios que tiene la ciudad están desorganizados:
 - **Transporte**, con un parque automotor obsoleto que genera congestión, produce contaminación y caos en la circulación vehicular.
 - **Mercados caotizados**, que no aprovechan la infraestructura existente, y genera una indiscriminada invasión de las vías a más de la insalubridad e inseguridad
 - **No se dispone un Plan de riesgo y emergencias.**

¹¹ Ver Mapa de situación actual de Otavalo

**FALTA MAPA DDDE CRECIMIENTOACELERADO
PAG 60**

SISTEMAS DE PROPUESTAS.

Otavalo quiere caminar firme hacia el futuro e insertarse en el mundo. La participación y planificación ciudadana es la base para lograr este objetivo.

El equipamiento y los espacios públicos de recreación deben ser acordes con la población actual de la ciudad:

Una planificación técnica que disponga de cartografía, mapas e información aerofotogramétrica como instrumentos actualizados, que permita actualizar el catastro, que controle planificadamente el crecimiento y que genere recursos para la reinversión municipal.

Rehabilitar los espacios verdes, para la recreación y construir espacios operativos para la cultura, donde se pueda difundir y cultivar las manifestaciones de este pueblo intercultural.

Es urgente la dotación de espacios para el mercado mayorista, el parque industrial y el nuevo cementerio.

Se necesita dotar a la ciudad de equipamiento urbano menor, basureros, casetas tipo para ventas informales que tengan funcionalidad y no desentonen con el ambiente y el ornato de la ciudad.

Se requiere de un agresivo programa de arborización, semipeatonización de vías, implementación de ciclo vías, y fundamentalmente de un sistema de señalización e información trilingüe: Castellano, Kichwa, Inglés; acciones que integran sitios de interés de nuestra ciudad. y que son potenciales generadores de riqueza económica a través del turismo.

La participación ciudadana en permanente crecimiento, donde se destierre en forma definitiva las prácticas paternalistas y clientelitas. Una comunidad que planifique su desarrollo basado en el ser humano con compromiso solidario de aportar talentosamente en el desarrollo de la ciudad.

Es necesario **crear conciencia de ciudadanía y compromisos con la ciudad.**

Mejorar los servicios que actualmente son desorganizados e insuficientes. **Un transporte respetuoso** de las leyes y ordenanzas, del medio ambiente sano, de los sitios de parqueo, del trato cálido al usuario.

Una ciudad con **mercados ordenados, limpios, y seguros** con la reubicación funcional para lograr el

despeje e higiene de vías invadidas indiscriminadamente.

La ciudad necesita contar con un **plan integral de prevención de riesgos y emergencias**, través de la organización ciudadana e instituciones afines. Fortalecer constantemente la solidaridad, la prevención y el conocimiento de acciones para estas eventualidades.

PROBLEMÁTICA DEL TRANSPORTE

Otavaló tiene un parque automotor considerable, (5.525 vehículos matriculados en el 2001)¹² que circula en el interior de la ciudad con recorridos desorganizados generando gran congestión vehicular y contaminación.

La ciudad carece de vías en sentido norte sur que impiden una circulación vehicular ágil. Actualmente la calle Sucre, Bolívar, Roca, y especialmente la calle Atahualpa, son sobre utilizadas para este fin.

La falta de vías perimetrales occidental y oriental, hace que la circulación vehicular con frecuencias interprovincial, intercantonal e interparroquial, hagan paso obligado por el centro de la ciudad; ocasionando contaminación,

produciendo enfermedades respiratorias y pulmonares en ciudadanos(as) del centro urbano.

El inadecuado diseño de circulación vehicular por el centro de la ciudad, produce:

- Daños a las la vías adoquinadas que tienen resistencia de 300 Kgm. Por mtr²
- Rupturas del sistema de alcantarillado, cuya instalación está a una profundidad promedio de 1.20 mtrs.
- Rupturas de la tubería de la red de agua potable que está a una profundidad promedio de 80 cm.

El terminal terrestre actualmente está ubicado en el centro de la ciudad, y obliga el ingreso del parque automotor al casco urbano.

La ciudad de Otavaló carece de un sistema de señalización eficiente y de parqueaderos. Los vehículos se estacionan en las vías indiscriminadamente especialmente en el centro comercial y político de la ciudad.

No existe un sistema de servicio de transporte que articule las urbanizaciones y ciudadelas dispersas y separadas.

¹²Informe de la Sub-Jefatura Provincial de tránsito y transporte terrestre Otavaló, Of.2001-51-SJT-CP-12

Falta colaboración y disciplina de transportistas:

- No hay cordialidad y respeto a los usuarios. **“nos llevan como papas especialmente en horas pico”**
- No respetan las paradas.
- Botan la basura en las paradas
- Pitan sin necesidad.
- Están en permanente competencia.

Falta colaboración y disciplina de usuarios(as):

- No respetan las paradas.
- Son cómodos.
- No hacen cola en las paradas.
- No se brinda preferencia a los(as) niños(as), ancianos, mujeres embarazadas.
- Arrojan la basura por las ventanas.

Ordenamiento vehicular y vial

La transportación ordenada y la vialidad funcional tiene como base el cambio de actitud ciudadana de respeto y disciplina en oferta y uso de los servicios con calidad y calidez.

- Se necesita organizar la circulación vehicular para tener agilidad en el tránsito, utilizando vías de circunvalación oriental, y occidental que descongestione el centro de la ciudad, así como

también precautele la infraestructura de agua potable y alcantarillado.

- La habilitación y prolongación de vías: la Calle Roca hasta el redondel de los danzantes. La calle Atahualpa hacia el norte, y la prolongación de la Av. 31 de Octubre por la parte posterior del mercado 24 de Mayo hacia la ciudadela 31 de octubre, son alternativas rápidas de desfogue hacia los anillos de circunvalación occidental y carretera panamericana para descongestionar el tránsito y, evitar el paso obligado por el centro de la ciudad¹³. Es necesario diseñar un sistema ordenado de parqueaderos en la vía pública, que sea rentable a la Municipalidad, genere trabajo y recursos para el mantenimiento de estas calles
- La reubicación del terminal en un sitio más funcional, de mayor capacidad, fácil acceso, y de menor impacto de contaminación ambiental. Existen tres alternativas de factibilidad.¹⁴

¹³Ver plano de propuestas de prolongación de vías

¹⁴ Ver Plano de factibilidad de reubicación del Terminal terrestre.

Problemas

Caos en la circulación

- Inadecuado uso de la vía pública, y deterioro de infraestructura
- Insuficiente señalización y parqueaderos.
- Indisciplina de usuarios y transportistas.
- Los coches son un problema en las vías.
- Los días sábados no tenemos por donde circular.
- Existe división de intereses entre las cooperativas de transporte colectivo

Parque Automotor obsoleto

- Falta control mecánico en las unidades de transporte
- Existen vehículos que han cumplido su ciclo de vida útil

Contaminación del aire

- Excesivo número de vehículos
- El canchón (terminal) está en medio de la ciudad.
- Hay personas, asociaciones, cooperativas que se adueñan de las vías.
- Pitan sin necesidad
- Las calles Atahualpa y Roca son las más afectadas.
- Existen casos de afecciones respiratorias y pulmonares en los habitantes de estas calles.

PROPUESTAS en las mesas

- **ORDENAMIENTO VEHICULAR Y VIAL.**
- Señalizar y semipeatonizar la calle Sucre.
- Habilitar vías de circunvalación.
- Habilitar el anillo vial.
- Obras complementarias en la calle Atahualpa.
- Prolongación de la calle Roca hasta el redondel de los danzantes.
- Prolongación de la 31 de Octubre hasta la Ciudadela 31 de Octubre.
- Ubicación y señalización de parqueaderos.
- Pago del uso de la vía pública como parqueadero.
- Utilización del trazado de la vía férrea como alternativa a la vía oriental.

RENOVACIÓN DEL PARQUE AUTOMOTOR.

- Coordinar acciones conjuntas entre Municipio y Policía Nacional..
- Control periódico de contaminación ambiental.

CONTROL DE LA CONTAMINACIÓN DEL AIRE.

- Reubicación del terminal terrestre
- Reorganizar la vialidad al interior e la ciudad
- Arborización agresiva de la ciudad.
- Aplicación de las ordenanzas de regulación y control de circulación vehicular.
- Eficiente control policial.

PROYECTOS Y ACCIONES

- Hacer respetar las resoluciones Municipales
- **Demandar la comprensión y colaboración de todos los sectores ciudadanos involucrados**

PONDERACIÓN EN EL II FORO

1. semipeatonización de la calle Sucre.
2. Habilitación de las calles Atahualpa, Roca, 31 de Octubre.
3. Pago del uso de la vía pública como parqueadero
4. Señalización trilingüe.
5. Utilización de la vía férrea como alternativa a la circunvalación oriental.

**FALTA MAPA INTERVENCIÓN Y
PROLONGACIÓN DE VIAS PAG 65**

FALTA MAPA DE PROPUESTA DE TERMINAL TERRESTRE
PAG 66

MERCADOS

Problemática

El mercado es el espacio físico o no, donde se realizan todo tipo de transacciones de bienes y servicios, las personas que intervienen en ese espacio físico se denominan comerciantes quienes trabajan a cambio de un margen de ganancia. Lo ideal sería que en el mercado, los comerciantes o vendedores presten un servicio eficiente a la comunidad, les atiendan en forma amable de manera que todos los actores que intervienen en esta actividad queden satisfechos.

En los mercados intervienen varios agentes dinámicos quienes se benefician directamente o no del desarrollo o despegue de las actividades comerciales que se efectúen en esos sitios: vendedores y compradores, turistas, transportistas, hoteles, restaurantes, centros de diversión, artesanos e industriales, los cargadores y cocheros, entre otros.

Otavalo tiene un mercado gigantesco que crece permanente y caóticamente. Los cuatro mercados reconocidos, el 24 de Mayo, Centenario, Copacabana y el mercado de venta de animales y ganado. se encuentran en un estado de total desorden.

El más saturado por puestos y ventas de todo tipo especialmente en los exteriores, donde la circulación peatonal es incomoda y difícil. es el **Mercado 24 de Mayo**, **El Mercado Copacabana** actualmente esta sub - utilizado, las instalaciones internas están vacías, mientras en los exteriores -que no prestan ninguna comodidad- se ubican vendedores indiscriminadamente. Ambos mercados expenden productos de consumo pero también prendas de vestir y otros artículos, especialmente los días sábados.

El mercado Centenario o Plaza de los Ponchos, tiene gran afluencia de turismo a nivel mundial. Aquí se comercializa artesanías de Otavalo, del país, y bisutería artesanal de otros países de América y el mundo. Tiene también problemas de saturación y falta de servicios eficientes como seguridad, equipamiento sanitario, señalización e información.

El mercado de venta de animales y ganado, ubicado en el sector occidental de la ciudad, carece totalmente de infraestructura, la actividad comercial se realiza los días sábados desde tempranas horas en la explanada del barrio San Juan junto a las piscinas Yanayacu.

La saturación y congestionamiento de los mercados 24 de Mayo, Copacabana, y Centenario, provoca que las calles principales 31 de octubre, Modesto Jaramillo y Sucre; y las transversales Juan Montalvo, Abdón Calderón. Colón,

Morales, Salinas, Quiroga y Quito, (vías que unen estos principales mercados de la ciudad) sean invadidas indiscriminadamente por comerciantes organizados, independientes y ocasionarles especialmente los días de feria, provocando los problemas siguientes:

- Desorden predominante en todos los sectores donde se desarrolla esta actividad.
- Acumulación de basura, mal olor, desaseo, deficiente higiene y salubridad.
- Deficiente control higiénico y de ocupación de vías.
- No se respetan las ordenanzas Municipales. Los Comerciantes incumplen las Leyes, Ordenanzas y Reglamentos justificando un total desconocimiento. Regresan a los puestos del mercado asignados por el Municipio muchas veces luego de varios años.
- No se respetan los lugares asignados por el Municipio para los transportes de abasto mayorista, sitios que están muy cercanos y/o en los mismos mercados
- La población que realiza esta actividad económica no tiene una eficiente capacitación para mejorar su servicio y su imagen frente a la ciudad.
- A esto se suma el incremento de la delincuencia, especialmente los días sábados ocasionando perjuicios y daños al turismo y al imagen de la ciudad.

- El desconocimiento real de cual es la población que se dedique al comercio informal, por no contar con un catastro actualizado y digitalizado, hace que estos problemas crezcan en forma permanente.

Propuestas

Los mercados de Otavalo, como puntos de atracción turística, y fundamentalmente como centros de servicio a la colectividad, deben cumplir con requerimientos mínimos de orden salubridad y seguridad para transformarse en modelos de atención con pesos, precios justos, y competitivos; mejorando la calidad de servicio y atención a la ciudad.

Se hacen necesarias acciones urgentes para lograr mercados ordenados con disciplina y salubridad garantizando calidad y seguridad al consumidor:

- Definir si Otavalo es considerada una ciudad mercado. Si lo es y así se proyecta, El Municipio y los actores sociales deben planificar ordenadamente el uso de los espacios asignados a los vendedores en los mercados.
- Levantar un catastro actualizado y digitalizado de toda la población que ocupa los mercados, vías públicas, parques y plazas.
- Clasificarlos y carnetizarlos

- Implementar un sistema de contratos con los usuarios de los puestos, para que asuman compromisos de calidad, higiene, presentación y orden.
- Conociendo, en forma real y técnica cual es el sector informal, se reubicará ordenadamente, ocupando los espacios sub. utilizados como el mercado Copacabana, para despejar las vías invadidas.
- Evitar la invasión de los puestos en el mercado y de las vías públicas. Generalmente los vendedores invaden sin permiso. Es necesario que la Municipalidad postergue la entrega de puestos a un plazo no menor de 60 o 360 días y no conceda más permisos.
- Se debe aprovechar los acuerdos logrados directamente con los vendedores en las mesas de dialogo. para la reubicación ¹⁵ y ordenamiento.
- Prohibir en calles y mercados la comercialización desde los vehículos
- Implantar un proyecto piloto que sea ejemplo de calidad, higiene, excelente presencia y competitivo.
- Coordinar con las organizaciones de los mercados, para impulsar proyectos consensuados.
- Diseñar programas pilotos para el manejo eficientemente los mercados 24 de mayo y Copacabana.
- Adecuar los patios de las instituciones educativas para parqueaderos y fijar tarifas.
- Habilitar el parqueadero en el Hospital San Luis.
- Ubicar los terrenos, y sitios aptos para estos fines.

¹⁵ Ver cuadro de compromisos en la mesa de mercados 2001-01-25

PROBLEMAS IDENTIFICADOS EN LAS MESAS

Saturación de puestos en las vías públicas.

- No existe un catastro actualizado de los puestos del mercado, ni croquis de ocupación de calles.
- Vías públicas invadidas.
- No existen ordenanzas ni acuerdos actualizados.
-

Desorden generalizado.

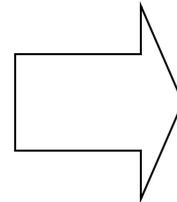
- Ventas están mezcladas
- No existen parqueaderos para usuarios y compradores..
- Se desconocen y no se acatan las ordenanzas Municipales.
- Débil Policía Municipal.

Insalubridad

- Ineficiente control de calidad.
- Débil capacitación.
- Deficiente infraestructura.
- Escasa higiene y presentación.

Inseguridad.

- Delincuencia en mercados y ferias
- Deficiente unidad de asociaciones y vendedores.
 - Ausencia de unidad y organización entre los vendedores y comerciantes.
 - Falta personal capacitado y equipado en la policía Municipal.



PROPUESTAS DE LAS MESAS.

Reubicación de puestos y ordenamiento de vías.

- Definir si Otavalo es una ciudad mercado.
- Levantar un catastro digitalizado y actualizado.
- Carnetizar a los comerciantes.
- Realizar estudios de rehabilitación del mercado Copacabana.
- Actualizar ordenanzas consensuarlas y difundirlas.
- Utilizar la infraestructura y espacios sub utilizados.
- Prohibir la venta desde los vehículos.

Reubicación ordenada y funcional de ventas.

- Determinar sitios específicos para vehículos mayoristas.
- Sectorizar los espacios de venta por tipo de productos.
- Implementar una Policía Municipal renovada Eficiente, eficaz.
- Implementar efectivo control de ocupación de la vía pública.

Higiene y salubridad.

- Capacitación permanente a comerciantes y vendedores.
- Responsabilidad de los comerciantes en obligaciones de higiene y calidad
- Controlar por medio de la Dirección de higiene la comercialización e los productos de consumo con las mejores condiciones sanitarias
- Firmar acuerdos con los planteles educativos para organizar, y controlar el orden y el aseo.
- Aplicar las ordenanzas de control-

Seguridad.

- Promover la organización para lograr la acción ciudadana y controlar la delincuencia

Ponderación en el II foro Cantonal:

1. Levantar Catastro digitalizado.
2. Mercado Mayorista y Copacabana
3. Reubicar a los comerciantes de las calles
4. carnetizar a los comerciantes.

Compromisos adquiridos en la mesa de dialogo de Comercio y mercados Del Plan de Vida el 25 de enero del 2001, Salón ejecutivo del I. Municipio de Otavalo

Aportar y participar en la creación del Reglamento de funcionamiento de los mercados y comercios ambulantes, documento que debe incluir las respectivas sanciones.	Formular el REGLAMENTO DE FUNCIONAMIENTO DE LOS MERCADOS Y COMERCIOS AMBULANTES. Promocionar y divulgar dicho reglamento en las asociaciones.
Vendedores/as con voluntad y disponibilidad para la reubicación ordenada y planificada.	Publicar y difundir entre las asociaciones y mercados las funciones y potestades del Comisario Municipal. Reubicación inmediata a través de la Comisaría de vendedores/as con planificación compartida con asociaciones de mercados y ambulantes.
	Divulgar y facilitar copias de las ordenanzas existentes relacionada con los mercados.
No autorizar la formación de más asociaciones de vendedoras/es	A través de Comisaría no extender más permisos de ventas, puesto hay ya lugar y se continua con el desorden y sin planificación para los actuales vendedores/as.
Participar obligatoriamente a los eventos de capacitación, mejorar la atención al cliente, usuario/a. Intervenir en el control y vigilancia del aseo para evitar desórdenes.	Capacitar en atención al cliente, aseo, relaciones humanas. A través de convenio son colegios, universidades, ONG's
Asistir y colaborar en los compromisos organizados por las Asociaciones y Municipio	Municipio cumpla sus compromisos adquiridos pequeños y complejos.
Apoyar y entregar datos verídicos acerca de los socios/as de los mercados y asociaciones.	Municipio promueva en el mes de febrero la realización del catastro
	Remodelación y adecuación de baterías higiénicas. Mejorar Imagen de los Baños.
Asumir los costos de los uniformes.	Municipio entregue diseños y modelos de uniformes
Apoyar el trabajo de las autoridades especialmente por parte de dirigentes y directivos.	Entregue carnet especial a directivos con potestad a controlar y vigilar el aseo y orden en los mercados.
	Capacitación a Policías Municipales y a dirigentes/as y divulgar a todas las asociaciones y mercados sus funciones y potestades
Comprometer a cada uno de los vendedores a barrer cada puesto y a portar los uniformes.	Provea de basureros grandes. Por lo menos dos por asociación.
Reunirse el primer jueves de cada mes en la Mesa de Mercados permanentemente con todos/as los representantes de las asociaciones existentes a fin de analizar los problemas de soluciones a largo plazo	Comprometan su presencia el Comisario, Comisión de Mercados y Dirección de Higiene

RIESGOS Y EMERGENCIAS

Problemática

Otavalo carece de planificación coordinada entre instituciones como: Cruz Roja, Hospital San Luis, Policía Nacional, Cuerpo de Bomberos y Municipalidad para enfrentar riesgos como sismos deslaves inundaciones incendios, etc. Eventualidades que una ciudad en crecimiento debe abordar con responsabilidad.

Cada institución trabaja particularizadamente sin acciones que involucre a la ciudadanía a través de la educación y preparación para prevenir riesgos, prestar auxilio en accidentes y estar alerta contra los embates de la naturaleza.

La educación no contempla la prevención de riesgos en su pemsun de estudios. No se realiza simulacros que ayuden a la población a estar preparada permanentemente en forma segura participativa y solidaria.

No se forman técnicamente voluntarios socorristas.

No se ha estructurado la defensa Civil en el Cantón, tampoco se ha fortalecido la infraestructura para enfrentar posibles riesgos.

La población no dispone de ambulancias con facilidad, La ciudad cuenta con tres de ellas: la del hospital San Luis, Cuerpo de Bomberos y Jamby Huasy.

Propuestas:

Implementar un sistema de emergencia integrado con la participación de:

- Consejo Provincial de Imbabura.
- Municipio de Otavalo
- Cruz Roja Cantonal
- Cuerpo de Bomberos
- Policía Nacional
- Hospital san Luis
- Centros médicos particulares
- Farmacias

PROBLEMAS IDENTIFICADOS EN EL I FORO

Débil prevención de riesgos y emergencias:

- **Riesgos de Incendios por**
- **Instalaciones vetustas en viviendas.**
- **Desprotección de páramos.**
- **Fugas de gas en viviendas y ventas ambulantes.**

Aluviones y deslaves:

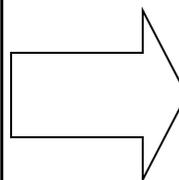
- **Asentamientos en zonas de alto riesgo y riveras de los ríos.**

Tránsito

- **Exceso de pasajeros.**
- **Falta de seguridad en pasos peatonales.**
- **Deficiente señalización e información.**

Desastres Naturales:

- **Sismos**
- **Terremotos.**
- **Desbordes de ríos.**



PROPUESTA I FORO CANTONAL

Se debe implementar un sistema de emergencia integrado con la participación de :

- **Consejo Provincial de Imbabura.**
- **Municipio de Otavalo**
- **Cruz Roja Cantonal**
- **Cuerpo de Bomberos**
- **Policía Nacional**
- **Hospital san Luis**
- **Centros médicos particulares**
- **Habilitar y mejorar los servicios de emergencias y ambulancias disponibles en la ciudad.**
- **Vigilancia en carreteras y vías de circulación**
- **Capacitación y simulacros en escuelas, Colegios, Instituciones públicas y privadas.**

CRECIMIENTO URBANO, ÁREAS VERDES EQUIPAMIENTO

Crecimiento Urbano.¹⁶

En la época colonial se inicia con 4 calles de Norte a Sur, asumiendo como eje la vía que conduce al Norte, de igual forma unas pocas calles transversales. La capilla de San Luis, La casa del Cura, y al costado la Administración Municipal.

En 1552 el asiento de Otavalo y sus alrededores tiene 12.800 habitantes. En 1582 Ponce de León determina la existencia de 11.252 hab. La fuga de tributarios, el aporte humano obligado para la expedición al descubridor del Amazonas, las sucesivas desmembraciones territoriales, estancan el crecimiento físico y poblacional.

Para 1735, según Antonio de Ulloa, el asiento de Otavalo y sus alrededores bordea los 20.000 hab.

El fatal terremoto de 1862 significó la total destrucción de la ciudad se considera que en este desenlace, fallecieron 2.237 personas.

Para 1883, se podría considerar a Otavalo con un área urbana de 60 Ha.

Periodo 1883 y 1956 (73 años) según fotografía de la época, se puede apreciar una relativa estabilización del crecimiento urbano.

1956-1970 .- se inicia la expansión al Norte de la ciudad, Otavalo alcanza un área aproximada de 87Ha., para una población urbana de 12.600 habitantes con una densidad poblacional de 145 hab/ha. En el censo de 1962 la población fue de 8.603 habitantes.

1971-1980.-se inicia el vertiginoso crecimiento de Otavalo especialmente hacia el norte .con urbanizaciones y ciudadelas , se podría decir que Otavalo incrementa un área urbana de 73 Ha. llegando a un total aproximado de 160 Ha., una población de 17.000 habitantes, generando una densidad poblacional de 106 Hb/Ha. y densidad habitacional de 24 V/Ha.En el censo de 1974 la población urbana fue de 54.71habitantes de 98Hb/Ha. y densidad habitacional de 22 V/Ha.

1981-1990.-En el censo de 1982 determina una población urbana de 63.160Hb con crecimiento de17%. Este período podría considerarse el de mayor crecimiento de urbanizaciones y lotizaciones aunque no de mayor cuantía. Incrementa a un área de aproximadamente 60Ha. Llegando

¹⁶ Plan estratégico de la AME Otavalo 1997

a un total de 220 Ha., una población de 21.548 hab. Y densidad habitacional de 22V/Ha.

Período 1.991 - 1.997 Se implementan importantes urbanizaciones con diferente nivel de desarrollo tales como:

- Urbanización Jacinto Collahuazo III etapa
- Urbanización Jacinto Collahuazo IV etapa,
- Urbanización Víctor Alejandro Jaramillo
- Urbanización Marco Proaño Maya
- Urbanización El Valle
- Urbanización Yanayacu II etapa.
- Otras Urbanizaciones como Gerardo Sánchez, 31 de Octubre II etapa, 24 de Mayo, Sindicato Municipal, El Valle.

Para 1.997, Otavalo alcanza una superficie aproximada de 410 Ha., que se podría calificar como “urbana”, contrastando con el límite urbano actual de 700 Ha., la misma que relacionándola con la población proyectada para 1.997, como es 26.483 habitantes, tenemos una densidad poblacional de 38 Hb/Ha, reflejando una clara subocupación de la ciudad, particularmente de los proyectos habitacionales creados en las últimas décadas.

Si aspiráramos a alcanzar una densidad poblacional moderna de 120 Hb/Ha, con el actual perímetro urbano

tendríamos para una población de 84.000 habitantes que con la tasa de crecimiento vigente (3.5) llegaríamos a cubrir territorialmente hasta después del año 2.030

Si a ésta situación añadimos el desordenado crecimiento, y la falta de normativas de diseño urbano, de equipamiento y básicamente del alto nivel de especulación del suelo, evidencia la imperiosa necesidad de intervención, con políticas adecuadas que permitan corregir este proceso de irracional manejo del suelo urbano¹⁷

Problemática

Actualmente Otavalo carece de un catastro actualizado urbano y lo rural. No existe información cartográfica completa, no está delimitado el límite urbano actual; lo que impide planificar en base a un conocimiento real del suelo

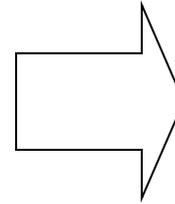
¹⁷ Ver apéndice de crecimiento urbano de Otavalo, desde la época del icario.

FALTA EL MAPA DE CRECIMIENTO URBANO

Problemas

Mesa de Planificación e Infraestructura

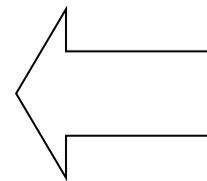
- El sistema cartográfico no es actual.
- El desconocimiento cierto de este instrumento hace que el crecimiento no tenga un verdadero control sobre expansión urbana planificada y apegada a la ordenanzas de construcción y crecimiento.
- No se actualizado el inventario de franjas y remates forzosos, tampoco la delimitación urbana.
- Existen terrenos baldíos que deterioran la imagen de la ciudad especialmente en las urbanizaciones y ciudadelas.
- La ciudad no tiene identidad arquitectónica, se remplazan los edificios de corte republicano por edificaciones modernas y de mayor altura,



- Propuestas , Mesa De Planificación , Infraestructura Y Equipamiento.
- Definición de centros poblados: jerarquía y articulación vial.
- Propuesta de ocupación del territorio en el horizonte temporal al 2010
- Definición de los roles y funciones de los centros poblados y propuesta de ordenamiento físico espacia general.
- Definición de áreas de planificación urbana.
- Ciudad antigua, Ciudad nueva y ciudad en expansión.
- Zonificación codificada de la ciudad
- Uso del suelo.
- Delimitación del área de expansión futura
- El levantamiento aerofotogramétrico actualizado de la ciudad y el cantón. Contar con mapas actuales y completos.
- Actualizar el catastro urbano y del cantón.
- Revisar el límite urbano,
- Aumentar los impuestos a predios no construidos,
- Inventariar las franjas de remates forzosos y, legalizar la ocupación de construcciones.

PONDERACIÓN II FORO CANTONAL

1. **Contratar el levantamiento aerofotogramétrico**
2. **Se recomienda la implementación de las otras acciones , como instrumento de planificación del crecimiento de la ciudad**



EQUIPAMIENTO, AREAS VERDES Y ESPACIOS DE RECREACIÓN DEFICIENTES

Problemática

La expansión de la ciudad sin planificación ordenada sufre de una carencia de equipamiento básico y servicios que no satisfacen las demandas de la población actual.

Los espacios de recreación escasos; y deteriorados los que existen, impiden que sean utilizados adecuadamente por la juventud, niñez y la familia que no encuentra alternativas de esparcimiento.

La riqueza cultural y artística de la ciudad y el cantón no cuenta con espacios operativos donde se pueda formar y difundir nuestros valores culturales, siendo parques y calles utilizados para este efecto y por lo tanto no brindan las facilidades técnicas ni prácticas.

El cementerio local, pese a las adecuaciones realizadas no tiene más capacidad.

No existe un sitio apto para la ubicación de un mercado mayorista, y la zona industria, que brinde seguridad y comodidad a la ciudadanía y descongestione el centro urbano.

La ciudad también carece de equipamiento urbano menor:

- Basureros,
- Casetas tipo para vendedores ambulantes
- Señalización efectiva
- Información clara y trilingüe

Vialidad interna

Las calles de la ciudad, especialmente todas aquellas que han sufrido el alto flujo vehicular y peatonal tienen considerables daños en su estructura: adoquinado, aceras, bordillos, así como también en la red de agua potable y sistema de alcantarillado. No existe mantenimiento. Ninguna calle de la ciudad, tiene arborización que cambie la imagen del entorno y oxigene el ambiente .

No existe calles peatonales que se conviertan en circuitos que unan sitios de interés y esparcimiento para los (as) ciudadanos(as) y el turismo que frecuenta la ciudad, además de proteger el centro comercial e histórico de la contaminación y el smog.

PROPUESTAS

Otavalo crece aceleradamente, los espacios de recreación, han quedado escasos para una población que requiere de ellos; se debe rehabilitar lo que la ciudad dispone y que al momento se encuentran en franco deterioro.

El parque recreacional la “Carolina”(?), la fuente de Punyaro, las piscinas Yanayacu, y Las Lagartijas, son una alternativa de recreación familiar para ofrecer espacios donde se invierta tiempo sano en diversas actividades de interés infantil, juvenil y familiar, como en toda urbe moderna preocupada por el desarrollo físico y mental de sus ciudadanos.

- La arborización de las vías de la ciudad a más de recuperar el entorno ecológico, nos permite extender cordones oxigenadores y purificadores del aire contaminado por la circulación vehicular. Se iniciará por la Calle Sucre.
- Para descongestionar a la ciudad se propone semipeatonizar vías, que a más de regular la contaminación, se conviertan en espacios de recreación y parte de un circuito integral de sitios de interés turístico, arquitectónico, cultural antropológico e histórico; sitios que son potencialmente dinamizadores de la economía de los moradores de estos sectores. El Proyecto Balcón de Otavalo, que comprende los barrios Santa Anita,

Barrio Nuevo, El Empedrado, Buenos Aires, Rey Loma, La Florida y Copacabana., debe tener un programa integral de infraestructura, arborización, iluminación, complementado por un proceso socio-organizativo de los vecinos de estos barrios.

- Se requiere de escenarios operativos y funcionales para formar, producir y difundir nuestra riqueza intercultural: El centro de Producción Cultural se destina a la formación estética, artística y literaria de niños y jóvenes mediante talleres basados en la pluriculturalidad.
- Los Proyectos: Religioso Andino Curitola y Cotama, pretenden recuperar sitios históricos antropológicos, convirtiéndolos en centros de atención internacional, reforzados con la construcción de un museo antropológico etnográfico, recuperando piezas de inmenso valor que se encuentran en distintos museos del País, sitios que consoliden la identidad de nuestra gente y que son producto de años de investigación de otavaleños valiosos como Víctor A. Jaramillo y César Vázquez. Fueller.

PROBLEMAS DE EQUIPAMIENTO. MESA DE PLANIFICACIÓN

Insuficiente Equipamiento Urbano.

- **Insuficiente arborización, áreas verdes y de recreación.**
- **Espacios de recreación existentes deteriorados**
- **Inexistentes espacios para las manifestaciones culturales.**
- **No existe un mercado mayorista.**
- **Se necesita un nuevo cementerio.**
- **Hace falta espacio para parque industrial.**
- **Deficiente equipamiento y mobiliario urbano menor:**
 - **Basureros**
 - **Casetas tipo para ventas ambulantes**
- **Falta información y señalización.**

Ponderación II Foro Cantonal:

- 1. Semipeatonización o peatonización de la Calle Sucre**
- 2. Arborización de la ciudad.**
- 3. Rehabilitación de la fuente de Punyaro, piscinas Yanayacu, y las lagartijas.**

PROPUESTAS MESAS PLANIFICACIÓN-CULTURA.

Áreas verdes y espacios de recreación:

- **Habilitar el parque la “carolina” (?)**
- **Arborización de la ciudad. Semipeatonización de vías**
- **Implementación de ciclo vías.**
- **Rehabilitación de la Fuente de Punyaro.**
- **Rehabilitación de las piscinas Yanayacu y Lagartijas**

Equipamiento urbano:

- **Mobiliario urbano menor, para ventas ambulantes y utilización peatonal (basureros, casetas)**
- **Señalización , información turística trilingüe**
- **Ubicar parque industrial**
- **Rehabilitar el mercado Copacabana.**
- **Planificar y construir el mercado mayorista..**

Espacios operativos para manifestaciones culturales

- **Proyecto Balcón de Otavalo.**
- **Centro de producción cultural Otavalo**
- **Centro religioso andino Curitola, Cotama**
- **Centro de exposición cultural Plaza de los ponchos**
- **Adecantamiento de la Plazoleta de San Juan**
- **Museo antropológico etnográfico.**

**FALTA EL MAPA DE PROPUESTA URBANA Pag.
081**

COMPORTAMIENTO CIUDADANO

La ciudadanía es indiferente con la problemática de su ciudad. El desinterés por fortalecer la organización y la participación, forma pueblos apáticos que no asumen los asuntos de la ciudad como parte propia de responsabilidad generacional.

La indiferencia de las/os ciudadanos, responde a largas prácticas de sistemas políticos clientelitas y paternalistas, que ha formado una población no comprometida, poco solidaria, y casi nada participativa en los problemas, consensos y soluciones de la comunidad el ejemplo más patético es el estado actual de la ciudad, por la indiferencia de sus habitantes .La participación ciudadana es débil, no asume compromisos con la ciudad.

La colaboración y solidaridad ciudadana no se practica en la mayoría de otavaleños/as. Se ha perdido el espíritu de la minga, característica de nuestra gente.

El crecimiento de asaltos y robos es constante, sin que exista una mínima organización ciudadana solidaria que permita la gestión y la acción en pro de la seguridad y tranquilidad

La población migrante que reside temporal o definitivamente en la ciudad por distintos motivos, especialmente por comercio, no asumen responsabilidades.

Las/os ciudadanos no practican la disciplina urbana, la calidad y calidez en el uso y oferta de servicios como transporte, comercio, educación Tampoco existe un empoderamiento del mobiliario y bienes de la ciudad que son agredidos permanentemente con publicidad, comercial, electoral y destruidos progresivamente:

- Paredes
- Postes
- Basureros
- Parques
- Plazas
- luminarias
- piletas y monumentos

Además de que no existir difusión de las ordenanzas, no ha interés por conocerlas por tanto no se las acata

Hay ausencia de talleres y cursos de formación ciudadana y sensibilización. En la educación regular no se forma en urbanismo y ciudadanía.

PROPUESTAS.

El desarrollo de los pueblos lo construyen los hombres y mujeres que apuntan a objetivos comunes por medio de los compromisos, acciones, trabajo mancomunado y solidario.

Otavalo, tiene el reto histórico y la responsabilidad de asumir su rol a través de la constante participación ciudadana, fortaleciendo un proceso que siendo convocado por el Gobierno Municipal, sea la población quien se empodere de este instrumento, expresión suprema de responsabilidad ciudadana.

Es la participación, el compromiso, lo que construye ciudadanos que trabajan por su ciudad con interés comunitario, que permite que los trabajos de desarrollo humano y físico de una ciudad sea sustentable.

Se hace indispensable educar a la población a través de campañas en ciudadanía para que conozca sus deberes, pero también sus obligaciones compartidas en comunidad, lo que nos distingue como pueblo solidario y tolerante:

- Reuniones permanentes con Barrios e instituciones para socializar el trabajo y la acción Municipal en base a acuerdos y compromisos consensuados.

- Fortalecimiento del proceso participativo del Plan de Vida de Otavalo.
- Talleres de capacitación y educación ciudadana en uso y oferta de servicios con Calidad y Calidez. Compromisos y solidaridad.

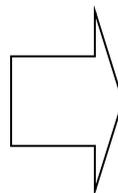
Solo el compromiso ciudadano hace avanzar a construir una gran ciudad, que practica la ciudadanía, el urbanismo, calidad y calidez en el uso y la oferta de servicios colectivos y públicos como el transporte urbano, especialmente en paradas y terminales.

En los mercados, con el trato mutuo de respeto entre vendedores y compradores.

El cuidado de los bienes de la ciudad, monumentos, edificios, parques, plazas y calles; del mobiliario menor tan importante e indispensable: basureros, semáforos bancas, luminarias que actualmente son agredidas constantemente causando una mala imagen de la ciudad.

PROBLEMAS IDENTIFICADOS I FORO CANTONAL

- **Indisciplina y falta de compromiso ciudadano.**
- **Indisciplina en el uso y oferta de servicios.**
- **Escasa calidad y calidez en uso y oferta de servicios y atención.**
- **Escasa participación ciudadana.**
- **Deficientes compromisos con la ciudad.**
- **Débil solidaridad.**
- **Escaso conocimiento, acatamiento y respeto a las ordenanzas y resoluciones Municipales.**



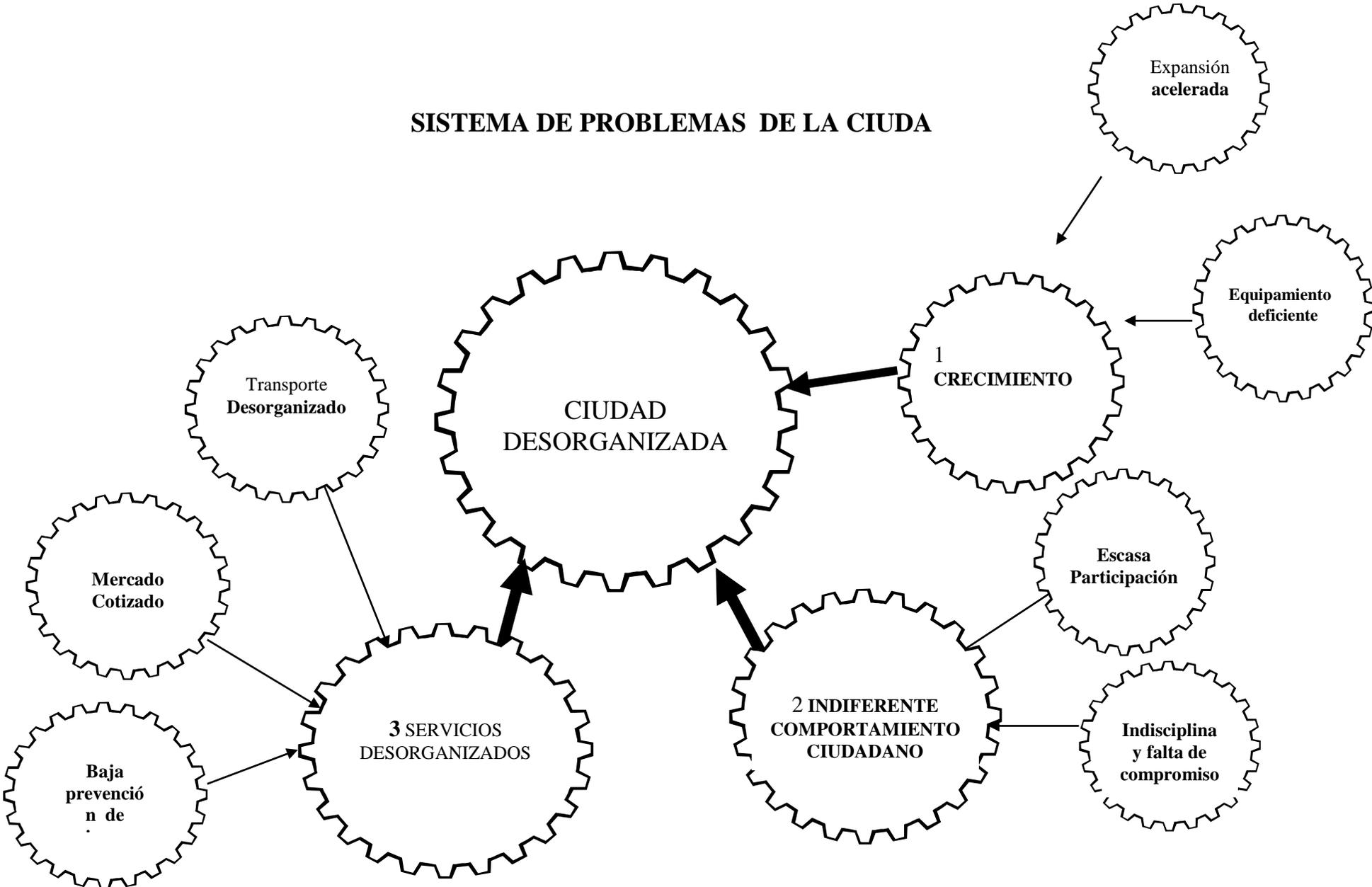
PROPUESTAS EN EL II FORO CANTONAL

- **Campañas de sensibilización ciudadana**
- **Responsabilidad y compromisos.**
- **Disciplina y solidaridad.**
- **Calidad y calidez en uso y oferta de servicios (transporte. Educación salud, mercados, etc.).**

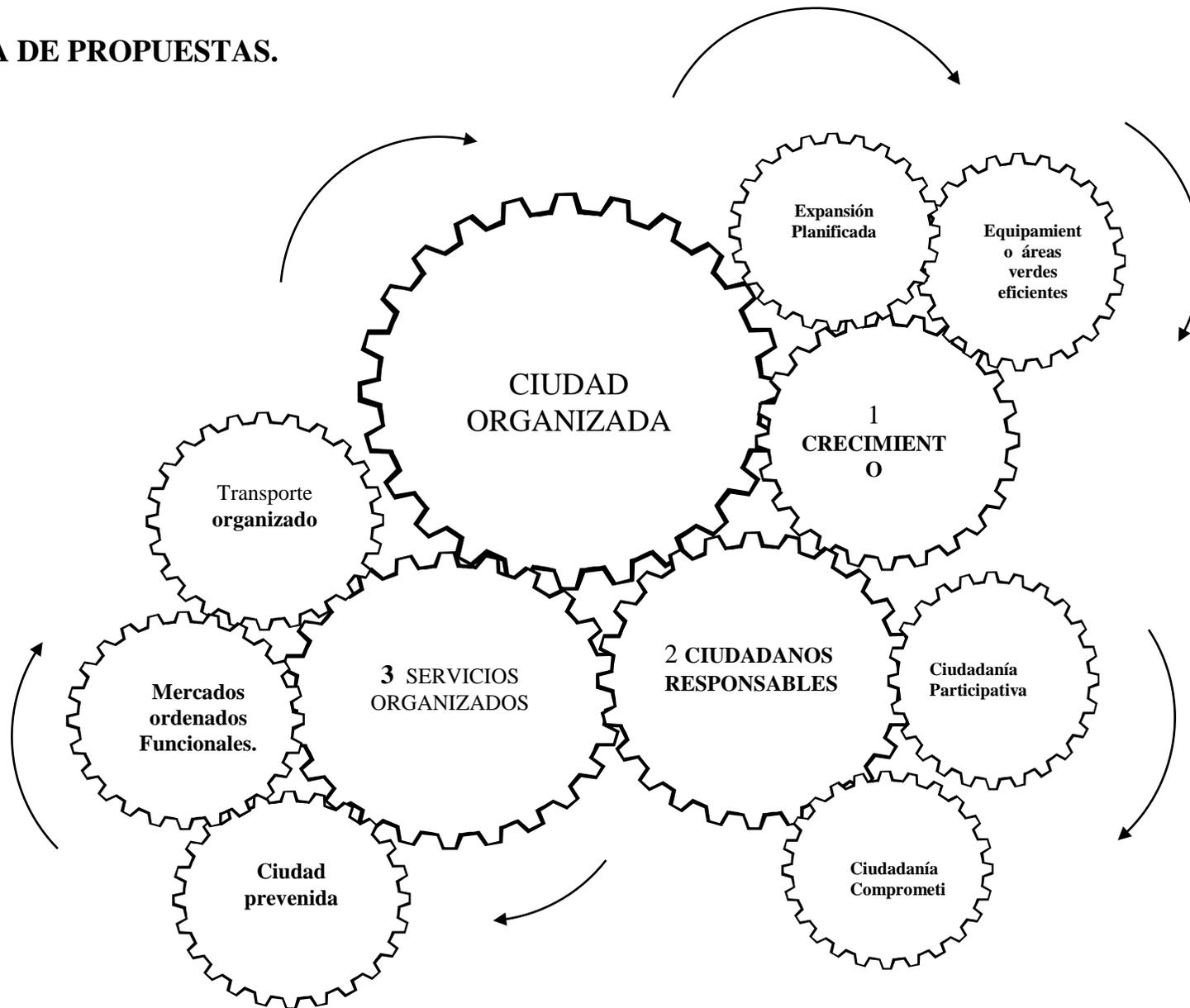
CIUDADANIA PARTICIPATIVA

- **Fortalecimiento de la organización social: Institucional, barrial, gremial, etc.**
- **Capacitación para la participación ciudadana.**
- **Crear ciudadanía y liderazgo potenciador.**

SISTEMA DE PROBLEMAS DE LA CIUDA



SISTEMA DE PROPUESTAS.



DESARROLLO RURAL

La realidad cultural de Otavalo es diversa, por tal razón el presente documento contiene una información respecto a que tipo de culturas viven en las diferentes parroquias. De entre las culturas existentes se encuentra la Mestiza representada en su mayoría por la población de las cabeceras parroquiales, la cultura kichwa Otavalo que tiene su mayor población en las comunidades de las parroquias de San Rafael, Eugenio Espejo, Quichinche, Miguel Egas Cabezas y San Juan de Ilumán, la cultura kichwa Cayambi cuya población está asentada en las comunidades de las parroquias de San Pablo y González Suárez.

Las parroquias se diferencian por sus actividades económicas, así señala el documento que las parroquias se dedican a actividades productivas de acuerdo a su diversidad cultural, así se menciona que los Kichwas Otavalo se dedican actividades artesanales como tejido y producción de esteras como también a la comercialización de ropa y artesanías a Colombia principalmente.

El pueblo kichwa Cayambi se dedica a actividades agropecuarias debido a que aun cuentan con una cantidad considerable de tierras aptas para esta actividad económica y la población mestiza que en su mayor porcentaje son empleados públicos o privados.

El Cantón Otavalo esta dividido en 9 Parroquias Rurales y 2 parroquias urbanas, en el presente trabajo se hace mayor énfasis al sector rural dado que a partir de la elección del 21 de mayo de 2000 las cabeceras parroquiales rurales eligen sus autoridades, representadas en los miembros de la Junta Parroquial, mediante voto popular, entrando así al proceso de modernización y descentralización del estado.

Ahora las parroquias se convierten en Municipios pequeños, por lo tanto deben tener a mano una herramienta que les permita administrar de manera eficiente los recursos que poseen, a atacar las necesidades y problemática que están atravesando y fortalecer su organización como base necesaria para una buena administración.

De las nueve parroquias, la que más extensión posee es Selva Alegre que tiene 137.8 kilómetros cuadrados , además es la que se encuentra más alejada a la ciudad y los servicios de vialidad para el ingreso a la zona son deficientes. La población de Selva Alegre es de alrededor de 2.075 habitantes.

La segunda parroquia con mayor extensión es San José de Quichinche que tiene 89.7 kilómetros cuadrados siendo una zona cuya cabecera parroquial se encuentra a escasos tres kilómetros de la ciudad de Otavalo y se caracteriza por tener extensas zonas dedicadas a la agricultura y la ganadería, su población alcanza a 4.931 habitantes.

Las parroquias de la cuenca del Lago San Pablo comparten un espacio geográfico interesante como es el encontrarse situadas alrededor del Lago, así se tiene a las parroquias de San Pablo (64.57 km²), González Suárez (50.92 km²), Eugenio Espejo (24.05 km²) y San Rafael (19.58 km²).

Además como característica de la cuenca del Lago San Pablo es que es la zona más poblada del cantón, así se menciona que la población de San Pablo del Lago alcanza a 8.833 habitantes, Eugenio Espejo 6.416 habitantes, González Suárez 4.265 habitantes y San Rafael con 2.559 habitantes, dando un total de 20.993 habitantes que viven en estas cuatro cabeceras parroquiales y sus respectivas comunidades, que representa al 56 % del total de la población rural existente en el cantón Otavalo.

La parroquia de Ilumán posee una extensión de 21.82 kilómetros cuadrados y un significativo número de habitantes que alcanza a 5.526; Pataquí tiene una extensión de 8.88 kilómetros cuadrados y es la parroquia que menos población tiene que alcanza a 494 habitantes, pero es la zona con un potencial agropecuario importantísimo que no es aprovechado por la ciudad de Otavalo por no poder sacar los productos debido a las pésimas condiciones viales.

En términos de extensión contamos con la parroquia de Miguel Egas Cabezas que es la que menos extensión posee alcanzando a 7.98 km², pero posee una importante

población de 3.544 habitantes, siendo su fuerte económico la producción y comercialización de tejidos.

PARROQUIA	POBLACION ¹⁸	COMUNIDADES MIEMBROS	COMPOSICIÓN ÉTNICA	ACTIVIDAD ECONOMICA
GÓNZALES SUAREZ	4.265 habitantes	<ol style="list-style-type: none"> 1. Eugenio Espejo, 2. San Agustín de Cajas, 3. Pijal, 4. Gualacata, 5. Caluqui (Santo Domingo), 6. Mariscal Sucre y 7. Huaycopungo Chico. 	Cabecera parroquial: Residen mestizos, Comunidades Kichwa Cayambi. Y en Huaycopungo Chico la población Kichwa Otavalo.	Agricultura y Ganadería, empleados en empresas florícolas, comercio de ropa y animales. Huaycopungo Chico: se especializan en la producción de esteras, comercio de ropa, agricultura , ganadería y producción de frutillas.
SAN PABLO DEL LAGO	8.833 habitantes	<ol style="list-style-type: none"> 1. El Topo, 2. Ucscha, 3. Cubilche, 4. Casco Valenzuela, 5. Cochaloma, 6. Gualabi, 7. Angla, 8. Imbabura, 9. Abatag, 10. Cusin Pamba, 11. Araque, 12. Atallaro y 13. Camuendo Chico 	La comunidad de Camuendo Chico pertenece a la cultura Kichwa Otavalo, las otras son Kichwa Cayambi, además la parroquia está conformada por la población mestiza en su cabecera parroquial.	La población mestiza en su mayoría son empleados públicos como profesores, los kichwa cayambi trabajan en agricultura y ganadería, son empleados en empresas florícolas y un menor porcentaje se dedica al comercio de compra y venta de ganado, granos y otros productos.
SAN RAFAEL	2.559 habitantes	<ol style="list-style-type: none"> 1. San Miguel Alto 2. San Miguel Bajo 3. Cachiviro 4. Cuatro Esquinas 5. Huaycopungo 6. Tocagón 7. Cachimuel 	Parroquia integrada por comunidades pertenecientes a la cultura kichwa Otavalo y en su cabecera parroquial residen mestizos migrantes originarios de la provincia de Cotopaxi en su mayoría.	La población kichwa Otavalo que habita en las comunidades se dedican a la producción y comercialización de esteras, comercio de ropa a Colombia, compra, procesamiento y venta de granos, elaboración y venta de pan y a la agricultura con buenos resultados en la producción de frutillas y la actividad ganadera como actividades de subsistencia. La población mestiza de la parroquia trabaja en comercialización de ropa, implementos de aseo personal, comidas y/o son empleados públicos y privados.
EUGENIO ESPEJO	6.416 habitantes.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Pucará Alto 2. Pucará Bajo 3. Huacsara 4. Arias Pamba 5. Calpaqui 6. Pucará de Velásquez 7. Chuchuqui 8. Mojandita de Avelina Dávila 9. Pivarinci 10. Censo Copacabana 11. Cuaraburo 12. Puerto Alegre 	La conforman comunidades pertenecientes a la cultura kichwa Otavalo en su cabecera parroquial habitan mestizos, algunos de ellos residen en un buen porcentaje en la comunidad de Calpaquí.	Entre las principales actividades económicas del grupo humano kichwa Otavalo se encuentra la venta de ropa a diferentes países, elaboración y venta de vestimenta indígena; la agricultura y ganadería que es una actividad más bien de subsistencia. La población mestiza trabajan en el sector público y también se ocupan del transporte de pasajeros.

¹⁸ Población estimada para el año 2.000

QUICHINCHE	4.931 habitantes	<ol style="list-style-type: none"> 1. Achupallas 2. Agua Longo 3. Asilla 4. Cambugan 5. Cutambi 6. Guachingero 7. Gualsaqui 8. Huayra Pungo 9. Inguincho 10. La Banda 11. Larcacunga 12. Minas Chupa 13. Motilon Chupa 14. Moraspungo 15. Muenala 16. Padre Chupa 17. Panecillo 18. Taminanga 19. Tangali 20. Urcu Siqui 21. Yambiro 22. Pisabo 23. Pastabi 24. Perugachi 25. San Juan Loma 	Reside en las comunidades en su mayoría la población indígena kichwa otavalos y en menor número mestizos, el mayor número de mestizos habitan en la cabecera parroquial.	Entre las actividades que ocupan al mayor número de los kichwa Otavalo está la agricultura y ganadería, situación que se explica por cuanto poseen la mayor cantidad de tierras, la población mestiza está empleada en el sector público y trabajan también en actividades agrícolas y ganaderas.
SAN JOSE DE ILUMAN	5.526 habitantes.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ángel Pamba 2. Azares 3. Barrio Central 4. Carabuela 5. Cóndor Mirador 6. El Guabo 7. Hualpo 8. Ilumán Alto 9. Ilumán Bajo 10. Pinsaqui 11. Rancho Chico 12. Rumi Larca 13. San Carlos 14. Santo Domingo 15. San Luis De Agua Longo 16. Santa Teresita 	El mayor número de personas que reside en esta parroquia es población kichwa Otavalo , que habitan en su mayoría incluso en su cabecera parroquial.	Entre las principales actividades económicas en las que se ocupan los kichwa Otavalo está la producción y comercialización de vestimenta indígena, trabajan además en agricultura y ganadería actividad que en muchos casos es de subsistencia y en el comercio de ropa a otros países. La población mestiza se dedica a la producción y venta de sombreros y también están empleados en entidades públicas o privadas.

MIGUEL EGAS CABEZAS	3.544 Habitantes	<ol style="list-style-type: none"> 1. Peguche 2. Quinchuqui 3. La Loma 4. Huananci 5. Agato 6. La Bolsa 7. Chimba Loma 8. Arias Ucu 9. Obraje 10. Faccha Llacta 	Se estima que alrededor del 95 por ciento de la población que residen en la parroquia es de la cultura indígena kichwa Otavalo y el cinco por ciento es mestiza	En la parroquia se estima que alrededor del 60 por ciento de la población trabaja en artesanía y textilera y aproximadamente el 60 por ciento se dedica también a la venta de esa producción. Alrededor del 30 por ciento de las personas se ocupan en la actividad agrícola y ganadera
EL JORDAN		<ol style="list-style-type: none"> 1. Camuendo 2. La Compañía 3. Montserrat 4. Troja Loma 5. La Compañía Alta 	La población que reside en el caso urbano de la parroquia esta conformada por mestizos casi en su totalidad, mientras que en las comunidades la población en su mayoría está conformada por indígenas de la cultura kichwa Otavalo.	
SAN LUIS		<ol style="list-style-type: none"> 1. Punyaro Alto 2. La Joya 3. Santiaguillo 4. Imbabuela Alto 5. Imbabuela Bajo 6. San Francisco de la Rinconada 7. Azama 8. San Juan Alto 9. Esperanza de Azama 10. Cachiculla 11. Pigulca 12. Santa Elena 13. Patalanga 14. Libertad de Azama 15. Gualapuro 	La población urbana de la parroquia esta conformada por mestizos casi en su totalidad, mientras que en las comunidades la población predominante son indígenas de la cultura kichwa Otavalo, residen en esta parroquia un número considerable de mestizos.	

PATAQUI	494 Habitantes	<ol style="list-style-type: none"> 1. La Loma 2. La Calera 3. La Esperanza 	La parroquia está habitada exclusivamente por población mestiza.	Es una zona eminentemente agrícola y ganadera, la mayoría de sus habitantes trabajan en agricultura y cultivan maíz, papas y todo tipo de hortalizas; la producción de leche es una de las más altas del cantón Otavalo.
SELVA ALEGRE	2.075	<ol style="list-style-type: none"> 1. Pamplona 2. Palma Real 3. San Luis 4. Barrionuevo 5. Quinde de Talacos 6. San Francisco 7. Quinde 12 8. Quinde La Libertad 	La población que habita la parroquia son colonos pertenecientes a la cultura mestiza casi en su totalidad y en un mínimo porcentaje está habitado por población negra.	Es una parroquia eminentemente agrícola y ganadera, se producen productos agrícolas tropicales como: plátanos, yuca, caña de azúcar y otros. Es una zona que se dedica a la elaboración de aguardiente. Por la extensión de su territorio, el clima y la buena producción de hierba es una zona apta para la producción de ganado de raza.

PROCESO METODOLOGICO

Al inicio del proceso de elaboración del Plan de Vida se observó la necesidad de que las parroquias se involucren en este proceso, debido a que estas juegan un papel importante en el desarrollo de Otavalo, las parroquias son quienes aportan con sus productos al mercado y es en la ciudad de Otavalo en donde se hacen todo tipo de gestiones administrativas relacionadas a las parroquias.

La participación de las parroquias – en especial en el primer foro Cantonal – , era mínima y fue una estrategia adecuada el pensar por parte del Gobierno Municipal de Otavalo el motivar la participación de las parroquias, dado que las Juntas Parroquiales a partir del año 2000 pasan a cumplir roles que en épocas anteriores no lo realizaban, pasan a ser administradores de todo un territorio que abarca la cabecera parroquial y sus respectivas comunidades y no únicamente de la cabecera parroquial.

Para la administración se requieren herramientas como un Plan de Desarrollo que les permita potencializar sus fortalezas y disminuir riesgos en las debilidades que poseen, es decir atacar de manera efectiva a sus problemas; de esta manera se inició el contacto con cada una de las nueve parroquias rurales y dos urbanas existentes en el cantón Otavalo.

Es importante señalar que este reto fue asumido de manera seria por parte de las autoridades parroquiales y sus miembros y en algunos casos como son las parroquias lejanas como Selva Alegre y Pataquí, hubo una cierta incredulidad por experiencias de administraciones municipales anteriores, pensaron que era una demagogia más.

Trabajar en la elaboración de Planes de Desarrollo Parroquial permitió también conocer el grado de organización y participación que tiene cada una de las parroquias, así nos encontramos en algunos casos con una base organizativa sólida y en otros en inicios de lograr una buena organización, además es visible la existencia de organizaciones y personajes que ejercen liderazgo en todas las parroquias, lo cual es positivo para el trabajo de ejecución del Plan de Desarrollo que se lo debe realizar como parte de este proceso.

La metodología que se aplicó fue participativa, por cuanto toda la información en lo que respecta a historia, problemática parroquial la visión y el qué hacer? Salió de la misma gente, los/las técnicos/cas participamos como facilitadores/as.

De esta manera la misma gente realizó el ejercicio de buscar y encontrar sus soluciones respecto a los problemas urgentes a ser atacados, esta técnica facilitará que al

momento de la ejecución haya más participación porque ellos son los dueños de sus soluciones y no es algo impuesto.

En cada una de las parroquias se aplicó una metodología similar, en algunos casos tuvimos que adecuarnos a la realidad de las parroquias como es el caso de utilización de un lenguaje sencillo, no muy técnico o la utilización del idioma kichwa para una mejor comprensión en cosas en los que hubo mayor participación de población indígena.

La convocatoria estuvo realizada por los mismos miembros de las Juntas Parroquiales encabezados por su Presidente, de esta manera también se logro afianzar a la Junta, porque en algunos casos desconocían el papel que ellos deben cumplir y la importancia de participación en este proceso de administración parroquial. Se convocó a la población con mayor representatividad posible como son OSGs, (Unión de comunidades) Junta de Agua, Centros Educativos, Centro de Salud, Dirigentes de cabildos, Policía, Empresas, Asociaciones, entre otros dependiendo de la realidad local de cada Parroquia.

PROBLEMÁTICA Y PROPUESTAS

En la síntesis de problemas y soluciones se anota un resumen de toda la problemática que ha sido recogida en

los talleres realizados en las 9 cabeceras parroquiales rurales, en esta síntesis se anotan por temas y tanto los problemas y soluciones que se señalan son las similitudes existentes, es decir los problemas comunes que atraviesan todas las parroquias.

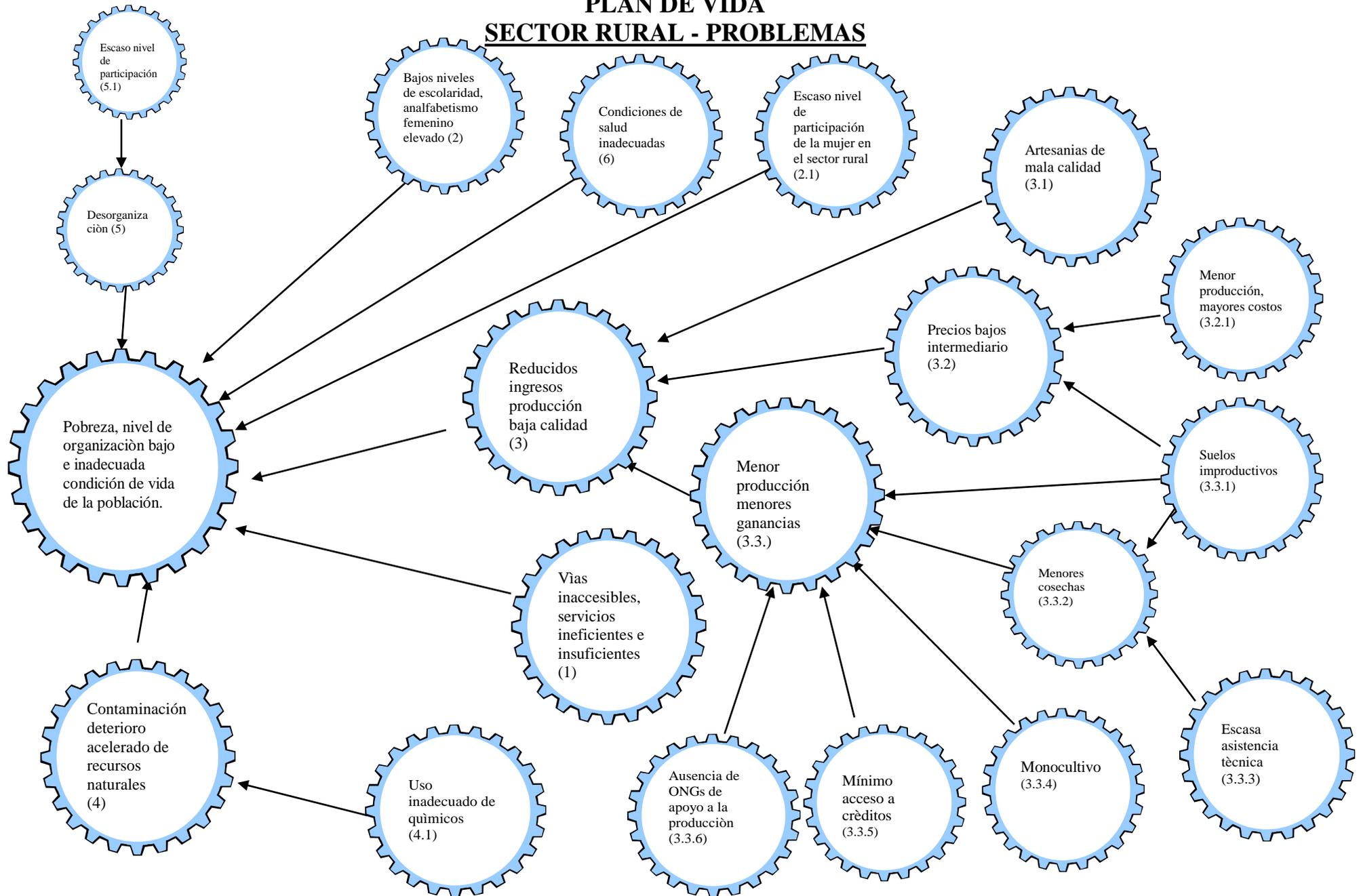
La manera como esta organizada esta síntesis permitirá tratar estas problemáticas en base a la implementación de proyectos globales que abarquen todo el cantón, lo cual será una forma efectiva de atacar la problemática existente, por supuesto en base a las mismas propuestas de solución que se anotan que de igual forma han sido discutidas a más de las cabeceras parroquiales con personajes con experiencia en trabajo de desarrollo rural, lo cual enriquece y garantiza las propuestas de solución.

PROBLEMAS	PROPUESTAS
<p><u>ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN</u></p> <p>Desorganización y falta de participación de la población. Débil capacidad de autogestión de líderes comunitarios. Escasa participación de las comunidades en el control, planificación y evaluación de los proyectos del sector rural. Reducido espacio y poder de decisión al interior de la gestión municipal de los cabildos y comunidades. Desorganización a nivel comunitario en los ámbitos económico, político, social, y cultural.</p>	<p><u>ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN</u></p> <p>Estructurar las Juntas Parroquiales. Establecer Funciones en las Organizaciones. Participación y evaluación de la Población a las autoridades. Gestionar la obtención de recursos económicos para las Juntas Parroquiales. Emprender un proceso de capacitación dirigido a todas las parroquias y comunidades respecto a participación ciudadana.</p>
<p><u>MEDIO AMBIENTE</u></p> <p>Deterioro acelerado de los recursos naturales y contaminación del medio ambiente.</p>	<p><u>MEDIO AMBIENTE</u></p> <p>Elaborar y difundir un Plan de ordenamiento territorial. Diseñar y elaborar el plan de conservación y manejo de páramos. Implementar programas de forestación y reforestación. Ejecutar obras de alcantarillado sanitario en las parroquias que más urgente requieren de esa obra. Difundir un plan de manejo y capacitación permanente sobre el tratamiento de los desechos sólidos (basura).</p>
<p><u>EDUCACION</u></p> <p>Bajos niveles de escolaridad en la población rural y elevados índices de analfabetismo.</p>	<p><u>EDUCACION</u></p> <p>Adecuar la infraestructura educativa adecuada y equipar a los centros educativos unidocentes y pluridocentes. Integrar a los padres de familia, al gobierno local en el diseño y elaboración del pensum, seguimiento y evaluación de los programas educativos. Establecer en forma permanente un programa de becas estudiantiles. Impulsar y ejecutar la reforma curricular cantonal. Incorporar y poner en funcionamiento las redes parroquiales de educación.</p>
<p><u>PARTICIPACIÓN DE LA MUJER</u></p> <p>Escasa participación de la mujer en las actividades políticas y culturales de las parroquias.</p>	<p><u>PARTICIPACIÓN DE LA MUJER</u></p> <p>Incorporación de un mayor número de mujeres en las dirigencias según lo establece la ley de Elecciones. Establecer programas de salud reproductiva. Impulsar el desarrollo de actividades productivas económicas, a través de crédito, asistencia técnica, programas de desarrollo rural integral.</p>
<p><u>SALUD</u></p> <p>Deterioro en las condiciones de salud de la población que reside en el sector rural.</p>	<p><u>SALUD</u></p> <p>Ejecutar obras de saneamiento básico, con énfasis en agua potable y alcantarillado. Incorporar personal médico, reconstruir y equipar los centros de salud; incorporar nuevos subcentros y dispensarios en las parroquias. Incorporar en forma inmediata al área rural a la red de salud cantonal. Implementar y poner en marcha un programa de complementación alimentaria. Integrar los ámbitos de la salud en la educación formal y la educación informal.</p>

<p>INFRAESTRUCTURA</p> <p>Vías de acceso a sectores rurales inadecuadas</p> <p>Mínima atención al sector rural en la dotación de servicios básicos</p>	<p><u>INFRAESTRUCTURA</u></p> <p>Asignar y demandar nuevos recursos económicos del presupuesto Municipal y Provincial destinados a financiar obras de mejoramiento vial y mantenimiento de las carreteras.</p> <p>Construcción de canales de riego.</p> <p>Gestionar ante EMELNORTE el servicio de electrificación para las zonas que no disponen de ese servicio.</p> <p>Gestionar ante EMETEL el servicio de teléfonos para las zonas que no disponen de ese servicio.</p>
<p>PRODUCCION</p> <p>Reducido ingreso familiar, producción artesanal de baja calidad, menores cosechas y menor producción agrícola.</p>	<p><u>PRODUCCION</u></p> <p>Coordinar y gestionar programas agropecuarios y artesanales con organizaciones no gubernamentales y otras.</p> <p>Organizar programas de capacitación artesanal que potencie a los artesanos en el diseño de mejores artículos artesanales.</p> <p>Poner en marcha un sistema turístico rural en coordinación con la Municipalidad, Organizaciones no Gubernamentales y Juntas Parroquiales, CETUR.</p> <p>Fomentar y apoyar las iniciativas empresariales.</p> <p>Diversificar y mejorar la iniciativas económicas de la población indígena a través de nuevos proyectos productivos competitivos en el mercado.</p>

PLAN DE VIDA

SECTOR RURAL - PROBLEMAS



SELECCIÓN DE PROPUESTAS

En las Parroquias, del cantón dependiendo de la existencia de Organizaciones de Segundo Grado, se encuentra trabajando el PRODEPINE, esta Institución apoya principalmente las iniciativas de las OSGs referentes a la ejecución de proyectos productivos, culturales, fortalecimiento organizativo y dependiendo de la necesidad también se ha involucrado en la ejecución de proyectos de infraestructura social, infraestructura productiva, recursos naturales y ambiente; todos ellos con identidad cultural.

Los proyectos son especialmente dirigidos a fortalecer las organizaciones de segundo grado, además de disminuir el nivel de pobreza de la población indígena y negra. En algunas parroquias aun no se ha emprendido el trabajo o están en proceso de elaboración de Planes de Desarrollo Local; cabe indicar que en las OSGs no están involucradas las cabeceras parroquiales, por lo tanto en la mayoría de las parroquias que trabaja el PRODEPINE se dirige al sector indígena específicamente.

Las parroquias en la elaboración del Plan de Vida han dado a conocer sus necesidades con relación a la dificultad que tienen respecto a infraestructura, estas ideas están en la posibilidad de ser negociadas o canalizadas con las Instituciones Públicas como es el caso del Consejo Provincial que es la entidad Pública responsable del desarrollo rural.

Las ideas de proyectos que han surgido del Plan de Vida y los proyectos que constan en los Planes de Desarrollo Local de las OSGs , son complementarios, por cuanto atacan la problemática desde la parte productiva y la infraestructura, este hecho no provocaría un conflicto debido a su complementariedad, además los responsables de la gestión en los dos casos son por una parte los dirigentes de las OSGs y por otra los presidentes de las Juntas Parroquiales.

Este proceso de ejecución de las ideas de proyectos llevará a ver el grado de organización y la coordinación existente entre estas dos entidades.

ZONA 1: SAN PABLO-SAN RAFAEL-EUGENIO ESPEJO-GONZALEZ SUAREZ

ENTIDAD	PRIORIDAD	SAN PABLO	SAN RAFAEL	EUGENIO ESPEJO	GONZALEZ SUAREZ
PLAN DE VIDA-IMO	1	Agua potable	Fortalecer Subcentro de Salud	Rehabilitación pozos sépticos	Vialidad / puentes
	2	Alcantarillado / Letrinas	Capacitación en Nutrición	Ordenamiento territorial y vial	Letrinas
	3	Adoquinado, aceras y bordillos	Mejorar calidad de agua de consumo humano y mantenimiento	Mercado intercomunitario	Alcantarillado
	4	Comisariato	Vialidad	Letrinización	Mejorar la educación
	5	Guarderías comunitarias	Alumbrado	Farmacia parroquial	Consejo de Ancianas
	6	Control ambiental	Alcantarillado	Tratamiento de aguas servidas de la Cab. Parroquial	Mejorar hábitos alimenticios
	7	Sistema de riego para comunidades	Recolección de basura	Programa de nutrición y alimentarios	Readecuación de Subcentro
	8	Empedrados			Capacitación en reciclaje de basura
	9	Puentes			
	10	Alumbrado público			
PRODEPINE		UDOCAM	AIEI / UNCISA	UNION DE CABILDOS DE EUGENIO ESPEJO	UNOCIGS
	1.	Desarrollo socio organizativo	Desarrollo de microempresas eco turísticas y celebración de festividades propias		Construcción de Centro de Capacitación.
	2	Atención primaria en salud	Fortalecimiento instituciones financieras locales		Construcción de tanque reservorio y canal de riego.
	3	Revalorización cultural de las comunidades indígenas.	Mejoramiento de la infraestructura, equipamiento, dotación de material didáctico y mobiliario a los centros educativos		Ampliación de redes de distribución de agua de consumo humano.
	4	Producción y comercialización de productos	Mejoramiento de la producción y comercialización de esteras		Distribución de agua para consumo humano.
	5	Impulso de fuentes de trabajo	Creación de un centro de acopio, almacenaje y transformación de granos		Construcción de tanque para agua de consumo humano
	6	Dotar de agua de consumo humano	Ampliación, reconstrucción y mantenimiento de los pozos de oxidación		Canal de riego Gualacata.
	7	Disminuir contaminación medio ambiente	Agroforestería y reforestación		Fincas integrales familiares.
	8	Dotar de infraestructura básica.	Equipamiento Sub - centro de salud, farmacia comunitaria y capacitación en salud		Centro de almacenamiento y distribución de productos agrícolas.
9		Legalización de tierras individuales y comunales		Turismo comunitario	

ZONA: QUICHINCHE-ILUMAN-PEGUCHE

ENTIDAD	PRIORIDAD	QUICHINCHE	ILUMAN	MIGUEL EGAS CABEZAS
IMO	1	Ampliación alcantarillado	Vialidad	Agua Potable
	2	Agua potable	Canchas de fútbol y espacios verdes.	Alcantarillado
	3	Vialidad	Construcción y mejoramiento de casa comunal.	Vialidad
	4	Tanque de oxigenación	Ampliación de la red eléctrica e iluminación	Salud, higiene y nutrición
	5	Cancha deportivas	Atención permanente del registro civil.	Capacitación cabildos y formación líderes
	6	Infraestructura educativa (jardín y escuela)	Mejoramiento y construcción de cementerio.	Recolección y aprovechamiento de desechos sólidos
	7	Aceras, bordillos y cunetas	Red de agua potable para Carabuela.	Forestar y reforestar vertientes
	8	Plan de seguridad	Cunetas en la vía Ilumán	Mejorar riego
	9	Alumbrado público	Recolectores de basura	Centro etno turístico
	10	Ampliación cementerio	Alcantarillado de Carabuela	Centros de Mediación y justicia comunitaria
	11	Reubicación del basurero	Comisariato	Centro de Educación especial
	12	Mejoramiento y ampliación de la biblioteca	Botica popular y comunidades.	
PRODEPINE	PRIORIDAD	UCINQUI	UNICOBICI	CODEMEC
	1	Producción orgánica de tomate bajo invernadero y criadero de cuy.	Fortalecimiento de la actividad microempresarial	Sistema de alcantarillado
	2	Vivero forestal	Centro de abastecimiento y distribución de materia prima artesanal	Sistema de agua potable
	3	Paradero turístico Taminanga	Ampliación y equipamiento de los centros educativos	Mejoramiento de vías
	4	Molino de granos Gualsaquí. Cambio por Centro de Salud	Ampliación y mejoramiento del Sub Centro de salud con programa de medicina ancestral	Centro de capacitación artesanal y capacitación
	5	Finca Integral Moraspungo	Legalización de tierras individuales y actualización de estatutos y reglamentos	Creación de una microempresa de turismo vivencial
	6	Cultivo técnico de Mora en Padre Chupa.	Reciclaje de basura y producción de humus	Plan de manejo y conservación de recursos naturales renovables del CODEMEC
	7	Cultivo de Babaco en invernadero.	Escuela de líderes	Incremento de la producción agrícola, a través de un manejo adecuado del predio.
	8	Electrificación alternativa en Padre Chupa.	Centro turístico y revitalización de San Juan Pogyo	Financiamiento de capital de trabajo a grupos de interés.
	9	Legalización de tierra en Pisabo	Revestimiento de acequia San Juan Pogyo	Fortalecimiento organizativo e identidad cultural.

ZONA: URBANA SAN LUIS Y EL JORDAN

ENTIDAD	PRIORIDAD	SAN LUIS	EL JORDAN
PLAN DE VIDA	1	Empedrado, bordillos y cunetas	
	2	Casa comunal, construcción y equipamiento	
	3	Alcantarillado	
	4	Centro de salud	
	5	Telefonía	
	6	Alumbrado público	
	7	Ampliación de redes de luz	
	8	Puente peatonal	
PRODEPINE	PRIORIDAD	UNORINCA	
	1	Sistema regional de agua potable Azama	
	2	Sistema regional de riego Azama	
	3	Planta de procesamiento de balanceado para animales.	
	4	Instalación de invernadero para producción de babaco.	
	5	Cultivo de tomate de árbol	
	6	Granja porcina	
	7	Producción de huevos	
	8	Centro Artesanal	
	9	Forestación	

ZONA: PATAQUI-SELVA ALEGRE

ENTIDAD	PATAQUI	SELVA ALEGRE
IMO	Mejorar las carreteras Agua potable Piscina Línea de teléfono Mejorar la carretera a la Playa Una línea de transporte Una casa barrial en la Playa Un Estadio Para la Juventud	Vialidad Mejorar producción agropecuaria Diversificar la producción Agua potable Alcantarillado Letrinización Mejorar dispensario de salud. Mejorar educación

CULTURA E INTERCULTURALIDAD

Generalidades

La cultura es patrimonio del pueblo y constituye elemento esencial de su identidad. El Estado debe promover y estimular la cultura, la creación, la formación artística y la investigación científica.

Debe establecer políticas permanentes para la conservación, restauración, protección y respeto del patrimonio cultural tangible e intangible, de la riqueza artística, histórica, lingüística y arqueológica de la nación, así como del conjunto de valores y manifestaciones diversas que configuran la identidad nacional, pluricultural y multiétnica.

Es obligación del Estado además fomentar la interculturalidad, inspirará sus políticas e integrará sus instituciones según los principios de equidad e igualdad de las culturas.

Problemática general

- En la actualidad la sociedad ecuatoriana y especialmente la sociedad otavaleña se encuentra desorganizada, no tiene rumbo, no plantea propuestas de desarrollo cultural, no existen acciones planificadas especialmente

en lo que respecta al ámbito cultural, no hay consenso respecto de lo que es cultura y valores.

- Los talentos están dispersos, hay pocas oportunidades para el desarrollo cultural y personal, no se dispone de espacios de expresión cultural, predomina la baja autoestima,
- Es una sociedad sin valores, individualista, aculturalizada, desarraigada, quemeeimportista, poco solidaria, poco comunicativa, con escasa visión de la calidad de vida, con baja autoestima, con una historia maquillada. Es una sociedad con una fuerte tendencia a la marginación étnica, existe una reducida participación indígena y negra, poco propensa a la interculturalidad, con prejuicios, con menosprecio a sus raíces, es una sociedad resentida.
- Existe una insuficiente formación de los Recursos Humanos para la cultura, con una práctica cultural elitista, con una escasa formación estética, sin gestores culturales capacitados, con pocas instituciones culturales, una educación sin currículo intercultural y turístico.
- El cantón Otavalo no dispone de espacios de encuentro, formación, expresión y esparcimiento para los

ciudadanos otavaleños, la infraestructura cultural es escasa.

Problemática

A partir de un análisis y discusión de los aspectos fundamentales del diagnóstico y del proceso metodológico se definen los problemas centrales:

- Sociedad desorganizada, escasa de valores, sin formación estética, con un alto nivel de marginación étnica de género y generacional.
- Falta de conocimiento de la realidad cultural por parte de la comunidad (pérdida de la identidad cultural), debilidad en las propuestas educativas que no tienen currículo apropiado que responda a las necesidades locales, una ausencia de políticas de desarrollo cultural por parte de la autoridad local, falta de un plan de información, educación y comunicación en la comunidad, ausencia de propuestas culturales institucionales
- Deficiencia en cantidad y calidad de los espacios destinados al encuentro, la expresión, la formación y esparcimiento de los otavaleños.
- Inadecuada conceptualización y concepción de lo que es cultura y desarrollo, la existencia de paradigmas y esquemas mentales caducos que siguen manejando la cultura con visión elitista, las manifestaciones culturales no responden ni satisfacen las necesidades de los otavaleños y el acervo cultural no se revierte en obras tangibles.
- Déficit o ineficiencia del recurso humano constituyendo el capital más valioso de una sociedad, no se forma, no se capacita para la gestión cultural.
- Una de las causas es la falta de concientización, concertación y coordinación lo que no permite planificar adecuadamente y aprovechar los recursos humanos en el área cultural, no hay directrices claras que orienten la formación del recurso humano específicamente en el aspecto cultural y finalmente los recursos destinados para el desarrollo cultural en Otavalo son escasos.

Propuestas

A corto plazo

- Declarar a Otavalo Patrimonio Cultural
- Declarar a Otavalo plaza mayor de las artesanías
- Crear un símbolo intercultural

A mediano plazo

- Centro Cultural “Otavalo”
- Crear el Centro de Interpretación de la Cultura Andina

A largo plazo

- Rey loma balcón florido
- Recuperación de los sitios antropológicos, rituales y sagrados
- Creación de los yachana huasy (casa de la sabiduría andina)

Acciones inmediatas

- Levantar y editar el inventario cultural .

- Promocionar el concepto integral de cultura y desarrollo y fortalecerlo en los sectores formales e informales educativos.
 - Fortalecer los programas y eventos culturales masivos, procurando una alta participación ciudadana
 - Respalda la creación de la universidad de Otavalo
 - Implementar talleres de producción artística
 - Implementar talleres de formación de gestores culturales
 - Promover encuentros ciudadanos que traten del hecho cultural (tertulias)
 - Consensuar las propuestas culturales de instituciones y organizaciones
 - Coordinar con las direcciones de educación hispana y bilingüe para impulsar el diseño e implementación del nuevo currículo intercultural.
 - Fortalecer las manifestaciones interculturales.
 - Socializar, ejecutar y dar un seguimiento a la propuesta de la mesa de cultura en el marco del plan de vida.
 - Implementar canales de comunicación ciudadana
- Diseñar e implementar la gimkana cultural en Otavalo

FALTA SISTEMAS DE PROBLEMAS PAG 105

FALTA CUADRO PROPUESTAS DEL PLAN PAG 106

GENERO

Generalidades

Es el análisis de las construcciones de las identidades sociales que atribuyen características diferentes a hombres y mujeres, esto es a cada sexo. El sexo es una condición biológica natural, el género es el contenido social que las culturas atribuyen a cada sexo. Por tanto sexo es una condición biológica y género una condición socio – cultural. (Fuente: Manual de Salud y Género, Ed. Sendas y otros 1998, pág. 9)

Asuntos de género, se entienden los relacionados con la división sexual del trabajo, acceso a los niveles de decisión, uso y distribución de los recursos y los beneficios. Los *asuntos de mujer* tienen que ver primordialmente con la satisfacción de sus necesidades básicas. Las funciones reproductivas: embarazo, parto, puerperio, lactancia, son funciones naturales. (Fuente: Género e identidades, Fundetec - Unifem, 1994, pág: 9)

Las brechas de género son aquellas diferencias que existen entre hombres y mujeres en términos de oportunidades, acceso, uso, y control de los recursos que les permitan garantizar su bienestar y desarrollo humano.

Las brechas de género son construidas sobre las diferencias biológicas y son el producto histórico de actitudes y prácticas discriminatorias tanto individuales como sociales e institucionales, que obstaculizan el disfrute y ejercicio equitativo de los derechos ciudadanos por parte de hombres y mujeres.

De acuerdo a este criterio podemos decir que en nuestra realidad local, estas diferencias o brechas existen y son mas notorias en las mujeres. No es necesario solo referir a números y estadísticas, en ello se involucra la cultura y la religión.

Problemática¹⁹

La problemática analizada comprende los siguientes aspectos :

- Migración.
- Educación
- Violencia.

¹⁹Estadísticas de 17 meses desde octubre de 1999 a febrero del 2001.
Universo 587 casos

Migración y trabajo

La migración prevalece en todos los estatus sociales, la mujer entonces, se convierte en jefa de hogar asumiendo responsabilidades económicas, reproductivas, educativas e incluso comunitarias en el caso de las mujeres indígenas.

Según la prensa nacional, en el año 2000 por cada familia ecuatoriana existe por lo menos un pariente en el exterior. Sin excepción Otavalo contempla esta realidad, pues su desarrollo artesanal y riqueza cultural especialmente en el cantón obliga a hombres y mujeres a buscar mejores días en otros países.

Mayoritariamente viajan los hombres, en el caso de Otavalo la preferencia es España, especialmente del sector indígena ya sea por comercio o por buscar otras alternativas de vida.

Según el Dpto. de Migración de Otavalo existe aproximadamente 217 permisos mensuales de salida del país de los cuales el 30% corresponde a mujeres entre los 20 a 45 años de edad (en este sentido las mujeres jóvenes en edad ideal de trabajar _población económicamente activa- salen del país a fin de procurar mayores ingresos y el bienestar de la familia que dejan, contribuyen en la distancia al mejoramiento económico y a la satisfacción de algunas necesidades, vivienda, vestimenta, educación,

alimentación, a la vez dejan un vacío en la afectividad familiar).

Las principales actividades de estas mujeres en el exterior son quehaceres domésticos, cuidados de personas de la tercera edad, conserjes, auxiliares de primeros auxilios en hospitales, etc. De igual manera no acceden a la educación o beneficios de ley como seguridad social o contrato de empleo garantizado.

En muchos casos salen en una migración temporal padre y madre provocando el bajo rendimiento escolar de los hijos/as que permanecen en poder de tíos, tías, abuelos/as.

Los permisos de salida restantes corresponden a hombres y menores de edad. Este hecho provoca que en la actualidad las mujeres representen el 40% de la fuerza laboral en el país. Hasta 1995 dieciocho de cada 100 mujeres eran jefas de hogar, datos que hoy estarán superados por la masiva tendencia de migración.²⁰

El trabajo no remunerado (quehaceres domésticos), es oculto y falta mucho a que luego de la Constitución esté reconocido como productivo por la sociedad, en este sentido “la participación de los hijos y del esposo significa una ayuda entre el 30% y 50% de la tarea doméstica, que es

²⁰ FUENTE: FUND. JOSE Peralta, Ecuador su Realidad, Ed. 2000 – 2001, pág 98)

asumida casi exclusivamente por la mujer – trabajadora, con un promedio de 14 a 16 horas diarias.”²¹

En Otavalo el 80% de vendedores en mercados, ambulantes o informales son mujeres, hecho que da a conocer que el comercio informal obliga a compartir el rol de “madre y trabajadora”, “sector que ofrece menores niveles de remuneración, acentuando aún más la condición de discriminación social y de género”²²

Educación

El analfabetismo es predominante en las zonas rurales con el 25,9% y en el área urbana con el 6.3%. En relación al sexo el 12.0% de hombres son analfabetos, estadística menor a la de mujeres con el 20.0% en Imbabura.²³

Se justifica estos datos, pues se prefiere la educación masculina antes que la de las mujeres, ya que ellas inician tempranamente las labores del hogar, incluso las reproductivas con embarazos tempranos ocasionando dependencia económica y alimentaria.

²¹ Idem (pág 98)

²² Idem (pág 99)

²³ Endemain Imbabura 96, Ed. CEPAR.

El grado de instrucción de las mujeres en el Cantón Otavalo es el siguiente:

Primaria incompleta	178	31%
Primaria completa	149	25%
Secundaria incompleta	94	16%

²⁴

Generalmente las mujeres con mayor agresión son las que no han completado la instrucción primaria.

El analfabetismo de mujeres de 15 años y más es de 36.5% superior a la tasa nacional que es de 13.81 y superior a la tasa masculina que está en el 22.8% en Otavalo.

Promedio años de escolaridad mujeres adultas es de 3.8, más baja que la tasa nacional que está en 6.3 es menor a la tasa masculina en Otavalo que es del 5%. Las mujeres que acceden a la educación superior están en 12.45% a nivel nacional, y apenas en el 7.2% en Otavalo, tasa menor a la masculina que es del 10.8% en el cantón.

Pese a tener datos de Otavalo, las estadísticas no descubren las realidades internas parroquiales, por ejemplo en la

²⁴ CEAMOS, Base de Datos 2001

Parroquia Ilumán 51 personas de cada 100 son analfabetos / as.²⁵

Violencia

Según las estadísticas del CEAMO´s las mujeres que sufren mayor agresión física, psicológica y sexual son aquellas que realizan trabajos domésticos en su casa, siendo un 38%, es decir, las que dependen económicamente de sus esposos o compañeros; en segundo lugar las empleadas privadas en un 17%; y en tercer lugar las mujeres del sector informal en un 11%. En menores escalas están las comerciantes, estudiantes y otras.

En el 48% de ocasiones el agresor es generalmente su esposo, en un 18% su ex conviviente y en un 14% son personas conocidas. La mayoría de casos y en orden de mayor incidencia el 22% de demandados son empleados privados, con un 20% comerciantes y con un 14% los profesionales en libre ejercicio, significando que su condición de tener un grado de mayor escolaridad no implica menos violencia o garantiza la adecuada comunicación.

Por lo que, la educación de hombres y mujeres se basa más en la preparación de profesionales, más no en la formación

de seres humanos con valores de respeto y corresponsabilidad

Por otro lado existe mayor decisión de las mujeres a la hora de denunciar el maltrato, se puede decir que el 57% de denunciantes son mujeres casadas; en segundo lugar son las solteras que denuncian algún tipo de agresión 32%; y en tercer lugar las divorciadas con el 6%.

Los sectores que mayoritariamente presentan sus denuncias son las siguientes:

ETNIA:

Mestiza:	63%
Indígena	37%
Extranjera	0%
Afro ecuatoriana	0%

Fuente Ceamos 20001

SECTOR O PROCEDENCIA:

Rural	47%
Urbano	53%

Fuente Ceamos 2001

²⁵ INFOPLAN 99

La familia

El promedio de la familia otavaleña urbana es de padre-madre y tres hijos con tendencia a disminuir el número de hijos.²⁶

El promedio de la familia otavaleña rural es de padre madre y cuatro, cinco o seis hijos.²⁷. Con tendencia a mantenerse pues la planificación familiar y el uso de anticonceptivos es todavía motivo de resistencia en el sector rural, puede atribuirse este modo de pensar a su visión cultural de dominio y control sobre la pareja.

Según las estadísticas del Centro de Educación y Acción de la Mujer Otavaleña 207 casos de 587 no tienen siquiera un año de relación matrimonial o convivencia, y relaciones de 2 a 4 años tienen un alto índice problemas, atribuidos según el área de orientación familiar a:

- comunicación inadecuada
- situación económica de la familia
- alcoholismo.

Resultados como estos nos permiten no solo evidenciar la importancia y necesidad de contar con apoyos directos a la estructuración y estabilidad de la familia, sino que constatan la realidad de la mujer dentro del hogar.

²⁶ CEAMOS 2001.

²⁷ Idem

Por lo tanto la iniciativa de los gobiernos entre ellos incluido el Ecuador de declarar a la violencia intra familiar como un asunto de Salud Pública, garantiza que procesos como estos coadyuven a disminuir práctica, oportuna y eficazmente los problemas de violencia.

El cambio de actitudes, que son cambios mentales, de voluntades ocupan mayor tiempo, es distinto hablar de elementos cuantitativos, sin embargo los cambios de actitud son más enriquecedores pues contribuimos a la formación de nuevas familias basadas en el respeto, la comunicación, la equidad.

Las inequidades vistas desde las estadísticas

Tomando en cuenta que la Comisaría inicia su servicio a partir de octubre de 1998 en 27 meses, se receptan 1410 denuncias.

Cada año la demanda por parte de las mujeres de los sectores urbano y rural es mayor; en el 2000 las denuncias aumentaron en un 13%; esto se debe a que conocen cuál es el tipo de servicio que se brinda y a una mayor información por parte de las mujeres acerca de sus derechos,

posibilitando que ellas tomen la decisión de dar a conocer su situación.

TIPO DE VIOLENCIA:

Psicológica:	1297	91.98%
Física:	1050	74.46%
Sexual:	361	25.60%

El maltrato psicológico ocupa el 91.98% entendido no solo como insultos, sino el chantaje, las amenazas como instancias de presión.

En cuanto a la visibilización de la violencia, las mujeres se mostraron con mayor decisión para presentar sus casos en el 2000. En comparación de las estadísticas de 1999 y el 2000, las beneficiarias de los servicios visibilizaron en un 10% más que eran sujetas de maltrato físico, en un 21% más sujetas de maltrato psicológico y en un 35% de los casos denunciaron que eran sujetas de violencia sexual.

OCUPACIÓN DE LA MUJER:

Tres primeras ocupaciones en las que se encuentra la mujer al momento de la denuncia por algún tipo de violencia:

a. Quehaceres domésticos	589	41.77%
b. Comerciante	281	19.92%
c. Empleada privada	117	8.29%
d. Otros	217	15.39%

Entendida otros por: labores agrícolas, negociantes, etc.

En cuanto a la situación de las mujeres, se percibe que quienes se encuentran en tareas reproductivas²⁸, y en condición de dependencia económica son más vulnerables a la violencia, así amas de casa son las primeras agredidas, tomando en cuenta que su trabajo no remunerado es permanente y a ello se incorpora la poca escolaridad en la que se encuentran.

EDAD DE MAYOR INCIDENCIA DE VIOLENCIA.

Se observa que el índice de violencia se encuentra en mujeres de 18 a 30 años de edad y en segunda escala en mujeres de 30 a 50 años en Otavalo.

DENUNCIAS POR SECTORES:

Urbano:	662 casos	46.95%
Rural:	630 casos	44.68%

ETNIA DE LAS USUARIAS:

Mestiza:	800 mujeres	56.73%
Indígena:	582 mujeres	41.27%

²⁸ REPRODUCTIVA: Se refiere a la producción biológica y a todas las actividades necesarias para garantizar el bienestar y la sobrevivencia de las personas que componen el hogar. Incluye por ejemplo, la crianza y la educación de los hijos/as, asegurar la alimentación y la salud de la familia, la organización y el mantenimiento del hogar, la atención y el cuidado de sus integrantes. SENDAS, Manual de Salud y Género, 1998.

Afroecuatorialiana: 15 mujeres **1.07%**

Extranjera: 8 mujeres **0.93%**

El contexto socio-cultural en el que se desenvuelve Otavalo permite reconocer que la edad promedio donde la violencia está más presente es en mujeres de 18 a 30 años de edad.

Mestizas como indígenas presentan su denuncia, superando en este sentido las mestizas, considerando que el acceso a este servicio está cerca (en la ciudad), están más informadas, por otro lado es mayoritario el número de mujeres del sector urbano que acceden a la justicia.

Es interesante reconocer que la condición económica, o estatus social está siendo desplazado por la sensibilización, pues mujeres con condiciones económicas holgadas acceden a estos servicios pues garantizan transparencia, sin corrupción y sin tráfico de influencias

La información, difusión y promoción de la Comisaría de la Mujer y la Familia de Otavalo desde 1998 (fecha de creación de esta oficina) han permitido el acceso a la Justicia por parte de las mujeres en tan solo el 3.6% del total de la población femenina (38.930 mujeres)²⁹.

Participación ciudadana de las mujeres

La predisposición de las mujeres organizadas y agrupadas en diferentes asociaciones, gremios, instituciones, sectores,

²⁹ ESTIMACIONES DEL INFOPLAN 2000

barrios contribuye a cambios profundos y deja sentados lineamientos que orienten la construcción social a corto, mediano y largo plazo como prioridades sociales y que involucra a hombres, mujeres, niñez, adolescentes, personas de la tercera edad y personas discapacitadas.

Alrededor de 950 participaciones de mujeres de los diferentes sectores: salud, comercio y mercados, educación, Municipio, Juntas Parroquiales, artesanías, profesionales, dirigentes barriales o de organizaciones participaron de tres asambleas, varias reuniones de discusión, mesas temáticas, comité ciudadano, y foro ciudadano acerca de los problemas y propuestas que las mujeres tienen en relación a las diferentes temáticas propuestas por el Plan de Vida.

Mujeres mestizas e indígenas de los sectores urbano y rural hablamos de cuál y cómo debe ser nuestra participación en los planteamientos, la ejecución, evaluación, rendición de cuentas. Se realizaron permanentes validaciones que posibilitaron tener un documento consensuado con enfoque de género.

Se identificaron los obstáculos a superarse, que en primera instancia no los definimos como problemas. Luego pensamos, escribimos en las propuestas de lo que queremos hacer en el corto, mediano y largo plazo en Otavalo.

Visualizamos dos ejes como obstáculos:

1. Desorganización del hogar y
2. Débil involucramiento de mujeres en procesos políticos, económicos, sociales, productivos, culturales, entre otros.

De ellos consideramos las potenciales causas y elementos de incidencia. Para estos obstáculos establecimos cinco componentes de intervención:

- a. Formación
- b. Derechos económicos y sociales
- c. Derechos sexuales y reproductivos
- d. Disminución de la Violencia Intrafamiliar
- e. Fortalecimiento Organizativo

PROBLEMÁTICA	PROPUESTAS
<p>TRABAJADORAS DE COMERCIO Y PEQUEÑA INDUSTRIA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Falta de comunicación (actividades difusión) • Falta de metodología de trabajo • Falta de recursos económicos – créditos • Falta de motivación a las mujeres en la sociedad. • Incomprensión al liderazgo femenino • Falta de conocimiento de equidad de género. • Falta de proyecto • Agilizar los reglamentos. <p>TRABAJADORAS EN MERCADOS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Exceso de ambulantes • Falta de guarderías • Contaminación ambiental creada por transporte • Falta de aseo y de organización en el mercado. • Proliferación de ventas ambulantes. • Incumplimiento de las ordenanzas por parte de las organizaciones del mercado. • Escasa infraestructura sanitaria. <p>TRABAJADORAS ARTESANALES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Calidad e inestabilidad de materia prima. • Falta de capacitación en calidad y producción artesanal. • Ámbito legal de manejo del área. (patentes) • Organización artesanal ineficiente. • Mercado para productos inexistentes. <p>LA MUJER Y LA MODERNIZACION INSTITUCIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • No mejora la situación laboral. • No se valora la participación de las mujeres al interior del Municipio, incide en la desunión y falta de solidaridad. • Crea situaciones de inseguridad, conformismo. • Falta de formación académica y capacitación. • Falta de oportunidades de superación • Falta de empoderamiento y liderazgo. • Desigualdad en los puestos de decisión como Direcciones – y Jefaturas. <p>MUJER EDUCACIÓN:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desconocimiento de los derechos de la mujer. • Ausencia de valores. • Falta de planes y programas educativos locales: artesanal, microempresarial <p>MUJERES Y SALUD:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proliferación de ventas ambulantes.- Falta de 	<p>TRABAJADORAS DE COMERCIO Y PEQUEÑA INDUSTRIA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Capacitar en Relaciones Humanas, elaboración de proyectos. • Talleres de capacitación • Realizar autogestión • Exigir y aprovechar las oportunidades en mantener el liderazgo <p>TRABAJADORAS EN MERCADOS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Formar una organización y mercado estable, para que no invadan las calles. • Creación de guarderías para los niños y niñas de las trabajadoras del mercado. • Control por parte de las autoridades de la contaminación del mercado producida por el smog. • Implementar más tarros de basura y concienciar a la gente sobre su uso. • Control sanitario del producto y presentación • Imponer sanciones para el cumplimiento de las ordenanzas • Creación de baños públicos <p>TRABAJADORAS ARTESANALES</p> <ul style="list-style-type: none"> • Asociación del sector de productores. • Capacitación en producción, calidad comercial, idiomas. • Organismo que regule el área legal. • Creación de mercados alternativos. • Comercialización directa (tecnología de punta). <p>LA MUJER Y LA MODERNIZACION INSTITUCIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Capacitación. • Estructurar equipos de mujeres capacitadoras al interior del Municipio. • Propiciar reuniones con la Comisión Técnica del Consejo (Equidad de género) con propuestas, compromisos, y toma de decisiones conjuntas. • Exigir la aplicación de la Ley de cuotas <p>MUJER EDUCACIÓN</p> <ul style="list-style-type: none"> • Impartir conocimientos sobre los derechos de la Mujer y la Familia en todos los niveles educativos. • Dedicar más tiempo a la familia. • Educación en valores a padres, madres, maestros(as) estudiantes. • Elaborar planes y programas educativos para Otavalo. • Proyectos. • Concienciar o incentivar <p>MUJERES Y SALUD</p> <ul style="list-style-type: none"> • Concientización, sensibilización, coordinación, interinstitucional. • Optimizar los servicios de salud existentes, mejorar las gestiones. • Termine la corrupción y mejorar la gestión. • Incorporar en el pensum de estudios, programas de saneamiento ambiental • Incorporar programas de salud específicos. • Rescatar las prácticas y el saber de la medicina natural en atención a las mujeres. • Intensificar campañas en derechos sexuales y reproductivos. Planificación familiar,

<p>organización y coordinación de los actores de la salud para una mejor atención.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Falta de programas y campañas de prevención y discontinuación de los existentes. • - Falta de ética profesional. • Falta de recursos económicos. • Falta de infraestructura sanitaria. • Falta de orientación adecuada acerca de salud y sexualidad y planificación familiar. • Falta de servicios básicos y contaminación por basura entre otros. salud en atención a las mujeres. 	<p>adolescentes y padres.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mecanismos para determinar la incidencia de delitos sexuales. • Atención priorizada a mujeres embarazadas. • Atención y protección a mujeres adolescentes. • Establecer sanciones a la negligencia médica comprobada en casos de atención a mujeres. • Campaña de sensibilización a enfermeras. • Promover la rendición de cuentas de autoridades (habeas data). <p>:</p>
--	---

Conclusiones:

Las necesidades de las mujeres deberán elevarse con apoyo de ONGs a Planes, programas, proyectos, etc. en beneficio de ellas y de sus familias.

Las mujeres reunidas en las III Asamblea resumen su participación en las siguientes necesidades que deberán elevarse con apoyo de las Organizaciones No Gubernamentales a Planes, programas, proyectos, etc, en beneficio de ellas y sus familias:

1. Capacitación a la mujer en diferentes temas.
- 2.- Rendición de cuentas de los aportes de las mujeres, ONG, autoridades (mujeres electas).
- 3.- Difusión y socialización de la Comisión de Equidad de Género.

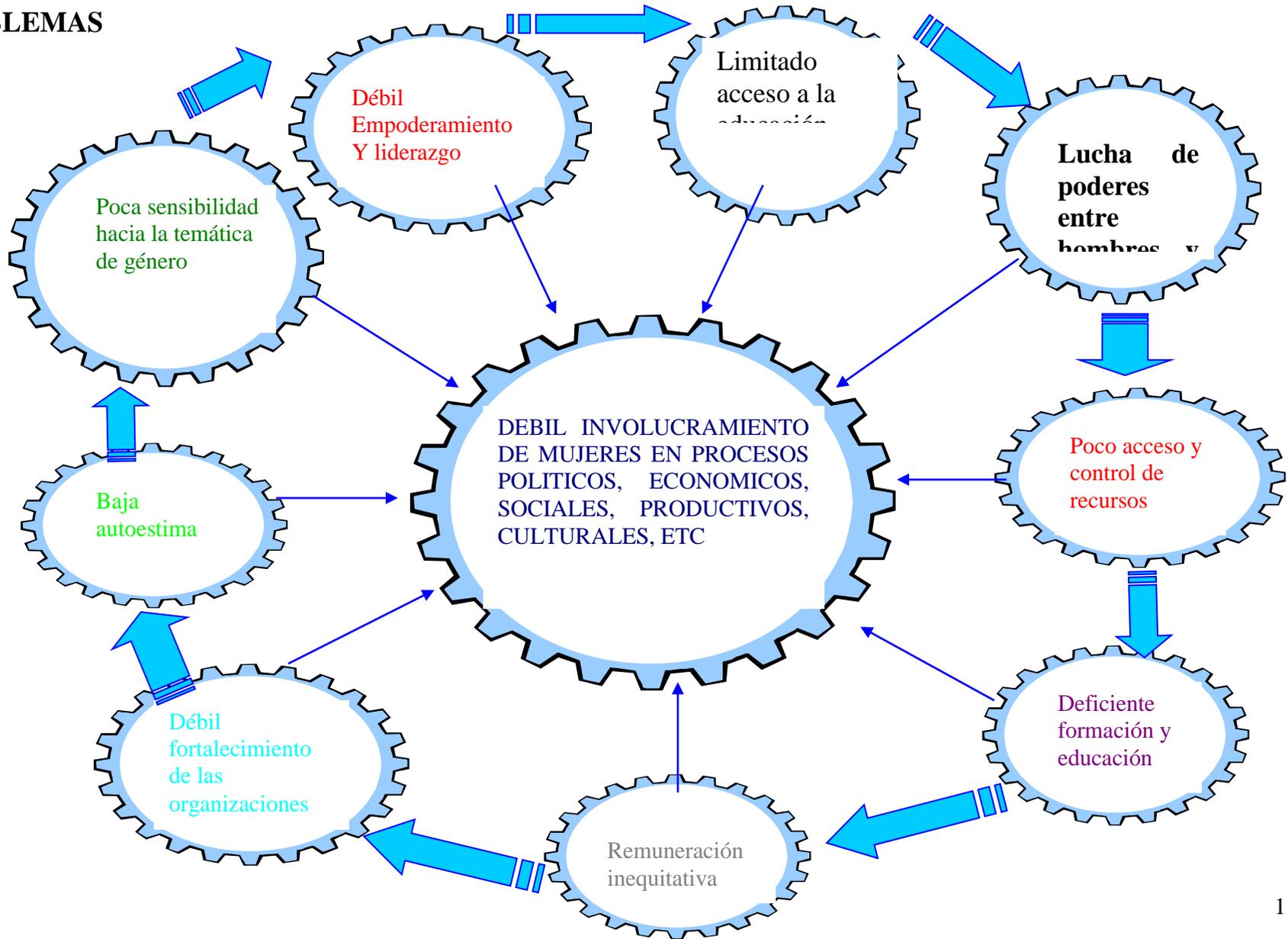
4.- Reuniones cada mes y analiza sus avances

5.- Creación de una Asociación de organizaciones de mujeres a nivel cantonal.

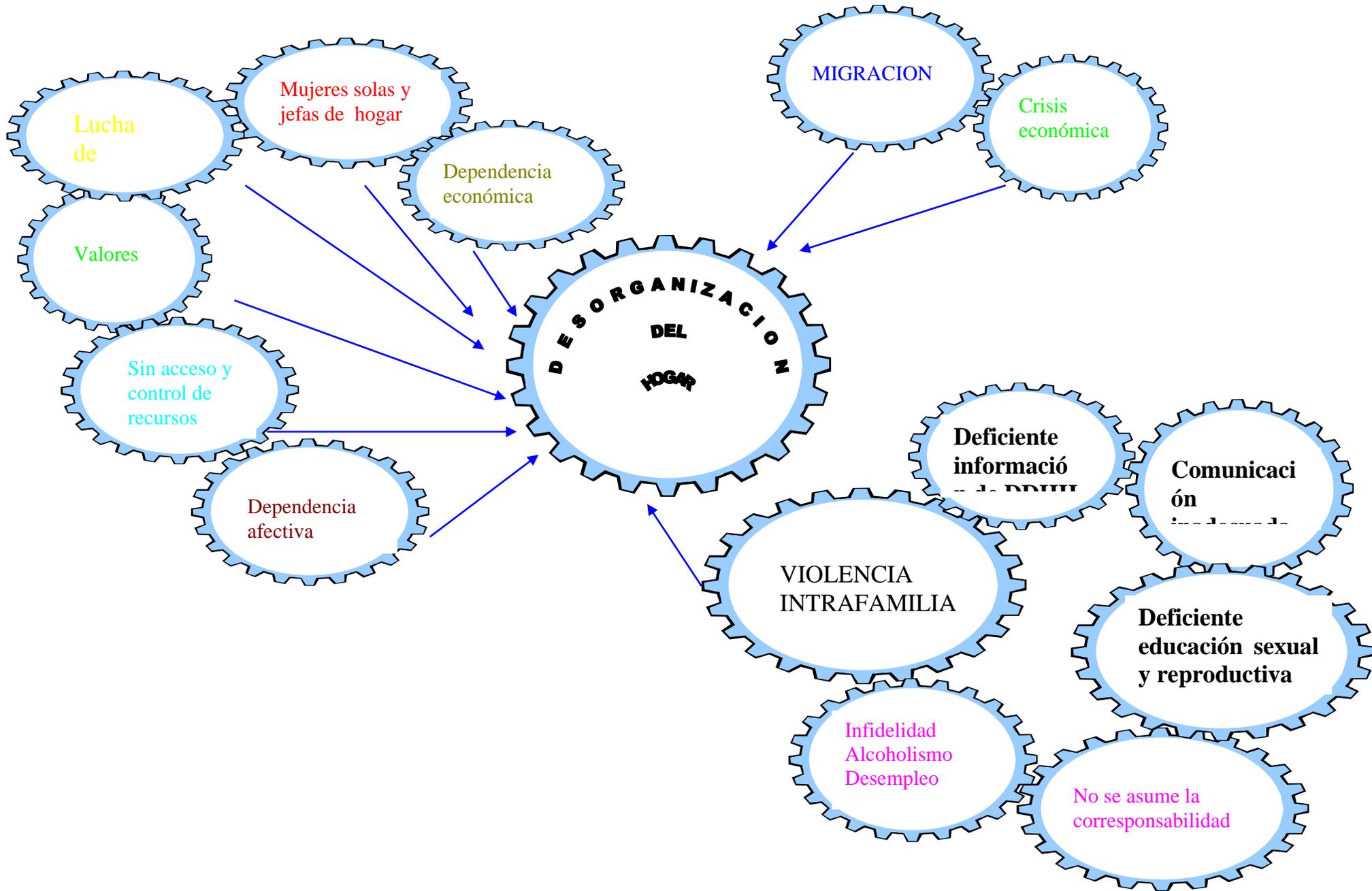
6.- Desde el aspecto educacional las mujeres procurarán la inclusión de la dimensión de género en los currículo.

7.- Vincular a las y los jóvenes en los procesos formativos de las mujeres.

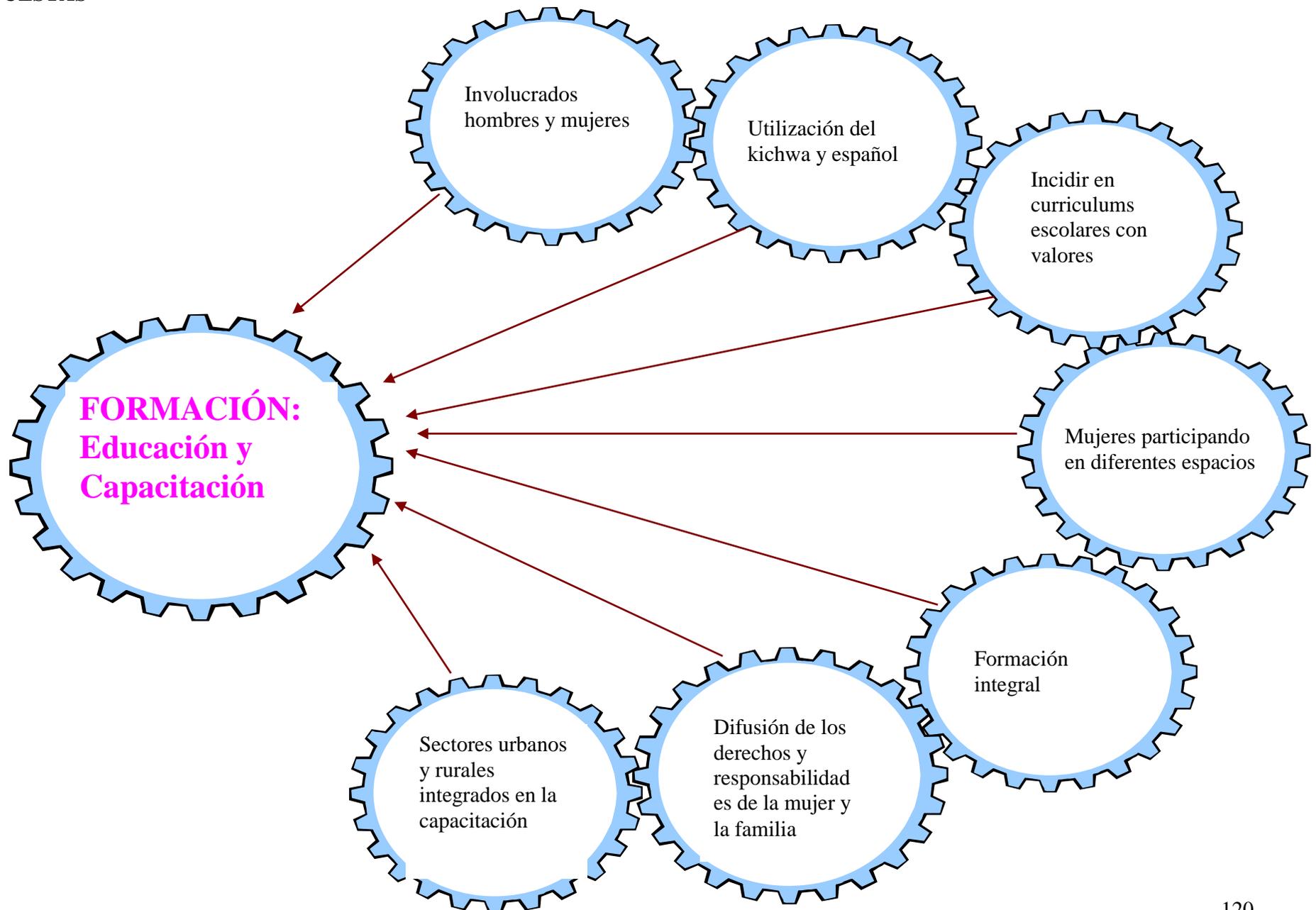
PROBLEMAS



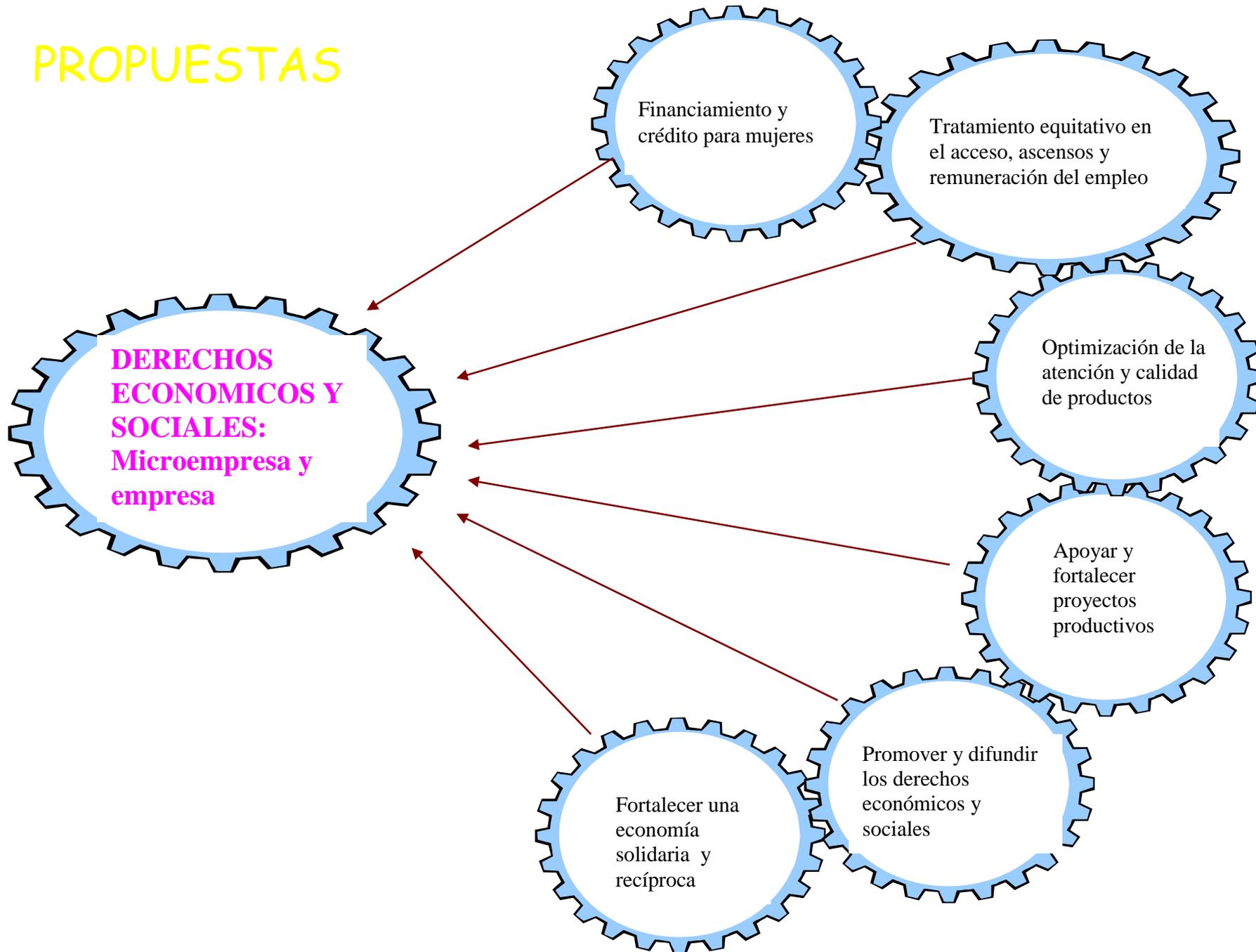
PROBLEMATICA



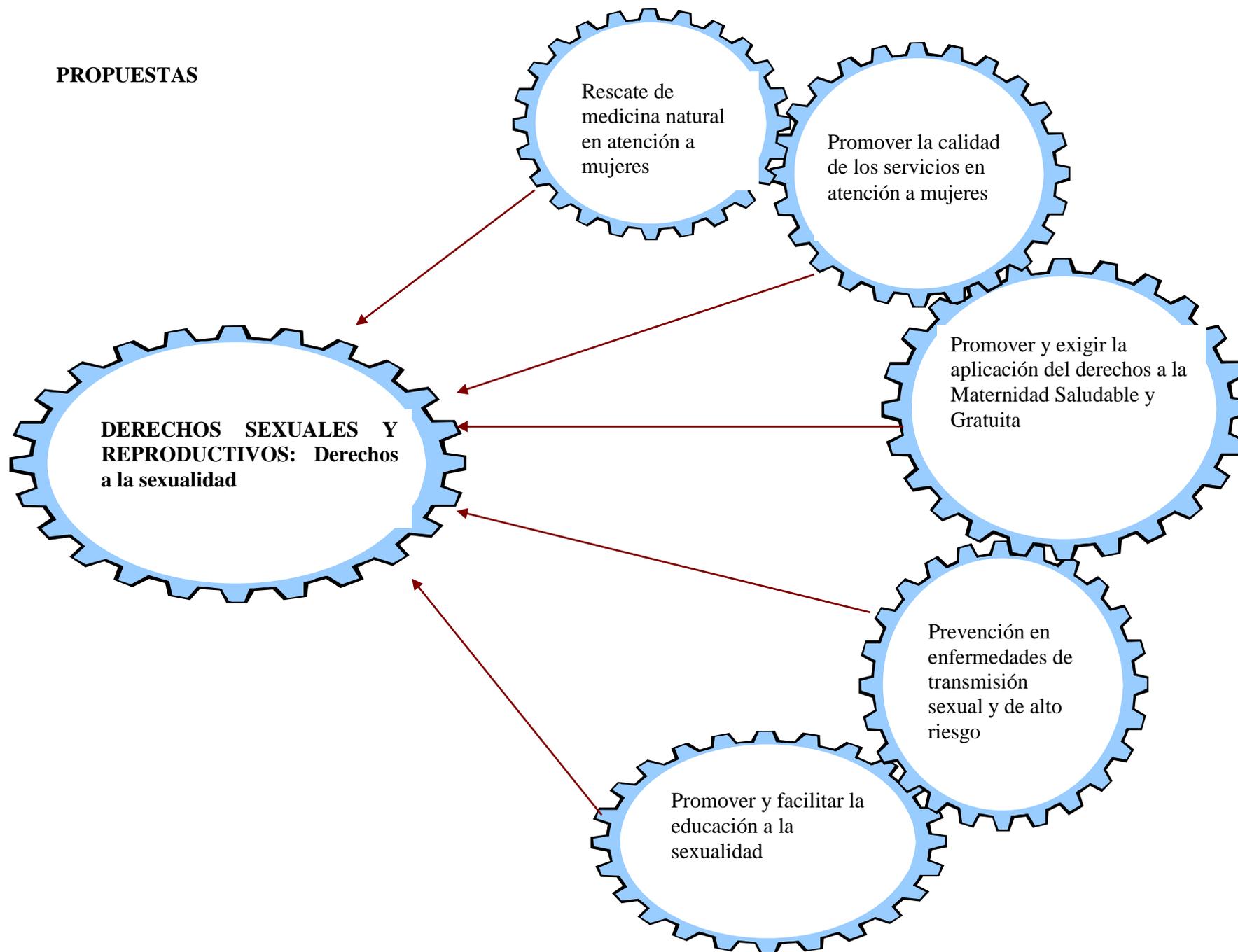
PROPUESTAS



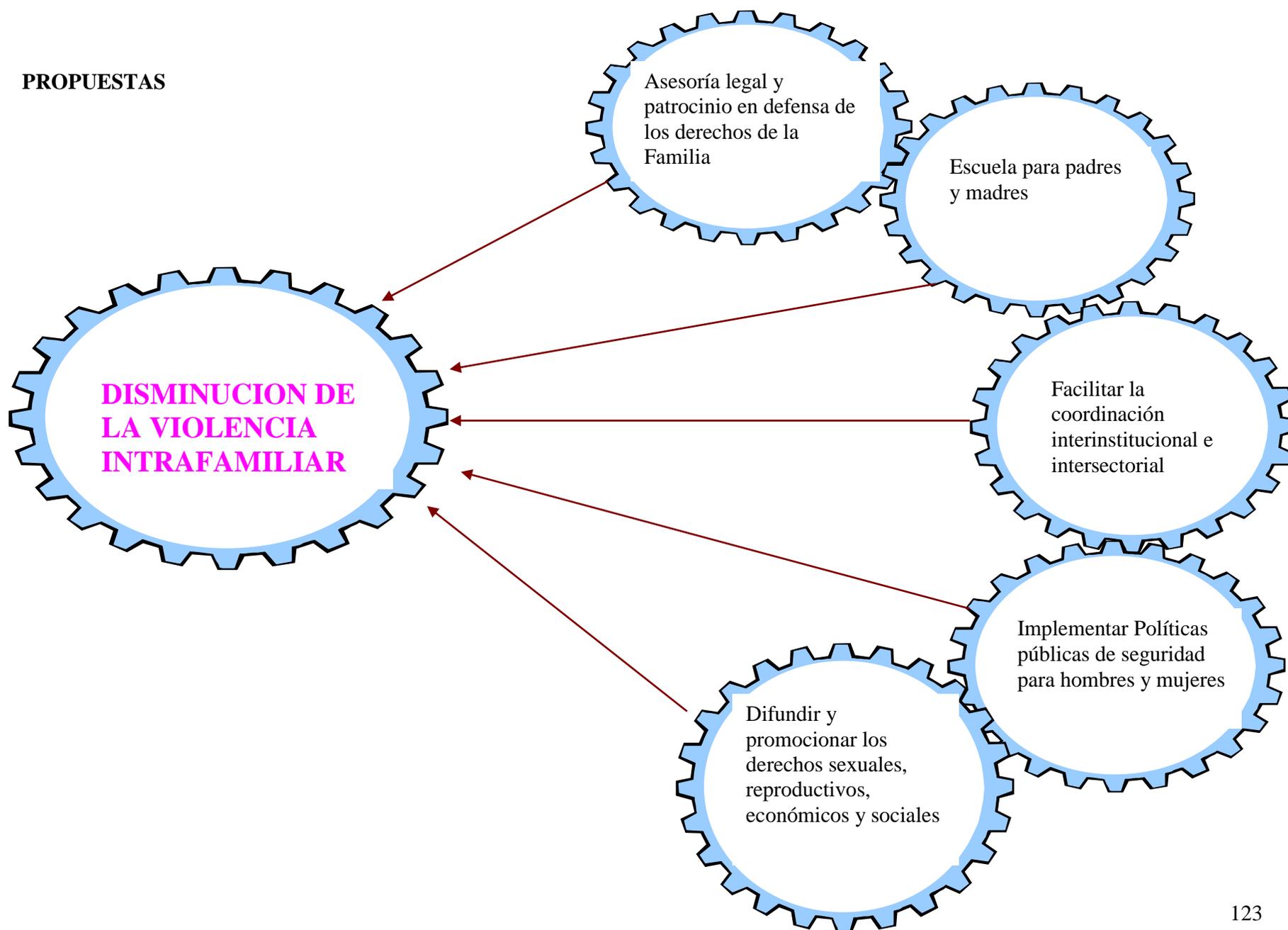
PROPUESTAS



PROPUESTAS



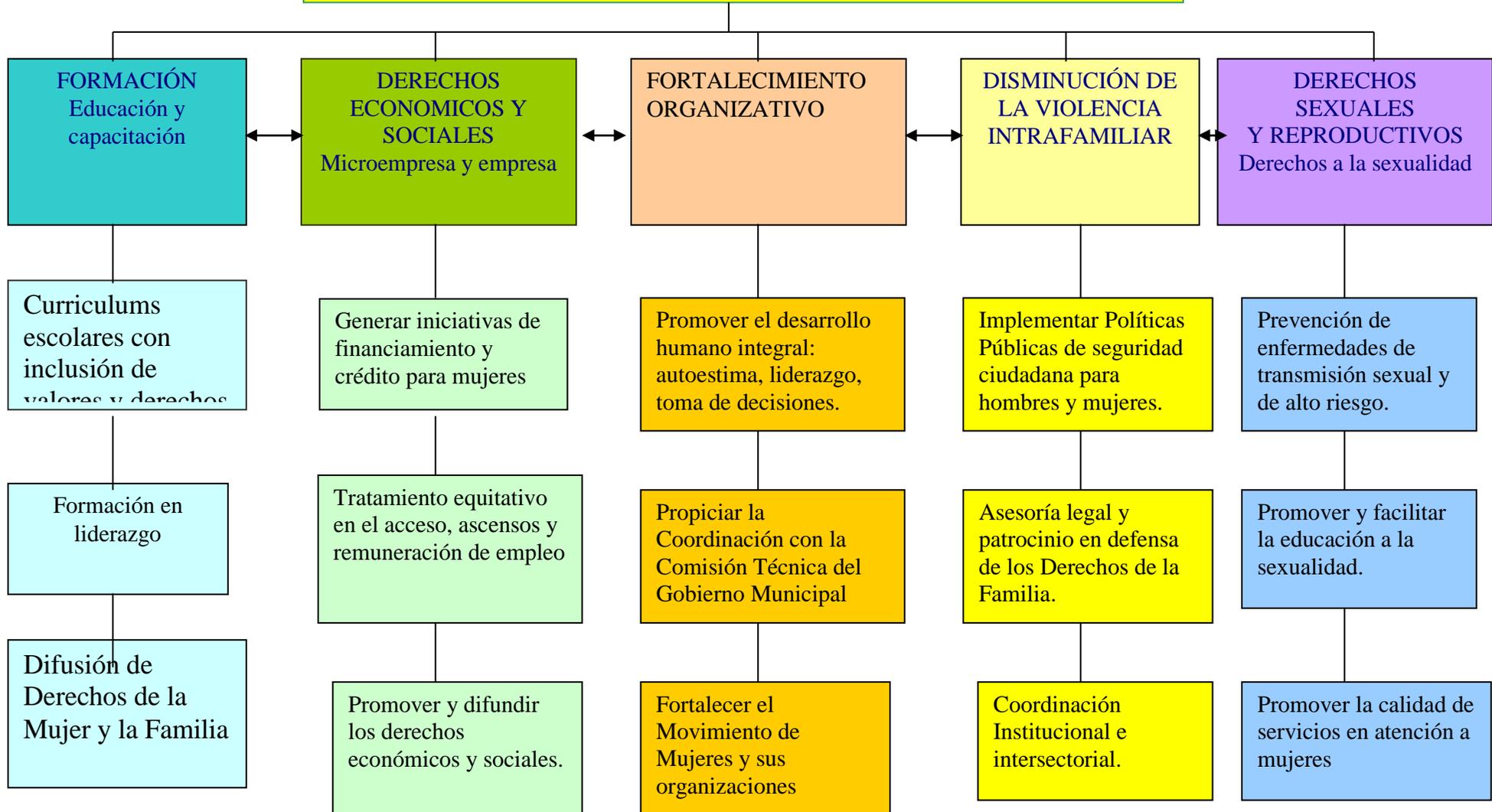
PROPUESTAS



Ante estos dos obstáculos:

- 1.- Desorganización del hogar.
- 2.- Débil involucramiento de las mujeres en procesos políticos, económicos, sociales, productivos, culturales, etc.

PROPONEMOS EN PRIORIDAD:



AMBIENTE URBANO RURAL

Proceso metodológico

El Plan de Vida durante los meses de marzo y abril del 2001, realizó talleres de consulta con participación de la población para la definición de la problemática que se visualizaba en las parroquias rurales del Cantón y establecer las principales acciones a través de la aplicación de la metodología del mapeamiento mental³⁰.

Para lograr la articulación de los resultados correspondientes a medio ambiente, se han revisado los resultados de otros temas como salud, educación, infraestructura, entre otros, para conocer las relaciones de causalidad que existen e integrarlos al análisis del sistema del cantón.

En primer lugar, se ha comparado los resultados de varios estudios acerca de la problemática ambiental, tanto a nivel regional, nacional y cantonal. De esta manera ubicamos la realidad local en el contexto global y notamos pertenencias y/o exclusividades, que nos ayudan a identificar los principales componentes de la problemática ambiental.

³⁰ Delfs, C. 1999. Planificación de proyectos tecnológicos: creatividad, participación y transparencia. Simposio Internacional de Energías Renovables, Agua e infraestructura, afín. Workshop de Energías Renovables y Agua. Universidad de Oldenburg. Arica, Chile.

Posteriormente se analizó la contaminación por materia orgánica y coliformes del recurso hídrico superficial, la degradación de las cuencas considerando la producción de sedimentos, morbilidad y la incidencia de la pobreza.

Con estos elementos de juicio y análisis se ha procedido a la interpretación de la visión poblacional acerca de la problemática relacionado con el medio ambiente y la generación de ideas, que en su mayor parte tienen relación con el manejo y aprovechamiento de desechos sólidos, manejo y conservación del páramo, el tratamiento de las aguas residuales, mejoramiento de la calidad de agua para consumo humano, protección de las fuentes de agua, entre los principales; elaborado un diagrama causal de la problemática y las propuestas³¹ que permiten articular el sistema de soluciones, alguna de ellas ya están en ejecución, elaboración o están delineadas a nivel de perfil a presentar para su financiamiento.

³¹ Algunas han sido seleccionadas en el II Foro del Pueblo Otavaleño.

La problemática ambiental

Para establecer la dimensión de la problemática ambiental se ha procedido a realizar un análisis comparativo en varios niveles geográficos, a nivel de Latinoamérica y El Caribe, Nacional y Cantonal, a partir de la información siguiente:

A nivel regional

- *Winograd, M. 1995. Indicadores ambientales para Latinoamérica y El Caribe: Hacia la sustentabilidad en el uso de la tierra. IICA-GTZ-OEA-WRI. San José, Costa Rica.*

A nivel Nacional

- *PNUD, 1999. Informe sobre el Desarrollo Humano. Quito, Ecuador.*

A nivel Cantonal

- *OIKOS, 1998. Diagnóstico ambiental cantonal de Otavalo. Quito, Ecuador.*
- *IMO-AME, 1999. Plan de desarrollo estratégico del Cantón Otavalo. Otavalo, Ecuador.*

- *GTZ-CONAM, 2001. Consecuencias de la descentralización de competencias ambientales. Quito, Ecuador.*
- *IMO-PRODEPINE, 2001. Plan de Vida de Otavalo. Otavalo, Ecuador.*

Las características de la problemática ambiental existente en el Cantón Otavalo, guarda estrecha relación con la observada a nivel nacional y regional, que está enunciada a nivel general, en la cual se inserta la problemática observada.

En todos los diagnósticos realizados en diferentes épocas e instituciones, se repiten permanentemente la degradación de los recursos hídricos, la erosión, la sedimentación y eutrofización³² del Imbakucha (San Pablo), el mal manejo de los desechos sólidos, la falta de control de las floricultoras e invernaderos, la contaminación de la fábrica Selva Alegre, entre los principales.

Lo que conocemos como “medio ambiente” tiene vínculos muy relacionados con la calidad de vida de la población. Las condiciones de salud, educación, infraestructura, vialidad, producción agrícola, turismo,

³² Envejecimiento acelerado del lago.

recursos naturales, del Cantón, ya evidencian un estado de degradación acelerada, pérdida de valor de uso y no uso (valor de opción, de legado) que afectan simultáneamente a las personas y el entorno, afectando progresivamente el atractivo turístico.

Las personas y los recursos agua, suelo y aire son los receptores finales, de los procesos que ocasionan su contaminación, siendo estos recursos de donde se extraen bienes y servicios para su sustento.

Los resultados de los diagnósticos realizados hasta la fecha, recomiendan las diferentes acciones a desarrollar en el Cantón, dirigidas al manejo integrado de los recursos hídricos³³, el saneamiento ambiental y el control de la calidad de aire.

Por lo tanto, la dimensión de la problemática ambiental no es extraña a las personas consultadas en los talleres parroquiales y las mesas en la cabecera urbana. Se ha logrado comprender la visión de la ciudadanía a partir de las opiniones acerca de salud, educación, infraestructura, medio ambiente, comparándolos con una serie de mediciones puntuales acerca de calidad de agua³⁴, estimación acerca de la generación de desechos sólidos y

líquidos, sedimentos, déficit de agua, pobreza y desnutrición.

Por ejemplo, la baja cobertura de recolección de residuos sólidos provoca que sean depositados en las quebradas, donde se acumulan y causan la proliferación de roedores y moscas, lo cual tiene un impacto negativo en la salud de la población. Los desechos sólidos pueden ser aprovechados, generando ganancias que mejoren las economías familiares y su recolección puede realizarse mediante sistemas adecuados y diseñados a la realidad propia de cada localidad.

Las propuestas de solución a la problemática que es similar en los ámbitos regional, nacional y local, tiene una estrecha relación con la capacidad de organización de los actores sociales presentes y su forma de articular soluciones e implementar un sistema tarifario para su operación, mantenimiento y administración sustentable.

Por lo tanto, la estrategia para formular los proyectos, es comprender el proceso actual y entender las dimensiones del problema como las visiones que de este posee la población afectada y los planteamientos que se deben ejecutar a corto, mediano y largo plazo.

³³ Dentro del manejo integrado de recursos hídricos se contempla el sistema suelo-cobertura vegetal y los procesos de contaminación y usos diversos.

³⁴ INERHI (1988). Carta de calidad de agua. Quito, Ecuador.

Caracterización de la problemática ambiental a nivel de la región, nacional v local.

AMERICA LATINA Y EL CARIBE.	ECUADOR	CANTON OTAVALO			
Winograd (1995)	PNUD (1999)	OIKOS (1998)	IMO-AME (1999)	GTZ-CONAM (2001)	IMO-PRODEPINE (2001)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Erosión y pérdida de fertilidad de los suelos. 2. Desertificación. 3. Deforestación y uso de las tierras. 4. Explotación y uso de los bosques. 5. Degradación de las cuencas. 6. Deterioro de recursos marinos y costeros. 7. Contaminación de agua y aire. 8. Pérdida de recursos genéticos y ecosistemas. 9. Calidad de vida en los asentamientos humanos. 10. Migración rural y la tenencia de la tierra. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Pobreza 2. Deforestación 3. Pérdida de biodiversidad y recursos genéticos 4. Desordenada e irracional explotación de recursos naturales en general 5. Contaminación creciente de aire, agua y suelo. 6. Generación y manejo deficiente de desechos, incluyendo tóxicos y peligrosos 7. Estancamiento y deterioro de las condiciones ambientales urbanas 8. Grandes problemas de salud nacional por contaminación y mal nutrición 9. Proceso de desertificación y fenómeno de sequías 10. Riesgos, desastres y emergencias naturales y ambientales. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mala calidad de vida. 2. Contaminación de los ríos del Cantón. 3. Contaminación del lago San Pablo. 4. Erosión del suelo. 5. Contaminación del suelo. 6. Déficit de agua. 7. Deforestación 8. Contaminación del aire. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mal manejo de cuencas hidrográficas. 2. Deterioro de fuentes de abastecimiento de agua. 3. Mala disposición de desechos sólidos. 4. Contaminación del agua por desechos urbanos e industriales. 5. Irracional explotación de recursos naturales renovables. 6. Problema de tenencia de tierras. 7. Deforestación y erosión 8. Disminución de recursos hídricos. 9. Creciente proceso de desertificación. 10. Sub y sobre utilización del suelo. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Deterioro del ecosistema del lago San Pablo. 2. Contaminación por el transporte público. 3. Tala de bosque en El Topo. 4. Erosión y desertificación del suelo. 5. Disposición inadecuada de desechos sólidos. 6. Contaminación de la fábrica Selva Alegre. 7. Falta de control de invernaderos y floricultoras en general. 8. Falta de tratamiento de desechos sólidos y líquidos e industriales. 9. Contaminación de los ríos Machángara y Tejar 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Tala indiscriminada de bosques nativos. 2. Contaminación de Fabrica Selva Alegre. 3. Desechos sólidos sin recolección 4. Contaminación de aguas de consumo humano. 5. Erosión del suelo 6. Contaminación de Jatun Yacu y el Tejar. 7. Contaminación del aire. 8. Contaminación del agua. 9. Aguas servidas vertidas sin tratamiento. 10. Baja fertilidad del suelo y producción agrícola. 11. Explotación de minas CICAL. 12. Quema de páramos.

Evaluación preliminar de la degradación ambiental³⁵ y condiciones de vida de la población del Cantón Otavalo.

La degradación ambiental³⁶ y el avance de la pobreza se han convertido en los signos más claros de la crisis social de nuestro tiempo. La relación de las comunidades pobres y su ambiente se caracteriza por el hecho de que tanto su sobrevivencia como la satisfacción de sus necesidades básicas depende de la armonía entre sus prácticas productivas y las condiciones ecológicas de su medio.

Los niveles y pautas de consumo de la actualidad imponen una tensión enorme al ecosistema de tres maneras: el deterioro de los recursos renovables, el daño provocado por la contaminación y el problema de eliminación de desechos.

Los tres afectan gravemente a la salud, los medios de vida y la seguridad humana. El daño ambiental casi siempre afecta en mayor medida a quienes viven en la pobreza³⁷ debido a su escaso acceso a salud, alimentación, educación y servicios, que lo convierten en un sector de la población de alta vulnerabilidad.

³⁵ Por contaminación del Agua, nos referimos a la presencia de sustancias u organismos que interfieren de forma excesiva con uno o más usos beneficioso del agua.

³⁶ Left, E. 1994. Pobreza, gestión participativa de los recursos naturales en las comunidades rurales. Ecología Política, N° 8. Barcelona, España.

³⁷ PNUD, 1998. Informe sobre desarrollo humano. Mundi Prensa. Madrid, España.

Para realizar la evaluación preliminar de la degradación ambiental, se ha considerado que el parcialmente el Cantón Otavalo se encuentra localizado en la cabecera de la subcuenca del río Ambi formado por los ríos Blanco, Jatun Yacu y Tejar, que abarcan las parroquias rurales de Eugenio Espejo, San Pablo, San Rafael, González Suárez, Quichinche, Pataquí, San Juan de Ilumán, Peguche y Otavalo, lo que suma un área aproximada de 370 km².

La parroquia de Selva Alegre, drena hacia el río Intag, a través de los ríos Quinde, Pamplona y Tonglo, principalmente en una superficie de 138 km². Los principales problemas vinculados con el medio ambiente se pueden resumir en los siguientes:

- Vertido de aguas residuales de origen doméstico e industrial a cuerpos de agua.
- Desechos sólidos sin recolección eficiente, manejo y aprovechamiento.
- Agua de consumo humano contaminada por coliformes fecales.
- Presión creciente sobre la zona de páramos, lugar donde se encuentran las fuentes de agua.
- Erosión y producción de sedimentos.
- Déficit de agua.

Vertido de aguas residuales domésticas e industriales a cuerpos de agua.

Las diferentes acciones antrópicas, provocan procesos, cuyos resultados son asimilados por los receptores, que pueden ser el agua, el suelo, el aire, la flora, la fauna y los seres humanos. Por ejemplo, el río Blanco recibe los desechos orgánicos de las poblaciones³⁸, y desechos sólidos de las minas existentes en su recorrido. La concentración de nitrógeno amoniacal, hierro, color y turbiedad, hace que esta agua sean nocivas para el consumo humano.

De la totalidad de aguas del sistema de alcantarillado de la ciudad de Otavalo, el 50,5% drena hacia el río Machángara, el 43,5% hacia el río Tejar y el 6% restante hacia el río Jatunyacu, sin ningún tratamiento previo. La longitud aproximada de alcantarillado es 50 km.

El río Itambi, antes del lago San Pablo, recibe las aguas del alcantarillado de las cabeceras parroquiales de San Pablo y González Suárez, a más de los tanques sépticos de San Rafael.

La carta de calidad del agua preparada por el ex INERHI en 1988, diagnóstica que los principales ríos del cantón Otavalo presentaban una contaminación muy alta,

³⁸ OIKOS, 1998. Diagnóstico ambiental cantonal de Otavalo. Quito, Ecuador.

fundamentalmente por coliformes, que no permitía en ese entonces el uso para consumo humano y recreativo.

Esto significa que desde hace 13 años³⁹, las condiciones de contaminación de los ríos era alta, debido a que son receptores y sumideros de efluentes provenientes de alcantarillados, industrias y basuras en quebradas, entre otros. La disposición de aguas residuales o desechos en cuerpos de agua contribuyen apreciablemente a aumentar las concentraciones de nutrientes que fertilizan las aguas y de materia orgánica que demanda oxígeno para la oxidación.

De esta manera se degrada la calidad de las aguas receptoras y resultan menos aptas para usos benéficos y en ocasiones se producen efectos drásticos sobre los ecosistemas acuáticos⁴⁰.

³⁹ Es el reporte más antiguo que se ha obtenido.

⁴⁰ Cubillos, A. 1996. Calidad del agua y control de la contaminación. CIDIAT. Mérida, Venezuela.

FALTA EL MAPA DE SISTEMA DE
ALCANTARILLADO PAG 130

Calidad de agua de la red hídrica principal del Cantón Otavalo.

SITIO DE MUESTREO	MATERIA ORGANICA	COLIFORMES	CONSUMO HUMANO Y DOMESTICO CON TRATAMIENTO CONVENCIONAL	CONSUMO HUMANO Y DOMESTICO CON DESINFECCION	FINES RECREATIVOS
Río Itambi	DBO: 12 mg/L	5*10 ⁶ NMP/100 ml	Coli total : 3.000 NMP/100 ml.	Coli total: 100 NMP/100 mL	Coli total: 1000 NMP/100 mL para contacto primario 4000 NMP/100 mL para contacto secundario Coli fecal: 200 NMP/100 mL para contacto primario.
Río Jatunyacu	DBO: 3 mg/L	25*10 ³ NMP/100 mL	Coli fecal: 600 NMP/100 ml.	Coli fecal: 20 NMP/100 mL	
Río Tejar	DBO: 116 mg/L	1,9 * 10 ⁸ NMP/100 ml			
Río Blanco					
Río Ambi A.A. Planta Eléctrica.	DBO: 14,8 mg/L	5,6*10 ⁶ NMP/100 ml			
Lago San Pablo		170 NMP/100 mL			
Lago Mojanda		No se encontraron datos.			
<p>Calidad de agua y valores máximos permisibles de coliformes según el RPCCA⁴¹ (1989) para usos humano y recreativo. FUENTE: INERHI (1988); Gunkel (1998).</p>					

⁴¹ Ley de prevención y control de la contaminación ambiental, en lo relativo al recurso agua. Quito, Ecuador.

Estimación del consumo de agua y la producción anual de aguas residuales.

PARROQUIA	CONSUMO ANUAL DE AGUA ⁴² m ³ /año	PRODUCCIÓN ANUAL DE AGUAS RESIDUALES SIN NINGUN TRATAMIENTO m ³ /año
San Pablo	141.492	113.194
San Rafael	17.940	14.352
González Suarez	77.836	62.269
Eugenio Espejo	71.504	57.203
Ilumán	100.850	80.680
Peguche	33.014	26.411
Quichinche	89.991	71.993
Pataquí	9.016	7.213
Selva Alegre	37.869	30.295
Periferia Otavalo	257.526	206.021
Otavalo ⁴³	2.014.480	1.611.584
Total (m³/año)	2.851.518	2.281.215

Considerando la población al año 2000 se estima una producción de aguas servidas⁴⁴ de origen doméstico que alcanzarían 2,85 Hm³ (72 lps). que son vertidos a quebradas, cauces o al suelo.

⁴² Valor de consumo 50 l/habitante/día considerado bajo para el sector rural. Para Otavalo se ha considerado el volumen anual reportado por el departamento de agua potable del Municipio de Otavalo.

⁴³ Consumo de agua registrado por el Agua Potable del Municipio de Otavalo, entre mayo a diciembre del 2000 y enero a abril del 2001.

⁴⁴ Según la estimación realizada por MAG-UEP-BIRF (2001), los vertidos poblacionales en la cuenca del río Ambi alcanzarían 188 lps.

Desechos sólidos sin recolección eficiente, manejo y aprovechamiento.

Otro efecto⁴⁵ es la producción de desechos sólidos, la escasa cobertura de recolección y la falta de propuestas de aprovechamiento, con excepción en San Rafael y Gonzáles Suárez⁴⁶ y varias comunidades de la cuenca del Imbakucha (San Pablo).

La proliferación de microbasureros en las parroquias determinan la insalubridad a la que está sometida la población, con grave riesgo para la salud y es fuente de contaminación del suelo, aire y agua.

Aunque la ciudad de Otavalo, dispone de estudios acerca de manejo de desechos sólidos, el botadero actual, a cielo abierto, está localizado en el sitio denominado Punto Azul cercano a la comunidad de Azama, no es manejado técnicamente y se encuentra aldeaño a una quebrada que drena al río Blanco.

⁴⁵ En la cuenca del Imbakucha, donde se encuentran las parroquias de Gonzáles Suárez, Eugenio Espejo, San Rafael y San Pablo, más la parroquia urbana El Jordán, la densidad poblacional alcanza 322 habitantes por km².

⁴⁶ En ambas parroquias se encuentra el CEPUC con el apoyo del Proyecto Randi Randi del VNU realizando un experiencia para la recolección y manejo de los desechos sólidos. En algunas comunidades se encuentra trabajando el Proyecto Mapa Alliyachipak ejecutado por la PUCE y financiado por INSTRUC y la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional.

En la ciudad, se observan pequeños microbasureros en las riveras del río Tejar. Además, la deficiente cobertura del equipo recolector debido a continuos daños mecánicos por haber cumplido su vida útil, agudiza aún más la problemática de recolección de la basura. Considerando los valores de producción per cápita⁴⁷, se ha estimado para el Cantón una producción diaria de 27 toneladas, de las cuales 24 toneladas pueden ser aprovechadas como material de reciclaje o elaboración de humus.

Un aspecto adicional, contribuye a potenciar la problemática de los desechos sólidos, este es que en el recibo del servicio de energía eléctrica se cobra la tasa por recolección de basura, que aproximadamente es el 10% del consumo mensual y en el caso de las parroquias, este servicio, no reciben, lo que podría causar resistencia a implementar un servicio alternativo y pagar por el mismo.

Agua de consumo humano

En cuanto al agua de consumo humano⁴⁸, los sistemas de San Pablo, Quichínche, Selva Alegre y Pataquí son

⁴⁷ Wilson, S. 2000. Estudio de desechos sólidos en las comunidades de la cuenca del Imbakucha (San Pablo). Edición Abya-Yala. Quito, Ecuador.

⁴⁸ Una evaluación realizada por el CEPCU durante enero a abril del 2000, la totalidad de las fuentes de agua para uso humano presentaban contaminación por coliformes.

administrados por el Municipio de Otavalo, y no han sido evaluados en su situación operativa.⁴⁹

Las tarifas en los sistemas rurales fluctúan entre 0,003 y 0,004 US por m³, que no cubren los costos de operación y mantenimiento de los sistemas que abastecen a una población de 6775 personas con un consumo mensual de 81564 m³ que significa un promedio de 400 l/hab/día; este alto consumo implica⁵⁰ que no solamente es para uso humano, sino para riego, abrevadero de animales, desaguadero de chochos, entre otros⁵¹.

Esta situación con relación a las tarifas del servicio de agua⁵², condena al fracaso, cualquier proyecto de rehabilitación o ampliación, si la situación no cambia hacia la perspectiva de que se transfieran los sistemas a los usuarios, con el compromiso de administrar la infraestructura, la operación y el mantenimiento.

⁴⁹ Según informe del Señor Fernando Campo, técnico de redes y sistemas de agua potable del Municipio de Otavalo.

⁵⁰ Comunicación personal con el Señor Patricio Villaroel, funcionario de Agua Potable del Municipio de Otavalo.

⁵¹ Como en el caso de San Rafael.

⁵² Que no podemos denominarla potable, debido a que en la práctica es agua entubada.

Estimación de la producción de desechos sólidos en el Cantón Otavalo v cantidad aprovechable.

	PRODUCCIÓN PER CÁPITA POR DIA Kg/hab/día	TONELADAS POR DIA BASURA	APROVECHABLE Ton/año		NO APROVECHABLE Ton/año
			ORGANICOS ⁵³	INORGÁNICOS ⁵⁴	BASURA ⁵⁵
San Pablo	0,21	1,63	464	71	61
San Rafael	0,46	0,45	128	20	17
González Suarez	0,23	0,98	278	43	37
Eugenio Espejo	0,38	1,49	423	65	56
Ilumán	0,25 ⁵⁶	1,38	392	60	52
Peguche	0,31	0,56	159	25	21
Quichinche	0,31	1,53	434	67	57
Pataquí	0,31	0,15	43	7	6
Selva Alegre	0,31	0,64	182	28	24
Periferia Otavalo	0,27 ⁵⁷	3,81	1081	167	143
Otavalo	0,52 ⁵⁸	14,59	4139	640	546
Total		27,21	7723	1193	1020

⁵³ Valor promedio de la cuenca del Imbakucha, 77,73% según Wilson (2000).

⁵⁴ Valor promedio de la cuenca del Imbakucha, 12,01% según Wilson (2000).

⁵⁵ Valor promedio de la cuenca del Imbakucha, 10,26% según Wilson (2000).

⁵⁶ Valor promedio obtenido por Bejarano (2000).

⁵⁷ Valor medio para El Jordán, obtenido a partir del estudio de Wilson (2000).

⁵⁸ Valor reportado por SANITEC-INTERGRUPO (1995).

La ciudad de Otavalo entre mayo a diciembre del 2000 y enero a abril del 2001 ha consumido 2.014.480 m³ de los cuales el 55% es residencial, 38% comercial, 1% industrial y 6% pública con un total de usuarios de 5836.

El origen del ingreso anual por venta del servicio de agua está constituido por un 44% residencial, el 51% comercial, 3% industrial y 2% pública.

Tanto en la ciudad de Otavalo, como en las parroquias no existe un sistema de control de calidad de agua para consumo humano; sin embargo, investigaciones realizadas en la zona del lago Imbakucha (San Pablo) durante 1999 por el CEPCU e INSTRUCT determinaron que el agua de uso doméstico está contaminada por coliformes fecales en la red de distribución.

En términos generales, la situación crítica del saneamiento ambiental y del agua de consumo humano ocasionan un estado de morbilidad sostenida, y si estas causas estructurales no son eficientemente enfrentadas no se articulen verdaderas soluciones sostenibles. Por otra parte, también se observa que la población no tiene capacidad de pago o no quiere pagar por un deficiente servicio, que ocasiona efectos nocivos en la salud.

Sedimentos

Otro indicador de la degradación ambiental, es la capacidad de producción de sedimentos, debido a procesos erosivos⁵⁹. Para la microcuenca del Jatunyacu hay una pérdida de suelo anual equivalente a 420 ton/km² ó 44.000 m³ que es igual a una lámina de 0,28 mm.

Los sedimentos medidos en la cuenca del río Blanco, dan un valor de 300 ton/km²/año, que significa un volumen anual de 73.000 m³. Aunque ambos valores no son excesivos, si demanda atención, por lo cual es necesario un adecuado monitoreo y seguimiento permanente de la producción de sedimentos y el avance de los procesos erosivos en el Cantón.

Déficit y superávit hídrico

El déficit hídrico o escasez de agua, reportado entre 2550 hasta 2700 msnm es de 280 mm acumulados durante 5 meses, equivalente a 142 Hm³ anuales, valor similar al volumen almacenado en el lago San Pablo y que supera en 3,5 veces al conducido por los ríos Itambi y Blanco.

⁵⁹ La erosión de los suelos está relacionada con la energía de la lluvia y las características de textura del suelo, cobertura vegetal del suelo, pendiente del terreno, entre los principales factores que potencian el fenómeno.

El superávit hídrico alcanza los 120 milímetros de agua que equivalen a 60 Hm³ anuales.

Este gran desbalance afecta la disponibilidad del recurso para diversos usos como doméstico, riego y el efecto de dilución de las cargas contaminantes domésticas y agrícolas que son vertidas a los cauces de quebradas y ríos desde junio hasta septiembre.

Pobreza y desnutrición

La pobreza puede definirse⁶⁰ como una situación estructural que afecta a un hogar impidiendo a sus miembros la satisfacción de las necesidades básicas en educación, salud, nutrición, vivienda o empleo. La incidencia de la pobreza puede entenderse así como un indicador sobre el cumplimiento de las condiciones esenciales del desarrollo integral.

Las condiciones de pobreza son agudas, entre 68 a 93 personas de cada 100 no tienen acceso a una canasta básica⁶¹ de bienes y servicios que permita satisfacer las necesidades de educación, salud, nutrición y vivienda. La desnutrición se encuentra entre el 56 al 68% de los niños menores a 5 años.

⁶⁰ Larrea, C., Carrasco, F., Cervantes, J. Et al. 1999. Desarrollo social y gestión municipal en el Ecuador. Jerarquización y tipología. SEGESPAL. Quito, Ecuador.

⁶¹ Según el INEC (2001) el costo de la canasta básica es US \$ 280.

Impulsar las acciones necesarias para la recuperación y conservación de los recursos naturales renovables, significa emprender también acciones para enfrentar las condiciones de pobreza y desnutrición, entre las principales.

Los indicadores sociales y ambientales del Cantón revelan condiciones críticas (Apéndice 1), debido a que es un sistema cerrado de problemas, es decir, son perceptibles⁶² por la población y las instituciones, pero de este estado de conciencia a otro de ejecución de medidas de corrección, mitigación e inclusive de compensación, con las correspondientes evaluaciones, no se han desarrollado en profundidad.

Si comparamos ambos escenarios, tanto el relacionado con el sistema hídrico como el humano, claramente podemos entender que la situación actual del ecosistema es crítica y merece mucha atención el ejecutar proyectos que tengan sinergias y sean complementarios, y ataquen directamente a las causas de la problemático, más no a los efectos.

⁶² Así lo demuestran los documentos e informes que se han realizado en los últimos años.

Condiciones de salud, pobreza y calidad ambiental.

PARROQUIA	DESNUTRICION (%)	POBREZA (%)	10 PRINCIPALES CAUSAS DE MORBILIDAD ⁶³	INDICE DE CALIDAD DE AGUA	DESECHOS SÓLIDOS SIN RECOLECCION
Otavalo	56	68	1. Infecciones respiratoria aguda, 27% 2. Lesiones dérmicas, 11% 3. Parasitosis, 10% 4. Enfermedad diarreica aguda, 6% 5. Infecciones vias urinarias, 5% 6. Desnutrición, 3% 7. Politraumatismo, 3% 8. Cervicovaginitis, 2% 9. Enfermedad ácido péptico, 2% 10. Hemorragia uterina disfuncional, 1%	Contaminación alta por coliformes	4.238 toneladas anuales en la zona rural
San Pablo	64	76			
San Rafael	64	82			
González Suárez	61	80			
Eugenio Espejo	69	87			
Ilumán	68	91			
Peguche	63	93			
Quichinche	68	89			
Pataquí	63	93			
Selva Alegre	68	90			

⁶³ Estadísticas del Hospital San Luis de Otavalo para el año 1999 del Área 4.

Percepciones de la población acerca de la problemática ambiental y propuestas en el plan de vida de Otavalo.

De acuerdo a los alcances de la información existente, la situación tanto de los recursos hídricos como de los humanos existente en el Cantón Otavalo, se ha procedido a ordenar los resultados de los talleres participativos que se realizaron en las parroquias y la mesa de medio ambiente⁶⁴, de tal manera que se tenga por un lado la descripción de la problemática y por otro, confrontada la idea que se ha formulado.

La mayor parte de la problemática visualizada por la población está concentrada en los desechos sólidos, la falta de alcantarillado y tratamiento de las aguas residuales, contaminación de aguas de consumo humano, contaminación de vertientes y ríos, baja fertilidad de los suelos que afecta a la producción agrícola, pobreza, desnutrición, entre los principales.

En la selección que se realizó durante la ejecución del taller participativo en las reuniones parroquiales, las personas han votado de forma preferencial por el agua potable⁶⁵,

⁶⁴ Se han revisado los resultados de las restantes mesas de diálogo y concertación.

⁶⁵ Los sistemas de agua de consumo humano, no tienen un adecuado tratamiento de desinfección debido a que las tarifas no cubren los costos de operación y mantenimiento.

alcantarillado, vialidad rural, manejo de desechos sólidos, salud, educación, entre los principales.

En esta etapa del trabajo, se pone en evidencia, la veracidad del análisis preliminar acerca de la degradación ambiental y las condiciones de vida de la población.

Las ideas que fueron enunciadas por los asistentes, ya sea en las asambleas parroquiales como en las mesas urbanas, apuntan a construir soluciones prácticas y desechar la práctica de elaborar “diagnósticos” repetidos de la misma problemática, en su mayoría de tipo cualitativo y desprovisto de un análisis que dimensione la situación y sus alcances.

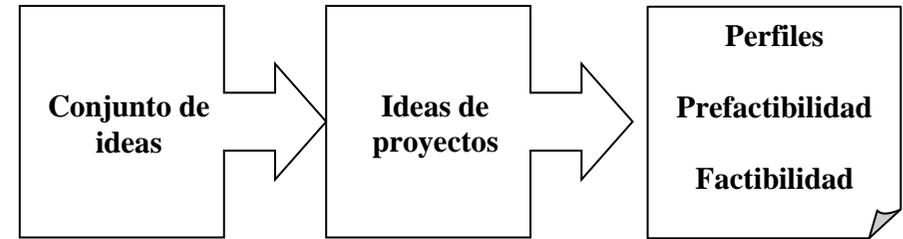
Las percepciones de la población o juicios de valor acerca “de lo que usted cree necesario hacer para superar la situación problemática” son valiosos, pero también pueden estar distorsionados, por lo tanto deben ser sometidos a un proceso de retroalimentación permanente, que permite disponer de un ajuste de información y respuesta a las acciones que progresivamente se ejecutan.

En este momento, se puede reconocer una dificultad relacionada con el “nivel de compromiso” asumido tanto por el Municipio de Otavalo con la población para unir esfuerzos que permitan superar situaciones no deseables, que según se aprecia, tienen muchos años de permanencia.

Situación que puede superarse, en los términos que se ejecuten las acciones planificadas, sugeridas por las personas, aprovechando la complementariedad y sinergias que disponen en su mayor parte y sobre todo la confianza que sea sujeto la administración municipal.

El conjunto de ideas elaboradas y en algunos casos seleccionadas por las personas que han participado en el proceso del Plan de Vida, tienen un alto grado de complementariedad con las propuestas de las OSG's formuladas con el apoyo del proyecto PRODEPINE⁶⁶ lo que potencia aun más el sistema de soluciones a la problemática existente en el Cantón, pues apoyan preferencialmente el aparato productivo de las comunidades. Apéndice 2.

Se plantea que el conjunto de ideas obtenido, se integren como ideas de proyectos y estos a su vez como perfiles que puedan ser trabajados a nivel de prefactibilidad y factibilidad en temas vinculados con aspectos claves como recursos hídricos, saneamiento ambiental integral y protección de páramos e integrando proyectos integrales de tipo productivo que ayude a mejorar las economías familiares y permitan el manejo de los recursos naturales.



Esquema de identificación de proyectos en medio ambiente.

⁶⁶ Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador financiado por el Banco Mundial (BIRF).

Problemática e identificación de propuestas a nivel parroquial, en lo referente al tema ambiental.

PARROQUIAS	PROBLEMÁTICA	PROPUESTAS GENERALES
Selva Alegre	Tala indiscriminada de bosques naturales. La explotación de la mina de caliza CECAL. Falta de control sobre robos pecuarios. Baja fertilidad de los suelos Baja producción agrícola. No hay recolección, manejo, y aprovechamiento de desechos sólidos.	Buscar asistencia técnica para el manejo de suelos y cultivos. Proteger los bosques para la protección de vertientes de agua que sirven para el consumo humano y de animales. Capacitar en la recolección, manejo y aprovechamiento de desechos sólidos Reforestar sectores de la parroquia Detener tala de bosques. Cuidar la flora y la fauna del campo. Recolectar la Basura a nivel parroquial. Sensibilizar a la población sobre el uso del agua.
Pataquí	Programas de cuidado del medio ambiente. La basura se bota al río. Falta un programa de recolección de basura.	Purificar el agua para el consumo humano No destruir los bosques protectores Reforestar los sitios donde ha sido deforestado Suelo limpio y protegido. El aire sin tóxicos.
Quichinche	Ubicación de las plantaciones Ubicar técnicamente el botadero de basura. Mal manejo de los desechos sólidos. Existe contaminación ambiental especialmente de la cemento Selva Alegre	Crear grupos ecologistas Forestar las cuencas y microcuencas de la parroquia. Fomentar el manejo del ecosistema para las futuras generaciones. Poner basureros en sitios de concentración, parques, escuelas y otros de la parroquia. Capacitar para mantener el medio ambiente limpio. Reubicar el botadero de basura municipal.
Ilumán	Tanto el casco parroquial como en sus comunidades de Ilumán existe demasiada basura Ausencia de los recolectores de basura	Legalizar los páramos del cerro Imbabura. Forestar los páramos y vertientes del cerro Imbabura Forestar los caminos principales de la parroquia y sus comunidades Organizar campañas de recolección de desechos sólidos.
Peguche	Basura en la cascada de Peguche. Hay un botadero de basura en el Barrio Imbaquí Letrinización existe en las comunidades en un 60%. El agua contaminada que afecta a la comunidad de Yacu Pata. Las quebradas las convierten en basureros. Botaderos de Desechos sólidos (basura).	Concientización sobre clasificación de la basura. Realizar mingas de limpieza de caminos. Crear ordenanzas para la preservación del ambiente. Realizar campañas de higiene. Poner basureros en lugares de concentración Construir un centro de acopio de basura. Forestar y reforestar vertientes Ordenamiento territorial de las comunidades y cabecera parroquial Mejorar el riego.
González Suárez San Pablo Eugenio Espejo	Sistema de alcantarillado no tiene planta de tratamiento de las aguas residuales. Contaminación de las aguas de consumo humano. Mal manejo de los desechos sólidos. Mal manejo de suelos.	Capacitar en el reciclaje de basura, utilización del agua y otros. Emprender campañas de control ambiental.
San Rafael	Alcantarillado en malas condiciones, no hay mantenimientos de comunidades y casco parroquial, contaminación al lago. Pozo séptico colapsado	Mantener el entorno limpio Emprender campañas para no quemar el páramo Reforestar las tierras comunales. Caminar en los bosques del cerro
San Luis	Reforestación Contaminación del río Jatun Yacu	Mejorar el ambiente en que vivimos. Reforestar con plantas nativas a nivel de todas las comunidades Proteger algunas zonas en riesgo Capacitar en manejo orgánico de cultivos Disminuir la utilización de químicos en los cultivos

**Problemática e identificación de propuestas, desde la perspectiva de la Mesa de Medio Ambiente, sector urbano.
Ciudad de Otavalo.**

PROBLEMÁTICA	IDENTIFICACION DE PROPUESTAS
<ul style="list-style-type: none"> • Altos niveles de contaminación de las cuencas hidrográficas • Sistema de alcantarillado deficiente • Desconocimiento del manejo de los desechos sólidos • Acumulación excesiva de los desechos sólidos en el sector rural • Mala ubicación de las fábricas como San Miguel, curtiembres, marmolerías, tintorerías • Contaminación del aire por ruido, smog • Disminución de los caudales de agua e inadecuadas prácticas de riego que provocan desperdicio • Disminución del recurso forestal y reducción creciente del recurso hídrico • Acelerado proceso de contaminación del suelo y agua. 	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar políticas desde el sector público y privado para conservar el recurso suelo. • La conservación de la producción hídrica. • A preservar y conservar los recursos suelo, agua, aire, flora, fauna y hombre. • Establecer delimitaciones técnicas al avance de la frontera urbana y agrícola. • Lograr un adecuado manejo de los recursos bosque y suelo • Crear un organismo cantonal y provincial que se encargue del componente ambiental.

Sistemas de problemas y propuestas

Diagrama causal del sistema de problemas

EL diagrama causal se ha construido a partir de la información existente al respecto, integrando la estructura de análisis acción-proceso-receptor y la valiosa información obtenida a través de los mapas mentales donde se integran las percepciones acerca de salud, educación, infraestructura, medio ambiente entre otros. Así tenemos que como problemas principales se identifican los siguientes:

- **Degradación del ecosistema páramo**, debido a las quemadas y avances de la frontera agrícola, que afecta a la biodiversidad y disminuye las oportunidades de utilización en actividades etno ecoturísticas y afecta a las fuentes de agua, que en su mayoría se encuentran en esta zona.
- **La progresiva disminución de la capacidad del lago Imbakucha** (San Pablo) causados por procesos erosivos que generan sedimentos los que a su vez aceleran el proceso de envejecimiento o eutrofización. La erosión es causada por una agricultura de ladera sin prácticas de manejo y conservación de suelos.
- **La alta contaminación por coliformes fecales de la red hídrica** del Cantón debido al vertido de

desechos sólidos y líquidos sin manejo y tratamiento previo.

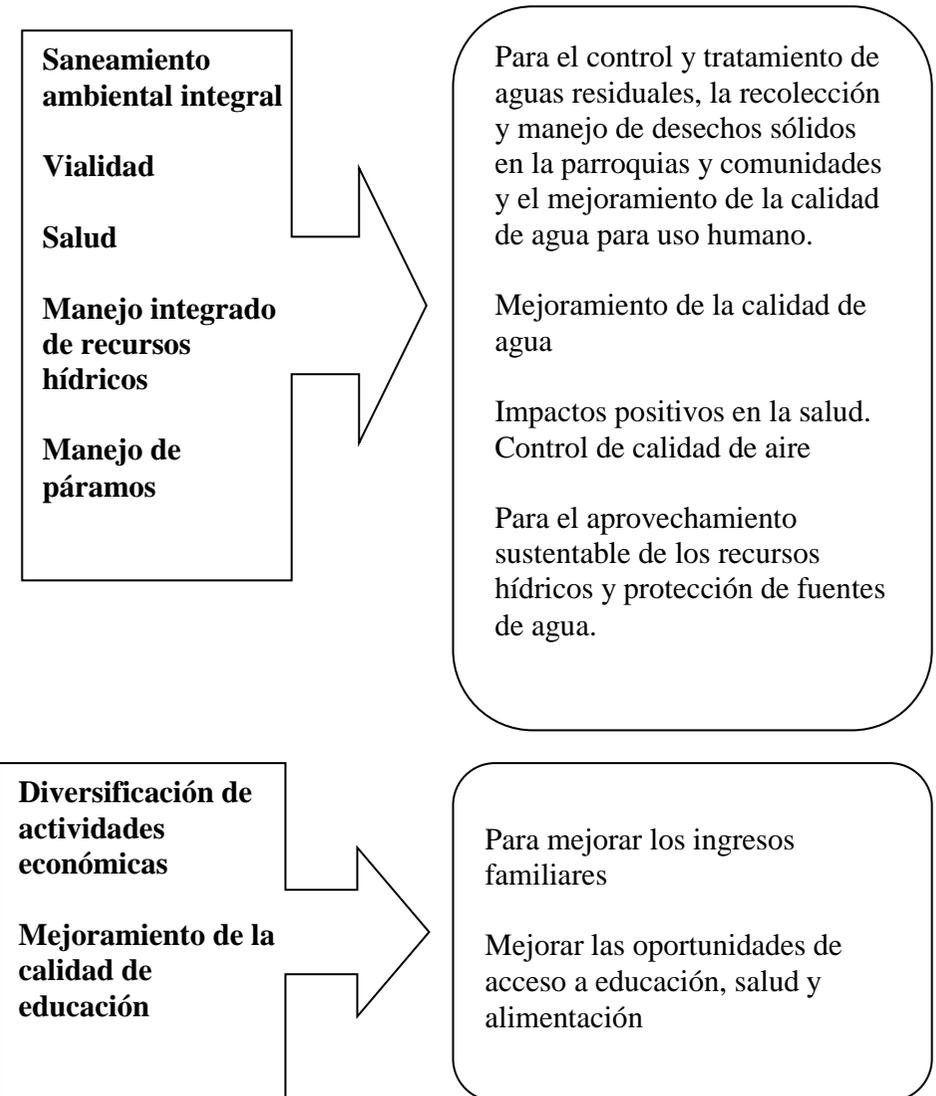
- **La disminución en la calidad física y química del agua** debido al vertido de efluentes industriales.
- **Disminución de la calidad del aire** debido a emisiones de industrias y agro industrias.
- **Baja producción y productividad agrícola**, debido a una baja fertilidad de los suelos, al minifundio, al no aprovechamiento de agua para riego, el déficit hídrico en el cantón.
- **Alta tasa de morbilidad** causado por desnutrición, agua de consumo humano contaminada por coliformes fecales, déficit de recolección y tratamiento de desechos sólidos y aguas residuales de origen doméstico.
- **Alta incidencia de la pobreza** debido a un bajo nivel de generación de empleo, con ingresos limitados, lo que imposibilita el acceso a una alimentación y educación adecuada.
- **Impactos negativos a la unidad familiar** por la elevada migración o el abandono de los padres debido a las exigencias del horario de trabajo.

FALTA DIAGRAMA CASUAL ZONA RURAL DEL
CANTON

- **La deficiente calidad de la educación** que impide una formación competitiva, debido a que es memorista, ausente de lógica e iniciativa. La débil identidad cultural ocasionada por una educación bilingüe deficiente potencia aún más la problemática existente.
- **El deficiente estado de los caminos rurales**, debido a la falta de mantenimiento en unos casos o a que son de tierra, en otros, ocasionan el transporte limitado de productos agropecuarios, artesanales y de personas.
- **Los recursos naturales no son aprovechados turísticamente** debido a que no hay la actualización del levantamiento integral de los recursos, y se desconoce su valor de uso y no uso.

Este sistema de causalidad de problemas no es rígido, sino que a medida se mejore la información acerca de los ecosistemas naturales y urbanos que existen en la cuenca, su estructura y construcción se ajusta a la realidad cambiante.

¿Cómo se logra articular las propuestas para que este sistema funcione? La visión integral de la problemática y de sus relaciones funcionales permite definir la secuencia siguiente:



El Plan de Manejo Integral de la Cuenca del Imbakucha (Lago San Pablo).

Introducción

El Centro de Estudios Pluriculturales (CEPCU), con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Voluntarios de Naciones Unidas (VNU), Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) y la Red Inter-Americana para Estudios y Entrenamiento sobre el Manejo de Recursos Naturales para la Transformación Comunitaria, con el financiamiento de la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (INSTRUCT), el Centro Internacional para el Desarrollo (CID), y con el auspicio del Consejo de Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE), realizó entre noviembre del 1998 y agosto de 1999, el Plan de Manejo Integrado de la Cuenca del Imbakucha (Lago San Pablo).

Desde una perspectiva sistémica se aborda la problemática de los recursos naturales y la situación del Lago; otros aspectos como riego, ecoturismo, salud, educación, cultura, organización y saneamiento ambiental, también son analizados en profundidad, a lo cual responden las alternativas de soluciones que se han propuesto a corto, mediano y largo plazo.

Ubicación geográfica y superficie

La Subcuenca hidrográfica del Imbakucha se encuentra entre las coordenadas 78°15'32" y 78°07'44" de longitud oeste. y 0°07'34" a 0°15'27" de latitud norte, abarcando una superficie de 14868,8 ha (148,69 km²).

De acuerdo a la división político administrativa, la Subcuenca comprende los límites administrativos de 4 parroquias rurales: San Pablo, San Rafael, Eugenio Espejo, Gonzáles Suárez y la parroquia urbana de El Jordán, pertenecientes al Cantón Otavalo, Provincia de Imbabura.

Metodología de la formulación del Plan MICI

La metodología utilizada para la elaboración del Plan MICI es una innovación de los métodos etnográficos utilizados hasta nuestros días por los más diversos investigadores del área social.

Este aspecto señala que el procedimiento utilizado no parte de ninguna hipótesis ni trata de demostrar ningún supuesto formal, como metodología de trabajo; en consecuencia, se inscribe entre los esfuerzos por comprender el comportamiento de las comunidades del territorio sin suponer nada y sin hipotecar de esta manera ninguno de los probables procesos intrínsecos que se llevan a cabo en la misma.

Con esta información, se elaboró un resumen de problemas, visualizados por los participantes de los autodiagnósticos que guardaban relación, para el caso de manejo de cuencas, con los recursos agua, suelo y bosque e inclusive con la distribución de pisos de uso, desde las riberas del lago Imbakucha hasta la parte más alta o divisoria hidrográfica.

Esta situación, motivo que la información disponible y las estimaciones realizadas se fusionen con los datos proporcionados por los autodiagnósticos y planes

estratégicos comunitarios⁶⁷, en el marco metodológico de intervención desarrollado por CEPCU, pero reconociendo sus alcances y limitaciones, para incorporarlos en el sistema tanto de problemas como de soluciones, y proponer una serie de programas o ventanas nuevas y proyectos que mejoren las condiciones de vida de la población.

A medida que se identificaban y discutían las propuestas de solución se procedía a la construcción del sistema de soluciones.

Un ejemplo, lo constituye la ejecución de un Taller en La Compañía, comunidad Kichwa Otavalo en el que participaron personas entre 60 a 75 años de edad, los que definieron el sistema agroforestal andino como: *"Un conjunto de elementos entre árboles, cultivos, tierra, animales y personas, que se interrelacionan entre sí y son complementarios unos de otros, en donde el hombre y la mujer cumplen funciones de cuidar a la madre tierra, pacha mama y producir alimentos para la satisfacción de las actuales y futuras generaciones"*.

⁶⁷ El Centro de Estudios Pluriculturales ha desarrollado autodiagnósticos y planes estratégicos comunitarios participativos como herramientas de análisis y planificación de acciones a ejecutar para enfrentar los problemas de pobreza y degradación de los recursos naturales en la cuenca.

Población

La población de la cuenca, es 31.199 personas⁶⁸, de las cuales el 90% son indígenas pertenecientes a los Kichwas Otavalos habitantes de 22 comunidades, con 14312 personas (63%) y 8377 personas (37%) de la etnia Kichwa Cayambis habitantes de 16 comunidades. Las restantes 8510 personas pertenecen a la población no indígena que habita en las cabeceras parroquiales, preferentemente.

Descripción de la problemática identificada en la cuenca del Imbakucha.

1. Condiciones de severa pobreza;
2. Bajo desarrollo social socio-organizativo
3. Educación de baja calidad
4. Desnutrición crónica y raquitismo;
5. Alta mortalidad infantil y malas condiciones de higiene;
6. Migración importantes de los jóvenes y adultos productivos;
7. Débiles inversiones financieras y económicas en la localidad;
8. Erosión en los pisos Ura, Jawa, Sacha y Uksha Allpa⁶⁹;
9. Déficit de agua durante junio a septiembre en los pisos Ura y Jawa Allpa;

10. Sedimentación del lago Imbakucha.
11. Eutrofización del lago Imbakucha.
12. Importante pérdida de fertilidad en los pisos Ura y Jawa Allpa;
13. Desaparición progresiva de fauna en todos los pisos ecológicos;
14. Escasez de leña en Sacha Allpa;
15. Susceptibilidad importante a la inundación en el Wampu Allpa;
16. Quema de pajonal, del bosque nativo y del páramo;
17. Pérdida de vertientes de agua en Wampu y Uksha Allpa;
18. Severa degradación de la calidad bacteriológica del agua del lago.
19. Contaminación del agua de consumo humano.
20. Vertido de aguas residuales sin tratamiento a la red hídrica y al lago.
21. Manejo y recolección inadecuada de los desechos sólidos.
22. Pérdida de valores culturales.

⁶⁸ CIMAS/CEPCU/JAMBI HUASI/CODELSPA (1997) citado por Wilson (2000).

⁶⁹ De acuerdo a la cosmovisión indígena, la cuenca se encuentra dividida en pisos de uso que son: Wampu, Ura, Jawa, Sacha, Uksha y Rumi.

Propuestas del Plan de Manejo Integral de la Cuenca

- *Programas y proyectos*

Se incorpora a este análisis la explicación de la diferencia entre programa y proyecto. Un **programa** está constituido por aquellas secuencias o procesos cuyas acciones son nuevas o muy novedosas en la Cuenca y necesitan de mayor cuidado en su implementación; al ser nuevas implican modificaciones o cambios en las costumbres o hábitos y por tanto necesitan de mayor tiempo para su ejecución.

Los **proyectos** son aquellas acciones que ya tienen precedentes o que siendo habituales en la Cuenca necesitan correcciones, mejoramientos u optimizaciones.

Programas:

1. Control de torres
2. Cultivo y aprovechamiento de plantas acuáticas
3. Monitoreo y seguimiento de la calidad de agua en la cuenca y el lago.
4. Captación y manejo de agua para riego.
5. Manejo de páramos.
6. Repoblamiento forestal.
7. Fortalecimiento de identidad étnico cultural.
8. Liderazgo Comunitario.

Proyectos:

1. Ordenamiento territorial
2. Elaboración de Ordenanzas
3. Turismo comunitario
4. Implementación de la red hidrometeorológica.
5. Catastro de usuarios de agua.
6. Evaluación de sistemas tradicionales de uso del suelo, agua y vegetación natural.
7. Evaluación y mejoramiento de la fertilidad del suelo para diferentes sistemas de uso y Allpas.
8. Manejo agroforestal.
9. Inventario y clasificación de bosques remanentes.
10. Proyecto de vigilancia del recurso agua con uso doméstico.
11. Rehabilitación y construcción de sistemas de agua potable.
12. Rehabilitación y construcción de sistemas de saneamiento ambiental.
13. Capacitación en operación y mantenimiento de sistemas de agua potable y saneamiento ambiental.
14. Mejoramiento de la calidad educativa.
15. Unidad educativa intercultural
16. Comercialización agrícola.

- ***Programas y proyectos seleccionados***

Los programas y proyectos seleccionados a ejecutar en los próximos 5 años por el CEPCU son los siguientes:

Programas

1. Captación y manejo de agua para riego
2. Control de torrentes

Con el programa de riego se dinamiza la economía de las familias y con el de control de torrentes, se controla el aporte de nutrientes y sedimentos al lago.

Proyectos

1. Extensión y capacitación: II Fase.
2. Agua potable y saneamiento ambiental⁷⁰.
3. Capacitación en operación y mantenimiento de sistemas de agua y saneamiento ambiental y de vigilancia de cantidad y calidad de agua.
4. Turismo comunitario.
5. Comercialización de productos agrícolas.

⁷⁰ La cuenca del lago y otras parroquias del cantón Otavalo, fue declarada en emergencia sanitaria el 19 de marzo de 1999. Ver Apéndice 3.

Otros proyectos en ejecución en la cuenca del lago Imbakucha.

El Centro de Estudios Pluriculturales conjuntamente con Voluntarios de Naciones Unidas (VNU) están ejecutando el proyecto Randi-Randi que entre sus componentes tiene manejo ambiental, microproyectos, fortalecimiento organizativo y revitalización cultural, conjuntamente con 21 comunidades de la cuenca y dos cabeceras parroquiales en lo que respecta a recolección y manejo de desechos sólidos.

Existen otras financieras que están apoyando el proceso impulsado por el CEPCU, como OXFAM América, Heifer Projet International, InterAmerican Foundation, Centro Internacional para el Desarrollo (CID) y la Red InterAmericana para estudios y entrenamiento sobre el manejo de recursos naturales y para la transformación comunitaria (INSTRUCT).

El Fondo Indígena de Bolivia y el Consejo de Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (CODENPE) con financiamiento de la GTZ, han presentado un proyecto de manejo comunitario de recursos naturales para las comunidades de Angla, Ucsha, Cochaloma y Abtag, que ha sido aprobado el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para ser financiado y ejecutado próximamente conjuntamente con el CEPCU.

Identificación de proyectos

Para la elaboración del proceso de identificación de proyectos se ha considerado fundamentalmente, la información proporcionada por las asambleas parroquiales y la mesa temática, debido a que ambas constituyen fuentes de información que orientan las acciones emergentes a desarrollar.

Manejo y conservación de zonas de páramos y sistemas lacustres y declaratoria de área protegida.

Se propone la zona del Mojanda por su importancia estratégica para los municipios de Otavalo y Pedro Moncayo, cuyos alcaldes se han propuesto un manejo conjunto mediante un convenio de cooperación, que está siendo objeto de análisis por parte del Departamento de Asesoría Jurídica del Municipio de Otavalo.

Se adjunta en el Apéndice 4a términos de referencia generales y costos estimados para realizar los estudios necesarios del manejo técnico y legal de la zona de Mojanda, con participación de las comunidades. La duración propuesta es 3 meses.

Los estudios están orientados a establecer el estado actual del ecosistema lacustre y de páramo, sus relaciones funcionales e importancia.

Esta zona también es de interés de inversión y apoyo por parte del proyecto DRI⁷¹ para el aprovechamiento turístico de la zona, como parte de un circuito que iniciaría en la Cascada de Peguche y terminaría en la laguna de Mojanda.

Evaluación de los recursos hídricos y control ambiental.

Para establecer el control ambiental se debe caracterizar la situación actual o línea base, particularmente en los recursos agua y aire. Por lo tanto, se propone aprovechando las instalaciones del laboratorio, realizar una evaluación de la calidad y disponibilidad de los recursos hídricos superficiales, para establecer acciones inmediatas para su protección, recuperación y aprovechamiento sostenible.

Este trabajo, se fundamenta, en establecer el flujo acción-proceso-receptor, elaborar un índice de calidad de agua, identificar las fuentes de contaminación puntual y no puntual, para establecer las acciones a ejecutar a corto, mediano y largo plazo, así como la legislación correspondiente, tanto la nacional como la cantonal. Apéndice 4b.

El área de estudio abarcaría las microcuencas principales que se identifican en el Cantón: El Tejar A.J. Jatunyacu,

⁷¹ El proyecto DRI está estudiando su intervención en las parroquias de Selva Alegre, Pataquí y Quichinche. Además de apoyar con capacitación en aspectos artesanales, vialidad, riego entre los principales.

Jatunyacu A.J. Tejar, Q. Pastaví A.J. Blanco, Blanco A.J. Ambí, Q. Magdalena A.J. Tejar, Río Talacos A.J. Azabí, Río Quinde A.J. Intag, Río Tonglo A.J. Intag, Río Chaupiyacu A.J. Pataquí y Cariyacu A.J. Pataquí.

La evaluación incorpora el seguimiento de los vertidos de las industrias y el control a realizar por parte de la Jefatura de Gestión Ambiental del Municipio de Otavalo, estableciendo criterios de calidad de agua y de los efluentes industriales y de otras fuentes. Un caso de interés lo constituye el río Blanco, para determinar su estado actual y si su calidad es afectado por vertidos de origen doméstico, agropecuario o industriales, debido a que es un contribuyente importante para formar el río Ambí.

Para realizar el control de la calidad de aire, deben adquirirse los equipos necesarios para establecer una red de seguimiento y evaluación tanto en la ciudad como en zonas críticas en la zona rural. Al respecto, se sugiere que se establezca un convenio de cooperación con el Municipio de Quito, para realizar un monitoreo que permita construir una línea base, para conocer la situación actual, organizar la legislación correspondiente y sostener un diálogo con los sectores que producen contaminación y los afectados.

Manejo de recursos naturales bosque y suelos

En la actualidad, el Ministerio de Agricultura y Ganadería, con la Unidad Ejecutora de Proyectos y financiamiento del BIRF, se encuentran realizando los estudios de prefactibilidad para el manejo integrado de los recursos hídricos de la subcuenca⁷² del Ambi (783 km²). En esta área se encuentran los territorios de las parroquias de Gonzáles Suárez, San Pablo, San Rafael, Eugenio Espejo, Ilumán, Peguche y Quichinche, prácticamente más del 50% del territorio cantonal. Apéndice 4c.

Los componentes principales apuntan al manejo de los recursos naturales renovables (con énfasis el agua), aspectos productivos, fortalecimiento organizativo y saneamiento ambiental.

También existen los programas y proyectos del plan MICI, que tiene algunos perfiles de proyectos vinculados al manejo integral de los recursos naturales renovables y lacustre, mejoramiento de la educación, revitalización cultural, fortalecimiento organizativo en la microcuenca del Imbakucha (Lago San Pablo).

⁷² También abarca 3 cantones de Cotacachi y 2 de Antonio Ante.

Saneamiento ambiental integral

Enfoca tres áreas de importancia, el agua de consumo humano, alcantarillado y letrinización, manejo de desechos sólidos.

En cuanto al agua, básicamente son dos líneas de trabajo a seguir: la evaluación de los sistemas de agua de consumo humano, existentes en el Cantón Otavalo; y, la estructura de costos más beneficios que permite su operación y mantenimiento sostenido.

Este es un análisis acerca del estado estructural y funcional de los sistemas, los costos de rehabilitación y/o ampliación, la protección de las fuentes de agua y de las estructuras en relación a riesgos naturales y la administración para la operación en base a un sistema tarifario que financie el servicio integral, y el control de la calidad de agua, tanto para el sector rural como el urbano⁷³.

Tiene importancia fundamental, el analizar la estructura de beneficios y costos del servicio de agua, como su eficiencia. La actualización del sistema tarifario, permite sostener los servicios de evaluación permanente del sistema, la calidad de agua, la operación y mantenimiento y la protección de fuentes de agua. El lograr como resultado

⁷³ Este aspecto se considera en el plan de trabajo del Ingeniero José Pupiales Mugmal, contratado por el I. Municipio de Otavalo.

de este proceso la certificación internacional de que el agua de Otavalo, es de excelente calidad, potencia también el turismo y sobre todo la confianza tanto a extranjeros, nacionales como a la ciudadanía.

En lo que respecta a mejorar los vertidos de alcantarillado, sin tratamiento a los cuerpos de agua, se adjunta un perfil de costos estimados para el saneamiento ambiental integral⁷⁴ de la cuenca del lago San Pablo, que fue declarada hace 2 años en emergencia sanitaria. La contaminación por coliformes fecales del río Itambi, debido al vertido de desechos sólidos y aguas residuales de origen doméstico, también afectan la calidad de agua del lago Imbakucha (San Pablo), particularmente de la zona ribereña (Wampu Allpa) y es un contribuyente importante del río Ambí.

Mejorando la calidad de agua del río Itambi y del lago, potencia aún más su atractivo y aprovechamiento turístico.

Este proyecto tendría impactos positivos en la salud de la población debido al mejoramiento de las condiciones sanitarias, aunque adicionalmente se considera fortalecer la operatividad de los sistemas a través del mejoramiento.

⁷⁴ Se dispone de los términos de referencia para realizar los estudios de saneamiento ambiental y la evaluación del impacto ambiental que no se adjuntan, pero que están disponibles.

De las tarifas que permitan una sustentable operación y mantenimiento.

Para mejorar la calidad de agua del río Tejar, debido a que recibe efluentes residuales de origen doméstico y desechos sólidos a su paso por la ciudad de Otavalo, se debe ejecutarse el proyecto de colector marginal y planta de tratamiento que cuenta con los diseños definitivos y permitiría la recuperación del río y el aprovechamiento turístico de sus riveras.

De esta manera se establecerían dos sistemas de seguimiento y mejoramiento de la calidad de agua de los ríos Blanco y Jatun Yacu más otro de recuperación del río Tejar.

Para el diseño de sistemas de recolección de desechos sólidos en las parroquias se han preparado los términos de referencia generales y los costos estimados. Se considera que la basura puede ser recolectada utilizando sistemas de fácil operación y mantenimiento, su clasificación y venta de materiales reciclados y la disposición final. Se adjunta uno términos de referencia generales para el diseño de un sistema prototipo.

Para la ciudad de Otavalo existe el estudio de manejo de los desechos sólidos en el sitio de disposición final. Debe realizarse una actualización y revisión técnica de la propuesta, así como su factibilidad social ambiental. La mesa de medio ambiente ha surgido la interesante idea del manejo integral intercantonal de desechos sólidos que se una estupenda oportunidad de establecer alianzas estratégicas para solucionar un problema muy crítico en la zona.

Se recomienda que esta idea, debe ser llevada a perfil para evaluar la disponibilidad de material aprovechable y la disposición final de la basura, considerando algunos cantones, cercanos a Otavalo.

Ideas de proyectos de acuerdo a temática vinculada y selección del II Foro Cantonal.

PROPUESTAS PARROQUIALES Y URBANAS	TEMÁTICA VINCULADA	SELECCIÓN DE PROPUESTAS EN EL II FORO CANTONAL
<p>Proteger los bosques para la protección de vertientes de agua que sirven para el consumo humano y de animales. Reforestar sectores de la parroquia Detener tala de bosques. Cuidar la flora y la fauna del campo. Sensibilizar a la población sobre el uso del agua. Reforestar las tierras comunales. Caminar en los bosques del cerro Forestar y reforestar vertientes Reforestar los sitios donde ha sido deforestado Forestar las cuencas y microcuencas de la parroquia. Reforestar con plantas nativas a nivel de todas las comunidades Proteger algunas zonas en riesgo Forestar los caminos principales de la parroquia y sus comunidades</p>	<p>MANEJO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES</p>	<p>Manejar adecuadamente los recursos naturales bosques y suelo</p>
<p>Legalizar los páramos del cerro Imbabura. No destruir los bosques protectores Forestar los páramos y vertientes del cerro Imbabura Empezar campañas para no quemar el páramo</p>	<p>MANEJO Y CONSERVACIÓN DE PARAMOS</p>	<p>Promover la declaración de áreas naturales protegidas, incluir programas de manejo adecuado. Coordinar el manejo integral de recursos naturales dentro de la declaratoria de área natural protegida.</p>
<p>El aire sin tóxicos.</p>	<p>CONTROL DE CALIDAD DE AIRE</p>	<p>Promover el conocimiento sobre el control ambiental</p>
<p>Crear ordenanzas para la preservación del ambiente. Empezar campañas de control ambiental.</p>	<p>ORDENANZAS AMBIENTALES</p>	
<p>Ordenamiento territorial de las comunidades y cabecera parroquial</p>	<p>ORDENAMIENTO TERRITORIAL</p>	
<p>Sistema de alcantarillado no tiene planta de tratamiento de las aguas residuales. Mal alcantarillado, no hay mantenimientos de comunidades y casco parroquial, contaminación al lago. Pozo séptico colapsado</p>	<p>SISTEMA DE TRATAMIENTO DE AGUAS SERVIDAS Y ALCANTARILLADO</p>	<p>Saneamiento ambiental integral Evaluación sistemas agua zona urbana y rural Saneamiento de zona del lago imbakucha Recolección, aprovechamiento y manejo del botadero de basura de la ciudad de Otavalo Recolección y manejo de desechos sólidos a nivel rural.</p>
<p>Purificar el agua para el consumo humano Sensibilizar a la población sobre el uso del agua.</p>	<p>SISTEMA DE AGUA POTABLE</p>	
<p>Realizar mingas de limpieza de caminos. Poner basureros en lugares de concentración Construir un centro de acopio de basura. Organizar campañas de recolección de desechos sólidos. Capacitar en el reciclaje de basura, utilización del agua y otros. Capacitar en la recolección, manejo y aprovechamiento de desechos sólidos Recolectar la Basura a nivel parroquial. Poner basureros en sitios de concentración, parques, escuelas y otros de la parroquia. Reubicar el botadero de basura municipal.</p>	<p>RECOLECCIÓN, MANEJO Y APROVECHAMIENTO DE LOS DESECHOS SÓLIDOS.</p>	<p>Recuperación del río Tejar y construcción del colector marginal.</p>

NIÑEZ Y ADOLESCENCIA.

...“El 47% de la población ecuatoriana está constituida por menores de 18 años. Aproximadamente 3'500.000 niños y niñas son pobres y 1'000.000 de ellos viven en la extrema pobreza. Solo 7 de cada 10 niños (as) termina la primaria. De 100 niños (as) que entran a la escuela, apenas 17 terminan el Colegio. Existen más de 800.000 niñas y niños trabajadores. |

En 1999, 6 de cada 10 niños (as) de 6 a 17 años dijeron que sus padres les pegan por lo menos una vez a la semana. En el mismo año, el 43% de los menores de 10 años no sabían cuál es la Ley específica que protege los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

En 1998, el 85% de los niños (as) que entraron en conflicto con la Ley estaban entre los 14 y 17 años de edad.

De los 13 millones de partos que se registran anualmente en América Latina y el caribe, dos millones corresponden a adolescentes (13 %). Sin embargo, la magnitud real es mayor y se estima que uno de cada cinco nacimientos viene de una madre adolescente (20 %)”⁷⁵.

⁷⁵UNICEF. Yo cuento contigo. QUITO. 1996

GENERALIDADES

El Ecuador tiene el índice más alto de trabajo infantil en toda América, pese a que no es el país más pobre.⁷⁶.

En el Cantón Otavalo el 26 % de la población infantil del sector rural entre los 8 a 17 años de edad no trabaja ni estudia y en el urbano el 10.9 % ; los niños (as) que trabajan y no estudian en el sector rural constituyen el 34% y en el sector urbano el 17%; La deserción escolar infantil se establece aproximadamente en el 7%. Los niños en situación de pobreza se estiman en 16.691 en el sector rural y en el urbano 9. 449 sus edades fluctúan entre los 0- 17 años. La tasa de desnutrición infantil está entre las más altas de Imbabura, estableciéndose en el sector rural el 49% y en el urbano 33 %⁷⁷

Sin embargo no contamos en el cantón Otavalo con diagnósticos en las diferentes problemáticas que nos permitan determinar la real situación que viven nuestros niños (as) y adolescentes.

En 1990, Ecuador se convirtió en el primer país de América Latina en suscribir la Convención Internacional sobre los

⁷⁶ OIT. El trabajo infantil en el mundo.

⁷⁷ SIISE

derechos de los niños, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de Noviembre de 1989. Esta convención obliga al Ecuador “ **adoptar todas las medidas administrativas, legislativas y de otra índole para dar efectividad a los derechos reconocidos en la presente convención.** “

En 1998 la Constitución Política del Ecuador reconoce a los niños (as) y adolescentes como sujetos de derechos, estableciendo que todos los ecuatorianos *somos ciudadanos desde nuestro nacimiento.* “ Al reconocer la ciudadanía a este grupo de ecuatorianos, se valora su capacidad para actuar, proponer. Se supera, además, el concepto de “ madurez “ que comprendía a un individuo como ciudadano capaz, pensante, responsable, deliberante, a partir de los 18 años de edad. “⁷⁸

Por mandato Constitucional los Gobiernos Seccionales formularán Políticas locales y destinarán recursos preferentes para servicios y programas orientados a niños (as) y adolescentes (art. 52, inciso 2 C.P).

A su vez la Constitución Política del Ecuador establece la creación de un Sistema Nacional Descentralizado de Protección Integral para la Niñez y la Adolescencia,

encargado de asegurar el ejercicio y garantía de sus derechos. La actual Propuesta del nuevo Código de la Niñez y la Adolescencia está orientado a dar efectividad en el cumplimiento de los mandatos Constitucionales, entre ellos citamos la creación de los Consejos Municipales de la Niñez, como integrantes del Sistema Nacional, espacio de coordinación y articulación de acciones interinstitucionales para el cumplimiento de políticas y objetivos que impliquen procesos de cambio en la vida de éstos sectores.

En el Cantón Otavalo, por iniciativa del Gobierno Municipal, se conformó el Comité de Gestión local de la Niñez y la adolescencia, con la participación de varias Instituciones que desde sus diferentes espacios están vinculadas con la niñez y la adolescencia; se logra por primera vez articular acciones en torno a la visión consensuada, teniendo como primera fase de intervención el Plan de Vida y posteriormente se establecen como objetivo el constituirse en Consejo Cantonal de la Niñez y la Adolescencia como el camino más idóneo para iniciar procesos de cambio en beneficio de los niños, niñas adolescentes.

⁷⁸ Los niños, niñas y adolescentes en la Constitución ecuatoriana de 1998. Cecilia Lazo

POLITICAS EN RELACION A LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA.

VISION CONSENSUADA.

“ En un plazo de cinco años el Cantón Otavalo tiene Políticas integrales en niñez y adolescencia, donde la sociedad conoce, respeta y practica los derechos y responsabilidades de niños, niñas y adolescentes, los servicios trabajan en función de la demanda. Los pobladores se sienten corresponsables en el cumplimiento y aplicación de los derechos. La sociedad Otavaleña promueve y vive valores morales, espirituales y de no violencia , llevando una calidad de vida que facilita el desarrollo de aptitudes y capacidades de ciudadanos y ciudadanas”.

El diseño de políticas públicas locales en relación a la niñez y adolescencia debe estar acorde con lo que sucede a nivel nacional, en donde se plantea:

- 1.- Diseño de políticas sociales básicas, Políticas de protección especial, políticas de participación, políticas de defensa, protección y exigibilidad de derechos y políticas de atención emergente.
- 2.- Constitución de los sistemas locales de protección integral. Para esto se prevé que se organice el Consejo Local de Derechos encargado de la definición de políticas públicas de niñez y adolescencia.

Para ésto, se definen cuatro estrategias:

1. Políticas Públicas Municipales con enfoque en derechos de la niñez y adolescencia.
2. Comunicación abierta y transparente entre actores sociales y gobierno Local.
3. Rendición de cuentas efectiva.
4. Fortalecer la participación ciudadana de niños (as) y adolescentes.

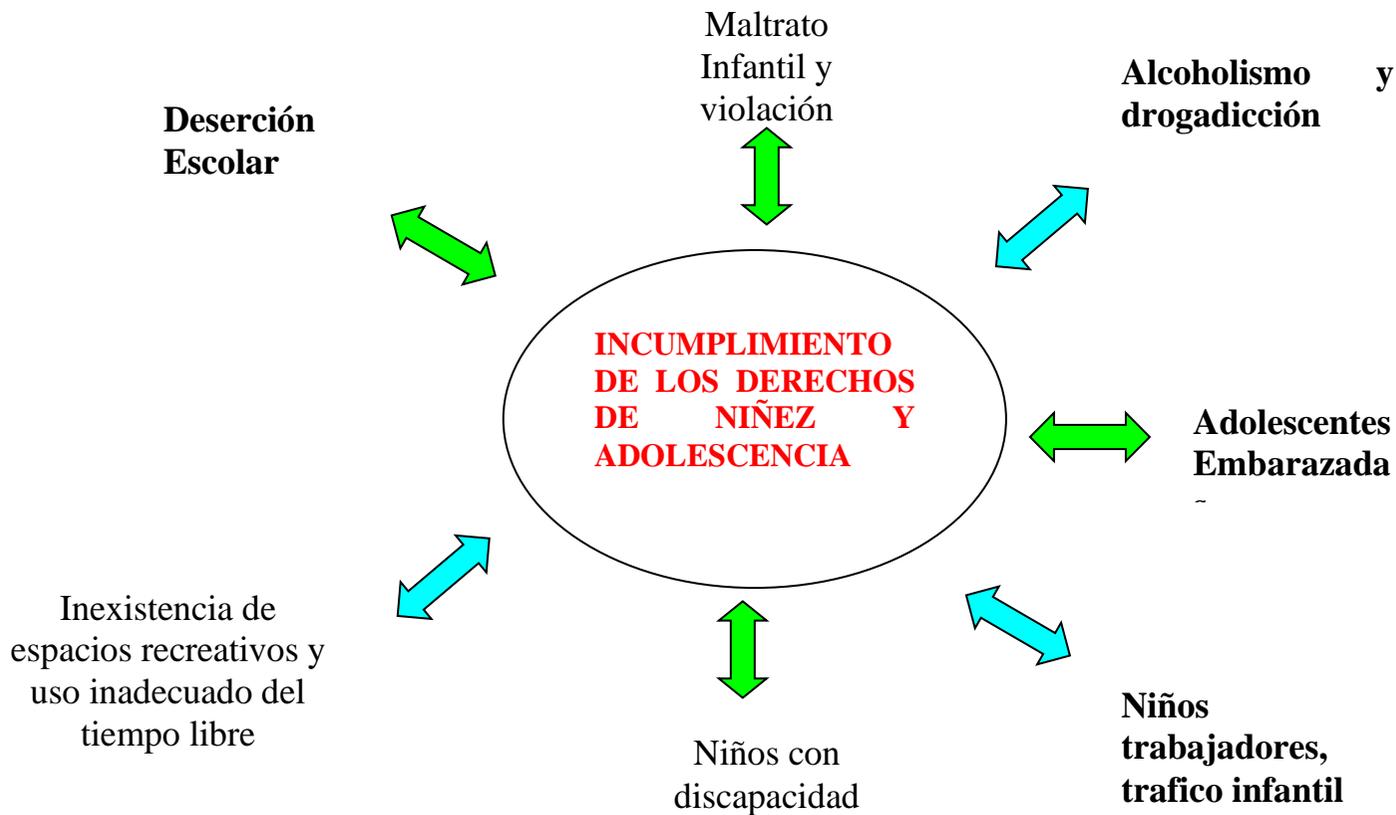
PROBLEMÁTICA.-

A través de lluvia de ideas se definen los temas que tienen que ver con los problemas de niñez y adolescencia. Se establecen cinco mesas :

- Educación.
- Recreación.
- Salud
- Violencia
- Niños trabajadores- Niños con discapacidad.

Estas mesas, durante el proceso, identifican las causas y efectos de los problemas centrales en base de los cuales proponen:

INCUMPLIMIENTO DE LOS DERECHOS DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA



ÁRBOL DE PROBLEMAS MESA DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA
MESA DE SALUD

EFFECTOS	<ul style="list-style-type: none"> • Desempleo • Deserción escolar • Mortalidad materna • Sobrenatalidad • Riesgos de separación o divorcio • Niños desnutridos y de bajo peso • Aborto • Daños psicoemocionales • Incremento de madres solteras • Maltrato y abandono • Mayor riesgo de enfermedades de la madre (anemia, hipertensión por embarazo) • Discriminación • Hijos no reconocidos • Maternidad y paternidad irresponsable • Empleos de baja remuneración • Abandono de hogares
PROBLEMA	Embarazo en la adolescente
CAUSAS	<ul style="list-style-type: none"> • Relaciones sexuales prematuras • Prejuicio sobre sexualidad juvenil • Costos de anticonceptivos • Influencia de los medios de comunicación • Disfunción familiar “Padres divorciados” • Presión por compañeros (prueba de amor) • Pensamiento mágico del adolescente (no pasa nada con la primera relación sexual) • Condiciones socio – económicas: pobreza • Pérdida de principios y valores morales • Falta de conocimientos en educación sexual • Falta de comunicación

<u>Efecto</u>	<ul style="list-style-type: none"> • Destrucción de hogares • Delincuencia • Deserción escolar • Frustración • Incremento de violencia • Deterioro físico y espiritual de la persona • Adicción • Tendencia al suicidio
<u>PROBLEMA</u>	Alcoholismo y Drogadicción
<u>Causa</u>	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de educación en valores • Programas preventivos poco difundido • consientes • Facilidad de acceso para la compra de alcohol • Falta de espacios juveniles de encuentro • Influencia de otra gente que consume • Influencia de medios de comunicación • Falta de comprensión por parte de los padres • Violencia intrafamiliar • Padres alcohólicos

MESA DE RECREACION

	<ul style="list-style-type: none"> - Embarazos prematuros - Desconfianza - Vaguería - Timidez, egoísmo - Pérdida de valores - Pérdida de talentos - Mal aspecto al ornato - Drogadicción y alcoholismo - Robos, destrucción, accidentes, escándalos públicos
PROBLEMA	Uso inadecuado del tiempo libre y de espacios de recreación
CAUSAS	<ul style="list-style-type: none"> - Sobreprotección de padres - Inseguridad, desmotivación - Falta de diálogo entre padres e hijos - Inmadurez - Falta de información - Malas distracciones - Falta de ofertas recreacionales y deportivas para la niñez y adolescencia - Falta de ofertas deportivas para niñez y adolescencia - Despreocupación de autoridades y población - Falta de espacios recreacionales

Mesa de niños (as) discapacitados (as)

EFFECTOS	<ul style="list-style-type: none"> - Maltrato físico, psíquico y moral - Explotación a causa de sus limitaciones - Baja autoestima - Falta de acceso a la salud - Carga social - Falta de oportunidad para expresar su potencialidad - No acceden a la educación y a otros servicios
PROBLEMA	Marginación a los discapacitados
CAUSAS	<ul style="list-style-type: none"> - Falta de responsabilidad en el embarazo - Rechazo de la sociedad - Falta de preocupación y atención de las autoridades - Falta de recursos económicos

ABUSO SEXUAL

<i>EFFECTOS</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Daño psicoemocional permanente • Embarazo prematuros • Posible reproducción del abuso • Dificultades en el desenvolvimiento social • Transmisión de enfermedades ITS • Aborto • Desviaciones sexuales
PROBLEMA	Abuso sexual
CAUSAS	<ul style="list-style-type: none"> • Alteración de tipo sexual (orientación) • Falta de educación y formación en valores • Insistencia en educación sexual • Hijos (as) de segundos matrimonios • Descuido de los padres en tutela de sus hijos • Abandono de los Padres • Mal ejemplo de padres alcohólicos

VIOLENCIA

EFFECTOS	<ul style="list-style-type: none"> • Embarazo precoz • Matrimonios jóvenes • Traumas psicológicos • Deserción escolar • Migración • Reproducción de la violencia • Inequidad en el desempeño de roles • Autoestima baja • Bajo rendimiento en el estudio • Delincuencia • Desestructuración familiar • Maltrato en acceso de servicios • Maltrato en los centros educativos • Suicidios
PROBLEMA	<i>Maltrato intrafamiliar</i>
CAUSAS	<ul style="list-style-type: none"> • Cultura Adulto céntrica • Comunicación inadecuada • Patrones culturales maltratantes • Presencia del Alcoholismo y drogas • Hogares de segundos matrimonios

MESA DE EDUCACION

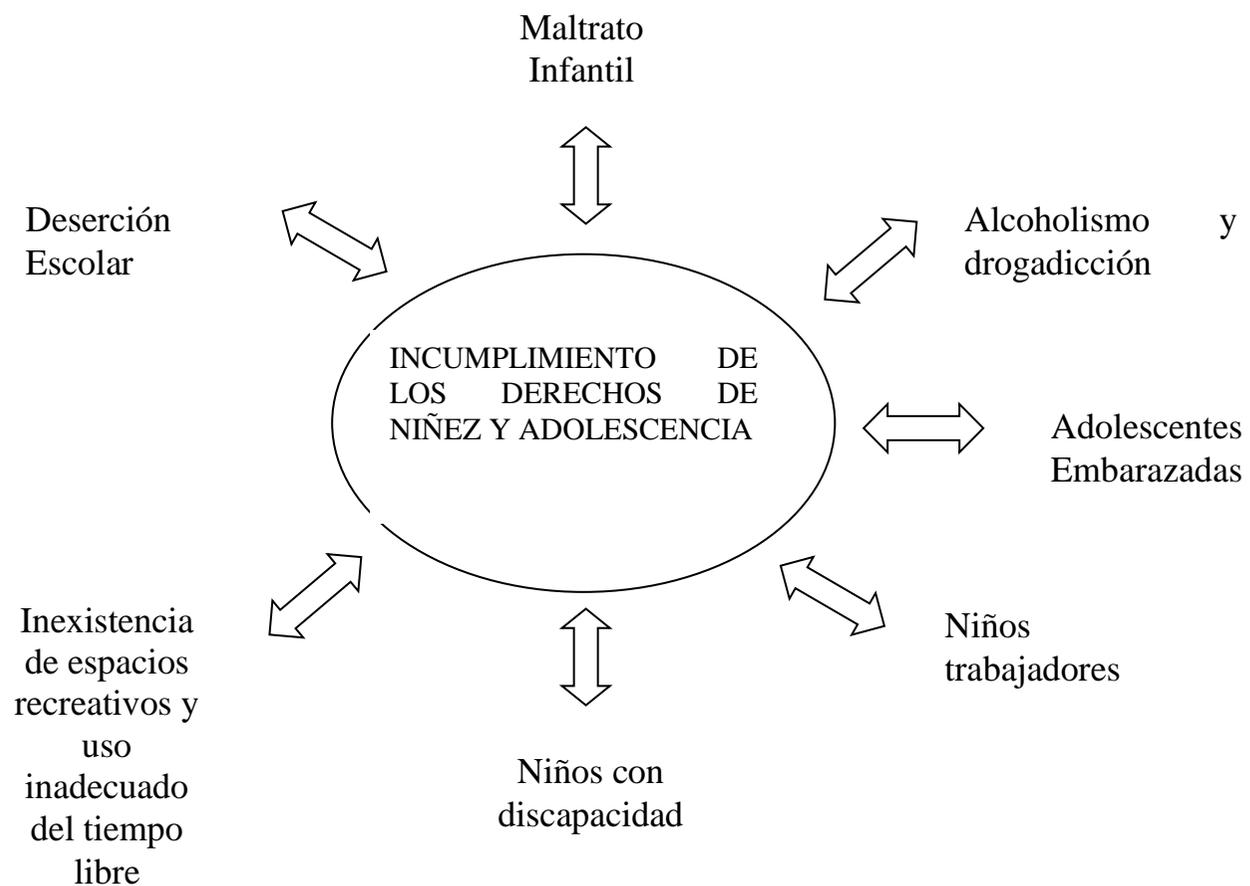
Efecto	<ul style="list-style-type: none"> • desinterés en la educación • Alto índice de indigencia • Alto índice de niños trabajadores • Formación de pandillas • Alcoholismo • Drogadicción • Desempleo
Problema	<u>Deserción Escolar</u>
Causa	<ul style="list-style-type: none"> - La educación no despierta interés (metodología inadecuada) - Maltrato familiar, - Maltrato al estudiante - Educación no acorde con la cosmovisión indígena, ni con lo productivo - Despreocupación de las autoridades - Mala situación económica - Migración de los padres - Distancia escuela – hogar •

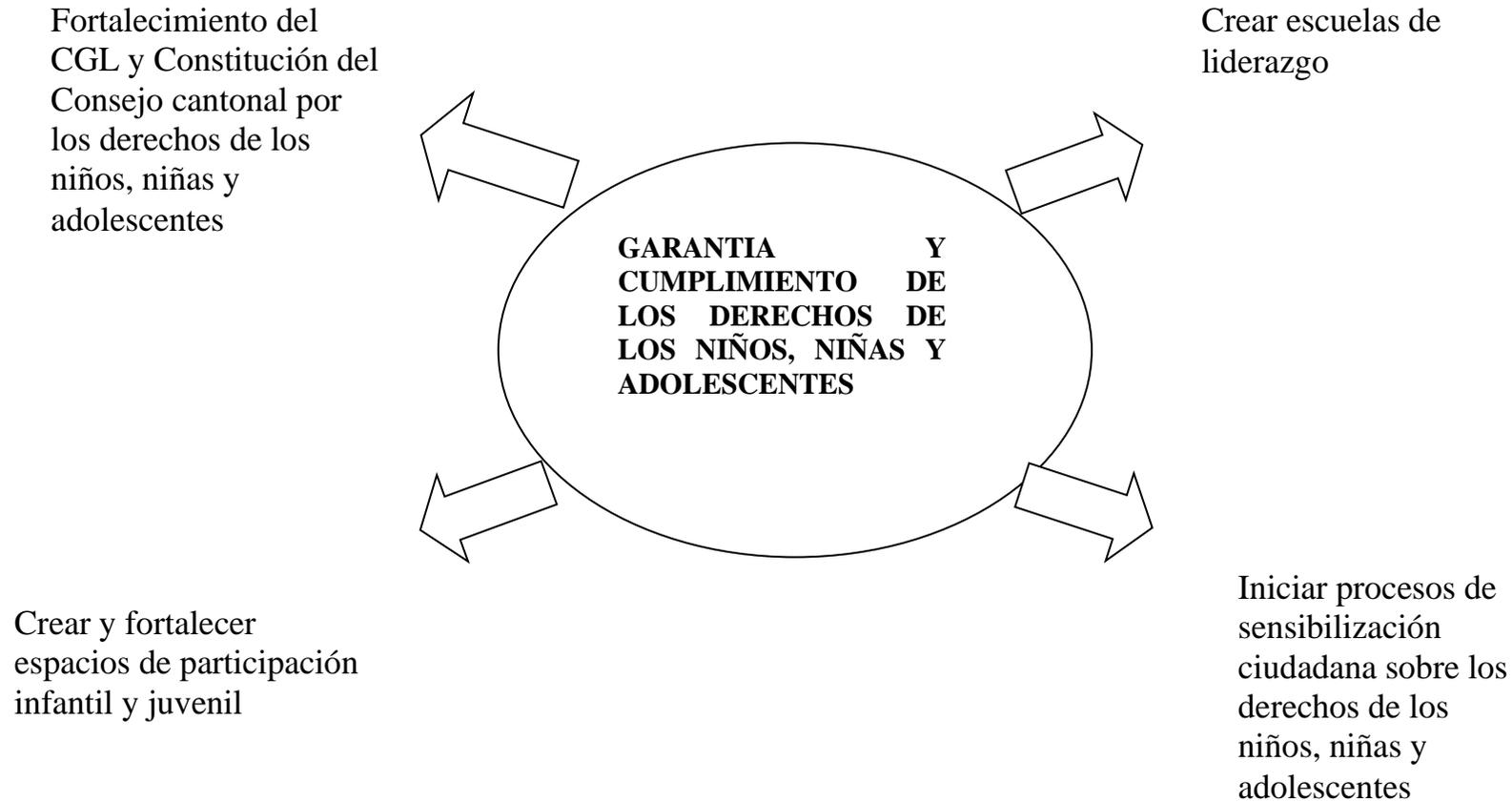
Mesa de niños trabajadores

Efectos	<ul style="list-style-type: none"> • Expuestos al peligro (violación drogadicción, alcoholismo) • Delincuencia • Retrazo en el desarrollo personal y colectivo • Explotación laboral • Agresividad y resentimiento • Prostitución • Marginación social • Tráfico infantil
PROBLEMA	Niños/as trabajadores de 6 a 12 años
Causas	<ul style="list-style-type: none"> • Pobreza familiar • Débil sensibilidad de la sociedad • Deficiente intervención de Instituciones que trabajen a favor de la niñez de bajos recursos • Desempleo de los padres • Hogares con madres solas jefas de hogar • Baja remuneración del los responsables del hogar • Débil planificación familiar • Padres con vicios

PRIORIDADES PONDERADAS DE LA MESA DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA

TEMA	PRIORIDAD 1	PRIORIDAD2	PRIORIDAD3
Educación para el tiempo libre	Rehabilitación y control de espacios recreativos educativos y culturales	Creación de espacios de expresión juvenil (pintura músicas, artes aplicadas, deportes)	Creación de bibliotecas virtuales , e implementación en el sector rural.
Adolescentes embarazadas, alcoholismo y drogadicción	Creación de centros de apoyo para mujeres embarazadas.	Fortalecimientos de espacios de formación y participación juvenil, en el tema de derechos sexuales y reproductivos	Campañas de prevención del embarazo, uso de metodos anticonceptivos. Uso indebido del alcohol, y otras drogas.
Maltrato infantil	Creación de un sistema de atención integral al maltrato y abuso sexual (médico, psicológico legal) al infante y adolescente	Diseño y ejecución de un programa de promoción del buen trato en los espacios cotidianos de niñez y adolescencia	programa de prevención y atención del abuso sexual.Constitución de redes interinstitucionales
Niños Trabajadores/as con discapacidad	Becas a los niños/as y adolescentes <trabajadores a fin de que terminen sus estudios	Desarrollo de micro-empresas	Campañas de sensibilización ala sociedad para la integración total del discapacitado

PROBLEMAS

PRIORIDADES DE LA MESA DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA

APENDICE

APÉNDICE 1

Índices e indicadores del Cantón Otavalo⁷⁹

⁷⁹ INFOPLAN (1999).

Indicadores sociales y de infraestructura del Cantón Otavalo.

PARROQUIA	Analfabetismo de mayores a 15 años (%)	Desnutrición Crónica de niños menores de 5 años (%)	Saneamiento básico (%)	Viviendas con agua (%)	Viviendas con alcantarillado (%)	Viviendas con servicio de recolección de basura (%)	Incidencia de la pobreza (%)
Eugenio Espejo	46	69	36	17	9	6	87
San Rafael	39	64	49	32	44	22	82
González Suárez	24	61	50	48	47	14	81
San Pablo	35	64	36	39	29	22	76
Ilumán	51	68	25	13	9	0,7	91
Peguche	34	63	29	0,3	3	0	93
Quichinche	46	68	42	34	24	9	89
Pataquí	22	63	19	3	0	0	93
Selva Alegre	34	68	6	9	0,7	0,7	90
Otavalo	21	56	71	60	60	60	68
CANTON OTAVALO							
Campo	43	67	35	21	16	8	88
Ciudad	11	48	82	80	80	81	58
Total	30	61	52	43	40	36	77
PAIS							
Campo	21	53	38	13	10	8	78
Ciudad	6	38	85	56	60	68	45
Total	12	45	66	38	40	43	58

APÉNDICE 2

SITIOS DE INTERES TURÍSTICO N° 1
CANTON OTAVALO
ARTESANIAS

LUGAR	Tejidos	Indumentario Bordados	Cestería (Suro Carrizo)	Esteras (Totora)	Instrumentos de Folklore	Figuras de madera
Otavalo (urbano)						
Plaza de Ponchos						
SISA						
Peguche (urbano)						
San Juan (urbano)						
San Pablo (urbano)						
Carabuela						
Ilumán						
San Miguel						
Cotama						
San José de Quichinche						
Gualsaquí						
San Rafael						
Tocagón						
Malespamba						
Cachiviro						
Haycopungo						
Eugenio Espejo						
Agato						
La Bolsa						
La Compañía						
La Joya						
Punyaró						
Quinchuqui						
Azama						
Panecillo						
Huananse						
Calpaqui						
Monserrat						
Larcacunga						

Araque						
Pucará Alto y Bajo						
Gonzáles Suárez						

Fuente: Plan de Vida de Otavalo, AME, Municipio de Otavalo
1999.



Primer
lugar.



Segundo lugar.



Tercer
lugar.



Cuarto
lugar.



Quinto
lugar.

SITIOS DE INTERES TURÍSTICO N° 2 CANTON OTAVALO ATRATIVOS NATURALES						
LUGAR	Bosque nativo Parque Natural.	Volcanes, Lagunas, Senderos	Paisaje Andino, Especies Animales y Vegetales.	Aguas Termales, Navegación en canoas y motor, Vertientes naturales.	Ríos, cascadas, pesca.	Reserva Ecológica y arqueológica.
Otavallo (Urbano)						
IOA						
Estación Ferrocarril						
Gruta del Socavón						
Mirador de la Cruz Molino de las Almas						
Complejo Yanayacu						
Complejo Neptuno						
Balneario las Lagartijas.						
Fuente de Punyaro.						
Fuente de la Salud.						
El salado						
Tangalí						
Peguche Urbano						
Cascada de Peguche						
Mirador de Rey Loma						
San Juan(Urbano)						
Mirador de San Juan						
Vertiente de San Juan						
San Pablo(Urbano)						
Laguna San Pablo						
Mirador del Lechero						
Volcán Imbabura						
Cerro Huarmi Imbabura						
Hacienda de Cousín						
Puerto lago						
Cabañas del Lago						
Hostería Monasterio						
Mirador de Cajas						
Casa de Mojanda						
Laguna Grande de Mojanda						
Cerro de Mojanda						
Laguna Negra						
Carabuella						
Ilumán						
San Miguel						
Hacienda Pinsaquí						
Vista del mundo						
Cotama						
Quichinche						
Gualsaquí						
San Rafael						
Tocagón						

Malespamba						
Cachiviro						
Huaycopungo						
Eugenio Espejo						
Agato						
La Bolsa						
La Compañía						
La Joya						
Punyaró						
Quinchuquí						
Azama						
Panecillo						
Huananse						
Calpaquí						
Montserrat						
Larcacunga						
Araque						
Pucará alto y Bajo						
González Suárez						
Piedra Caliza						
La Rinconada						
Tanga						
El Mirador						
Cerro Fuya Fuya						

Fuente: Plan de Vida de Otavalo, AME, Municipio de Otavalo 1999.

	Primer lugar.		Segundo lugar.		Tercer lugar.
	Cuarto lugar.		Quinto lugar.		

SITIOS DE INTERES TURÍSTICO N° 3						
CANTON OTAVALO						
ATRATIVOS CULTURALES Y OTROS ATRATIVOS						
LUGAR	MUSEOS	TEMPLOS MONASTERIOS SANTUARIOS	CASAS DE LA CULTURA	CABILDOS INDÍGENAS, FESTIVALES FOLCLÓRICOS	HISTORICO Y ARQUITECTONICO	COMIDAS, EVENTOS, CONCURSOS DE BANDAS, MIRADORES
Otavaló (Urbano)						
Plaza de Ponchos						
IOA						
Museo Vázquez Fuller.						
Museo Víctor A. Jaramillo.						
SISA						
Estación ferrocarril						
Mirador de la Cruz.						
Molino de las Almas						
Complejo Neptuno						
Fuente de Punyaro						
Iglesia de S Francisco						
Iglesia de S. Luis						
Iglesia El Jordán.						
Peguche (Urbano)						
Cascada de Peguche.						
Mirador de Rey Loma.						
San Juan(Urbano)						
Mirador de San Juan.						
San Pablo(Urbano)						
Laguna San Pablo						
Mirador del Lechero						
Volcán Imbabura						
Cerro Huarmi Imbabura						
Hacienda de Cousin						
Puerto lago						
Cabañas del Lago						
Hostería Monasterio						
Mirador de Cajas						
Casa de Mojanda						
Laguna Grande de Mojanda						
Cerro de Mojanda						
Laguna Negra						
Carabuela						
Humán						
San Miguel						
Hacienda Pinsaquí						
Vista del mundo						
Cotama						
Quichinche						
Gualsaquí						
San Rafael						
Tocagón						
Malespamba						
Cachiviro						
Huaycopungo						
Eugenio Espejo						
Agato						
La Bolsa						

La Compañía						
La Joya						
Punyaró						
Quinchuqui						
Azama						
Panecillo						
Huananse						
Calpaqui						
Monseñor						
Larcacunga						
Araque						
Pucará alto y Bajo						
González Suárez						
La Rinconada						
Tanga						

Fuente: Plan de Vida de Otavalo, AME, Municipio de Otavalo 1999.



Primer lugar.



Segundo lugar.



Tercer lugar.



Cuarto lugar.

Quinto lugar.



Quinto lugar.

APÉNDICE 3

APÉNDICE 4

TERMINOS DE REFERENCIA GENERALES PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE MANEJO INTEGRAL DE LA CUENCA DE MOJANDA

Justificación

La rehabilitación de los ecosistemas lacustres conlleva un serio esfuerzo dentro del mismo y en su cuenca hidrográfica. Pensar en la recuperación de solamente la laguna, produciría una lamentable pérdida de tiempo y de recursos.

Es preciso evaluar las causas del deterioro del ecosistema lacustre, endógenas y exógenas, a fin de establecer propuestas de manejo sustentables. El problema del re-establecimiento de un ecosistema equilibrado implica un sabio manejo de múltiples aspectos relacionados con este, tales como su balance hídrico, la calidad del agua, la biocenosis y su estructura en el acuatorio, los procesos de erosión y sedimentación, los usos preferenciales de la laguna y del agua, la cosmovisión y situación económica de los pobladores en su cuenca, entre otros.

El desarrollo de los recursos de agua dulce y las prácticas operacionales se dirigen fundamentalmente a controlar la cantidad de agua, a almacenarla durante los períodos de sequía, a prevenir inundaciones, a transferir agua a las ciudades o a tierras agrícolas irrigables y a proporcionar

vías de navegación comercial y generar energía eléctrica. Esta propuesta está dirigida al manejo de los recursos naturales renovables del área de influencia de la laguna y las acciones que conducirían a mediano plazo a la recuperación y uso sustentable del ecosistema lacustre.

A través de un enfoque de sistemas y los juicios de valor de los habitantes que se encuentran alrededor de la laguna y en la cuenca aportante, se podrán definir cuales son las actividades más importantes, conjuntamente con las personas, que permitan cumplir los objetivos a plantearse.

Reconociendo la importancia no solamente dentro del sistema de recursos naturales, sino en los imaginarios y en la cultura de los pobladores, poder configurar un proceso de trabajo, en el cual participen tanto actores sociales como institucionales, para reunir voluntades y socios que permitan un trabajo mancomunado y sustentable.

Se propone un tiempo estimado de realización del estudio y trabajo participativo, de 3 meses durante el cual se analizarán de una forma integral y dinámica, todos los problemas existentes desde las visiones del actor social, el institucional y el técnico.

De esta manera, las soluciones a los diferentes problemas identificados, no serán conflictivas, sino complementarias

para un mejor uso de los recursos económicos y un impacto real en la población del área de influencia de la laguna.

Un factor importante, es la participación del Municipio, como dinamizador y facilitador del proceso y actor principal en el proceso de planificación y gestión de los recursos necesarios para concretar la preinversión y la ejecución de las actividades que deben realizarse para el manejo de la laguna de Mojanda.

Enfoque general metodológico

Se debe identificar una dinámica ambiental caracterizada por las interacciones sistémicas entre los recursos humanos, agua, suelo y vegetación así como el impacto que sobre estas interacciones tienen las decisiones en materia de uso de los recursos naturales tomadas por distintos agentes sociales y económicos.

A esta dinámica relacional del ser humano con el medio se agrega la dimensión etno cultural histórica que permite comprender el proceso de ocupación del territorio y las visiones que mantienen sobre los recursos naturales, los habitantes de la región para entender sus juicios de valor que permiten definir conjuntamente los alcances de su participación.

Para efectos de análisis de esta dinámica se distinguen un conjunto de variables ambientales agrupadas en áreas temáticas como clima, hidrología, limnología, calidad de agua, suelos, flora, fauna y aspectos socio-económico-culturales que son necesarias evaluar desde dos vertientes de análisis: el técnico y la percepción de las personas que habitan alrededor o en el área de influencia de la laguna.

Por lo tanto, la identificación de la problemática y su complejidad permiten elaborar un conjunto de acciones factibles de implementar desde la perspectiva social, cultural y técnica. Esta dinámica de análisis y evaluación de la causalidad de la línea problema-objetivo-propuesta consolida las posibilidades de alcanzar los objetivos del trabajo y desde un inicio se pueden visualizar las estrategias, políticas y tácticas adecuadas a la realidad de la laguna de Mojanda.

En este marco de referencia del trabajo a realizar, es necesario que exista un intercambio permanente de criterios, discusión y evaluación del proceso de elaboración del plan entre el equipo de técnicos y el Municipio de Otavalo, para intercambio de información y seguimiento para conocimiento de la población e instituciones.

Análisis secuencial de información básica

La información necesaria disponible para la caracterización de la laguna y su área de influencia será objeto de procesamiento, análisis y discusión para conocer la validez, o requerimientos de realizar levantamientos de información necesaria en el futuro⁸⁰.

El análisis que se propone, es secuencial, es decir, está interrelacionado entre sí y es discutido ampliamente e investigación para su validación o rechazo. Esto permite disponer de una base de datos, no solamente desde la perspectiva técnica, sino correlacionando con las visiones y experiencias vivenciales de la población lugareña.

• Población

En primer lugar se necesita establecer la situación actual de la población en aspectos sociales, culturales, económicos y organizativos, complementados por las condiciones de salud, educación y saneamiento ambiental, a través de diagnósticos rurales participativos con enfoque de género, donde se expongan y discutan las complejidades de la problemática existente en la zona, además de incorporar índices e indicadores, así como información de otras

⁸⁰ Esto significa que si existe información dudosa, se expondrán las razones y se propondrán los estudios necesarios. Si no existe información, se evaluará la generación y los alcances.

fuentes que permita incorporar un análisis más integral de la zona⁸¹.

De esta manera se podrá disponer de un mapeo perceptivo de las verdaderas causas estructurales y las propuestas que como población sugieren, articulándolas a una dinámica funcional, para no disponer de pequeñas soluciones, sino integrarlas en programas y proyectos integrales con amplia participación de los beneficiarios, que deben sentirse más bien socios del proceso. Deben reconocer las dimensiones y proporciones de los procesos sociales y su vinculación con la propuesta de recuperación, manejo y aprovechamiento de la laguna y su cuenca de drenaje. Para tal efecto, este análisis proporciona los elementos necesarios para un análisis que interprete las visiones que tienen las personas acerca de su espacio, sus perspectivas y preferencias e integrándose los aspectos de organización existente, para asegurar la sostenibilidad de las acciones a ejecutar.

La dimensión cultural de las propuestas y su pertenencia a las personas se evalúan y promocionan desde un inicio del trabajo. Este aspecto es un eje transversal reconocido como un indicador de los alcances en el comportamiento psicológico social de la población y su cosmovisión del territorio que reconoce como tal y su estado de pertenencia.

⁸¹ Se puede utilizar la metodología de planeamiento andino comunitario, con ajustes necesarios que se requieran.

Producto de los diagnósticos participativos, se podrá disponer de una visión de futuro o escenario deseable que será evaluado conjuntamente con el Municipio, realizando posteriormente una planificación a corto y mediano plazo, estableciendo las actividades más importantes a desarrollar, los responsables con sus respectivos costos y la distribución de los aportes entre los participantes.

El diagnóstico participativo realizará un énfasis en los aspectos siguientes:

1. Elaboración de “mapa mental” para la comprensión de cómo visualizan a la laguna y su territorio, su pertenencia y el proceso de toma de decisiones y juicios de valor de la población.
2. Análisis de situación a partir de la historia de la laguna y perspectivas acerca de realizar actividades para su protección y manejo.
3. Análisis integral de la problemática, formulación de propuestas y alcances de ejecución, seguimiento y evaluación.

- **Jurídico-institucional y socio político**

Se debe establecer conjuntamente con la población participante, un marco jurídico de manejo de los recursos naturales renovables, que apoye la legislación existente a

nivel de país, mediante la formulación de reglamentos que se discutan y aprueben de forma mancomunada.

Debe existir la participación de las Juntas Parroquiales, que según Ley le corresponde la administración de los recursos naturales y de los sistemas de saneamiento ambiental (Artículo 4, literales e, f y g de la Ley de Juntas Parroquiales Rurales).

- **Clima e hidrología**

Se procederá a caracterizar el clima de la zona de interés, considerando los parámetros de: temperatura (°C), precipitación mensual (mm), precipitación máxima 24 horas (mm), evaporación (mm) y caudales (m³/s) a partir de la información del INAMHI y de otras fuentes de información. Esta caracterización permitirá conocer el comportamiento del clima en la cuenca y emplearla como base para determinar su incidencia en factores como la erosión de los suelos en la cuenca, la calidad del agua y la pérdida de capacidad de la laguna.

- **Usuarios del agua**

Es necesario establecer un catastro de usuarios del agua tanto de los afluentes como de la laguna, los diferentes usos, caudales y conflictos existentes. De tal manera que

mediante la utilización de GPS⁸² y cartografía digital disponer de una base de datos que permita conocer su ubicación geográfica, la situación actual y formular propuestas de manejo del recurso agua.

- **Limnología y calidad del agua.**

Para el eficiente manejo de los ecosistemas lacustres, como el de Mojanda es necesario identificar las variables externas a la laguna (en la cuenca) que influyen sobre su estado, representado este último por las variables internas o de estado de la laguna. Se requiere además, definir como es la dependencia de las variables internas o de estado de la laguna de las externas y, principalmente, de aquellas externas que pueden ser controladas por el hombre. Bajo el entendimiento de estas relaciones se puede lograr un manejo adecuado de un ecosistema lacustre.

Dentro de las variables externas no controlables tenemos, por ejemplo, la lluvia, la temperatura ambiental mientras que dentro de las controlables están las cargas de sedimentos, nutrientes, microorganismos patógenos, etc. Por ejemplo, el exceso de nutrientes (variable externa) que entra a la laguna desde su cuenca, produce un serio deterioro en la calidad de sus aguas debido a la excesiva producción de algas y plantas acuáticas (variables internas).

⁸² Estación de posicionamiento geográfico.

Luego, determinando con la mayor precisión los nutrientes más importantes, y como influyen estos sobre el crecimiento de plantas acuáticas y algas, podemos proponer acciones que favorezcan el mejoramiento de la calidad del agua y el aprovechamiento de los recursos naturales en la laguna y su entorno; así como, el uso de la laguna con fines turísticos y recreacionales. Estas acciones pueden ser ejecutadas tanto dentro como fuera del lago, y algunas pueden generar beneficios económicos directos o indirectos para los pobladores en la cuenca. Un primer paso es el diagnóstico del estado de la laguna y de la magnitud de las variables externas a esta, es decir, de los aportes externos sobre la laguna.

El diagnóstico del estado de la laguna permite definir la calidad del agua, la forma del vaso, la abundancia de plantas acuáticas y otras variables de estado para la laguna. En la laguna deben realizarse muestreos del agua a tres profundidades y en tres sitios diferentes, a fin de obtener una información que refleje las posibles variaciones horizontales y verticales de las principales variables internas, la distribución y cantidad de la biomasa de plantas acuáticas existentes y la carga de contaminantes acumulada en el fondo de la laguna.

Con esta información se podrá establecer las políticas, estrategias y tácticas para el mejoramiento y conservación de Mojanda y garantizar el uso sostenible de la misma y los

recursos naturales relacionados con ella. En la cuenca, se estudiará la calidad del agua para diferentes usos, como son el consumo humano, el riego y su calidad al ingresar a la laguna; así los sitios de muestreo deben encontrarse en los principales afluentes de la laguna.

La frecuencia de muestreo debe ser al menos una vez al mes. En la Tabla 1 se presentan la distribución de los parámetros de evaluación, sin embargo no se descarta la inclusión de otros que sirvan para la evaluación de la calidad de agua y su evolución.

Tabla 1. Parámetros propuestos para la evaluación de la calidad de agua.

Parámetros	Cuenca	Laguna
Temperatura, °C		X
PH	X	X
Conductividad eléctrica, uS/cm	X	X
Disco Secchi		X
Nitrógeno total, mg/L	X	X
N-NH3		X
N-NO2		X
N-NO3, mg/L	X	X
Ortofosfatos		X
Fósforo total	X	X
Oxígeno disuelto, mg/L	X	X
Clorofila "a"		X
Conteo de Fito y Zooplancton		X
DBO5, mg/L		X
Coliformes totales	X	X
Coliformes fecales	X	X

Esta información nos permite establecer una línea de base o punto de partida. La línea de base Limnológica y de Calidad del Agua, conjuntamente con los otros aspectos aquí reflejados, constituye un componente más a integrar para la formulación de las propuestas de manejo de la laguna y su cuenca.

Adicionalmente a la información que se obtenga de estas mediciones se incorporarán los reportes de otras fuentes de información o estudios similares que se hayan realizado en Mojanda .

- **Suelos y usos del suelo**

La información existente acerca del uso del suelo en la cuenca, se ajustará mediante foto interpretación de fotografía aérea pancromática con trabajo de campo. Hay que poner mucho énfasis en determinar las formas de uso del suelo agropecuario existente para conocer el beneficio-coste de las explotaciones agrícolas, su tamaño, tipo de cultivo con rotaciones anuales y número de familias vinculadas.

En cuanto a las características de los suelos en la cuenca, es de importancia conocer el pH, la materia orgánica, el nitrógeno, fósforo dado que definen la fertilidad del suelo, para lo cual se realizará un muestreo de suelos, de acuerdo a las características fisiográficas predominantes,

apoyándose de la información cartográfica a escala 1:50.000 del PRONAREG u otra información que exista al respecto.

- **Riesgos de erosión y sedimentación**

Se identificarán las áreas erosionadas en la cuenca para priorizar su manejo y realizar una estimación del potencial de erosión a partir de relacionar en forma paramétrica los factores suelo, cobertura vegetal y pendiente, y la carga de sedimentos que ingresan a la laguna, enriqueciendo en nutrientes, que aceleran el proceso de envejecimiento⁸³ de la laguna.

El estudio batimétrico de la laguna permite determinar los principales parámetros morfométricos actuales de la laguna, como por ejemplo, el volumen de agua, las profundidades de la laguna, el volumen de epilimnio e hipolimnio, la profundidad de la termoclina, perfiles de oxígeno y temperatura. Esta información es complementada con un muestreo de sedimentos de fondo para conocer su composición de nutrientes, que permite elaborar criterios prácticos de manejo y recuperación de la laguna.

Con estos parámetros se pueden estimar aspectos de suma importancia como los volúmenes de suelos que se pierden

⁸³ Eutrofización

anualmente debido a la erosión, la velocidad de sedimentación dentro de la laguna y el tiempo de vida esperado para la laguna, en caso de mantenerse las condiciones de degradación existentes en la cuenca. En definitiva, esta información permite conocer su situación actual para formular las acciones inmediatas, a mediano y largo plazo para su recuperación, manejo y aprovechamiento, validando las propuestas técnicas con la factibilidad social que permite su viabilidad y ejecución.

- **Flora y fauna**

El conocimiento de la composición de la flora y fauna existentes en la cuenca, su valor ecológico debe ser uno de los focos de atención y evaluación.

La existencia de especies raras, endémicas o en peligro de extinción es de alto valor ecológico, mientras otras pueden ser de valor económico. Su valoración y el análisis de las potencialidades de la cuenca para su conservación o manejo son aspectos de importancia fundamental.

- **Sistema de información geográfica**

El contar con una herramienta que posibilite la planificación integral de la cuenca, se determina mediante el Sistema de Información Geográfico SIG, entendiéndose

como la base de datos espacial, tanto biofísica como socio-étno-económica.

El cruce de las variables antes mencionadas, permitirá modelar y describir factores socio económicos y ambientales. La cartografía temática generada a partir de esta herramienta será producida a escala 1:50.000, para lo cual se empleará el Sistema de información Geográfico SPANS.

- **Formulación de programas y proyectos**

Para la formulación de programas y proyectos, se incorporan los análisis sociales, culturales y técnicos que se han realizado. Este proceso es dinámico, desde el inicio de los trabajos y se ajusta en el tiempo, validándose con los niveles de participación social.

Se realizarán los presupuestos para la ejecución de los programas y proyectos, conjuntamente con una evaluación social, ambiental, económica y técnica.

Presupuesto

El presupuesto total es de US \$ 31.950,00. La forma de pago es la siguiente: 65% a la firma del contrato, el 25% a la presentación y aceptación del primer informe de avance a

los 45 días, y el 10% a la entrega y aceptación del informe final a los 90 días, como se detalla en la Tabla 2.

Tabla 2. Presupuesto del trabajo.

ITEM	UNIDAD	Cantidad	COSTO UNITARIO, US \$	COSTO TOTAL, US \$
Coordinador	meses	3	1100	3300
Manejo laguna (limnólogo)	meses	3	1000	3000
Manejo cuencas	meses	3	1000	3000
Economista	meses	2.5	1000	2500
Fortalecimiento Organizativo y Cultura	meses	2.5	1000	2500
Ing. en sistema de información geográfica.	meses	3	1000	3000
Ingeniero en recursos hídricos	Meses	3	1000	3000
Biólogo	meses	2.5	1000	2500
Promotores (2 promotores*3mes)	meses	6	200	1200
Vehículos	días	30	50	1500
Laboratorio de agua	muestras	40	40	1600
Laboratorio de suelos y sedimentos	muestras	5	30	150
Batimetría (equipos, GPS, bote)		1	1500	1500
Fotografía aérea	fotos			250
Cartografía	cartas			500
Información hidro meteorológica				500
Materiales				100
Equipos computación				200
Digitalización cartografía				650
Imprevistos ⁸⁴				1000
Total				31.950

⁸⁴ Este rubro cubriría el posible aumento de muestras o el aumento del alquiler de los equipos a utilizarse.

Marco Lógico del proyecto

Objetivo general

Manejo sustentable de recursos naturales renovables del ecosistema lacustre Mojanda.

Objetivos específicos

- Evaluación del ecosistema lacustre y páramo Mojanda en relación con la oferta de agua, flora, fauna y potencialidades.
- Elaborar un plan de manejo comunitario municipal del ecosistema lacustre y de páramo Mojanda.
- Establecer alianzas estratégicas entre comunidades y gobierno local municipal para el aprovechamiento y conservación del ecosistema lacustre y de páramo.

Plan operativo

OBJETIVOS/RESULTADOS ESPERADOS/ACTIVIDADES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
OBJETIVO PRINCIPAL Manejo de recursos naturales renovables del ecosistema lacustre Mojanda.	Al menos 1.000 ha de páramo son manejadas de forma sustentable.	Evaluación de participación de comunidades. Plan de Acciones. Informes de Gobiernos Municipales	Exista una participación de comunidades indígenas kichwas otavalos y kichwas cayambis conjuntamente con los Gobiernos Municipales de Pedro Moncayo y Otavalo.
OBJETIVOS ESPECIFICOS Evaluación del ecosistema lacustre y páramo Mojanda en relación con la oferta de agua, flora, fauna y potencialidades. Establecer alianzas estratégicas entre comunidades y gobierno local municipal para el aprovechamiento y conservación del ecosistema lacustre y de páramo, como elaboración y ejecución de un plan de acciones.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Un informe de evaluación de los ecosistemas lacustre y de páramo, como su estado actual. 2. Acuerdos firmados por parte de Gobiernos Municipales y comunidades. 3. Un Plan de Acciones Inmediatas disponible. 	Informe de Evaluación. Acuerdos firmados Plan de Acciones.	Los Gobiernos Municipales y las comunidades han llegado a acuerdos y han elaborado un plan de acciones inmediatas.
RESULTADOS <ol style="list-style-type: none"> 1. Conocimiento global de la situación actual del ecosistema lacustre y de páramo, así como la categoría de manejo para la declaración de área natural protegida. 2. El Gobierno Local y las comunidades se encuentran comprometidos en políticas y estrategias de aprovechamiento y conservación del ecosistema de páramo y lacustre. 3. Se dispone de un Plan de Acciones Inmediatas socializado y concertado. 4. Plan de acciones ejecutado. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Se conoce la situación actual del ecosistema páramo y lacustre. 2. Acuerdos concertados para el aprovechamiento y conservación del ecosistema lacustre y páramo 3. Un plan de acciones inmediatas. 	Informe de Evaluación. Plan de Acciones.	Existe voluntad política y participación comunitaria para consolidar las propuestas de manejo.
ACTIVIDADES <ol style="list-style-type: none"> 1. Evaluación técnica, social, económica y ambiental del ecosistema páramo y lacustre Mojanda. 2. Talleres de planificación de acciones de aprovechamiento y conservación. 3. Ejecución de acciones de capacitación, aprovechamiento y conservación. 	PRESUPUESTO GENERAL Ver presupuesto.	Informe de Evaluación. Plan de Acciones. Acuerdos concertados.	

PERFIL DE PROYECTO DE ALCANTARILLADO PARA LAS PARROQUIAS DEL LAGO IMBAKUCHA FASE DE ESTUDIOS DE PREINVERSION

1. IDENTIFICACION DEL PROYECTO

Organización solicitante: I. Municipio de Otavalo.
Ubicación: Provincia de Imbabura, Cantón Otavalo.
Duración del Proyecto: 6 meses

2. DATOS GENERALES DE LA ORGANIZACIÓN SOLICITANTE

Dirección: García Moreno 505 – Parque Central, Otavalo.
Teléfono: 06-920 460 y 06-920 302. Fax: 06-920 381.
Representante legal: Soc. Mario Conejo Maldonado, Alcalde Municipal.

3. PROBLEMAS Y ANTECEDENTES DEL PROYECTO

El saneamiento básico en las comunidades consiste de letrinas sin arrastre de agua, servicio que cubre el 77% y un déficit actual del 23%; sin embargo, de observaciones realizadas se concluye que, éstas no son utilizadas adecuadamente y por lo general se encuentran muy deterioradas; en este sentido el déficit actual de letrinas se estima afecta a un 50% de la población rural.

Los sistemas de alcantarillado en las cabeceras parroquiales disponen de unidades de tratamiento de aguas residuales, pero por la falta de operación y mantenimiento están fuera de servicio; los efluentes se vierten directamente a los cuerpos receptores, convirtiéndose en focos de contaminación. El déficit de alcantarillado en las cabeceras parroquiales es del 11% de la población urbana, mientras que contrasta con el de la zona rural, donde el déficit de este servicio alcanzaría el 94% de la población rural.

Esta situación del alcantarillado explica la alta tasa de enfermedades de transmisión hídrica (parasitosis, diarreas agudas), ocasionada por la contaminación por coliformes fecales, tanto de las fuentes de agua para consumo humano como de la red de distribución, el déficit de cobertura de sistemas de abastecimiento de agua, el déficit de cobertura del sistema de recolección y tratamiento de desechos sólidos y líquidos, el deterioro acelerado de los sistemas por falta de mantenimiento y la falta de hábitos de higiene.

4. IMPORTANCIA Y JUSTIFICACION

Para el manejo de los desechos líquidos este proyecto considera la rehabilitación de sistemas de alcantarillado y la construcción de unidades de tratamiento de aguas servidas en áreas densamente pobladas; y en áreas, cuya población es dispersa se considera la construcción de letrinas sanitarias y pozos de absorción con retención de sólidos y grasas, de esta

forma contribuir a la disminución de la alta tasa de enfermedades de origen hídrico.

5. ESTRATEGIA DE EJECUCION DEL PROYECTO

5.1 Beneficiarios y participación.

Las poblaciones directamente beneficiadas son las cuatro cabeceras parroquiales de la cuenca del Imbakucha, con una población de 30 mil habitantes. Los beneficiarios indirectos son todas las comunidades alrededor del Imbakucha debido al mejoramiento de la calidad del agua y de los riesgos de infección a través del agua.

Los prediseños elaborados serán analizados con los beneficiarios y dirigentes Municipales y Parroquiales a fin de su análisis y socialización.

5.2 Modalidades de Ejecución.

Para la ejecución del proyecto existen varias instituciones y organismos que por sus atributos podrían intervenir en el financiamiento, asistencia técnica y capacitación, tales como la Subsecretaria de Saneamiento Ambiental del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, el Consejo Provincial de Imbabura y el CODENPE, entre otros.

6. PLAN DE EJECUCION

ACTIVIDAD	1	2	3	4	5	6
Recopilación de información.	X					
Evaluación de los Sistemas existentes.	X	X				
Diseño de unidades de tratamiento colectivo o individual.		X	X			
Selección de alternativa tecnológica y trabajo de campo.				X	X	
Diseño de Sistemas de Tratamiento.					X	X
Elaboración de memoria técnica y Planos de ejecución.						X

7. MARCO LOGICO

OBJETIVOS/RESULTADOS ESPERADOS/ACTIVIDADES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
OBJETIVO PRINCIPAL Realizar estudios de diseño definitivo para la recolección y el tratamiento de las aguas servidas en las parroquias de San Rafael, Eugenio Espejo, San Pablo del Lago y González Suárez, todas en la cuenca del Imbakucha (Lago San Pablo).	Al finalizar el proyecto se dispondrán de los diseños definitivos para la rehabilitación de los Sistemas existentes y la construcción de los nuevos necesarios, alcanzando una cobertura de al menos el 95 % de las viviendas existentes.	Documentación del Diseño.	Se obtiene la Documentación Técnica del Diseño de los Sistemas existentes.
OBJETIVOS ESPECIFICOS 1. Rehabilitación de los Sistemas existentes. 2. Construcción de Sistemas nuevos.	Los diseños elaborados garantizarán la rehabilitación de la totalidad de los Sistemas que requieren ser reemplazados. Se diseñarán sistemas nuevos para al menos el 95 % del resto de las viviendas sin sistemas en la actualidad.	Documentación del Diseño.	
RESULTADOS 1. Reducción del vertimiento de contaminantes al medio. 2. Mejora en las condiciones sanitarias de las población. 3. Reducción de la proliferación de vectores infecto –contagiosos	1. Los Sistemas propuestos en los estudios definitivos garantizarán una remoción de al menos el 95 % para la DBO ₅ y los sólidos en suspensión y de cuatro unidades logarítmicas para los Coliformes Fecales.	Documentación del Diseño.	
ACTIVIDADES 1.1 Recopilación de información. 1.2 Evaluación de los Sistemas existentes. 1.3 Diseño de unidades de tratamiento colectivo o individual. 2.1 Selección de alternativa tecnológica. 2.2 Diseño de Sistemas de Tratamiento. 2.3 Elaboración de memoria técnica y 2.4 Planos de ejecución.	PRESUPUESTO GENERAL 1.1 1.000 USD. 1.2 5.000 USD. 1.3 30.000 USD. 1.1 1.000 USD. 1.2 80.000 USD. 1.3 5.000 USD. TOTAL: 122.000 USD.	Información recopilada. Documentación del diseño. Memoria Técnica.	

8. PRESUPUESTO

COMPONENTES/ACTIVIDADES	COSTO TOTAL (US \$)	APORTES		
		MUNICIPIO	SOLICITADO	COMUNIDAD
Recopilación de información.	1.000	1.000		
Evaluación de los Sistemas existentes.	5.000	5.000		
Diseño de unidades de tratamiento colectivo o individual.	30.000	10.000	20.000	
Selección de alternativa tecnológica y trabajo de campo.	1.000	500		500
Diseño de Sistemas de Tratamiento.	80.000	10.000	70.000	
Elaboración de memoria técnica y Planos de ejecución.	5.000	1.000	4.000	
TOTALES	122.000	27.500	94.000	500

PROYECTO DE MANEJO DE LOS RECURSOS HIDRICOS

IDENTIFICACION DEL PROYECTO

Organización solicitante: I. Municipio de Otavalo.
Ubicación: Provincia de Imbabura, Cantón Otavalo.
Duración del Proyecto: 3 meses.

DATOS GENERALES DE LA ORGANIZACIÓN SOLICITANTE

Dirección: García Moreno 505 – Parque Central, Otavalo.
Teléfono: 06-920 460 y 06-920 302. Fax: 06-920 381.
Representante legal: Soc. Mario Conejo Maldonado,
Alcalde Municipal.

PROBLEMAS Y ANTECEDENTES DEL PROYECTO

Si consideramos una precipitación media multianual de 1.000 mm/año, que equivale a 520 Hm³/año de agua que se transformarían en un volumen superficial anual de 104 Hm³ que está siendo usado, desperdiciado o contaminado.

El Cantón Otavalo, tiene una superficie aproximada de 520 km² y una población estimada de 75.000 habitantes, si consideramos un consumo per cápita de 100

litros/habitante/día, se estarían consumiendo 2,7 Hm³/año lo que significaría una producción global estimada de 2,2 Hm³/año de aguas residuales que son vertidas sin ningún tratamiento a suelos y cursos de agua. En cuanto a la generación de desechos sólidos, si consideramos una producción per cápita de basura de 0,5 kg/habitantes/día, tendríamos 13.687 Ton/año, que en gran parte no son debidamente recolectados y manejados.

Tanto las aguas residuales como los desechos sólidos, generan fluj e de cantidad.

IMPORTANCIA Y JUSTIFICACION

La Evaluación de los Recursos Hídricos del Cantón es de primordial importancia para la toma de decisiones y su manejo sostenible para abastecer a la población, como para el riego y otros usos. En la actualidad es necesario disponer de un plan de acciones inmediatas para la administración adecuada del agua.

MARCO LOGICO

OBJETIVOS/RESULTADOS ESPERADOS/ACTIVIDADES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
OBJETIVO PRINCIPAL Evaluar los Recursos Hídricos en el Cantón Otavalo y establecer Plan de Acciones Inmediatas.	Un informe de Evaluación de los Recursos Hídricos y un Plan de Acciones Inmediatas disponibles al fin del proyecto.	Informe de Evaluación. Plan de Acciones.	Información necesaria disponible.
OBJETIVOS ESPECIFICOS 1. Evaluar situación actual de los Recursos Hídricos en el Cantón. 2. Establecer Plan de acciones inmediatas a acometer para mejorar los servicios de agua potable, riego y otros usos beneficiosos del agua.	4. Un informe de evaluación de los Recursos Hídricos, conteniendo aspectos de Cantidad, Calidad, Distribución y Estado de la Infraestructura disponible al finalizar el proyecto. 5. Un Plan de Acciones Inmediatas disponible al final del proyecto.	Informe de Evaluación. Plan de Acciones. Facturas.	
RESULTADOS 5. Informe evaluativo de la situación actual de los Recursos Hídricos en el Cantón. 6. Plan de Acciones Inmediatas para el mejoramiento de los servicio hídricos.	4. Finalizado el proyecto se conocerá la situación de los Recursos Hídricos del Cantón. 5. Finalizado el proyecto se dispondrá de un Plan de Acciones Inmediatas para mejorar los servicios hídricos.	Informe de Evaluación. Plan de Acciones. Facturas.	
ACTIVIDADES 1.1 Adquisición de reactivos para el laboratorio de agua. 1.2 Adquirir Información Hidroclimática y Cartográfica. 1.3 Evaluación de recursos hídricos 1.4 Elaboración del Plan de Acciones Inmediatas.	PRESUPUESTO GENERAL 1.1 2.500 USD. 1.2 1.000 USD. 1.3 5.000 USD. 1.4 5.000 USD. TOTAL: 13.500 USD.	Informe de Evaluación. Plan de Acciones Facturas. Inventarios de Medios Básicos.	1.1 Laboratorio funcionando antes del día 15 de iniciado el proyecto.

ESTRATEGIA DE EJECUCION DEL PROYECTO

El proyecto se concibe en dos fases, que son:

Fase I. Evaluación de los Recursos Hídricos del Cantón.

Fase II. Elaboración de un Plan de Acciones Inmediatas para el Mejoramiento de los Servicios Hídricos.

PLAN DE EJECUCION

El proyecto se ejecutará en tres meses, siendo su cronograma:

ACTIVIDADES	MES		
	1	2	3
Adquisición de reactivos para el laboratorio	X		
Adquirir Información Hidroclimática y Cartográfica.	X		
Evaluación de recursos hídricos	X	X	X
Elaboración del Plan de Acciones Inmediatas		X	X

ANALISIS DE SOSTENIBILIDAD

La Evaluación de los Recursos Hídricos garantizan una buena Calidad en la Planificación del Desarrollo de los mismos y por tanto su sostenibilidad, pues soportan aspectos esenciales de la sostenibilidad como son el Técnico, el Económico y el Social.

SEGUIMIENTO Y EVALUACION

Se realizará la actividad de seguimiento del proyecto mediante la revisión y registro, en la Dirección de Agua Potable Municipal, de los resultados de los análisis de la calidad del agua y las mediciones de caudales y otros datos primarios, así como del documento de evaluación emitido.

PRESUPUESTO

COMPONENTES/ACTIVIDADES	COSTO TOTAL (US \$)	APORTES		
		MUNICIPIO	SOLICITADO	COMUNIDAD
Implementación de laboratorio	20.000	20.000		
Adquisición de reactivos de laboratorio	2.500		2.500	0
Adquirir Información Hidroclimática y Cartográfica.	1.000		1.000	0
Evaluación de recursos hídricos	5.000		5.000	0
Elaboración del Plan de Acciones Inmediatas	5.000		5.000	0
TOTALES	33.500	20.000	13.500	0

DISEÑO DE SISTEMAS DE RECOLECCION MANEJO Y APROVECHAMIENTO DE DESECHOS SÓLIDOS EN LA CABECERAS PARROQUIALES DEL CANTON OTAVALO

Antecedentes

La situación actual de la población rural del Cantón Otavalo en cuanto al manejo de desechos sólidos, preocupa y orienta a que se disponga de un sistema práctico de recolección, manejo y aprovechamiento de desechos sólidos, como parte de ejecutar acciones inmediatas para dar una solución efectiva a una situación crítica que contribuye a afectar directamente a la Salud.

Objetivo general

Diseño de alternativas de recolección , manejo y aprovechamiento de desechos sólidos en el Cantón Otavalo.

Objetivos específicos

- Identificar la situación actual del manejo de desechos sólidos.
- Caracterización de los desechos sólidos.

- Elaborar propuestas de manejo desechos sólidos de acuerdo a las características sociales y culturales existentes en la parroquia.

Actividades

Caracterización de las Parroquias

Comprende la descripción de la parroquias en los aspectos siguientes:

Localización geográfica

Clima

Población

Índices e indicadores sociales y de infraestructura

Vialidad

Salud

Características principales que configuran la situación actual del manejo de desechos sólidos y lineamientos a considerar para mejorar el servicio.

Varios son los aspectos que configuran la dimensión del manejo de desechos sólidos, su conjugación de manera sistémica perfila un esquema de diagrama causal que resume una primera aproximación de una situación no deseada que está ocurriendo por efecto de un servicio de recolección

deficiente, y que se cobra, mediante una tasa del 10% al servicio de luz eléctrica.

Localización de microbasureros

Se realizarán recorridos para la identificación y localización mediante GPS y ubicación en cartografía digital, preparada para la parroquias, de los microbasureros relacionados con las comunidades, barrios y sectores, complementa con una ficha descriptiva y fotografías.

Estimación de la generación de desechos sólidos.

Para la estimación de la cantidad y composición de los desechos sólidos y la forma actual de manejo y disposición, se realizarán encuestas y entrevistas dirigidas a la población, clasificación y pesaje de la basura, para lo cual se deberá establecer previamente el tamaño de la muestra y las metodologías adecuadas para determinar la composición física de la basura (residuos vegetales, papel, plásticos, metales, madera, entre los principales).

Propuestas de manejo de desechos sólidos y costos

- ***Zonificación del área***

De acuerdo a las características de uso del suelo y densidad de población, se realizará una zonificación, en cuanto al

énfasis que debería considerarse para la implementación de la propuesta de gestión de desechos sólidos con participación de la ciudadanía de Ilumán.

En las zonas predominantemente rurales, donde exista uso agrícola predominante, debe incorporarse las tecnologías para la producción de humus y compost como una alternativa de mejorar la fertilidad del suelo. Además, se procedería a introducir prácticas de cultivo y de conservación de suelos; así como nuevos cultivos, como las hortalizas, que mejoren la dieta familiar en primera instancia y puedan ser destinados a la venta.

En las zonas del casco parroquial, se debe proceder a enseñar como se manejan los desechos sólidos, su almacenamiento y disposición en fundas plásticas para su entrega al servicio de recolección.

Escenarios y alternativas posibles de gestión de desechos sólidos.

Se deberán varios escenarios y alternativas posibles para la gestión de desechos sólidos, considerando las condiciones necesarias, las oportunidades y riesgos respectivos con una

evaluación técnica, ambiental, social y financiera de las alternativas identificadas.

Los escenarios son:

A1. Sin proyecto: es la situación actual.

A2. Con proyecto: Alternativa A

A3. Con proyecto: Alternativa B

A4. Con proyecto: Alternativa C

Las alternativas deberán considerar los aspectos de recolección, manejo, aprovechamiento y disposición final.

Esquemas de gestión y administración del sistema propuesto.

Se debe plantear el sistema más adecuado para una administración y sustentabilidad. Debe definirse el personal necesario mínimo y los niveles de sueldos.

Sistema de recolección de basura y rutas propuestas.

Diseñar el sistema de recolección de acuerdo a la alternativa seleccionada. Para elaborar una aproximación a lo que sería el servicio de recolección en funcionamiento por comunidad, barrio y sector debe realizarse una simulación operativa para determinar la eficiencia de las rutas y alternativa de recolección, considerando el número de viajes, frecuencias de recolección, volumen recolectado, cobertura de servicio, población servida y sistema tarifario.

También deben incluir aspectos relacionados con los controles sanitarios frecuentes de los operarios y los seguros de vida respectivos.

Difusión del servicio

La operación del nuevo sistema de recolección tiene la necesidad de que se diseñe, una campaña de difusión, talleres de capacitación y limpieza de los microbasureros, reforzándolo con acuerdos de prohibición de convertirlos nuevamente en basureros o crear otros.

Diseño definitivo de planta de aprovechamiento de los desechos sólidos.

También se plantea el aprovechamiento de las basuras mediante una planta de compost, humus y de selección de plásticos, vidrios y latas para su venta. La división del espacio deberá incorporar las áreas siguientes:

- ☐ Area de selección de basura.
- ☐ Area de producción de compost.
- ☐ Area de producción y almacenamiento de humus.
- ☐ Area de almacenamiento de vidrios, plásticos y latas.
- ☐ Area de incineración de basura no aprovechable.
- ☐ Area de agricultura orgánica y sistema alternativos de producción.
- ☐ Area de garaje y establos.
- ☐ Sala de conferencias.
- ☐ Duchas para operarios
- ☐ Administración
- ☐ Bodega
- ☐ Guardianía

Deberá analizarse la factibilidad de establecer una planta donde confluya la producción parroquial y en el mismo sitio u otro, de acuerdo a las circunstancias, se realice la disposición final, que pudiera ser el mismo sitio donde se depositan los desechos sólidos urbanos.

RESULTADOS ESPERADOS

- Definición de la situación actual del manejo de los desechos sólidos en las parroquias.
- Caracterización de los desechos sólidos, producción per cápita y localización de los microbasureros en cartografía digital y base de datos.
- Escenarios y diseños de alternativas de recolección, manejo y aprovechamiento, considerando la realidad local y cultural.
- Esquemas funcionales de gestión, sistema tarifario y administración socializados y aprobados.
- Estrategias y difusión del servicio de acuerdo a realidad local y cultural, en kichwa y español.
- Diseño de planta de aprovechamiento de desechos sólidos.

CRONOGRAMA

<i>ACTIVIDADES</i>	MES		
	1	2	3
Caracterización de las Parroquias	X		
Características principales que configuran la situación actual del manejo de desechos sólidos y lineamientos a considerar para mejorar el servicio.	X		
Localización de microbasureros	X		
<i>Estimación de la generación de desechos sólidos.</i>	X	X	
Propuestas de manejo de desechos sólidos y costos			X
Difusión del servicio			X
<i>Diseño definitivo de planta de aprovechamiento de los desechos sólidos.</i>		X	X

PROPUESTAS

ITEMS	COSTO TOTAL (US \$)	APORTES		
		MUNICIPIO	SOLICITADO	JUNTA PARROQUIAL
Equipo técnico	9.000	500	8.500	
Promotores	1.200	600	600	
Materiales y equipos	2.500	500	2.000	
Computadora (1), impresora (1)	1.500	500	1.000	
Transporte y combustible	1.000	700	300	
Encuestas	1.500	500	600	400
Talleres	650	300	100	200
Análisis de laboratorio	1.500	500	1000	
TOTALES (US \$)	18.800	4.100	14.100	600

APÉNDICE 4

PLAN DE DESARROLLO PARROQUIAL DE EUGENIO ESPEJO

Ubicación:

Eugenio Espejo se encuentra ubicada a 3 kilómetros al sur de la ciudad de Otavalo. La parroquia pertenece al cantón Otavalo y esta localizada al sur de la ciudad a 111 km de Quito capital del país. Su temperatura es moderada, alcanza un promedio de 10° a 12° en época de invierno y de 16° a 20° en verano, su altitud sobre el nivel del mar es de 2.600 mts.

Los barrios de la parroquia son: Central, Brasilia, 26 de abril, Cristal, Tungavice, José Puente y Los Pinos

Los límites Parroquiales son: NORTE: Desde el cruce de la vía de circunvalación San Rafael – Eugenio Espejo – Otavalo con la quebrada Magdalena, la línea imaginaria al

Nor – este hasta alcanzar el Río Desembocadero, a la altura longitudinal de la Compañía Trojaloma.

ESTE: Por el curso del Río Desembocadero, aguas abajo, hasta su afluencia en el Lago de San Pablo; de este punto de afluencia, la línea imaginaria al sur – este hasta alcanzar aproximadamente el centro geométrico del Lago; de esta afluencia, el curso de la quebrada Guajindro, aguas arriba, hasta sus orígenes; de los orígenes de esta quebrada, la línea imaginaria al Sur – Oeste hasta alcanzar aproximadamente al centro geométrico de la Laguna Grande de Mojanda.

OESTE: Desde el centro geométrico de la Laguna Grande de Mojanda, la línea imaginaria al Norte hasta alcanzar las nacientes de la quebrada Molino Huaicu; de las nacientes de esta Quebrada, el curso de la quebrada Molino Huaicu aguas abajo, hasta su afluencia con la Quebrada Mojandita, formadoras de la quebrada Magdalena; de la afluencia de las Quebradas Molino Huaicu y Mojandita, el curso de la

Quebrada Magdalena, aguas abajo, hasta el cruce con la Vía de Circunvalación San Rafael . Eugenio Espejo Otavalo.

Conformación de la Parroquia

La parroquia esta conformada por las siguientes comunidades:

No	COMUNIDAD	No Acuerdo Ministerial	Fecha del Acuerdo
1	CALPAQUI	177	30 - 04 - 1941
2	CENSO COPACABANA	1372	10 - 02 - 1943
3	CHUCHUQUI	177	30 - 04 - 1941
4	HUACZARA CRUZ LOMA	3655	27 - 01 - 1959
5	PUCARA DE VELASQUEZ	4226	15 - 04 - 1952
6	PUCARA ALTO	1397	22 - 02 - 1943
7	MOJANDITA AVELINO DAVILA	279	04 - 07 - 1979
8	PUERTO ALEGRE	326	14 - 09 - 1999
9	PIVARINCI	126	26 - 06 - 1997
10	CUARABURO	095	20 - 05 - 1997
11	ARIAS PAMBA		
	EUGENIO ESPEJO (Cabecera Parroquial)		

FUENTE: CEPCU - MAG

LABORACIÓN: PLAN DE VIDA OTAVALO.

La población esta conformada por un 98 % de kichwa

Otavalos y un 2 % de población mestiza.

Indicadores demograficos y sociales

De las últimas proyecciones del INEC y publicadas en el INFOPLAN, la población para Eugenio Espejo en el año de 2000 fue de 3.918 personas, esta parroquia concentra

aproximadamente el 5.3 por ciento de la población total del cantón Otavalo, la población de esta parroquia esta habitada mayormente por población femenina con el 54,4 por ciento y la diferencia 45,6 por ciento de población masculina.

INDICADORES DEMOGRAFICOS

Población Total	3.918
Población Masculina	1.783
Población Femenina	2.134
Población Económicamente Activa	1.245
Total de Viviendas	846
Total de Hogares	846

INDICADORES DEMOGRAFICOS

	POBLACION PARROQUAL /TOTAL CANTONAL %
Población total	5.3
Población Masculina	5.1
Población Femenina	5.6
Población Económicamente Activa	5.7
Total de Viviendas	7.0
Total de Hogares	6.9

La población económicamente activa alcanza las 1.245 personas alrededor del 31,8 por ciento de la población total.

De la Población económicamente activa el 22,3 por ciento, es decir 278 personas declaran trabajar por un ingreso mensual fijo, el 33,1 por ciento de esta PEA señala dedicarse a la agricultura, mientras que el 17,1 por ciento es decir 213 personas desempeñan actividades artesanales y empleos categorizados en la pequeña industria como textiles, carpintería, plomería. Alrededor del 2,4 por ciento de la población económicamente activa trabaja en servicios varios como construcción, servicio doméstico y otras actividades por las cuales declaran no recibir ningún pago.

El promedio de escolaridad de la mano de obra que actualmente se encuentra desempeñando alguna actividad económica afirma poseer un grado de instrucción entre 3 y 4

años de escuela. Las mujeres dentro del total de la PEA participan con el 26,8 por ciento parroquial.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	Eugenio Espejo
Asalariados en la PEA	22.3
Trabajadores Agrícolas en la PEA %	33.1
Trabajado Manufactura en la PEA %	17.1
Asalaria Manufactura en la PEA %	2.4
Trabajadores Públicos en la PEA %	6.7
Trabajado no asalaria Servicio en la PEA%	27.2
Promedio de Años de Escolar PEA%	3.8
Participación Femenina de la PEA %	26.8
Trabaja Asalariado Agrícola en la PEA Agr. %	8.1

En la parroquia que concentra alrededor del 6,6 por ciento de la población total del cantón, el 46,4 por ciento de sus habitantes declara no saber leer ni escribir, este porcentaje supera al promedio nacional que llega al 11,7 por ciento e incluso al indicador provincial que bordea el 18,4 por ciento. La población mayor de 18 años en promedio presenta bajos

niveles de instrucción y solo ha permanecido en la escuela 2,2 años en promedio. Únicamente el 3,2 por ciento de los jóvenes pueden ingresar a la universidad.

En la parroquia todavía el 12,3 por ciento de los niños no asisten a la escuela, el 70,1 por ciento de los jóvenes comprendido entre las edades de 12 a 18 años no ingresan al colegio y el 94,8 por ciento de las jóvenes que deberían ingresar a la universidad no lo hacen o por no disponer de los recursos económicos o por ingresar tempranamente al mercado de trabajo.

El 32,2 por ciento de la población mayor de 15 años no sabe leer ni escribir y de esas el 57,3 por ciento son mujeres, las mujeres están en desventaja en cuanto a los niveles de escolaridad en promedio han permanecido 1,5 años frente a los hombres que presentan un nivel educativo superior de 3,2 años de escolaridad.

INDICADORES EDUCATIVOS

Analfabetismo mayores de 15 años %	46.4
Alfabetismo mayores de 15 años %	53.6
Promedio de años de escolaridad Pob. Adulta	2.27
Población con acceso a Instrucción Superior. %	3.43
Tasa Neta de Asistencia Primaria %	87.65
Tasa neta de Asistencia Secundaria %	29.87
Tasa neta de Asistencia Superior %	5.15
Analfabetismo de hombres 15 años y + %	32.23
Analfabetismo de mujeres 15 años y + %	57.35
Promedio años escolar hombres adultos	3.22
Promedio años escolar mujeres adultas	1.57
Población Masculina Acceso Instruc. Superior %	4.38
Población Femenina Acceso Instruc. Superior %	2.73
INDICE DE DESARROLLO EDUCATIVO	42.3

Los indicadores de salud son alarmantes el 68,9 por ciento de la población infantil menor de cinco años presentan cuadros de desnutrición crónica y el 50,8 por ciento de esos menores presenta síntomas de desnutrición global. Así mismo únicamente el 36,4 por ciento de los hogares disponen de

servicio de agua, alcantarillado, recolección de basura, son factores que empeoran la salud de sus habitantes, existen 2 médicos para el total de la población residente en la parroquia.

INDICADORES DE SALUD

Tasa de mortalidad infantil (%)	
Desnutrición crónica de niños menor 5 años %	68.93
Desnutrición global de niños menor 5 años %	50.81
Hogares con saneamiento básico %	36.41
Personal de Salud por cada 10.000 habitantes	3.2
Viviendas con agua potable al interior	16.67
INDICE DE DESARROLLO EN SALUD	38.5

La infraestructura física básica disponible en la parroquia es deficiente el 91,1 por ciento de las viviendas no disponen del servicio de alcantarillado, alrededor del 94,4 por ciento de las viviendas no tiene un sistema adecuado de eliminación de

basura, el 39,9 por ciento de las viviendas no dispone de luz eléctrica, el 63,7 por ciento de las viviendas no dispone de un piso adecuado, el 90,4 por ciento de los hogares no cuentan con un servicio higiénico o letrina, y alrededor del 33,1 por ciento son viviendas que no cumplen condiciones mínimas para sobrevivir y las familias que habitan en ellas sobreviven en condiciones de hacinamiento (más de dos personas viven en un cuarto), alrededor de 2,9 personas habitan por cuarto

VIVIENDAS

Viviendas con alcantarillado %	8.98
Viviendas servicio recolec de basura %	5.56
Viviendas con servicio de electricidad %	60.52
Vivienda paredes hormig. Ladri o Bloq %	38.53
Viviendas con piso adecuado %	36.29
Hogares con Servicio Higiénico %	9.57
Viviendas sin hacinamiento %	66.9
Promedio de personas por cuarto	2.97
Viviendas con hacinamiento %	33.1
INDICE DE DESARROLLO EN VIVIENDA	44.3

En Eugenio Espejo la pobreza afecta al 86,7 por ciento de las personas, en el 34,6 por ciento de sus habitantes es más intensa la pobreza, los hogares que se encuentran bajo la línea de pobreza es decir en la categoría de indigentes son alrededor del 62,3 por ciento del total de pobreza y alrededor del 14,3 por ciento de la población la pobreza es más acentuada.

Incidencia de la Pobreza %	86.78
Brecha de la pobreza %	51.32
Severidad de la pobreza %	34.61
Incidencia de la Indigencia %	62.35
Brecha de la Indigencia %	26.43
Severidad de la Indigencia %	14.31
INDICE DE DESARROLLO SOCIAL	39.4
INDICE DE NECESIDADES BASICAS	60.6
INSATISFECH	
INDICE DE DESARROLLO EN INFRAESTRUCTURA	46.3

Datos históricos de la Parroquia

El 10 de marzo de 1909 el Consejo Municipal de Otavalo erige a parroquia civil a la aldea de Calpaquí y el 26 de abril

del mismo año se ratifica con acuerdo presidencial Nro: 44. Don José Erazo Puente, en calidad de Presidente de la Junta Patriótica de la Aldea de Calpaquí y todos los miembros de la directiva de ese entonces pudieron lograr que la comunidad sea legalmente reconocida. El texto del Ilustre del Ilustre Consejo Cantonal de Otavalo, es el siguiente: “El Consejo cantonal de Otavalo, en una de las facultades emanadas por el Art: 21 de la Ley de División Territorial, y Considerando: que la Aldea de Calpaquí, reúne todas las condiciones necesarias para elevarse a parroquia, por hallarse en la posibilidad de ejercer sus funciones respectivas; Acuerda: Art: 1.- Erígese en Parroquia Civil la Aldea de Calpaquí, denominándole Eugenio Espejo.....”⁸⁵

⁸⁵ Ponencia del Profesor Sergio Jaramillo. Festividades parroquiales 2001

CAMINOS A SEGUIR

Prioridades de la Parroquia

ACTIVIDAD	ESTADO ACTUAL	PRIORIDAD ⁸⁶
Saneariento Ambiental: ampliación de alcantarillado, construcción de sistemas de tratamiento y recolección de basura.	Parroquia no cuenta con sistemas de tratamiento y recolección de basura y el alcantarillado no beneficia a toda la población.	1
Empleo: Creación de micro empresas en cabecera parroquial y comunidades.	No existe iniciativas ni apoyo sobre este tema.	2
Riego: construcción de canales de riego.	Población no cuenta con riego.	3
Salud: Gestionar el comedor popular, guardería, gestionar un médico permanente para el Sub – Centro de Salud.	Sub Centro de Salud carece de medicinas y personal médico.	4
Seguridad: construcción de reten policial, conformación de brigadas comunales y barriales.	Existe problemas de robos en la parroquia.	5
Vialidad: Apertura de nuevos caminos vecinales, empedrado, adoquinado, construcción de aceras y bordillos.	Las vías se encuentran en mal estado y la mayoría son de tierra.	6
Electrificación: Mejoramiento de la red existente y ampliación del servicio.	Existen algunos sectores que carecen de este servicio.	7
Cementerio: Culminación total de la construcción.	No se ha podido concluir la construcción de esta obra.	8

⁸⁶ Plan de Desarrollo Parroquial.

VISION PARROQUIAL



PROPUESTAS, QUE HACER PARA MEJORAR



Límites Los límites de la parroquia son: NORTE: Desde el Río Azaví a la altura longitudinal de la localidad Loma de Mortiñal, el río Azaví, aguas arriba, hasta la desembocadura del Río Taminanga y una quebrada sin nombre, que entra por la margen derecha, formadores del Río Azaví; por la quebrada sin nombre hacia el Nor – Este hasta sus nacientes; de las nacientes de esta quebrada sin nombre, la línea imaginaria al Este hasta alcanzar la Vía que conecta los páramos de Muenala con la Parroquia Apuela a la altura longitudinal del Sitio Páramos de Muenala; por esta Vía hacia el este hasta la altura latitudinal del sitio Achupallas.

ESTE: De la Vía Páramos de Muenala – Apuela a la altura latitudinal del sitio Achupallas, la línea imaginaria hacia el Sur – Oeste que pasando por la línea de cumbre de los Páramos de cambugan alcanza un punto situado a la altura latitudinal de la Hacienda Sigsicunga.

SUR: De la línea de cumbre al Sur de los Páramos de Cambugán situado a la altura latitudinal de la hacienda

Sigsicunga, la línea de cumbre al oeste que pasando por los páramos de Inguincho, Pugsacocha, Tabaco Loma y Cuchilla de Aparejos se extiende al Sur – Oeste hasta alcanzar las nacientes del río Pamplona; el río Pamplona, aguas abajo, hasta la desembocadura en el Río Intag.

OESTE: Desde la confluencia de los Ríos Intag y Pamplona, el Río Intag, aguas arriba, hasta la desembocadura del Río Quinde; de esta desembocadura, la línea imaginaria al Nor – Este que pasando por las cumbres de la Cuchilla de Tollointag, alcanza el río Azaví a la altura longitudinal de la localidad Loma Mortiñal.

CONFORMACION PARROQUIAL

La parroquia de Selva Alegre esta conformada por las siguientes comunidades:

No	COMUNIDAD	No Acuerdo Ministerial	Fecha del Acuerdo
1	SAN CARLOS DE PALMA REAL	907	27 - 01 - 1972
2	SAN FRANCISCO		
3	PAMPLONA		
4	BARRIO NUEVO		
5	SANTA ROSA		
6	QUINDE KM: 12		
7	QUINDE LIBERTAD		
8	QUINDE TALACOS		
9	QUINDE KM: 18		
10	SAN LUIS		

FUENTE: MAG
ELABORACIÓN: PLAN DE VIDA OTAVALO.

Los barrios de la cabecera parroquial son: Barcelona, Central y La Loma.

La población estimada para el año 2000 según los datos proporcionados por el INFOPLAN y el INEC asciende a

2075 personas, la población mayoritaria la constituyen los hombres con el 55.5 por ciento y de mujeres con el 44.5 por ciento. El 2.8 por ciento de los habitantes pertenecientes al cantón Otavalo viven en Selva Alegre.

INDICADORES DEMOGRAFICOS

Población Total	2075
Población Masculina	1151
Población Femenina	924
Población Económicamente Activa	680

Total de Viviendas

Total de Hogares

INDICADORES DEMOGRAFICOS

Población total	2.8
Población Masculina	3.3
Población Femenina	2.4
Población Económicamente Activa	2.1
Total de Viviendas	2.4
Total de Hogares	2.4

Total parroquial/tot al cantonal %

La Población Económicamente Activa, es decir la que se encuentra actualmente ocupada en diversas actividades asciende a 680 personas de las cuales el 12.9 por ciento son mujeres, la contribución de las mujeres dentro de la fuerza laboral activa es baja junto con la parroquia de Pataquí, en estas dos parroquias la inserción de la mujer al mercado laboral todavía es restringido.

Así mismo el 27.4 por ciento de la mano de obra disponible que se encuentra trabajando señala recibir por su trabajo algún tipo de remuneración mensual, mientras que el 72.6 por ciento de los trabajadores son independientes y sin remuneración. Así mismo el 69.6 por ciento de los trabajadores se dedican a la agricultura, y apenas el 7,10 por ciento de la PEA ocupada se dedica a actividades artesanales y actividades calificadas dentro de la pequeña industria, como textiles, construcción, madera y confecciones.

El aporte de las mujeres a la fuerza laboral es del 12.9 por ciento. El 12.10 por ciento de los trabajadores se dedica a varias actividades y no reciben un salario o remuneración, la calificación de la mano de obra ocupada es superior a la observada en otras parroquias como Quichinque e Ilumán los trabajadores que actualmente desempeñan algún tipo de actividad económica en la parroquia o fuera de ella han ingresado a la escuela al menos 3.7 años en promedio.

POBLACION ACTIVA	ECONOMICAMENTE	Porcentaje
Asalariados en la PEA		27.4
Trabajadores Agrícolas en la PEA %		69.6
Trabajado Manufactura en la PEA %		7.1
Asalaria Manufactura en la PEA %		3.3
Trabajadores Públicos en la PEA %		2.6
Trabajado no asalaria Servicio en la PEA%		12.6
Promedio de Años de Escolar PEA%		3.7
Participación Femenina de la PEA %		12.9
Trabajo Asalariado Agrícola en la PEA Agr. %		2.3

En cuanto a los niveles de escolaridad estos son mayores a los observados en otras parroquias, sin embargo el 34.02 por ciento de las personas mayores de 15 años no saben leer ni escribir, en el ámbito educativo la población mayor de 18 años únicamente tiene en promedio 3 años de escuela. En esta parroquia aún el 22.2 por ciento de los niños que deberían estar asistiendo a la escuela no lo hacen, el 90.7 por ciento de los jóvenes entre 12 y 18 años no ingresan al colegio.

El 31.5 por ciento de los hombres mayores de 15 años no sabe leer ni escribir, este fenómeno afecta con mayor intensidad a la población femenina aproximadamente el 37.4 por ciento de las mujeres no ha tenido la oportunidad de ingresar a la escuela es decir es analfabeta. En promedio la población masculina mayor de 18 años dice haber permanecido en la escuela en promedio 3.4 años, la desventaja es mayor a las mujeres quienes logran permanecer en la escuela únicamente 2.4 años en promedio.

INDICADORES EDUCATIVOS	Porcentaje s y años de escolarida d.
Analfabetismo mayores de 15 años %	34.02
Alfabetismo mayores de 15 años %	65.98
Promedio de años de escolaridad Población Adulta	3.01
Población con acceso a Instrucción Superior. %	3.9
Tasa Neta de Asistencia Primaria %	77.9
Tasa neta de Asistencia Secundaria %	9.3
Tasa neta de Asistencia Superior %	0
Analfabetismo de hombres 15 años y + %	31.5
Analfabetismo de mujeres 15 años y + %	37.4
Promedio años escolar hombres adultos	3.5
Promedio años escolar mujeres adultas	2.4
Población Masculina Acceso Instrucción Superior %	5.7
Población Femenina Acceso Instrucción Superior %	1.4
INDICE DE DESARROLLO EDUCATIVO 40.5	

Las condiciones y los servicios de salud en la población que reside en selva Alegre son deficientes, indicadores que resultan ser mayores a los registrados en otras parroquias, un fenómeno asociado con las condiciones de salud de sus

habitantes es la desnutrición este problema afecta al 68.3 por ciento de los infantes menores de cinco años de edad, ellos presentan un retardo en su talla con respecto a otros niños de su edad.

Aproximadamente el 93.9 por ciento de los hogares no tienen las condiciones mínimas para sobrevivir, residen en condiciones higiénicas inadecuadas, en esta parroquia el 90.5 por ciento de las familias aun no dispone de agua potable.

INDICADORES DE SALUD	Porcentaje
Tasa de mortalidad infantil (%)	
Desnutrición crónica de niños menor 5 años %	68.3
Desnutrición global de niños menor 5 años %	50.2
Hogares con saneamiento básico %	6.1
Personal de Salud por cada 10.000 habitantes	1.4
Viviendas con agua potable al interior	9.1
INDICE DE DESARROLLO EN SALUD	36.7

En cuanto al tipo de vivienda la situación es de franca desventaja frente a la situación observada en otras parroquias del cantón, el 93.2 por ciento de los hogares no tiene en sus viviendas alcantarillado sanitario, los servicios de recolección de basura no llegan al 93.2 por ciento de los hogares el 87.5 por ciento de las viviendas no tiene electricidad, el 92.9 por ciento de los hogares no tienen servicio higiénico y el 34.2 por ciento de las viviendas son inadecuadas y mal construidas y viven familias en condiciones de hacinamiento.

VIVIENDA	Porcentaje
Viviendas con alcantarillado %	0.7
Viviendas servicio recolec de basura %	
Viviendas con servicio de electricidad %	12.5
Vivienda paredes hormig. Ladri o Bloq %	13.9
Viviendas con piso adecuado %	52.1
Hogares con Servicio Higiénico %	7.1
Viviendas sin hacinamiento %	65.8
Promedio de personas por cuarto	2.9
Viviendas con hacinamiento %	34.2
INDICE DE DESARROLLO EN VIVIENDA	39.9

La pobreza esta presente en el 90.2 por ciento de los hogares, en el 51.8 por ciento de estos hogares la pobreza es más intensa, así mismo el 57.9 por ciento de los hogares se encuentran ubicados bajo la línea de pobreza es decir son indigentes, y en el 24.9 por ciento de estos hogares la indigencia es más acentuadas. Sus ingresos no cubren al menos una canasta básica alimenticia.

Incidencia de la Pobreza	90.2
%	
Brecha de la pobreza %	51.8
Severidad de la pobreza %	33.9
Incidencia de la Indigencia %	57.9
Brecha de la Indigencia %	24.9
Severidad de la Indigencia %	13.4
INDICE DE DESARROLLO SOCIAL	36.9
INDICE DE NECESIDADES BASICAS	63
INSATISFECH	
INDICE DE DESARROLLO EN	43.7
INFRAESTRUCTURA	

BREVE HISTORIA PARROQUIAL

Los primeros pobladores fueron los hermanos Mora: Juan, Benigno y Carmen, originarios de San José de Minas. Así colmo las familias Santander, Benalcazar, Erazo, Maldonado, Felicísimo Angúlo. La fundación de la parroquia fue hace hace 67 años por el año de 1934; el centro de salud fue creado en 1982 en la administración provincial del señor Luis Mejía Montesdeoca. La carretera se construyó en 1973, antes era nada más un camino vecinal de herradura por Nangulbí. El sistema de agua antiguo fue construido en 1963 y la red que se ocupa hasta la actualidad se construyó en el año de 1971.

El sistema de alcantarillado demoró en construirse desde 1989 a 1992. el sistema de electrificación intercomunal se construyó entre los años 1987 y 1988 más o menos.

El Centro Educativo Matriz viene funcionando desde 1993, antes era solamente una escuela.

En la parroquia antes de 1980 todavía existía selva virgen, no había explotación maderera como en años recientes; no había contaminación ambiental. La producción de yuca, plátano, caña de azúcar, frutas, fréjoles, se daba sin la utilización de ningún tipo de químicos.

Existía muy buena producción de ganado vacuno, tampoco había ladrones, ni robos.

Hasta antes de salir al mercado la sogá de nylon la producción de la cabuya abastecía para la subsistencia familiar.

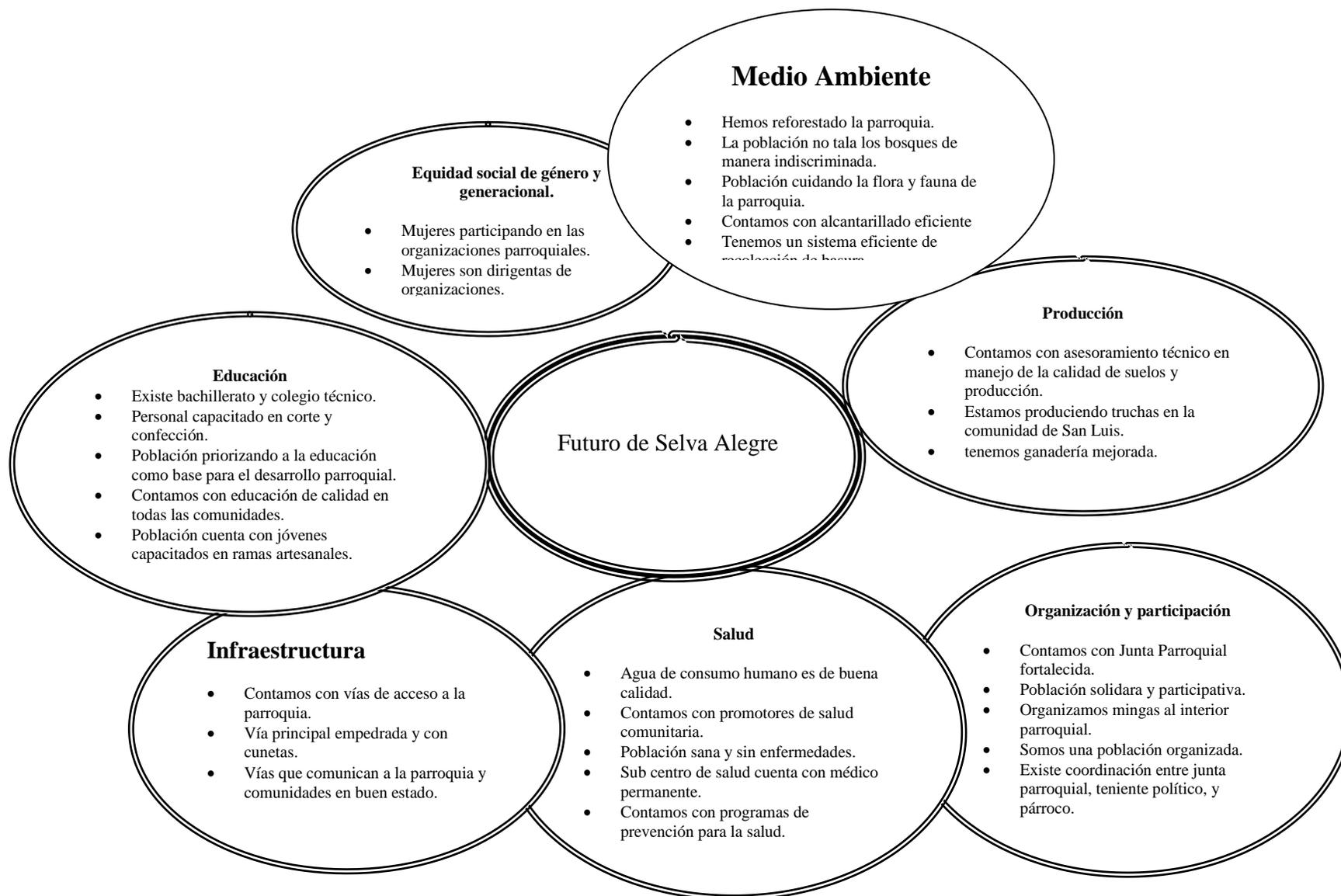
En las familias de la parroquia y las comunidades no había planificación familiar, por esta situación es que las parejas tienen un promedio de 5 hijos.

Hace 20 años la plaza de la cabecera parroquial de Selva Alegre era una montaña.

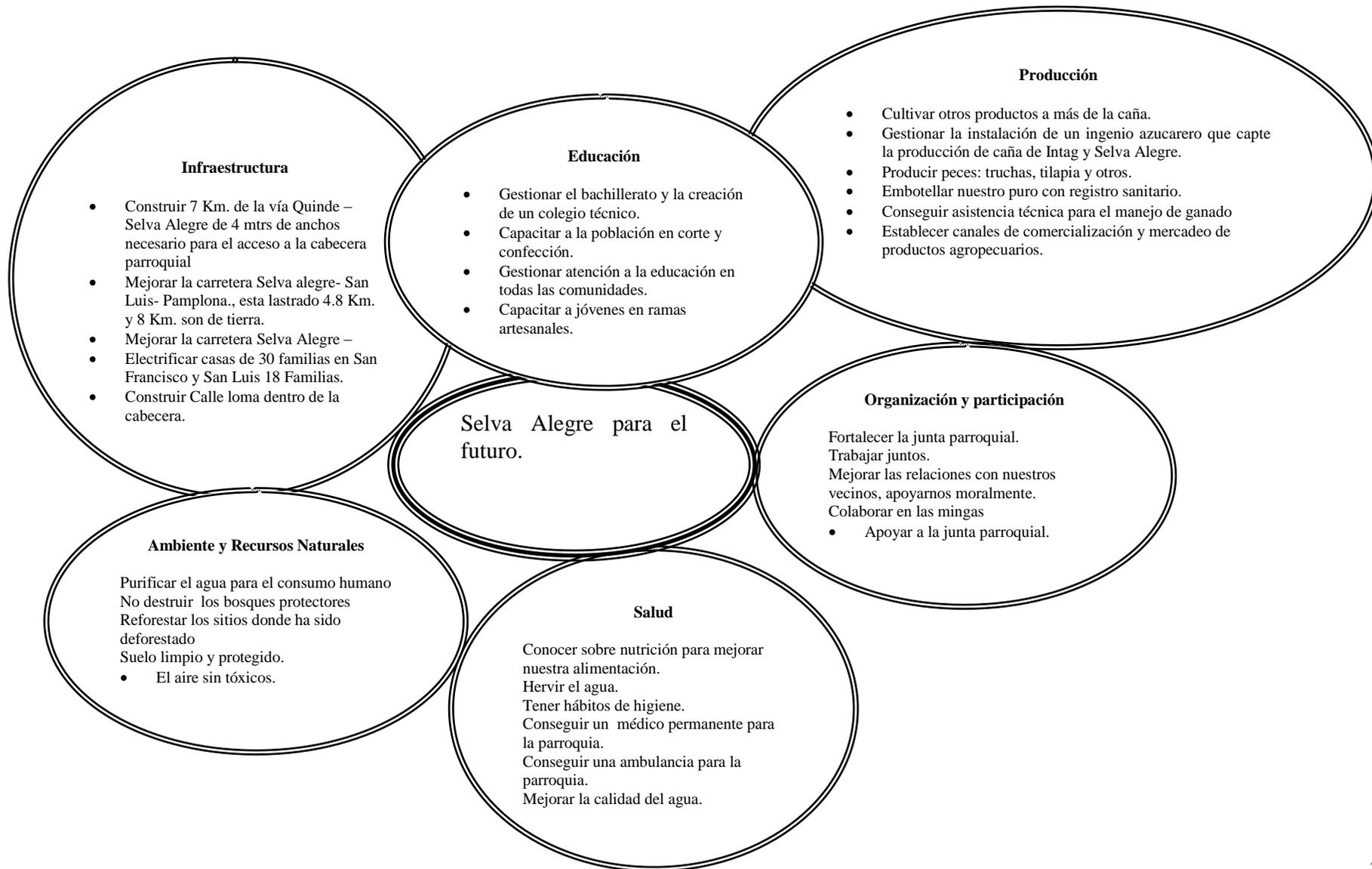
CAMINOS A SEGUIR, QUÉ HACER

PRIORIDADES DE LA PARROQUIA ¿Qué hace falta?		
ACTIVIDAD	ESTADO ACTUAL	PRIORIDAD
Organización y participación: Organizar Asamblea Parroquial. Coordinar con dirigentes de las comunidades y Junta Parroquial. Elaborar un Reglamento Interno de funcionamiento de la Junta Parroquial.	Falta de coordinación entre autoridades locales. Junta Parroquial iniciando su trabajo, no cuentan con Reglamento de funcionamiento.	1
Salud y Medio Ambiente: Mejoramiento de la calidad de agua potable. Clorificar el agua. Proteger los bosques para la protección de vertientes de agua que sirven para el consumo humano y de animales. Coordinar acciones Junta Parroquial – Junta de Aguas para mejorar el servicio. Sensibilizar a la población sobre el uso del agua. Apoyar al Sub Centro de Salud. Empezar campañas de información sobre salud, educación sexual y reproductiva Formar promotores – socializadores de salud	Agua de consumo humano de mala calidad. Indiscriminada tala de bosques. Población carece de información de temas de salud.	2
Producción: Buscar asistencia técnica para el manejo de suelos y cultivos Conseguir asistencia técnica para el manejo de ganado Capacitar en la recolección, manejo y aprovechamiento de desechos sólidos.	No cuentan con una asistencia técnica sobre suelos, cultivos, producción ganadera y otros.	3
Vialidad e Infraestructura: 7 Km. Quinde – Selva Alegre. 4 km. Vital para el acceso a la cabecera parroquial. Selva Alegre – San Luis – Pamplona esta lastrado 4.8 Km. y 8 Km. son de tierra. Selva Alegre – San Francisco 9 Kms. Electrificación: San Francisco 30 familias, San Luis 18 Familias. Calle la loma 20 familias. Quinde 20 Familias. Pamplona 30 familias. Barrio Nuevo 50 familias.	Sistema vial de acceso a la parroquia y a las comunidades en malas condiciones.	1

VISION PARROQUIAL



PROPUESTAS, QUE HACER PARA MEJORAR



PLAN DE DESARROLLO PARROQUIAL DE SAN RAFAEL DE LA LAGUNA

Ubicación y límites

San Rafael está ubicado a 5 Km. de la ciudad de Otavalo y sus límites son:

NORTE: Desde el centro geométrico del Lago de San Pablo, la línea imaginaria al Sur – Este hasta alcanzar la afluencia del Río Itambi en este Lago; el Río Itambi, aguas arriba, hasta la desembocadura de la Quebrada Santo Domingo.

ESTE: Desde la desembocadura de la Quebrada Santo Domingo en el Río Itambi, la Quebrada Santo Domingo, aguas arriba, hasta sus orígenes; de los orígenes de la Quebrada Santo Domingo, la línea imaginaria al Sur – Oeste hasta alcanzar el centro geométrico aproximado de la Laguna Grande de Mojanda.

OESTE: Desde el centro geométrico aproximado de la Laguna Grande de Mojanda, la línea imaginaria al Nor –

Este hacia las nacientes de la Quebrada Guajindro, aguas abajo, hasta su afluencia en el Lago de San Pablo; de la afluencia de la Quebrada Guajindro en el Lago San Pablo, la línea imaginaria al Nor – Este hasta alcanzar el centro geométrico aproximado del Lago San Pablo.

CONFORMACION PARROQUIAL

San Rafael de la Laguna está constituido por las comunidades de:

No	COMUNIDAD	No Acuerdo Ministerial	Fecha del Acuerdo	
1	Huaycopungo	508	19 – 01 – 1945	
2	Tocagón	206	23 – 12 – 1948	
3	San Miguel Alto	80	02 – 22 – 1994	
4	San Miguel Bajo			
5	Cachimuel			
6	Cuatro Esquinas			
7	Cachiviro			
8	Sánchez Pugru			

INDICADORES DEMOGRAFICOS Y SOCIALES

La parroquia es una de las menos pobladas del cantón, concentra en su espacio geográfico aproximadamente el 1,5 por ciento de la población total del cantón Otavalo, según INFOPLAN para 1998 en San Rafael residían 846 personas, la mayoría son mujeres el 51,6 por ciento, es decir 437 mujeres frente a 409 hombres.

INDICADORES DEMOGRAFICOS

Población Total	846
Población Masculina	409
Población Femenina	437
Población Económicamente Activa	304
Total de Viviendas	193
Total de Hogares	195

Según los datos de INFOPLAN alrededor del 1,5 por ciento de los habitantes del cantón residen en esta parroquia, la parroquia concentra el 1.46 por ciento de la población económicamente activa del cantón, de esa fuente de

información se desprende que el 1.52 por ciento de las mujeres reside en San Rafael.

INDICADORES DEMOGRAFICOS

	Población Parroquial/población cantonal %
Población total	1.5
Población Masculina	1.5
Población Femenina	1.4
Población Económicamente Activa	1.4
Total de Viviendas	1.6
Total de Hogares	1.6

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

	<i>San Rafael</i>
Asalariados en la PEA	22.0
Trabajadores Agrícolas en la PEA %	26
Trabajo Manufactura en la PEA %	19.1
Asalaria Manufactura en la PEA %	1
Trabajadores Públicos en la PEA %	12.5
Trabajado no asalaria Servicio en la PEA%	33.2
Promedio de Años de Escolar PEA%	3.2
Participación Femenina de la PEA %	32.9
Trabaja Asalariado Agrícola en la PEA Agr. %	16.5

Alrededor del 35,9 por ciento es considerada económicamente activa, un 22 por ciento de la PEA se desempeña en alguna actividad económica y percibe una remuneración, el 26 por ciento de la PEA se encuentra trabajando en actividades relacionadas con la agricultura. Otra actividad importante en la parroquia es la artesanía, actividad que absorbe alrededor del 19,1 por ciento de la PEA total de la parroquia.

De la información demográfica de INFOPLAN igualmente se desprende que el 99 por ciento de los trabajadores artesanales que se encuentran laborando en actividades relacionadas con la pequeña industria lo hacen por cuenta propia y no perciben un salario. De esta información se puede observar igualmente que el 32,2 por ciento de la población económicamente activa trabaja en varias actividades en el sector servicios sin percibir remuneración alguna.

La educación de la población económicamente activa es baja en promedio han permanecido en la escuela 3,2 años, en tanto que la participación de las mujeres en la fuerza laboral activa es significativa llegando al 32,9 por ciento, en la actividad agrícola el 16,5 por ciento de los trabajadores lo hacen a cambio de un salario.

INDICADORES EDUCATIVOS

Analfabetismo mayores de 15 años %	39.22
Alfabetismo mayores de 15 años %	60.78
Promedio de años de escolaridad Pob. Adulta	2.54
Población con acceso a Instrucción Superior. %	1.11
Tasa Neta de Asistencia Primaria %	91.83
Tasa neta de Asistencia Secundaria %	3.36
Tasa neta de Asistencia Superior %	1.02
Analfabetismo de hombres 15 años y + %	26.92
Analfabetismo de mujeres 15 años y + %	49.64
Promedio años escolar hombres adultos	3.31
Promedio años escolar mujeres adultas	1.91
Población Masculina Acceso Instruc. Superior %	1.82
Población Femenina Acceso Instruc Superior %	0.51
INDICE DE DESARROLLO EDUCATIVO	40.2

En esta parroquia el analfabetismo en personas mayores de 15 años alcanza el 39,2 por ciento, índice elevado si se

compara con otras parroquias del cantón como González Suárez, San pablo e incluso Pataquí y Selva Alegre en donde este fenómeno afecta a un numero menor de personas comprendidas en estas edades.

En promedio la población permaneció en la escuela 2,5 años, el 8,2 por ciento de los niños comprendidos entre las edades de 6 a 11 años no asisten a la escuela y el 96,6 por ciento de los jóvenes en edades de estar en el colegio no lo hacen.

El analfabetismo afecta con mayor intensidad a la población femenina en un 49,6 por ciento de las mujeres mayores de 15 años residentes en la parroquia no sabe leer ni escribir frente al 26,9 por ciento de los hombres comprendidos en esas edades. Las condiciones de la población masculina son algo mejores que los observados en la población femenina, los hombres mayores de 18 años en promedio poseen al menos 3,3 años de escuela frente a 1,9 años que presentan las

mujeres. Un indicador que sitúa a San Rafael en una desventaja frente a otras parroquias es el acceso que tienen las mujeres de ingresar a centros de educación superior, apenas el 0,5 por ciento de las mujeres en esas edades ingreso a estudiar a ese nivel educativo.

INDICADORES DE SALUD

Tasa de mortalidad infantil (%)	
Desnutrición crónica de niños menor 5 años %	63.55
Desnutrición global de niños menor 5 años %	46.28
Hogares con saneamiento básico %	48.72
Personal de Salud por cada 10.000 habitantes	3.5
Viviendas con agua potable al interior	31.61
INDICE DE DESARROLLO EN SALUD	46.8

La pobreza esta relacionado con las condiciones de salud de la población, los cuadros de desnutrición en los niños es incluso mayor al observado en Pataquí, Peguche, San Pablo y González Suárez, incluso al índice registrado a nivel de cantón, las estadísticas afirman que el 63,5 por ciento de los infantes menores de cinco años presentan síntomas de

desnutrición crónica y alrededor del 46,2 por ciento de estos infantes presentan cuadros de desnutrición crónica global.

VIVIENDA

Viviendas con alcantarillado %	44.1
Viviendas servicio recolec de basura %	22.28
Viviendas con servicio de electricidad %	76.17
Vivienda paredes hormig. Ladri o Bloq %	24.87
Viviendas con piso adecuado %	43.01
Hogares con Servicio Higiénico %	45.13
Viviendas sin hacinamiento %	67.88
Promedio de personas por cuarto	2.74
Viviendas con hacinamiento %	32.12
INDICE DE DESARROLLO EN VIVIENDA	50.4

El 51,2 por ciento de las viviendas no dispone de servicios básicos indispensables para su desarrollo como agua, alcantarillado sanitario y letrinización, únicamente el 31,6 por ciento dispone de servicio de agua entubada al interior de sus vivienda.

Las obras de infraestructura básica es deficitaria alrededor del 55,9 por ciento de las viviendas no dispone de alcantarillado sanitario, el 77,7 por ciento de las viviendas no

cuenta con un servicio de recolección de basura o de eliminación de desechos sólidos, el 75 por ciento de las viviendas se han construido con materiales del lugar y construcción mixta, el 56,9 por ciento de las viviendas no disponen en su interior de un piso adecuado, condicionante que afecta a la salud de sus residentes, el 54,9 por ciento no cuenta con un servicio higiénico al interior de su vivienda y aproximadamente en el 32,1 por ciento de las viviendas sobrevive en condiciones de hacinamiento, alrededor de 2,7 por ciento comparte un cuarto.

Incidencia de la Pobreza %	81.77
Brecha de la pobreza %	40.79
Severidad de la pobreza %	24.51
Incidencia de la Indigencia %	44.04
Brecha de la Indigencia %	15.22
Severidad de la Indigencia %	7.69
INDICE DE DESARROLLO SOCIAL	44.6
INDICE DE NECESIDADES BASICAS	55.4
INSATISFECH	
INDICE DE DESARROLLO EN INFRAESTRUCTURA	53.9

La pobreza también se observa en San Rafael, aproximadamente el 40,9 por ciento de los hogares son pobres, en el 24,5 por ciento de los hogares se ha acentuado más la pobreza y en el 44,0 por ciento de los hogares más pobres se encuentran ya en la indigencia. El 55,4 por ciento no a satisfecho sus necesidades más elementales y por lo tanto se ubica en la categoría de pobres.

BREVE HISTORIA DE LA PARROQUIA

Las fiestas mas importantes de las comunidades que pertenecen a la parroquia eran la de los coraza y pendoneros; la gente era tranquila unida y colaboradora, la educación en la familia era mejor, aun no había la religión evangélica gracias a la llegada de esta religión es que se pudo frenar el alcoholismo que había. Cuando iniciaba la religión evangélica en las comunidades hubo muchos enfrentamientos con la religión católica.

Había poca infraestructura, comercio y la migración era casi nula. Siempre había un médico y el sub - centro era completo, los médicos vivían aquí.

Los totorales tenían vida, el Lago tenía garzas más grandes y sanos.

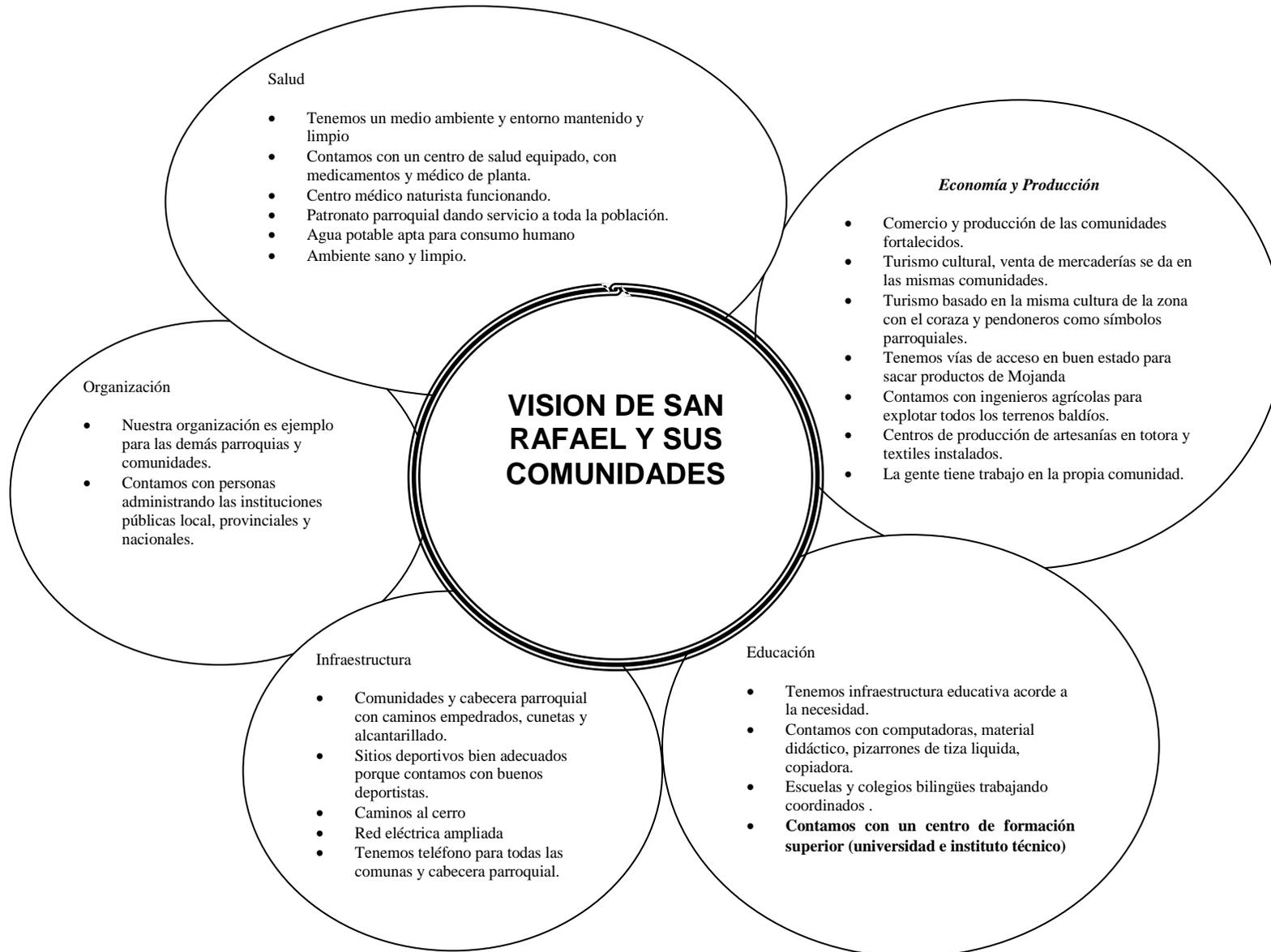
Se practicaba el yanapana o préstamo de mano de ayuda para las cosechas, mingas de casa o para recoger leña. La vestimenta era auténtica y había mucho respeto a los mayores; en caso de presentarse problemas de disciplina se le bañaba con agua bien fría y ortiga en los pogyos de las comunidades, esto era un baño energético.

El idioma que se hablaba era auténtico de este sector que le diferenciaba de las demás comunidades que hablan el kichwa.

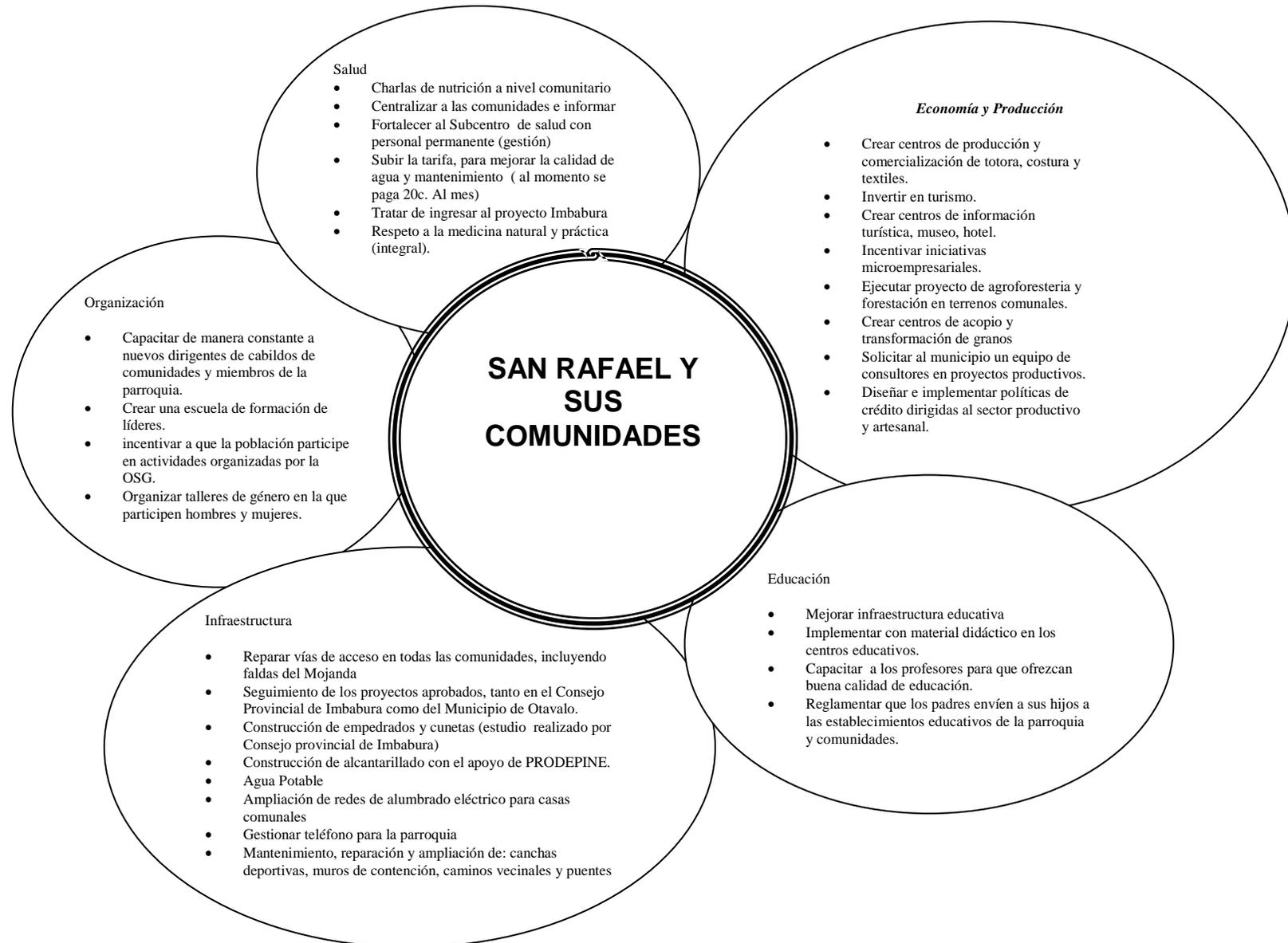
Había racismo, en las mingas solo participaban indígenas incluso en las mingas de la parroquia el teniente político entraba a las casas sacaban gallinas y encerraban a los indígenas.

Había gran porcentaje de analfabetismo en la población en especial las mujeres no ingresaba a la escuela.

VISION PARROQUIAL



PROPUESTAS, ¿QUÉ HACER?



PLAN DE DESARROLLO PARROQUIAL DE SAN PABLO DEL LAGO

Ubicación

La Parroquia de San Pablo del Lago esta situado en las coordenadas: $0^{\circ}12'$ latitud norte, $0^{\circ}14'29''$ latitud sur, $72^{\circ}15'$ longitud este y $70^{\circ}10'$ longitud oeste.

A una altitud de 2717 m.s.n.m. con una diferencia de altura de la laguna que se ubica a 2697 metros sobre el nivel del mar.

Su temperatura ambiente varia entre 14° y 19° centígrados, durante el día y en la noche mantiene un promedio de 12° a 13° centígrados.

Límites

Los límites del sector urbano de la parroquia San Pablo son: Norte la quebrada de Araque, Sur quebrada de Cusín, al Este

Calluma y Oeste el río Itambi; y los límites de San Pablo del Lago y sus comunidades son las siguientes:

NORTE: Desde la cumbre del cerro Imbabura, por el divisor que pasando por la cumbre de la Loma Punguloma se extiende al Este hasta alcanzar los orígenes de la quebrada Estanco; la Quebrada Estanco, aguas abajo, hasta el cruce con un sendero que va en dirección al Norte a San Rafael.

ESTE: Desde el cruce de la Quebrada Estanco con el sendero que hacia el Norte va a San Rafael, por dicho sendero hacia el Sur hasta alcanzar el extremo Norte de la Zanja Guantug Loma; por esta Zanja hacia el Sur hasta el cruce con la Vía a San Pablo – Angochagua; de este punto de cruce, la línea imaginaria al Sur que pasando por la cumbre de la Loma Atohuasi se extiende hasta alcanzar la cumbre del Cerro Cusín.

SUR: Desde la cumbre del Cerro Cusín, la línea imaginaria al Nor – Oeste hasta alcanzar los orígenes del Río Itambi; el Río Itambi, aguas abajo, hasta su afluencia en el Lago San Pablo; de esta afluencia, la línea imaginaria al Nor – Oeste hasta alcanzar el centro geométrico aproximado del Lago san Pablo.

OESTE: Del centro geométrico del Lago de San Pablo, la línea imaginaria a la afluencia de la Quebrada Camuendo, aguas arriba, hasta sus orígenes; de los orígenes de la Quebrada Camuendo, la línea imaginaria al Nor – Este hasta alcanzar la cumbre del Cerro Imbabura.

CONFORMACION PARROQUIAL

San Pablo del Lago está constituido por las comunidades de:

	COMUNIDAD	No Acuerdo Ministerial	<i>Fecha del Acuerdo</i>	<i>Población.</i>
1	ABATAG	33	12-09-37	351
2	ANGLA	66	12-28-38	800
3	ARAQUE	34	11-09-37	
4	CUSIN PAMBA	1407	06-13-57	594
5	GUALABI – TUNIAGUANGO	976	04-30-42	481
6	CASCO VALENZUELA	18	11-04-79	472
7	EL TOPO	186	05-08-79	555
8	IMBABURA	191	05-15-79	210
9	COCHALOMA	262	09-28-00	151
10	UGSHA	303	08-26-94	515
			SUB-TOTAL	
	SAN PABLO (parroquia)			
			TOTAL	7233

FUENTE: INFOPLAN 1999

ELABORACIÓN: PLAN DE VIDA OTAVALO.°

Además consta como miembro de la parroquia la comunidad de Camuendo Chico y la comuna Bagabundos con el Acuerdo Ministerial No 35 del 11 de octubre de 1937, al respecto se conoce que la mencionada comuna pasa a formar parte de lo que es Angla.

Los barrios de la Parroquia son: Mariscal Sucre, Central, Colonial, Calluma, Arpegios del Lago y Lindo.

INDICADORES DEMOGRAFICOS Y SOCIALES

La población económicamente activa (quienes trabajan) de la Parroquia de San Pablo según los últimos datos oficiales alcanza los 2.779 personas alrededor del 38.4 por ciento de la población total, el 54,2 por ciento de la PEA declara trabajar en la agricultura, el 6,4 por ciento se dedica a actividades artesanales y de la pequeña industria; el 9,6 por

ciento de la PEA que declara labora en actividades categorizadas en servicios no recibe ningún tipo de remuneración, el promedio de años de escolaridad de la población económicamente activa es de 4,5 años, la participación femenina en las actividades económicas es del 38,8 por ciento y aproximadamente el 11,8 por ciento de la PEA que trabaja en la agricultura son asalariados es decir reciben un jornal.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	San Pablo
Asalariados en la PEA	28,9
Trabajadores Agrícolas en la PEA %	52,4
Trabajado Manufactura en la PEA %	6,4
Asalaria Manufactura en la PEA %	2
Trabajadores Públicos en la PEA %	10
Trabajado no asalaria Servicio en la PEA%	9,6
Promedio de Años de Escolar PEA%	4,5
Participación Femenina de la PEA %	38,3
Trabaja Asalariado Agrícola en la PEA Agr. %	11,8

La población total según INFOPLAN(1988) asciende a 7.233 personas de las cuales el 52.4 por ciento son mujeres, existen habitantes por vivienda y el numero de hogares que residen en 1598 viviendas es de 1614.

**INDICADORES
DEMOGRAFICOS**

Población Total	7233
Población Masculina	3333
Población Femenina	3900
Población Económicamente Activa	2779
Total de Viviendas	1598
Total de Hogares	1614

La población de la parroquia representa el 12,8 por ciento de la población total del cantón Otavalo, aproximadamente el 12,4 por ciento de la población masculina del cantón Otavalo reside en San Pablo, en esta parroquia residen el 13,2 por ciento de las mujeres que habitan este cantón. La población

económicamente activa que reside en la parroquia representa el 13,4 por ciento de la PEA total cantonal .

**INDICADORES
DEMOGRAFICOS**

Población total	12,85
Población Masculina	12,38
Población Femenina	13,27
Población Económicamente Activa	13,38
Total de Viviendas	13,33
Total de Hogares	13,31

El analfabetismo un fenómeno que se concentra en los hogares pobres afecta al 34,7 por ciento de la población mayor de 15 años, el promedio de grados de escuela que ha asistido la población mayor de 12 años es de 3.4 años de escolaridad, apenas el 7,5 por ciento de los adultos ha logrado ingresar a la universidad, así mismo 10,12 por ciento de los niños que deben ingresar a la escuela no lo hacen, 49,2 por ciento en edades de asistir al colegio no lo hacen y el 94,2 por ciento de la población no puede ingresar a la universidad.

INDICADORES EDUCATIVOS

Analfabetismo mayores de 15 años %	34,71
Alfabetismo mayores de 15 años %	65,29
Promedio de años de escolaridad Pob. Adulta	3,56
Población con acceso a Instrucción Superior. %	7,49
Tasa Neta de Asistencia Primaria %	89,88
Tasa neta de Asistencia Secundaria %	41,73
Tasa neta de Asistencia Superior %	5,88
Analfabetismo de hombres 15 años y + %	23,88
Analfabetismo de mujeres 15 años y + %	43,02
Promedio años escolar hombres adultos	4,34
Promedio años escolar mujeres adultas	2,94
Población Masculina Acceso Instruc. Superior %	9,07
Población Femenina Acceso Instruc. Superior %	6,26
INDICE DE DESARROLLO EDUCATIVO	47,1

Los hombres adultos presentan mayores niveles de escolaridad aproximadamente 4,34 años frente a 2,94 años que presentan las mujeres, los hombres tienen mayores oportunidades de ingresar a la Universidad,

aproximadamente el 9,7 por ciento ingresa a la universidad frente a 6,2 por ciento de las mujeres.

La desnutrición crónica afecta al 63,3 por ciento de los infantes y la desnutrición global afecta al 46,8 por ciento de los niños, únicamente el 35,9 por ciento de los hogares disponen de servicios básicos de agua, alcantarillado sanitario, disponen apenas de 8.6 médicos por cada 10.000 habitantes, y aproximadamente 39,4 por ciento de las viviendas disponen de agua potable al interior de sus casas.

INDICADORES DE SALUD

Tasa de mortalidad infantil (%)	
Desnutrición crónica de niños menor 5 años %	63,96
Desnutrición global de niños menor 5 años %	46,79
Hogares con saneamiento básico %	35,94
Personal de Salud por cada 10.000 habitantes	8,6
Viviendas con agua potable al interior	39,24
INDICE DE DESARROLLO EN SALUD	43,1

En San Pablo el 28,6 por ciento de las viviendas dispone de alcantarillado sanitario, el 22,2 por ciento cuenta con un servicio de recolección de basura, el 49,7 por ciento cuenta con energía eléctrica, el 26,4 por ciento son viviendas construidas con hormigón, ladrillo o bloque, únicamente el 40,3 por ciento de las viviendas disponen de un piso adecuado, el 24,6 por ciento cuenta con una letrina, el 19,9 por ciento de las personas que residen en las viviendas residen en condiciones de hacinamiento es decir 2,2 personas comparten una sola habitación.

VIVIENDA

Viviendas con alcantarillado %	28,56
Viviendas servicio recolec de basura %	22,28
Viviendas con servicio de electricidad %	49,69
Vivienda paredes hormig. Ladri o Bloq %	26,41
Viviendas con piso adecuado %	40,3
Hogares con Servicio Higiénico %	24,6
Viviendas sin hacinamiento %	80,1
Promedio de personas por cuarto	2,24
Viviendas con hacinamiento %	19,9
INDICE DE DESARROLLO EN VIVIENDA	47,9

La pobreza afecta al 76,35 por ciento de la población parroquial, este fenómeno afecta al 41,19 por ciento de los habitantes, y los hogares que se encuentran bajo la línea de pobreza son aproximadamente el 26,13 por ciento y el 4,48 por ciento de los hogares no logran cubrir sus necesidades más básica, alrededor del 9,48 por ciento se encuentran en la indigencia.

Incidencia de la Pobreza	76,35
%	
Brecha de la pobreza %	41,19
Severidad de la pobreza %	26,13
Incidencia de la Indigencia %	46,82
Brecha de la Indigencia %	18,13
Severidad de la Indigencia %	9,48
INDICE DE DESARROLLO SOCIAL	44,7
INDICE DE NECESIDADES BASICAS	55,3
INSATISFECH	
INDICE DE DESARROLLO EN INFRAESTRUCTURA	52,1

BREVE HISTORIA DE LA PARROQUIA

Los primeros pobladores que se asentaron en la parroquia fueron los Cochasquies, aproximadamente hace 400 años el primer hombre que llegó a este valle se llamó Pablo Gaspar Gualchiquichin Ango, quien con su familia se quedó a residir en los potreros de Cusín.

El 28 de mayo de 1861, mediante Ordenanza Municipal, San Pablo del Lago fue erigida a la categoría de Parroquia, aprobada por el Ministerio de Gobierno.

El 14 de octubre de 1948 se funda el Normal Femenino Rural y desde el 29 de diciembre de 1967 inicia su trabajo como Instituto Alfredo Pérez Guerrero. Entre las personas que han sobresalido en el área educativa están: Leopoldo

Nicolas Chávez, María Angélica Hidrobo, Gerardo Barba, entre otros.⁸⁷

Los datos históricos de la parroquia innumerables, en esta oportunidad damos a conocer los hechos que la población recordó en el taller de elaboración del Plan de Desarrollo Parroquial de los cuales los más importantes constan los siguientes:

- Fundación de la parroquia San Pablo del Lago el 28 de mayo de 1861
- Fundación de la escuela María Angélica Hidrobo 1936
- Servicio de luz eléctrica para San Pablo del Lago en 1945
- Construcción del parque central de la parroquia 1960
- Fundación de la cooperación Justicia Social en 1960.
- Llegada de las madres Salesianas a la parroquia de San Pablo el 5 de agosto de 1963

- Construcción del ramal de la panamericana a San Pablo 1968
- La creación del colegio Rubén Tobías Silva, se da en el año de 1968 y se cambia de nombre a colegio Nacional San Pablo en el año de 1985.
- La UDOCAN – Unión de Organizaciones y Comunidades de San Pablo del Lago se creó en el año de 1983.
- Creación del centro educativo Galo Plaza Lasso en 1988.
- Empresa intercomunitaria El Topo se creó en el año de 1992
- Realización de PDL –UDOCAN convenio con PRODEPINE 1999.
- La coordinación del pueblo kichwa kayampi se creó en el año de 1999.
- Red de agua potable de la cabecera parroquial fue construida en 1972

- Obtención de frecuencia de buses cooperativa Otavalo para ocho comunidades con intervalos de una hora entre Otavalo – Angla – Casco – El Topo desde 1998.

San Pablo fue plaza estratégica de Bolívar para la batalla de Ibarra, este es un dato importante de San Pablo del Lago, por cuanto es conocido en la historia Ecuatoriana incluso existe aun la casa en que el Libertador se hospedó.

CAMINOS A SEGUIR

ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACION	1,
34%	
INTERCULTURALIDAD Y EDUCACION	2,
20%	
MEDIO AMBIENTE Y PRODUCCION	3,
16%	
SALUD, INFRAESTRUCTURA	4
12%	

EQUIDAD:

- ❑ Pobreza
- ❑ Mujeres
- ❑ Niños/as
- ❑ Ancianos

Las prioridades que se señalan resultaron del taller, en el que se sometió a una votación para conocer cuál de ellos deben ser los primeros en ser atendidos en la gestión por parte de los miembros de la Junta Parroquial y la población, es así que se obtiene este resultado siendo la organización y participación la prioridad por ser atacada de manera urgente.

Es necesario dar a conocer que los talleres de Plan de Desarrollo Parroquial de San Pablo del Lago se dio en un momento conflictivo en el que se disputaban dos miembros de la Junta Parroquial la presidencia de la misma, seguramente este hecho influyó en los resultados.

Como segundo camino a seguir resulta la parte de relaciones interculturales y educación, pese a existir una buena cantidad de centros educativos la idea es fortalecer la educación en valores que les permita vivir en armonía entre los pobladores de los sectores rurales y el casco parroquial respetándose mutuamente de sus vivencias culturales diversas.

El tercer lugar ocuparon el medio ambiente y la producción. El medio ambiente es uno de los caminos a seguir, por cuanto desgraciadamente las fuentes de agua con que cuenta la parroquia no son bien aprovechadas y el agua no cuenta con el debido tratamiento, esto influye en la salud de la población, además la población urbana de San Pablo contribuye de manera alarmante en la contaminación del Lago y es necesario emprender trabajos en el reciclaje de la basura y empezar a utilizar la infraestructura con que cuenta la población para esta actividad. La producción considerando

que la parroquia se encuentra en un sitio apto tanto para la producción agropecuaria como también el apareamiento de empresas que han visto en San Pablo y sus comunidades un lugar para emprender sus negocios.

También aparece como prioridades la salud y la infraestructura. En salud es indispensable contar con un médico que atienda permanentemente y proveer de

medicamentos al centro de salud de la parroquia; así mismo la construcción de centros de salud en comunidades que se encuentran alejados de la parroquia. La infraestructura y de manera especial la vial es una prioridad de las comunidades que requieren que se mejore o se construya vías para poder transportar sus productos sea a la parroquia o la ciudad.

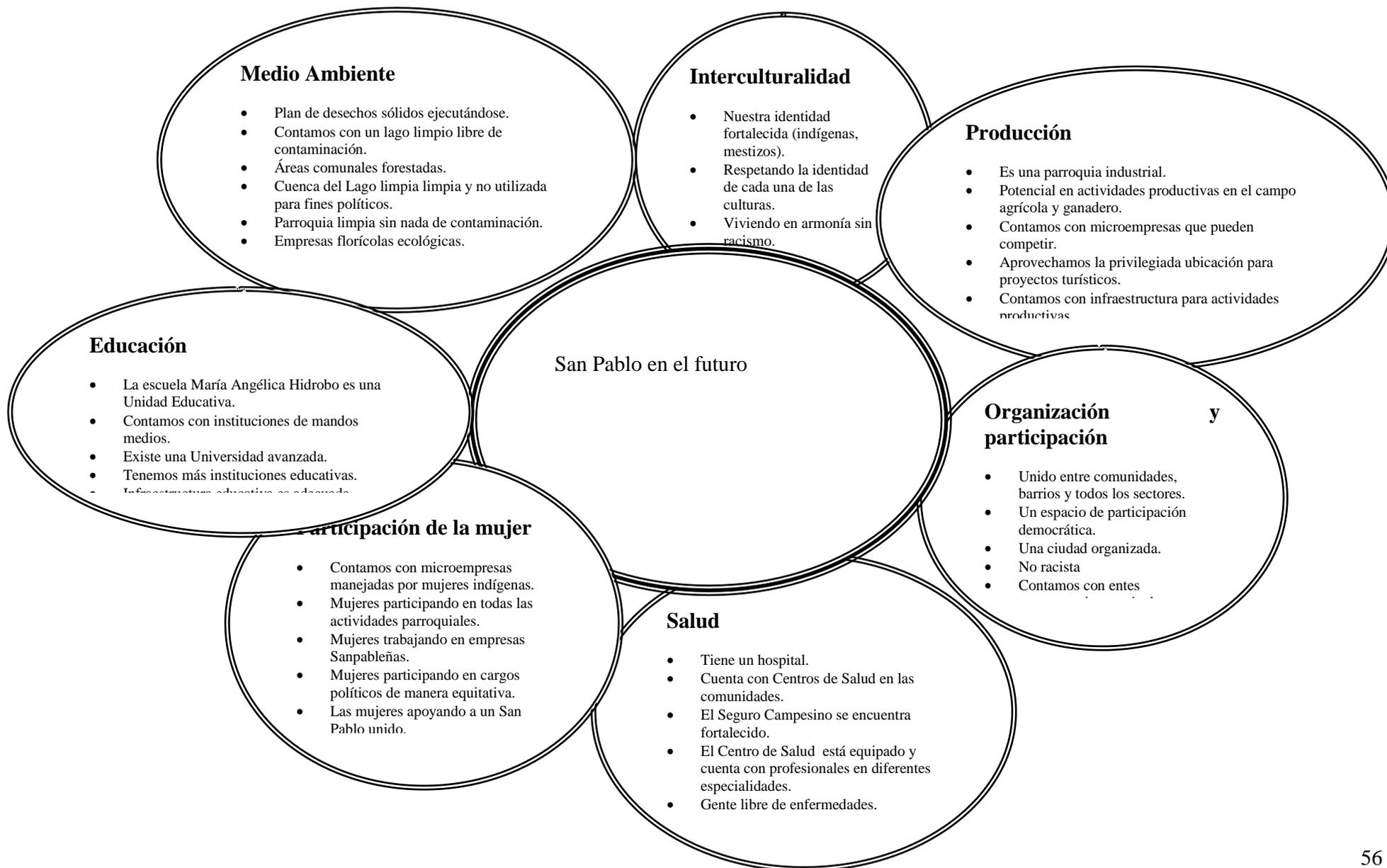
PRIORIDADES DE LA PARROQUIA

PRIORIDADES DE LA PARROQUIA

¿Qué hace falta?

ACTIVIDAD	No. Votos	ESTADO ACTUAL	PRIORIDAD
Agua para consumo humano	3	No es potable, municipio responsable. Red construida en 1972 conducción de agua 1999.	3
<i>Alcantarillado</i>	10	Alcantarillado desde 1980, aguas lluvias ingresan al sistema. Se necesita un nuevo estudio, descarga dañada. 50% posee alcantarillado, 30% no posee.	1
Letrinización	0		0
Vías	2	Existe un 30% de empedrado realizado Se necesita de un 90% de adoquinado. El 60% de vías son de tierra. Vía de ingreso al lago San Pablo en mal estado.	4
Desechos sólidos	4	Se recoge en carretas y se deposita en quebradas.	2
Transporte	1	Dos líneas de servicio cada 10´ Existe irresponsabilidad de conductores.	5
Energía eléctrica	0	El servicio falta para el 10% de la población.	0
Infraestructura deportiva y recreativa	2	Se requiere de un coliseo deportivo. Existe coliseo en el Instituto Pedagógico pero no facilita a la población.	4
Ampliación y equipamiento de centros de salud.	2		4
Control sanitario de corrales.	4		2
Control de la contaminación.	1		5

VISION PARROQUIAL



PROPUESTAS, QUE HACER PARA MEJORAR



PLAN DE DESARROLLO PARROQUIAL DE SAN JOSE DE QUICHINCHE

UBICACIÓN Y LIMITES

La parroquia esta ubicada al Oeste de la ciudad de Otavalo a nada más 3 Km. de distancia, sus límites son:

NORTE: Desde el cruce de la Vía Quiroga – Machetes con la Quebrada Ugshapungo, la Quebrada Ugshapungo, aguas abajo, que luego toma el nombre de Quebrada seca hasta su desembocadura en el Río Blanco, aguas abajo, hasta la afluencia de la Quebrada Pastaví.

ESTE: De la desembocadura de la Quebrada Pastaví en el Río Blanco, por la Quebrada pastaví, aguas arriba, hasta la altura latitudinal de la localidad La Quinta; de la Quebrada Pastaví, la línea imaginaria al Sur hasta el cruce del sendero

que va al oeste a la Localidad Rinconada con la Quebrada Manzano.

SUR: Desde el cruce del sendero que va al Oeste a la Rinconada con la Quebrada manzano, por este sendero al Oeste hasta alcanzar el extremo oriental de la acequia que pasa al Norte de la Rinconada; por esta acequia al Oeste hasta alcanzar la Quebrada Lovato, aguas arriba, hasta sus orígenes; de los orígenes de la Quebrada Lovato, la línea imaginaria al Nor – Oeste, que pasando por los páramos de Zhanzhagaran y de Pirujo alcanza las nacientes de la Quebrada de Pirujo; la Quebrada de Pirujo, aguas abajo, hasta su confluencia con la quebrada Minas Chupa.

OESTE: Desde la confluencia de las Quebradas Minas Chupa y Chirisacha, orígenes de la Quebrada Minas Chupa, la línea meridiana hacia el Norte que pasando por la loma Novingloma, se extiende luego al Nor – Este por los páramos de Inguincho, Tablaloma , Pitzhil y Cambugán

hasta alcanzar la Vía Quiroga – Machetes a la altura longitudinal de Muenala; de este punto de la Vía Machetes – Quiroga, por dicha Vía hacia el Nor – Este con dirección a Quiroga hasta Alcanzar el cruce con la Quebrada Ugshapungo.

INDICADORES DEMOGRAFICOS

De las últimas proyecciones del INEC y publicadas en el INFOPLAN para Quichinche, la población total de esa parroquia para el año 2000 ascendió a 4931 personas, concentrando esta parroquia aproximadamente el 6.7 por ciento de la población total del cantón Otavalo, la población de esta parroquia esta habitada mayormente por hombres alrededor del 51 por ciento y el 49.0 por ciento de población femenina.

INDICADORES DEMOGRAFICOS	Quichinche
Población Total	4931
Población Masculina	2514
Población Femenina	2417
Población Económicamente Activa	1568
Total de Viviendas	846
Total de Hogares	846

INDICADORES DEMOGRAFICOS	POBLACIÓN PARROQUIAL AL /TOTAL CANTON AL %
Población total	6.7
Población Masculina	7.2
Población Femenina	6.3
Población Económicamente Activa	5.7
Total de Viviendas	7.0
Total de Hogares	6.9

La población económicamente activa alcanza las 1568 personas, alrededor del 31,8 por ciento de la población total, el 61.0 por ciento, es decir 956 personas declaran trabajar por un ingreso mensual fijo, el 58.3 por ciento de

esta PEA se dedica a la agricultura, mientras que el 13.6 por ciento es decir 213 personas desempeñan actividades artesanales y empleos en la pequeña industria como textiles, carpintería, plomería. Alrededor del 2,4 por ciento de la población económicamente activa trabaja en servicios varios como construcción, servicio doméstico, como cargadores y otras actividades por las cuales declaran no percibir ningún tipo de remuneración.

El promedio de años de escolaridad de la mano de obra que se encuentra desempeñando alguna actividad económica poseen un grado de instrucción entre 3,3 años de escuela, las mujeres dentro del total de la PEA participan con el 21.2 por ciento.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	Quichinche
Asalariados en la PEA	61.0
Trabajadores Agrícolas en la PEA %	58.3
Trabajado Manufactura en la PEA %	13.6
Asalaria Manufactura en la PEA %	9.5
Trabajadores Públicos en la PEA %	3.6
Trabajado no asalaria Servicio en la PEA%	5.9
Promedio de Años de Escolar PEA%	3.3
Participación Femenina de la PEA %	21.2
Trabaja Asalariado Agrícola en la PEA Agr. %	55.9

El 45.6 por ciento de sus habitantes declara no saber leer ni escribir, este porcentaje supera al promedio nacional que llega al 11,7 por ciento e incluso al indicador provincial que bordea el 18,4 por ciento. La población mayor de 18 años presenta bajos niveles de instrucción y solo ha permanecido en la escuela 2,5 años en promedio, así mismo únicamente el 4.3 por ciento de los jóvenes en edad de ingresar a la Universidad en las edades comprendidas entre 18 y 24 años lo hacen.

En la parroquia de Quichinche todavía el 18.2 por ciento de los niños no asisten a la escuela, el 82.6 por ciento de los jóvenes comprendidos entre las edades de 12 a 18 años no ingresan al colegio y el 95.6 por ciento de las jóvenes que deberían ingresar a la universidad no lo hacen.

El 38.9 por ciento de la población mayor de 15 años no sabe leer ni escribir y de ese grupo de población el 51.8 por ciento son mujeres, las mujeres están en desventaja en cuanto a los niveles de escolaridad en promedio han permanecido 1,8 años frente a los hombres que presentan un nivel educativo superior de 2.5 años de escolaridad.

INDICADORES EDUCATIVOS

Analfabetismo mayores de 15 años %	45.6
Alfabetismo mayores de 15 años %	54.4
Promedio de años de escolaridad Pob. Adulta	2.2
Población con acceso a Instrucción Superior. %	1.9
Tasa Neta de Asistencia Primaria %	81.8
Tasa neta de Asistencia Secundaria %	17.4
Tasa neta de Asistencia Superior %	4.4
Analfabetismo de hombres 15 años y + %	38.9
Analfabetismo de mujeres 15 años y + %	51.8
Promedio años escolar hombres adultos	2.5
Promedio años escolar mujeres adultas	1.8
Población Masculina Acceso Instruc. Superior %	1.8
Población Femenina Acceso Instruc. Superior %	2.1
INDICE DE DESARROLLO EDUCATIVO	40.5

Los indicadores de salud son alarmantes el 68,3 por ciento de la población infantil menor de cinco años presentan cuadros de desnutrición crónica, el 50,5 por ciento de esos menores presenta síntomas de desnutrición global, es decir bajo peso y talla de acuerdo a su edad. Únicamente el 66.5 por ciento de los hogares disponen de servicio de agua y

alcantarillado, aproximadamente el 91,3 por ciento de las viviendas no disponen del servicio de recolección de basura, existen 2 médicos para el total de la población residente en la parroquia.

INDICADORES DE SALUD

Tasa de mortalidad infantil (%)	
Desnutrición crónica de niños menor 5 años %	68.3
Desnutrición global de niños menor 5 años %	50.5
Hogares con saneamiento básico %	41.7
Personal de Salud por cada 10.000 habitantes	2.9
Viviendas con agua potable al interior	33.5
INDICE DE DESARROLLO EN SALUD	41.2

El 76.04 por ciento de las viviendas no disponen del servicio de alcantarillado, alrededor del 91.3 por ciento de las viviendas no se encuentran en posibilidad de eliminar la basura, el 43.7 por ciento de las viviendas no dispone de luz eléctrica, el 63,7 por ciento de las viviendas no dispone de

un piso adecuado, el 74.9 por ciento de los hogares no cuentan con un servicio higiénico o letrina, y alrededor del 39.1 por ciento son viviendas que no cumplen condiciones mínimas para sobrevivir y las familias que habitan en ellas sobreviven en condiciones de hacinamiento, alrededor de 2,9 personas habitan por cuarto

VIVIENDA

Viviendas con alcantarillado %	23.9
Viviendas servicio recolec de basura %	
Viviendas con servicio de electricidad %	56.7
Vivienda paredes hormig. Ladri o Bloq %	36.2
Viviendas con piso adecuado %	30.6
Hogares con Servicio Higiénico %	25.1
Viviendas sin hacinamiento %	60.9
Promedio de personas por cuarto	3.2
Viviendas con hacinamiento %	39.1
INDICE DE DESARROLLO EN VIVIENDA	45.9

En la parroquia de Quichinche la pobreza afecta al 88.1 por ciento de las personas, en el 55.6 por ciento de sus habitantes es más intensa la pobreza, los hogares que se encuentran bajo la línea de pobreza es decir en la categoría

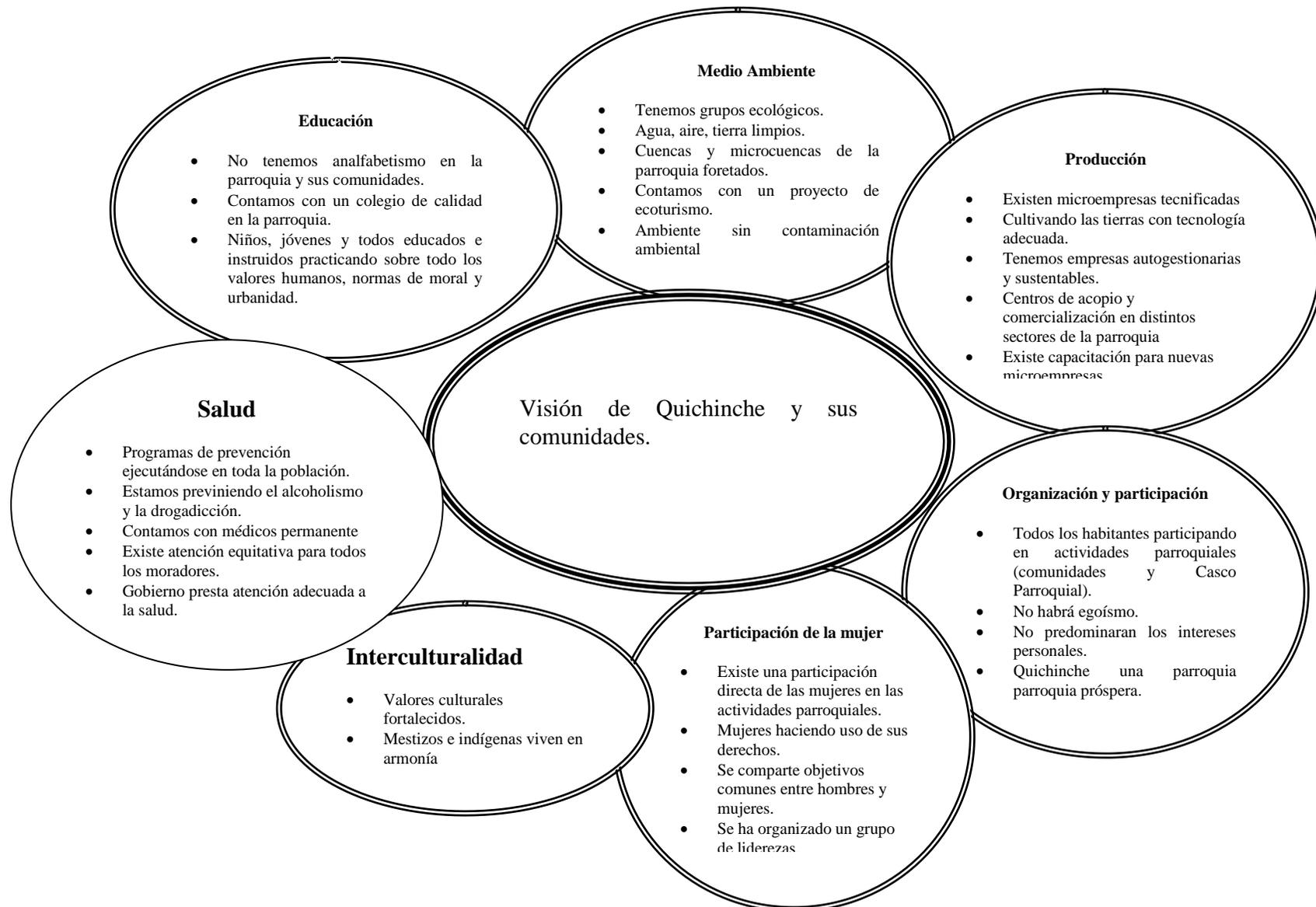
de indigentes son alrededor del 65.6 por ciento del total de pobres.

Incidencia de la Pobreza	89
%	
Brecha de la pobreza %	55.6
Severidad de la pobreza %	39.2
Incidencia de la Indigencia %	65.6
Brecha de la Indigencia %	31.6
Severidad de la Indigencia %	18.6
INDICE DE DESARROLLO SOCIAL	39.1
INDICE DE NECESIDADES BASICAS	60.9
INSATISFECH	
INDICE DE DESARROLLO EN	50.1
INFRAESTRUCTURA	

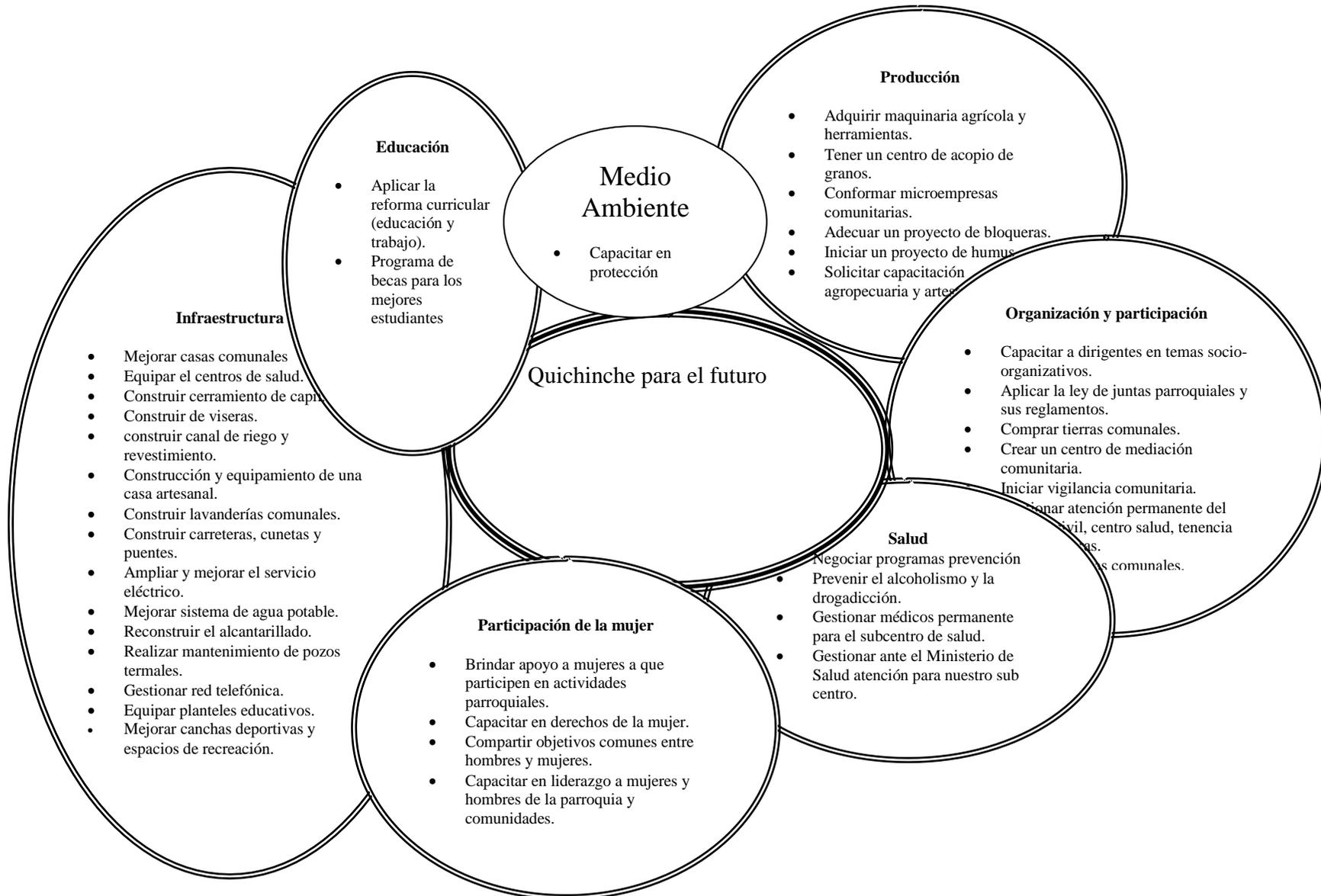
PRIORIDADES DE LA PARROQUIA

ACTIVIDAD	ESTADO ACTUAL	PRIORIDAD
Alcantarillado y letrización (mejoramiento y ampliación)	Algunos barrios, las comunidades carecen de este servicio	1
Agua potable, mejoramiento y ampliación	Agua entubada, no abastece al 100% de la población	1
Vialidad, construcción y mejoramiento	Las vías se encuentran en mal estado	2
Capacitación Agropecuaria artesanal y ganadera	Deficiente actualización de conocimientos	
Tanque de oxidación (San Vicente)	El tanque colapsó hace tiempo	2
Canchas deportivas, Construcción y mejoramiento	Mal estado las existentes y deficiencia en las comunidades	3
Infraestructura educativa: Construcción , mejoramiento y equipamiento	Las mayorías de las aulas existentes están en mal estado. No se cuenta con materiales necesarios.	4
Adoquinado, Empedrado aceras, bordillos, cunetas y puentes.	Las lluvias han dañado las vías y son intransitables y falta de mantenimiento.	5
Dotación de equipamiento parroquial	Deficiente cobertura de casas comunales, centros médicos, Cementerio saturado. convento parroquial incompleto	
Electrificación y Alumbrado público	Insuficiencia e inexistencia del servicio en varios sectores	7
Cana de Riego	No existe este servicio básico en la parroquia	7
Plan de seguridad	En la parroquia se presentan robos a plena luz del día. Escándalos públicos., No existe dotación policial para control.,	8
Manejo de los desechos sólidos.	No existe ni plan de manejo ni infraestructura y equipamiento.	8
Recuperación de Microcuenca	No hay colectores marginales, Capacitación y manejo deficiente. No existe un plan de manejo	8
Equipamiento acorde a la tecnología de la Biblioteca.	Las bibliotecas existentes no cuentan con libros actuales ni conexión Internet.	9
Dotación de redes telefónicas	Solamente existe un 15% de cobertura .	9
Habilitar las potencialidades turísticas de la parroquia.	La s piscinas, las micro cuencas, miradores de la zona, están en total abandono, no existe inversión ni mantenimiento.	10

VISION PARROQUIAL



PROPUESTAS, QUE HACER PARA MEJORAR



PLAN DE DESARROLLO PARROQUIAL DE MIGUEL EGAS CABEZAS

Ubicación y Límites

Miguel Egas Cabezas está ubicado a 1 Km. al norte de la ciudad de Otavalo y sus límites son:

NORTE: Desde el cruce de la vía Doctor Miguel Egas – San Juan de Ilumán con la quebrada de Ilumán Grande, la quebrada de Ilumán Grande aguas arriba, hasta sus orígenes; de los orígenes de esta Quebrada, la línea imaginaria al Este hasta alcanzar la cumbre del Cerro Imbabura.

SUR: De la cumbre del cerro Imbabura, la línea imaginaria al Oeste hasta Susanahuaicu; de estas nacientes, el curso de la quebrada de Alcantarilla o Susanahuaicu, aguas abajo, hasta el cruce con la carretera San Juan de Ilumán - San Pablo; de este cruce, por dicha carretera hacia el Sur en dirección a San Pablo, hasta la altura latitudinal de la comunidad de Agato Sur; del carretero, la línea imaginaria al Sur – Oeste hasta alcanzar el Río Jatunyacu; el Río

Jatunyacu, aguas abajo, hasta el cruce con la Vía Otavalo – San Juan de Ilumán.

OESTE: Desde el Río Jatunyacu con la Vía Otavalo – San Juan de Ilumán, por dicha Vía hacia el Norte hasta en cruce con la quebrada Ilumán Grande.

Conformación Parroquial

La parroquia de Miguel Egas Cabezas esta conformada por las siguientes comunidades:

No	COMUNIDAD	No Acuerdo Ministerial	Fecha del Acuerdo
1	PEGUCHE	573	30 – 01 – 1945
2	QUINCHUQUI	573	30 – 01 – 1945
3	AGATO	1301	08 – 01 – 1943
4	LA BOLSA		
5	ARIAS UCU		
6	YACU PATA		

FUENTE: MAG

ELABORACIÓN: PLAN DE VIDA OTAVALO.

Los barrios de la cabecera parroquial son: Fakcha Llakta, Obraje, Atahualpa, Peguche Tio, Tahuantinsuyo, Imbaqui, Central, Santa Lucia.

La parroquia es una de las menos pobladas del cantón junto a San Rafael concentra en su espacio geográfico aproximadamente el 2.5 por ciento de la población total del cantón Otavalo, según INFOPLAN para el año 2000 en esta parroquia residían 1809 personas, la mayoría son mujeres el 51,6 por ciento aproximadamente, es decir residen en esta parroquia 937 mujeres frente a 872 hombres.

INDICADORES DEMOGRAFICOS

Población Total	1809
Población Masculina	872
Población Femenina	937
Población Económicamente Activa	649
Total de Viviendas	193
Total de Hogares	195

Alrededor del 2.5 por ciento de los habitantes que residen en este cantón viven en esta parroquia. Igualmente concentra el

1.5 por ciento de la población económicamente activa residente en el cantón, de esa fuente de información se desprende que el 1.3 por ciento de las mujeres otavaleñas reside en Miguel Egas Cabezas.

INDICADORES DEMOGRAFICOS

	Población Parroquial/población cantonal %
Población total	2.5
Población Masculina	2.4
Población Femenina	1.3
Población Económicamente Activa	1.5
Total de Viviendas	1.6
Total de Hogares	1.6

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

Asalariados en la PEA	10.5
Trabajadores Agrícolas en la PEA %	9.1
Trabajado Manufactura en la PEA %	62.1
Asalaria Manufactura en la PEA %	2.8
Trabajadores Públicos en la PEA %	2.5
Trabajado no asalaria Servicio en la PEA%	18.1
Promedio de Años de Escolar PEA%	4.4
Participación Femenina de la PEA %	34
Trabaja Asalariado Agrícola en la PEA Agr. %	8.6

Se encuentran trabajando en algún sector económico el 35,9 por ciento de la población total de la parroquia, 649 personas están desempeñando alguna actividad económica, el 10.5 por ciento de la PEA labora y percibe una remuneración, alrededor del 9.1 por ciento de la PEA labora en la agricultura. La actividad importante en la parroquia constituye la artesanía que absorbe al 62.1 por ciento de la PEA total ocupada en la parroquia.

La información del año 1999 permite observar que el 97,2 por ciento de los trabajadores artesanales lo hacen por cuenta propia. El 18.1 trabaja en actividades del sector servicios pero no percibe remuneración alguna.

El nivel educativo en promedio de permanencia en la escuela es 4.4 años, en tanto que la participación de las mujeres en la fuerza laboral activa es del 34.0 por ciento, en la actividad

agrícola el 8.6 por ciento de los trabajadores lo hacen a cambio de un salario.

INDICADORES EDUCATIVOS

Analfabetismo mayores de 15 años %	34.3
Alfabetismo mayores de 15 años %	65.7
Promedio de años de escolaridad Pob. Adulta	3.1
Población con acceso a Instrucción Superior. %	5.3
Tasa Neta de Asistencia Primaria %	86.3
Tasa neta de Asistencia Secundaria %	33.2
Tasa neta de Asistencia Superior %	6.6
Analfabetismo de hombres 15 años y + %	24.4
Analfabetismo de mujeres 15 años y + %	42.7
Promedio años escolar hombres adultos	3.6
Promedio años escolar mujeres adultas	2.7
Población Masculina Acceso Instruc. Superior%	5.0
Población Femenina Acceso Instruc Superior %	5.6

INDICE DE DESARROLLO EDUCATIVO

El analfabetismo en las personas mayores de 15 años es significativo, el 34.3 por ciento de la población nunca asistió a un centro educativo, índice elevado si se compara n otras parroquias del cantón como González Suárez y Pataquí en

donde este fenómeno afecta a un número menor de personas comprendidas en esas edades.

En promedio la población en edad adulta presenta un bajo nivel educativo, en promedio permaneció en la escuela 3.1 años, índice que indica la desventaja o la falta de oportunidad de acceder a puestos mejor calificados y por ende mayormente pagados, el 13.7 por ciento de los niños comprendidos entre las edades de 6 a 11 años no asisten a la escuela y el 66.8 por ciento de los jóvenes en edades que deberían estar en el colegio no asisten a estos centros educativos.

El analfabetismo afecta a la población femenina, alrededor del 46.7 por ciento de las mujeres mayores de 15 años no sabe leer ni escribir frente al 24.4 por ciento de los hombres comprendidos en esas edades. Los hombres mayores de 18 años en promedio poseen al menos 3,6 años de escuela frente

a 2.7 años que presentan las mujeres. Un indicador que sitúa a Peguche en una desventaja frente a otras como Gonzáles Suárez, San Pablo e incluso el mismo Otavalo, es el acceso que tienen las mujeres de ingresar a centros de educación superior, apenas el 5.6 por ciento de las mujeres en esas edades ingreso a estudiar a ese nivel educativo.

INDICADORES DE SALUD

Tasa de mortalidad infantil (%)	
Desnutrición crónica de niños menor 5 años %	62.8
Desnutrición global de niños menor 5 años %	45.4
Hogares con saneamiento básico %	28.5
Personal de Salud por cada 10.000 habitantes	0
Viviendas con agua potable al interior	0.3
INDICE DE DESARROLLO EN SALUD	37.9

El 62.8 por ciento de los infantes menores de cinco años de edad presentan un retardo en su talla con respecto a otros

niños de su edad, es decir presentan cuadros de desnutrición crónica, el 50.8 por ciento de los niños de esas edades presentan retardo en su peso respecto a otros de su edad, problema que acentúa la diferencia nutricional de las madres y los niños

VIVIENDA

Viviendas con alcantarillado %	3.3
Viviendas servicio recolec de basura %	
Viviendas con servicio de electricidad %	78.9
Vivienda paredes hormig. Ladri o Bloq %	33.9
Viviendas con piso adecuado %	45.1
Hogares con Servicio Higiénico %	6.8
Viviendas sin hacinamiento %	83.7
Promedio de personas por cuarto	2.2
Viviendas con hacinamiento %	16.2
INDICE DE DESARROLLO EN VIVIENDA	45.1

El 71.5 por ciento de las viviendas no dispone de servicios básicos indispensables como agua, alcantarillado sanitario y letrización y el 99,7 por ciento de los hogares no cuenta con el servicio de agua entubada al interior de sus vivienda.

Alrededor del 96.7 por ciento de las viviendas no dispone de alcantarillado sanitario, el 100 por ciento de las viviendas no cuenta con un servicio de recolección de basura o de eliminación de sus desechos sólidos, el 75 por ciento de las viviendas se han construido con materiales del lugar y construcción mixta, el 56,9 por ciento de las viviendas no disponen en su interior de un piso adecuado, el 93.2 por ciento no cuenta con un servicio higiénico al interior de su vivienda y el 16.2 por ciento de las viviendas sobrevive en condiciones de hacinamiento, el 2,7 por ciento comparte un cuarto.

Incidencia de la Pobreza %	93.4
Brecha de la pobreza %	50.9
Severidad de la pobreza %	31.6
Incidencia de la Indigencia %	60.7
Brecha de la Indigencia %	20.8
Severidad de la Indigencia %	9.7
INDICE DE DESARROLLO SOCIAL	40.5
INDICE DE NECESIDADES BASICAS	59.5
INSATISFECH	
INDICE DE DESARROLLO EN INFRAESTRUCTURA	43.1

La pobreza en Peguche afecta al 93.4 por ciento de los hogares, en los últimos años la pobreza se ha generalizado, en el 50.9 por ciento de los hogares se ha acentuado más la pobreza y en el 60.7 por ciento de los hogares más pobres se encuentran ya en la indigencia y en el 9.7 por ciento de los hogares que sobreviven en condiciones de indigencia, este problema se ha acentuado. El 59.6 por ciento de la población declara no haber satisfecho sus necesidades más elementales y por lo tanto se ubica en la categoría de pobres.

BREVE HISTORIA PARROQUIAL

A continuación puntualizamos algunas fechas importantes de la cabecera parroquial y comunidades pertenecientes a Miguel Egas Cabezas, estos datos fueron recogidos en el taller de Plan de Desarrollo Parroquial:

La población de Peguche tiene agua desde el año 1989,

El agua de la comunidad de Agato fue un apoyo de la Institución Misión Andina en el año de 1968.

La luz eléctrica se construyó en el año de 1975.

La cooperativa de desarrollo comunal se constituyó el 28 de julio de 1913.

La Iglesia de los Santos de últimos días se construyó en la Bolsa en 1999.

Las entregas de vivienda en la cascada se realizó en el año 1983.

El ingreso de turistas a la Cascada se abre en 1986.

El Sub centro de Salud de Agato presta sus servicios desde 1987- 1988 aproximadamente.

El Jardín de infantes Alfonso Cisneros Pareja se construyó en el año de 1985.

La Escuela Tahuantinsuyo presta sus servicios desde el año de 1958 y se obtuvo las escrituras en 1982.

El Colegio Fernando Chávez Reyes se fundó en el año de 1972.

Se forma la organización y comienza la Lucha por las tierra con la “Asociación Agrícola Quinchuquí” desde el año de 1970.

En la comunidad de Bolsa se crea el nuevo mercado San Carlos 1999.

En la comunidad de la Bolsa se crea la escuela José Ignacio Narváez 1968

La Escuela Silvio Luis Haro existe desde 1947.

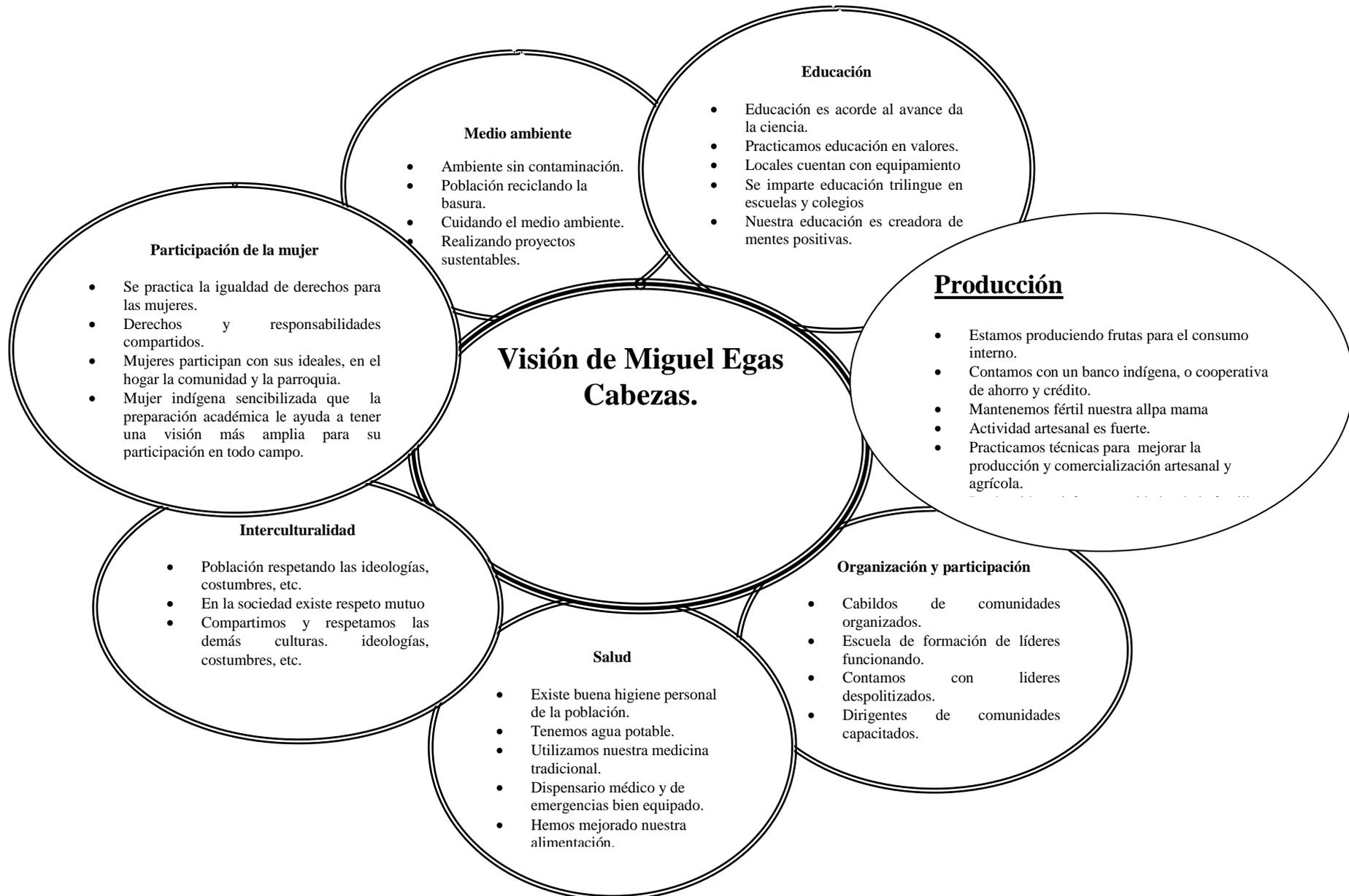
Como acontecimiento importante se presenta la organización de las festividades del Paucar Raymi.

El primer camino de Agato a Yacu loma se construyó en 1982.

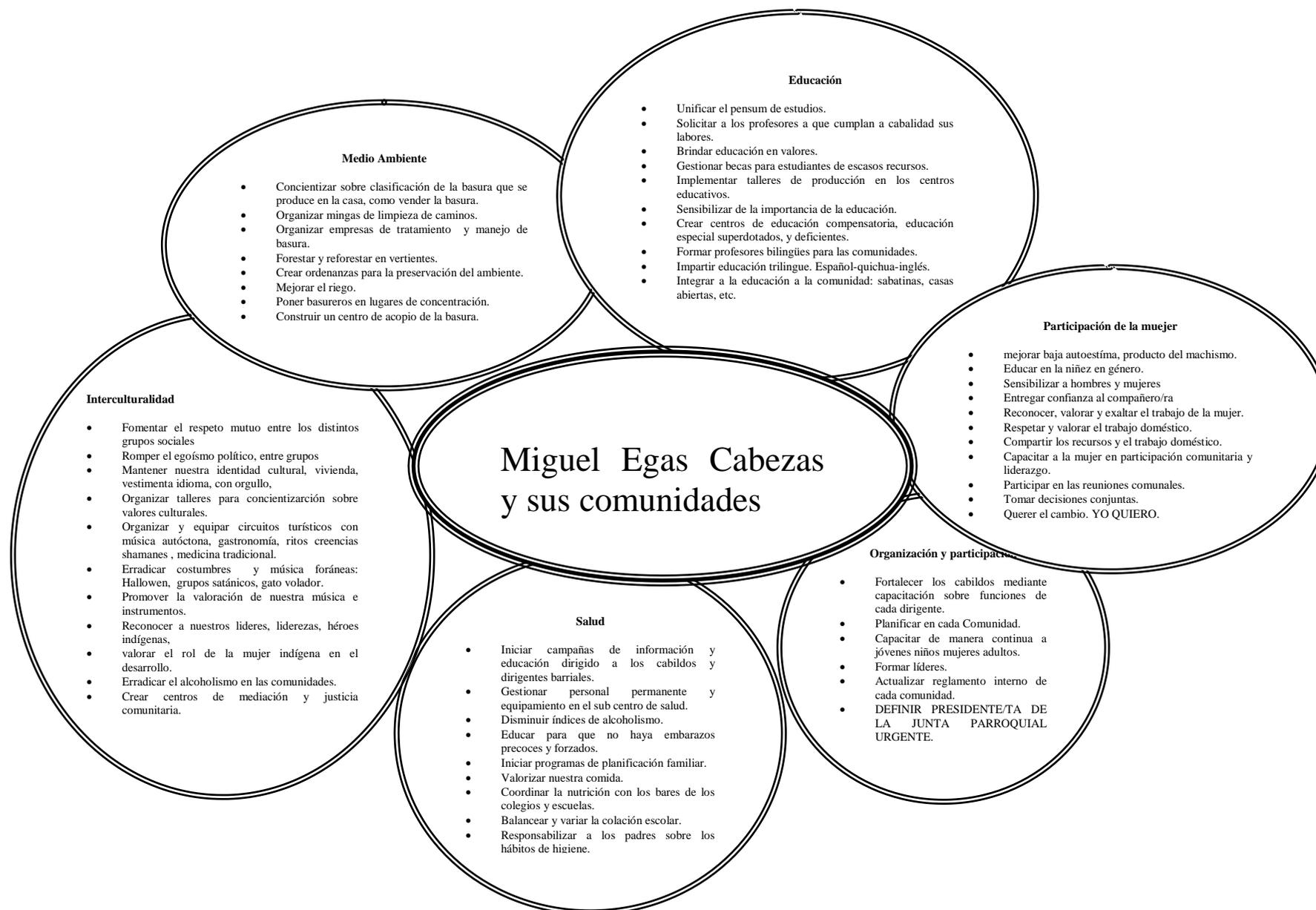
PRIORIDADES DE LA PARROQUIA

Actividades	Condición actual.	Ponderación
DEFINIR PRESIDENTE / TA DE LA JUNTA PARROQUIAL URGENTE.	Lastimosamente existe pugna por captar la presidencia de la Junta parroquial entre dos personas.	1
Fortalecer los cabildos mediante capacitación en funciones de cada dirigente.	Cabildos desorganizados	2
Gestionar para tener personal permanente en el sub centro de salud.	Atención no es regular por parte del personal médico.	3
Crear ordenanzas para la preservación del medio.	No se ha presentado un proyecto de ordenanza a favor de la preservación del medio ambiente.	4
Concienciar sobre clasificación de la basura que se produce en la casa	La basura se bota en diferentes lugares, que dan mala imagen y contaminan.	5
Integración de la educación hacia la comunidad: sabatinas, casas abiertas, etc.	Comunidad no participa en educación de sus hijos.	6
Reconocer, valorar y exaltar el trabajo de la mujer en la organización.	No se visibiliza el trabajo que realizan las mujeres en bien de la organización.	7
Organizar y equipar circuitos turísticos con música autóctona, gastronomía, ritos creencias shamanes , medicina tradicional.	Parroquia es sitio estratégico por estar ubicada la cascada de Peguche, sitio al que llegan muchos turistas.	8

VISION PARROQUIAL



PROPUESTAS, QUE HACER PARA MEJORAR



PLAN DE DESARROLLO PARROQUIAL DE SAN PEDRO DE PATAQUI.

Límites al NORTE: Desde las nacientes del Río Chaupiyacu, el divisor por los páramos de Zhanzhagarán hacia el Este, hasta alcanzar las nacientes del Río Cariyacu o Pataquí.*ESTE:* Desde las nacientes del Río Cariyacu o Pataquí, por el curso de este Río, aguas abajo, hasta su confluencia con el Río Chaupiyacu.*OESTE:* De la confluencia de los ríos Cariyacu o Pataquí con el Río Chaupuyacu, aguas arriba, hasta sus orígenes.

Conformacion Parroquial

Las comunidades de la Parroquia son: La Loma, El Centro, La Playa, La Esperanza y San Joaquín.

Indicadores

La parroquia menos poblada del cantón Otavalo es Pataquí en el año 2000 según estimaciones con la información proporcionada por INEC y CEPAR residían en la parroquia

494 personas alrededor del 0.7 por ciento del total de habitantes que residen en el Cantón Otavalo, la población esta constituida por mujeres en un 50.6 por ciento y la población masculina es el 49.4 por ciento. El mayor grupo de población se concentra entre las edades de 40 a 59 años de edad que representan el 22,5 por ciento de la población total residente en la parroquia.

INDICADORES DEMOGRAFICOS	Pataqui
Población Total	494
Población Masculina	249
Población Femenina	245
Población Económicamente Activa	167
Total de Viviendas	163
Total de Hogares	161
Población total	100.0
Población Masculina	49.4
Población Femenina	50.1
Población Económicamente Activa	33,8
Total de Viviendas	163
Total de Hogares	161

La población económicamente activa representa el 33,8 por ciento del total de la población residente en el cantón, los ocupados ascienden a 167 personas. De los datos del INFOPLAN se desprende que el 79,6 por ciento de los trabajadores reciben un salario, alrededor del 85 por ciento, en la agricultura trabajan apenas el 3,9 por ciento, nada más el dos por ciento de la población económicamente activa que trabaja en esta actividad percibe un salario. Las personas que trabajan en actividades de servicios representan el 0.7 por ciento de la PEA total de la parroquia.

POBLACION ECONÓMICAMENTE ACTIVA	Pataqui
Asalariados en la PEA	79.6
Trabajadores Agrícolas en la PEA %	84.9
Trabajado Manufactura en la PEA %	3.9
Asalaria Manufactur en la PEA %	2
Trabajadores Públicos en la PEA %	5.3
Trabajado no asalaria Serv en la PEA%	0.7
Promedio de Años de Escolar PEA%	4.5
Participación Femenina de la PEA %	9.9
Trabaja Asala Agrí en la PEA Agr %	79.8

La población económicamente activa presenta niveles de escolaridad mejores a los observados en otras parroquias del cantón en promedio tienen por lo menos 4,5 años de escuela, la participación de las mujeres es muy poco representativa en la fuerza laboral activa es del 9,9. Los trabajadores que perciben una remuneración y que trabajan en la agricultura representan el 79,8 por ciento de la PEA.

INDICADORES EDUCATIVOS	Pataqui
Analfabetismo mayores de 15 años %	
Alfabetismo mayores de 15 años %	21.79
Promedio de años de escolaridad Pob Adulta	78.21
Población con acceso a Instrucción Super.%	3.08
Tasa Neta de Asistencia Primaria%	0.55
Tasa neta de Asistencia Secundaria %	91.9
Tasa neta de Asistencia Superior %	6.56
Analfabetismo de hombres 15 años y + %	1.96
Analfabetismo de mujeres 15 años y + %	20.3
Promedio años escolar hombres adultos	23.39
Promedio años escolar mujeres adultas	3.47
Población Masculina Acceso Instruc Sup %	2.66
Población Femenina Acceso Instruc Sup %	1.08
INDICE DE DESARROLLO EDUCATIVO	4.3.6

En el ámbito de la salud el 63.4 por ciento de los niños de la parroquia presentan un retardo en su talla con respecto a otros niños de su edad, presentan cuadros de desnutrición crónica, aproximadamente el 45.68 por ciento de esos infantes presentan retardo en su peso, problema que acentúa la diferencia nutricional de las madres y los niños. Aún el 81.2 por ciento de los hogares de Pataqui carecen de servicios básicos de saneamiento como agua potable y alcantarillado, y alrededor del 96,8 por ciento de los hogares no disponen de agua potable de buena calidad al interior de sus viviendas.

INDICADORES DE SALUD	Pataqui
Tasa de mortalidad infantil (%)	
Desnutrición crónica de niños menor 5 años %	63.41
Desnutrición global de niños menor 5 años %	45.68
Hogares con saneamiento básico %	18.75
Personal de Salud por cada 10.000 habitantes	0
Viviendas con agua potable al interior	3.19
INDICE DE DESARROLLO EN SALUD	37.15

En esta parroquia el 21,7 por ciento de los habitantes no sabe leer ni escribir, aproximadamente el 78,2 por ciento de los jóvenes mayores de quince años que ingresaron a la escuela

leen y escriben, el promedio de años asistido a la escuela es de 3,1 años y el 8.1 por ciento de los niños que deberían estar estudiando en la escuela no lo hacen. El analfabetismo afecta a las mujeres el 23,3 por ciento no sabe leer ni escribir frente a 20,3 por ciento de los hombres.

En esta parroquia no hay alcantarillado sanitario, tampoco un manejo de la basura y el 21,3 por ciento de las viviendas no dispone de servicio de luz eléctrica, el 63.8 por ciento de las viviendas no cumplen las condiciones mínimas para sobrevivir y viven hacinadas.

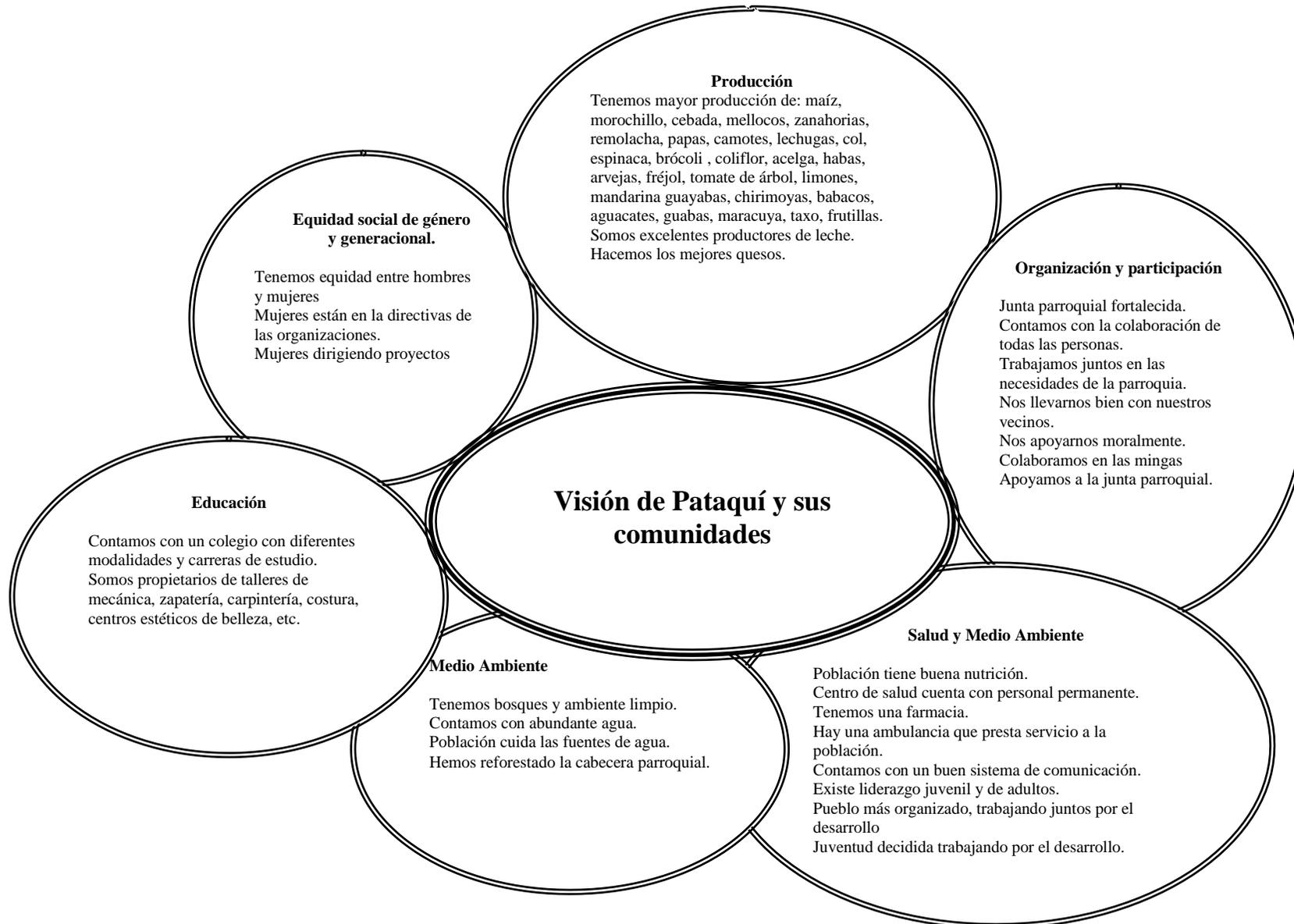
VIVIENDA	Pataqui
Viviendas con alcantarillado %	(Solo 24 viviendas en el centro)
Viviendas servicio recolec de basura %	
Viviendas con servicio de electricidad %	78.72
Vivienda paredes hormig. Ladri o Bloq %	32.98
Viviendas con piso adecuado %	54.26
Hogares con Servicio Higiénico %	3.13 (20 viviendas)
Viviendas sin hacinamiento %	63.83
Promedio de personas por cuarto	2.99
Viviendas con hacinamiento %	36.17
INDICE DE DESARROLLO EN VIVIENDA	43.52

La calidad de vida es muy baja en la parroquia, para el año 2000 el fenómeno de la pobreza se ha extendido al 92,1 por ciento de los hogares, la pobreza es más profunda en el 52,1 por ciento de los hogares y el 24,2 por ciento de los hogares pobres viven en la indigencia.

	Pataqui
Incidencia de la Pobreza %	92.91
Brecha de la pobreza %	52.15
Severidad de la pobreza %	34.07
Incidencia de la Indigencia %	80.0
Brecha de la Indigencia %	24.92
Severidad de la Indigencia %	13.36
INDICE DE DESARROLLO SOCIAL	39.96
INDICE DE NECESIDADES BASICAS INSATISFECH	95
INDICE DE DESARROLLO EN INFRAESTRUCTURA	15

PRIORIDADES DE LA PARROQUIA			
¿Qué hace falta?			
ACTIVIDAD	Prioridad	CONDICIONES ACTUALES	PUNTAJE
Mejorar las carreteras	1	Ingreso a la parroquia en pésimas condiciones.	25
Agua potable	2	No todos los barrios y comunidades poseen agua.	21
Piscina (hacerla con mingas)	3		9
Línea de teléfono	4	Existe una sola línea para toda la población	7
Mejorar la carretera a la Playa	4	Es una vía muy necesaria, esta en malas condiciones.	7
Una línea de transporte	5	No existe transporte	6
Una casa barrial en la Playa	6	No cuentan con un lugar para reuniones	5
Un Estadio Para la Juventud	7	Jóvenes no cuentan con sitios de esparcimiento.	1

VISION PARROQUIAL



PLAN DE DESARROLLO PARROQUIAL DE SAN JUAN DE ILUMAN

Ubicación

San Juan de Ilumán está ubicado a 7 km al norte de la ciudad de Otavalo, la temperatura media anual es de 18 grados centígrados y altitudes de 2.500 a 2.800 m.s.n.m.

Los linderos de la Parroquia son: Al NORTE: Desde la desembocadura de la Quebrada Obscura en el Río Ambi, el curso de la Quebrada Obscura, aguas arriba, hasta sus orígenes; de los orígenes de la Quebrada Obscura, la línea imaginaria al Este hasta alcanzar la cumbre del Cerro Imbabura.

SUR: De la cumbre del Cerro Imbabura, la línea imaginaria al Oeste hasta alcanzar los orígenes de la Quebrada Ilumán Grande; de los orígenes de la Quebrada, el curso de la Quebrada Ilumán Grande, aguas abajo, hasta alcanzar el

punto de la carretera antigua Otavalo – Ilumán – San Roque; desde el puente, por la carretera antigua en dirección al sur a Otavalo hasta el empalme con la Vía que conduce al sitio San José de La Bolsa; desde el empalme, por esta vía al Oeste hasta alcanzar el extremo sur de la Zanja Carabuela, a la altura longitudinal del Caserío Carabuela Sur (Sigsichaca). OESTE: Por la zanja Carabuela hacia el Norte hasta alcanzar el Río Ambi; el Río Ambi, aguas abajo, hasta la desembocadura de la Quebrada Obscura.

Conformación Parroquial

En la población de San Juan de Ilumán viven un 80 % de indígenas pertenecientes al pueblo kichwa Otavalo y el 20 % de población mestiza.

La parroquia de Ilumán esta conformada por las siguientes comunidades:

No	COMUNIDAD	No Acuerdo Ministerial	Fecha del Acuerdo
1	ANGEL PAMBA	1845	06 – 12 – 1943
2	CARABUELA	483	09 – 01 – 1945
3	ILUMAN BAJO	3399	21 – 02 – 1962
4	SAN LUIS DE AGUALONGO	3669	19 – 02 – 1970
5	PINSAQUI		
6	RANCHO CHICO		
7	AZARES		
8	GUALPO		
9	CONDOR MIRADOR		
10	SANTO DOMINGO		
11	ILUMÁN CENTRO		
12	SAN CARLOS		
13	ILUMAN ALTO		
14	EL GUABO		
15	SANTA TERESITA		
16	RUMILARCA		

FUENTE: MAG ELABORACIÓN: PLAN DE VIDA OTAVALO.

Una de las parroquias más pobladas del cantón Otavalo es Ilumán en el año 2000 según estimaciones con datos del INEC y CEPAR viven 5526 habitantes, representan el 7.5 por ciento del total de habitantes que residen en el Cantón Otavalo, la población mayoritaria constituyen las mujeres con el 50.9 por ciento, los hombres constituyen el 49.1 por ciento de la población. El mayor grupo de población se

concentra entre las edades de 20 a 39 años de edad que representan el 23,9 por ciento de la población total residente en la parroquia.

INDICADORES DEMOGRAFICOS	Iluman
Población Total	5526
Población Masculina	2714
Población Femenina	2812
Población Económicamente Activa	2139
Total de Viviendas	
Total de Hogares	
Población total	9.12
Población Masculina	9.52
Población Femenina	8.75
Población Económicamente Activa	0
Total de Viviendas	0
Total de Hogares	0

La población en las edades productivas que conforma la PEA (Población Económicamente Activa) representa el 38.7 por ciento, los ocupados ascienden a 2144 personas. De los datos proporcionados por INFOPLAN se desprende que el 17.5 por ciento de los trabajadores reciben un salario, el 82,5 por ciento labora en sus negocios propios, actividad por la cual no percibe un salario. Alrededor del 16.6 por ciento

trabajan en la agricultura, mientras que el 64.0 por ciento de la población trabaja en pequeñas actividades artesanales, porcentaje que demuestra la importancia de las actividades artesanales.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	Iluman
Asalariados en la PEA	17.5
Trabajadores Agrícolas en la PEA %	16.6
Trabajado Manufactura en la PEA %	64
Asalaria Manufactura en la PEA %	7.8
Trabajadores Públicos en la PEA %	2.1
Trabajado no asalaria Serv. en la PEA%	10.4
Promedio de Años de Escolar PEA%	2.7
Participación Femenina de la PEA %	29.7
Trabajo Asalariado Agrícola en la PEA Agr %	22.4

Así mismo, el 7.8 por ciento de la población económicamente activa que trabaja en esta actividad percibe un salario, mientras que 56,2 por ciento que trabaja en la agricultura son dueños de sus propios negocios y por tanto no perciben ninguna remuneración. Las personas del sector servicios representan el 10.4 por ciento.

Los niveles de escolaridad en promedio presentan un nivel de instrucción promedio de 2.8 años de escuela, el aporte de las mujeres en la fuerza laboral activa es del 29.7 por ciento. Los trabajadores que perciben una remuneración y que trabajan en actividades categorizadas en la agricultura representan el 22.4 por ciento de la PEA.

INDICADORES EDUCATIVOS	Iluman
Analfabetismo mayores de 15 años %	50.8
Alfabetismo mayores de 15 años %	49.2
Promedio de años de escolaridad Pob Adulta	1.83
Población con acceso a Instrucción Super.%	2.78
Tasa Neta de Asistencia Primaria%	84.7
Tasa neta de Asistencia Secundaria %	20.5
Tasa neta de Asistencia Superior %	3.77
Analfabetismo de hombres 15 años y + %	38.9
Analfabetismo de mujeres 15 años y + %	62.2
Promedio años escolar hombres adultos	2.48
Promedio años escolar mujeres adultas	1.23
Población Masculina Acceso Instruc Sup %	3.58
Población Femenina Acceso Instruc Sup %	2.03
INDICE DE DESARROLLO EDUCATIVO	39.5

Los niveles de desnutrición crónica de los menores de cinco años en esta parroquia es el 68.3 por ciento estos niños presentan un retardo en su talla con respecto a otros niños de su edad, indicador que resulta ser igual al observado en otras

parroquias del cantón, aproximadamente el 49.8 por ciento de esos infantes presentan retardo en su peso respecto a otros niños de su edad, problema que acentúa la diferencia nutricional de las madres y los niños.

Aún el 75.5 por ciento de los Hogares de Ilumán no disponen de los servicios básicos de saneamiento como agua potable y alcantarillado, y alrededor del 87,4 por ciento de los hogares no disponen de agua potable al interior de sus viviendas.

INDICADORES DE SALUD	Ilumán
Tasa de mortalidad infantil (%)	
Desnutrición crónica de niños menor 5 años %	68.3
Desnutrición global de niños menor 5 años %	49.8
Hogares con saneamiento básico %	24.5
Personal de Salud por cada 10.000 habitantes	0
Viviendas con agua potable al interior	12.6
INDICE DE DESARROLLO EN SALUD	37.5

En cuanto a los indicadores educativos esta parroquia se encuentra en una relativa desventaja frente a los niveles de escolaridad observados en otras parroquias, en Ilumán el 50.8 por ciento de los habitantes no sabe leer ni escribir,

aproximadamente el 78,2 por ciento de los jóvenes mayores de quince años ingresó a la escuela y por tanto lee y escribe, el promedio de años que una persona adulta ha permanecido en la escuela es de 1.8 años y alrededor del 15.3 por ciento de los niños que deberían estar en la escuela no lo hacen.

El analfabetismo afecta más a las mujeres, alrededor del 62.2 por ciento no sabe leer ni escribir, en un menor número de hombres alrededor del 38,9 por ciento son analfabetos.

En Ilumán no existe una cobertura total del servicio de alcantarillado, en esta parroquia el 90,7 por ciento de las viviendas no dispone de ese servicio (actualmente se está concluyendo la construcción del sistema de alcantarillado que prácticamente cubre la demanda de la población en su totalidad), apenas el 1 por ciento de los hogares cuentan con un servicio de recolección de basura, el 35.5 por ciento de las viviendas no dispone de el servicio de luz eléctrica, el 68.9 por ciento de las viviendas no cumplen las condiciones

mínimas para sobrevivir y sus habitantes sobreviven en condiciones de hacinamiento

VIVIENDA	Iluman
Viviendas con alcantarillado %	9.34
Viviendas servicio recolec de basura %	
Viviendas con servicio de electricidad %	64.5
Vivienda paredes hormig. Ladrí o Bloq %	33.3
Viviendas con piso adecuado %	26.8
Hogares con Servicio Higiénico %	5.8
Viviendas sin hacinamiento %	66.9
Promedio de personas por cuarto	3.04
Viviendas con hacinamiento %	33.1
INDICE DE DESARROLLO EN VIVIENDA	42.9

La calidad de vida es muy baja, para el año 2000 la pobreza se ha extendido al 91.1 por ciento de los hogares, la pobreza es más profunda en el 53.3 por ciento de los hogares y el 24,2 por ciento de los hogares de estos considerados como pobres viven en la indigencia, es decir sus ingresos no logran

cubrir al menos en términos nutricionales una canasta básica de alimentos.

	Iluman
Incidencia de la Pobreza %	91.1
Brecha de la pobreza %	53.5
Severidad de la pobreza %	35.8
Incidencia de la Indigencia %	64.9
Brecha de la Indigencia %	26.9
Severidad de la Indigencia %	14.5
INDICE DE DESARROLLO SOCIAL	37.6
INDICE DE NECESIDADES BASICAS INSATISFECH	62.5
INDICE DE DESARROLLO EN INFRAESTRUCTURA	45.2

Síntesis histórica de la Parroquia

“ Su origen. La población indígena actual es descendiente de ex huasipungeros que trabajaron en actividades agropecuarias de las haciendas que desde la época de la Colonia hasta hace pocos años, existieron en el sector (Pinsaqui y Quinchuquí).

...La lengua materna es el kichwa en la población indígena y, en la mestiza, es utilizada como segunda lengua en la mayoría de la población adulta que vive en la zona. También son comunes otras manifestaciones culturales, por ejemplo: La vestimenta, las fiestas tradicionales, las manifestaciones de reciprocidad y solidaridad a nivel de la comunidad y familias. Otra característica cultural importante es la práctica de la medicina tradicional, Ilumán es conocido en el ámbito regional por ser la zona de los “brujos”, por la presencia de Yachacs y un gran número de personas que acuden a ellos en búsqueda de cura para sus enfermedades.”⁸⁸

Caminos a seguir

Los participantes del taller de elaboración de Plan de Desarrollo Parroquial decidieron que se debe considerar los perfiles de proyecto que constan en el Plan de Desarrollo de la UNICOBICI, mismos que son los que a continuación se

detallan de los cuales hasta la fecha no se han ejecutado ninguno de ellos.

Fortalecimiento de la Microempresa artesanal

Centro de acopio textil

Ampliación y equipamiento de los centros educativos

Ampliación y equipamiento del centro de salud de la parroquia

Legalización de las tierras comunales

Reciclaje de la basura

Escuela de liderazgo

Centro turístico de San Juan y Rosas pocyó

Riego y revestimiento de la acequia de Quinchuquí Alto

Salud y Nutrición: Parcelas integrales

Diversificación y mejoramiento de los cultivos

Implementación de los centros de educación popular permanente

⁸⁸ PDL. Unión de comunidades y barrios indígenas y campesinas de Ilumán. PRODEPINE – UNICOBICI. 2000

Capacitación: Padres de Familia, Dirigentes, Profesores,
Supervisores y de otros actores sociales de la parroquia

Capacitación permanente en producción artesanal

Creación de la empresa de producción agropecuaria
RUMILARCA.

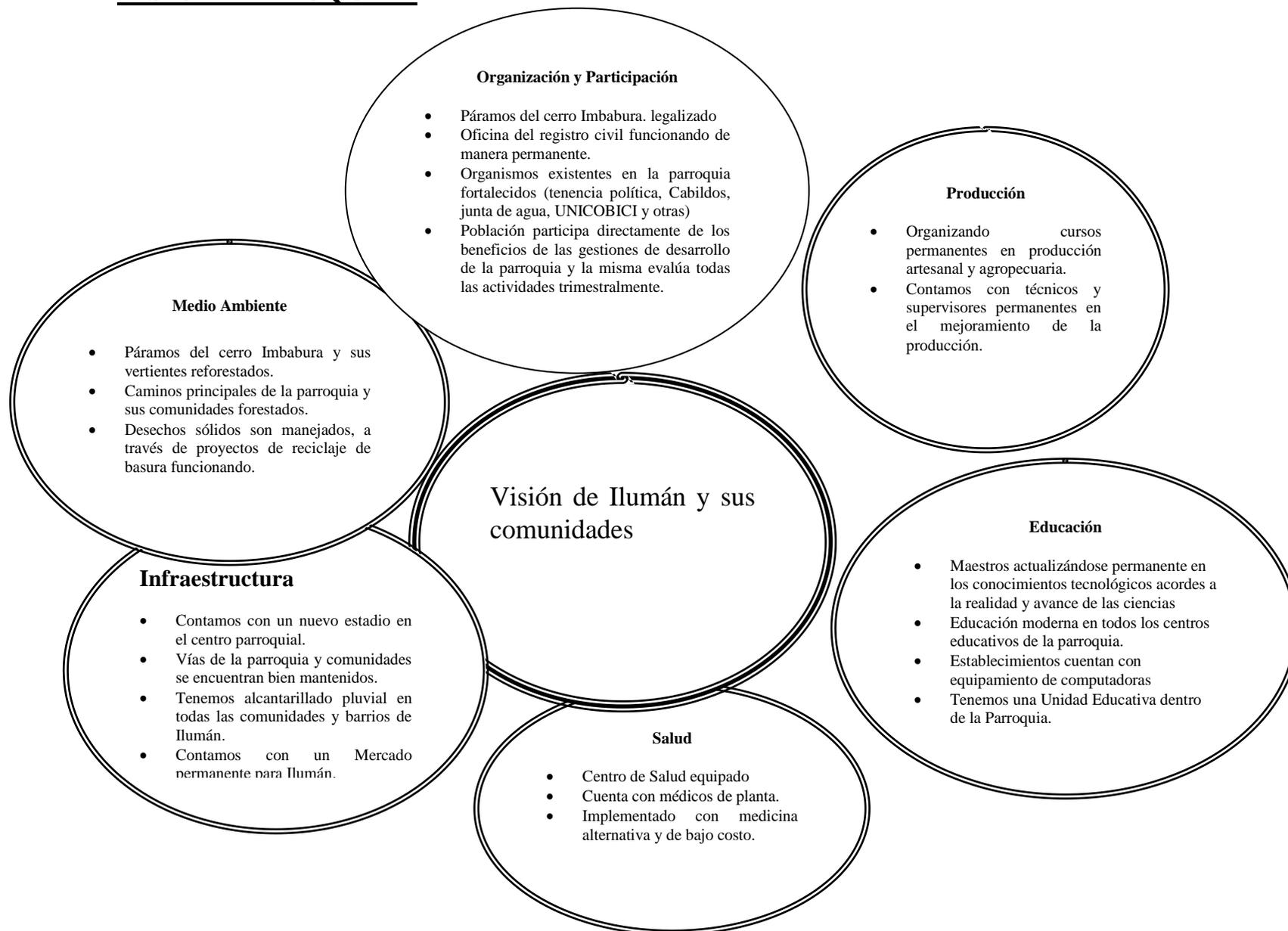
Creación de un centro de acopio y de comercialización
agropecuaria

Investigación y difusión de la Cultura Ilumán

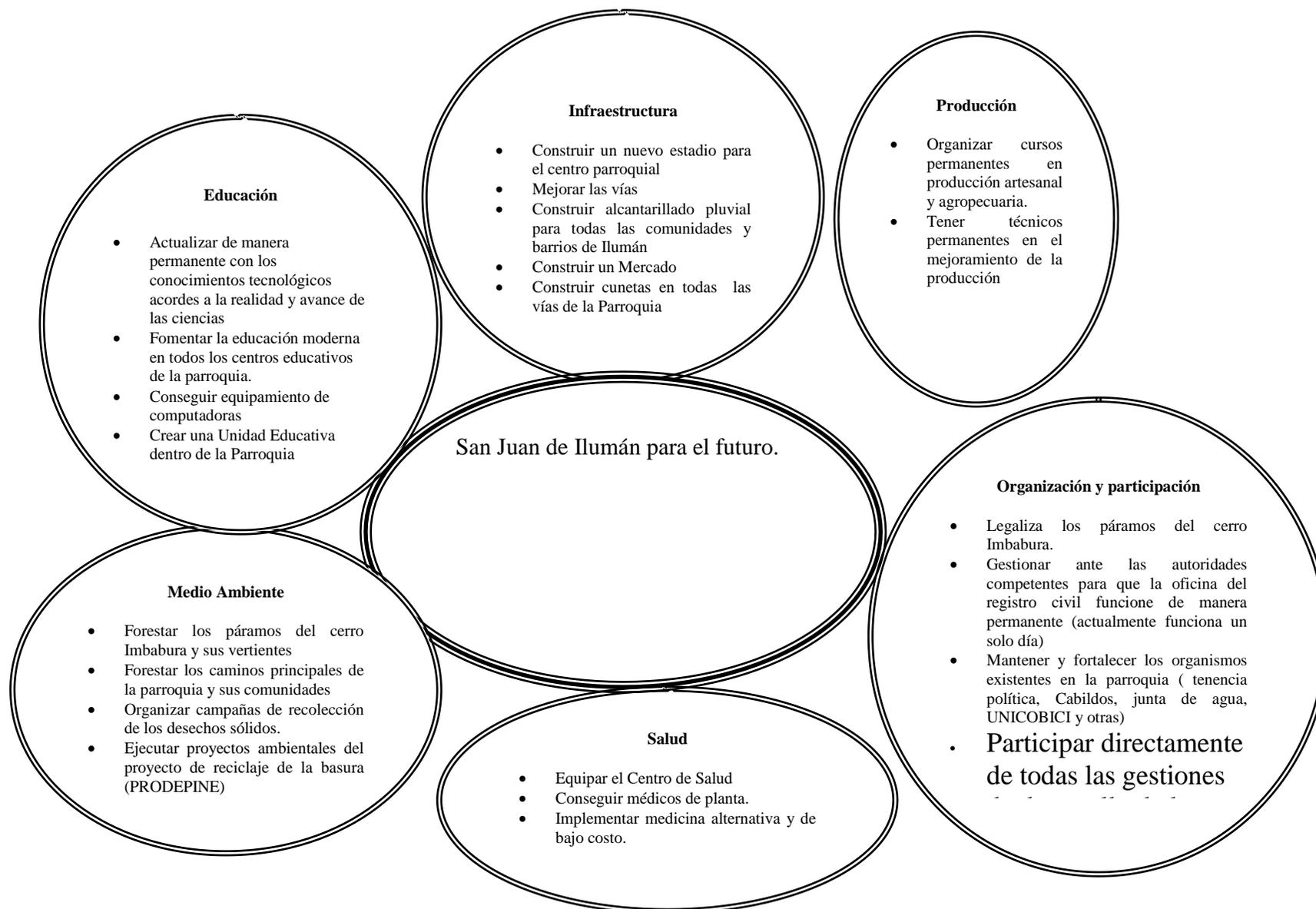
Forestación y reforestación de las cuencas y microcuencas de
la Parroquia y sus comunidades

PRIORIDADES DE LA PARROQUIA			
¿Qué hace falta?			
ACTIVIDAD	No. Votos	ESTADO ACTUAL	PRIORIDAD
Vialidad	16	La mayoría de caminos se encuentran en mal estado y hace falta construir más vías.	1
Canchas de fútbol y espacios de recreación.	14	La parroquia y comunidades no cuentan con buena infraestructura deportiva y la demanda es alta.	2
Construcción y mejoramiento de casas comunales	14	Casas comunales en mal estado y algunas comunidades no cuentan con esta infraestructura.	2
Construcción de una unidad educativa.	10	Población escolar de la parroquia es bastante alta y es necesario construir una unidad educativa.	3
Ampliación de red eléctrica e iluminación	9	No todas las casas cuentan con energía eléctrica, el servicio de alumbrado público es deficiente.	4
Atención permanente del Registro Civil.	7	Únicamente se atiende 1 vez por semana y no abastece la demanda parroquial.	5
Mejoramiento y construcción del cementerio	7	Cementerio en malas condiciones	5
Construcción de un mercado	6	Las ventas se realizan en la calle y da un mal aspecto a la parroquia	6
Construcción de la red de agua potable para Carabuela	5	Es la única comunidad de la parroquia que no cuenta con agua potable.	7
Construcción de las cunetas en las vías de Ilumán.	5	Las cunetas están en mal estado.	7
Ampliación de las líneas telefónicas	3	Solo presta servicio a pocas viviendas	8
Recolectores de basura	3	La recolección de basura es deficiente en la parroquia.	8
Comisariato	3	No existe una organización que beneficie con este tipo de beneficio.	8
Construcción del alcantarillado de Carabuela	3	Esta comunidad es desatendida con este servicio.	8
Gestionar partidas presupuestarias para médicos permanentes	2	La parroquia no cuenta con médico permanente.	9
Organización de la botica popular para Ilumán y sus comunidades	1	No cuenta con este servicio.	10

VISION PARROQUIAL



PROPUESTAS, QUE HACER PARA MEJORAR



PLAN DE DESARROLLO PARROQUIAL DE GONZALEZ SUAREZ

Ubicación y límites

La parroquia de González Suárez está ubicada a 14 Km. al sur de la ciudad de Otavalo, sus límites son:

NORTE: Desde la desembocadura de la Quebrada Santo Domingo en el Río Itambi, el Río Itambi, aguas arriba, hasta los orígenes del Río Itambi, la línea imaginaria al Sur Este hasta alcanzar la cumbre del cerro Cusín.

ESTE: De la cumbre del Cerro Cusín, la línea imaginaria al Sur – Oeste, que pasando por las faldas Norte del Cerro Fugyaro se extiende al Oeste hasta alcanzar los orígenes de la Quebrada Cajas.

SUR: De los orígenes de la Quebrada Cajas, por el curso de esta Quebrada, aguas abajo, hasta la altura latitudinal de la Hacienda Cajas; de la Quebrada Cajas, la línea imaginaria al Oeste hasta alcanzar la cumbre del cerro Ventanillas; de la cumbre del Cerro Ventanillas, la línea imaginaria al Oeste que cruzando la laguna Negra se extiende hasta alcanzar el centro geométrico de la Laguna Grande de Mojanda.

OESTE: Del centro geométrico de la Laguna Grande de Mojanda, la línea imaginaria al Nor – Este hasta alcanzar los orígenes de la Quebrada Santo Domingo; de estos orígenes, el curso de la Quebrada Santo Domingo, aguas abajo, hasta su desembocadura en el Río Itambi. González Suárez tiene una extensión de 51 Km. cuadrados.

Conformación Parroquial **González Suárez** **esta conformada por las siguientes comunidades:**

No	COMUNIDAD	No Acuerdo Ministerial	Fecha del Acuerdo
1	CALUQUI	555	30-06-38
2	GUALACATA	535	30-03-39
3	PIJAL	1414	14-02-50
4	MARISCAL SUCRE	1538	18-03-69
5	MOJANDA SAN AGUSTIN	1539	18-03-69
6	EUGENIO ESPEJO DE CAJAS		
7	HUAYCOPUNGO CHICO		
	GONZALEZ SUAREZ (cabecera parroquial)		24-03-1914

FUENTE: MAG

ELABORACIÓN: PLAN DE VIDA OTAVALO.

Los barrios de la parroquia son: Central, La Costa, Bellavista y La Playita.

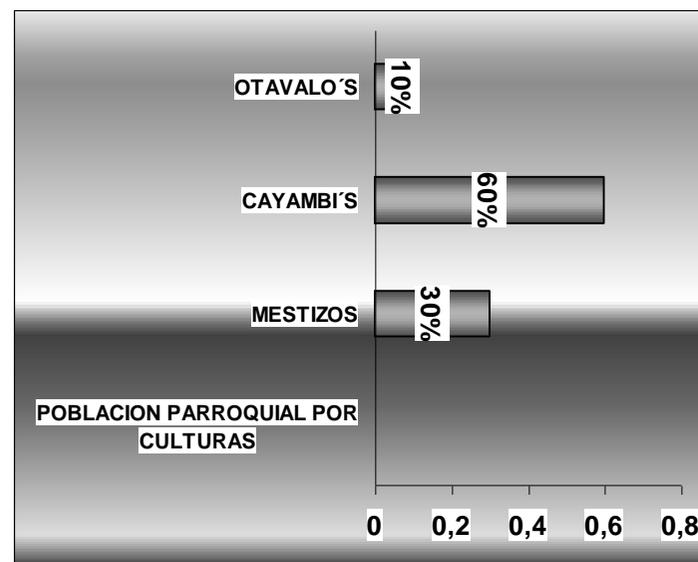
POBLACION DE LA CABECERA PARROQUIAL

	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
ADULT@S	315	357	672
NIN@S	124	116	240
TOTAL	439	473	912

Diagnóstico Parroquial. CEPCU 2000 Fuente: Diagnóstico Parroquial CEPCU 2000

De las comunidades que conforman la parroquia González Suárez a excepción de Huaycopungo Chico pertenecen a la cultura kichwa cayambi, quienes como actividad económica principal se dedican a la agricultura y ganadería, pero por la carencia de tierras esta actividad es nada más de subsistencia, por lo tanto la población se dedica a otras actividades como el comercio de compra venta de ganado, empleados en las empresas florícolas, entre otras. La parroquia es una frontera interétnica, por cuanto desde la comunidad de Huaycopungo Chico hacia el norte empieza el territorio de la cultura kichwa Otavalo. Huaycopungo Chico es una comunidad kichwa Otavalo, quienes en estos últimos años se han dedicado en su mayoría a la producción y comercialización de frutillas, así como al comercio de ropa a

Colombia, siendo estas dos actividades las más importantes de la comunidad.



Indicadores demográficos y sociales

La población estimada para el año de 1999 según los datos proporcionados por el INFOPLAN y el INEC asciende a 1366 personas de las cuales las mujeres constituyen la mayoría alrededor del 53,3 por ciento. La población de la parroquia respecto del total cantonal es del 2,4 por ciento, es

decir el 2,4 por ciento de los habitantes que residen en el cantón viven en González Suárez. De esta misma fuente de datos demográficos se desprende que el 2,5 por ciento de las mujeres del cantón residen en esta parroquia.

INDICADORES DEMOGRAFICOS

Población Total	1366
Población Masculina	637
Población Femenina	729
Población Económicamente Activa	449
Total de Viviendas	286
Total de Hogares	287

INDICADORES DEMOGRAFICOS	Total parroquial/total cantonal %
Población total	2.4
Población Masculina	2.3
Población Femenina	2.4
Población Económicamente Activa	2.1
Total de Viviendas	2.3
Total de Hogares	2.3

La Población Económicamente Activa asciende a 449 personas de las cuales el 32,1 por ciento son mujeres, el 21,4 por ciento es remunerada mensualmente, mientras que el 78,6 por ciento de los trabajadores señala trabajar por su cuenta, el 38,1 por ciento de los trabajadores se dedican a la

agricultura, y apenas el 7,3 por ciento a actividades artesanales.

El aporte de las mujeres a la fuerza laboral ocupada en la parroquia es del 32,1 por ciento, el 26,7 por ciento trabajan actualmente en varias actividades categorizadas en los servicios, por estas actividades no reciben un salario o remuneración, los trabajadores afirman haber ingresado en la escuela y haber permanecido al menos 5,2 años en promedio.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA

	González Suárez
Asalariados en la PEA	21.4
Trabajadores Agrícolas en la PEA %	38.1
Trabajado Manufactura en la PEA %	7.3
Asalaria Manufactura en la PEA %	0.7
Trabajadores Públicos en la PEA %	13.4
Trabajado no asalaria Servicio en la PEA%	26.7
Promedio de Años de Escolar PEA%	5.2
Participación Femenina de la PEA %	32.1
Trabaja Asalariado Agrícola en la PEA Agr. %	6.4

En cuanto a los niveles de escolaridad estos son mayores a los observados en otras parroquias, sin embargo el 24,1 por ciento de las personas mayores de 15 años no saben leer ni

escribir es la parroquia con un menor número de analfabetos después del cantón Otavalo, a pesar de los logros alcanzados la población mayor de 18 años únicamente tiene en promedio cuatro años de escuela, y solo el 6,8 por ciento de la población en edad de ingresar a la universidad lo hacen. En esta parroquia aún el 6,9 por ciento de los niños que deberían estar asistiendo a un centro de educación escolar no lo hacen, el 47,6 por ciento de los jóvenes entre 12 y 18 años es decir en edades de asistir a centros de educación media no ingresan al colegio.

El 14,1 por ciento de los hombres mayores de 15 años no sabe leer ni escribir, este fenómeno afecta con mayor intensidad a la población femenina aproximadamente el 32,2 por ciento de las mujeres no ha ingresado a la escuela. En promedio la población masculina mayor de 18 años dice haber permanecido en la escuela en promedio al menos cinco años, la desventaja es mayor a las mujeres quienes logran permanecer en la escuela únicamente 3,2 años en promedio.

INDICADORES EDUCATIVOS

Analfabetismo mayores de 15 años %	24.06
Alfabetismo mayores de 15 años %	75.94
Promedio de años de escolaridad Pob. Adulta	4
Población con acceso a Instrucción Superior. %	6.83
Tasa Neta de Asistencia Primaria %	93.14
Tasa neta de Asistencia Secundaria %	52.43
Tasa neta de Asistencia Superior %	8.71
Analfabetismo de hombres 15 años y + %	14.09
Analfabetismo de mujeres 15 años y + %	32.27
Promedio años escolar hombres adultos	5.06
Promedio años escolar mujeres adultas	3.23
Población Masculina Acceso Instruc. Superior %	6.98
Población Femenina Acceso Instruc Superior %	6.73
INDICE DE DESARROLLO EDUCATIVO	51.4

Las condiciones y los servicios de salud de la población de González Suárez son deficientes, aunque los indicadores resultan ser menores a los registrados en otras parroquias sin embargo la desnutrición crónica un fenómeno asociado a la pobreza afecta al 61,1 por ciento de los infantes menores de cinco años y el 44,1 por ciento de estos niños presenta incluso cuadros de desnutrición crónica global. El 49,9 por ciento de los hogares no tienen las condiciones mínimas para

sobrevivir, el 53,4 por ciento de las familias aun no dispone de agua potable.

	Porcentaje
INDICADORES DE SALUD	
Tasa de mortalidad infantil (%)	
Desnutrición crónica de niños menor 5 años %	61.08
Desnutrición global de niños menor 5 años %	44.11
Hogares con saneamiento básico %	50.17
Personal de Salud por cada 10.000 habitantes	0
Viviendas con agua potable al interior	47.9
INDICE DE DESARROLLO EN SALUD	44.6

En cuanto al tipo de vivienda la situación es mejor a la observada en otras parroquias del cantón, a pesar de ello el 53,1 por ciento de los hogares no tiene en sus viviendas alcantarillado sanitario, los servicios de recolección de basura no llegan al 85,6 por ciento de los hogares quienes deben evacuar y procesar su basura de manera poco recomendable, el 16,8 por ciento de las viviendas no tiene electricidad y alrededor del 36,4 por ciento de los hogares no disponen de un piso adecuado en su vivienda, el 80,8 por ciento de los hogares no tienen servicio higiénico y el 15,0

por ciento de las viviendas albergan a familias en condiciones de hacinamiento.

	Porcentaje
VIVIENDA	
Viviendas con alcantarillado %	46.69
Viviendas servicio recolec de basura %	14.34
Viviendas con servicio de electricidad %	83.22
Vivienda paredes hormig. Ladri o Bloq %	49.3
Viviendas con piso adecuado %	63.64
Hogares con Servicio Higiénico %	19.16
Viviendas sin hacinamiento %	84.97
Promedio de personas por cuarto	1.94
Viviendas con hacinamiento %	15.03
INDICE DE DESARROLLO EN VIVIENDA	53

La pobreza representa el 80,5 por ciento de los hogares, en el 21,5 por ciento de estos hogares la pobreza es más intensa, así mismo el 38,4 por ciento de los hogares se encuentran ubicados bajo la línea de pobreza es decir son indigentes, y en el 6.0 por ciento de estos hogares la indigencia es mas acentuada.

Incidencia de la Pobreza %	80.53
Brecha de la pobreza %	37.3
Severidad de la pobreza %	21.57

Incidencia de la Indigencia %	38.43
Brecha de la Indigencia %	13.28
Severidad de la Indigencia %	6.01
índice de desarrollo social	48.4
índice de necesidades básicas insatisfechas	51.6
índice de desarrollo en infraestructura	54.6

Síntesis histórica de la Parroquia.

En el año de 1820 se inicia la construcción de la línea férrea, llegaron trabajadores de distintas provincias asentándose en el sector de la Chimba o la Banda que eran los primeros nombres de la población. González Suárez pertenecía a la parroquia de San Pablo del Lago; estaba conformada de una sola calle, estaban regidos a las leyes de las autoridades parroquiales; debido al abuso del que eran objetos tomaron la decisión de independizarse de San Pablo del Lago y ver la posibilidad de parroquialización.

Contaban con la escuela Granja Atahualpa donde no únicamente los de González Suárez sino también de San Rafael se educaron en aquella escuela, aun no existía la escuela Juan Montalvo. Existía la Iglesia y una plaza en la que los muchachos jóvenes hacían deporte, en ese entonces no había el parque que está junto a la iglesia sino una plaza.

La carretera principal era empedrada y en la parte sur este de la parroquia se asentaba la hacienda San Agustín de Cajas, que en ese entonces era de la Asistencia Social del Estado a la cual llegaron muchos arrendatarios de los cuales fue también Don Luis Felipe Borja por dos períodos consecutivos de 9 años es decir 18 años. Don LFB fue Padre de Rodrigo Borja Ex - Presidente del Ecuador. El Doctor Rodrigo Borja se crió en González Suárez durante sus primeros años, por lo tanto él es un hijo de la Parroquia.

La hacienda San Agustín desapareció con la aparición del IERAC en el año de 1964 y pasó a manos de los huasipungueros o de las cooperativas como son: Las Naciones Unidas # 1. fue la primera cooperativa que se formó en el Ecuador.

La vía que conectaba con San Pablo del Lago era un callejón, la parroquia aun no tenía cementerio y ninguna infraestructura parroquial; la primera Tenencia Política llegó

a arrendar la casa de Don Antonio Egas, casa que hasta ahora existe y es de propiedad de Don Manuel Tapia, allí funcionó la Primera Tenencia Política.

Al aparecer el IERAC se formó 4 cooperativas: Mariscal Sucre, Naciones Unidas, Eugenio Espejo y Mojanda, con la entrega de tierras a estas cuatro cooperativas se terminó el área de la hacienda San Agustín de Cajas, ellos hicieron el levantamiento topográfico de las cuatro cooperativas en el cual se establece que todas las quebradas quedan como linderos naturales.

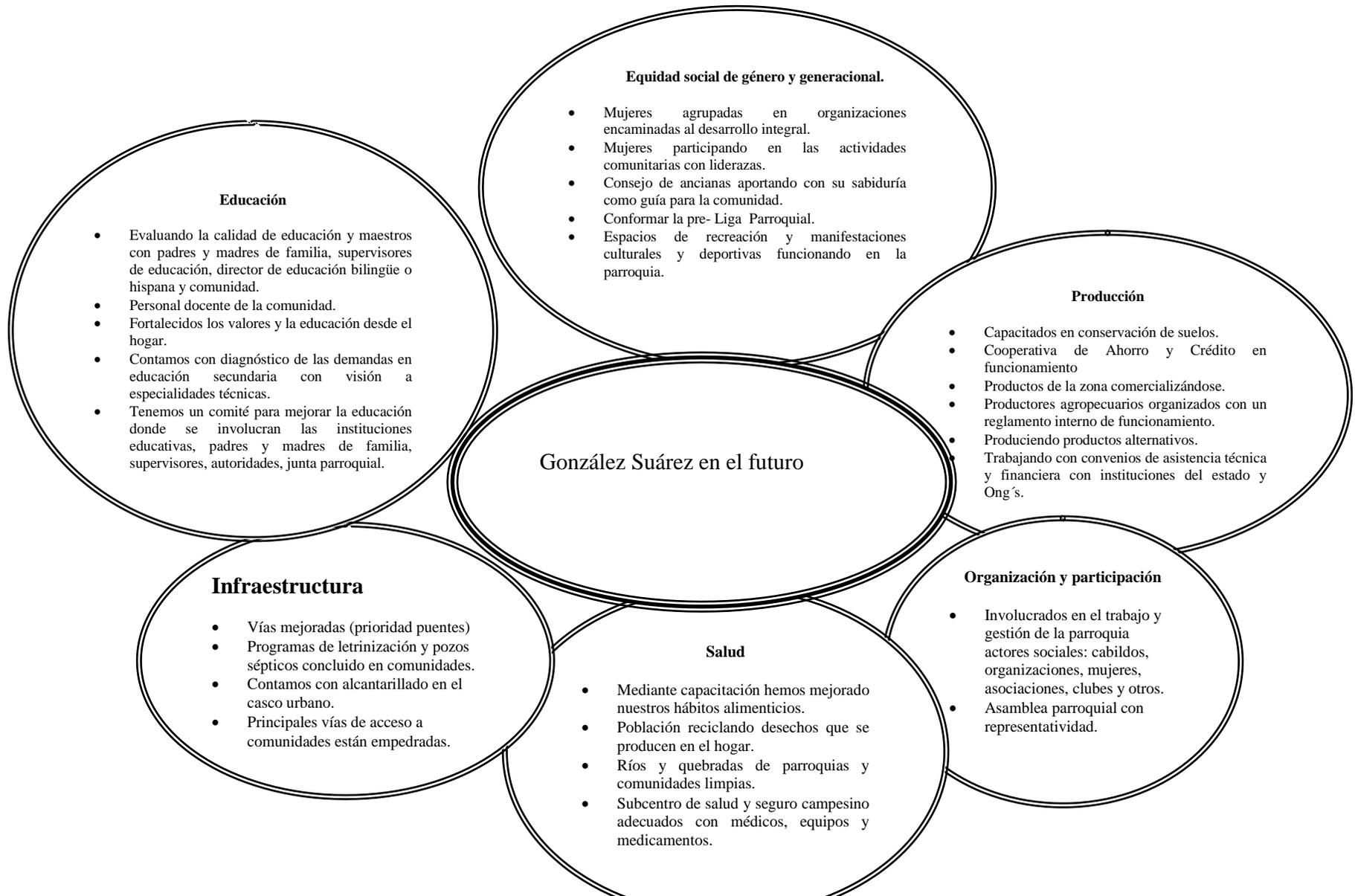
El nombre de González Suárez se dio en honor al eminente y sabio historiador cuya resolución se tomó en la sala del Ilustre Municipio de Ibarra el 24 de marzo de 1914 y ratificados sus dirigentes en Quito el 16 de septiembre de 1914.

Prioridades de la Parroquia

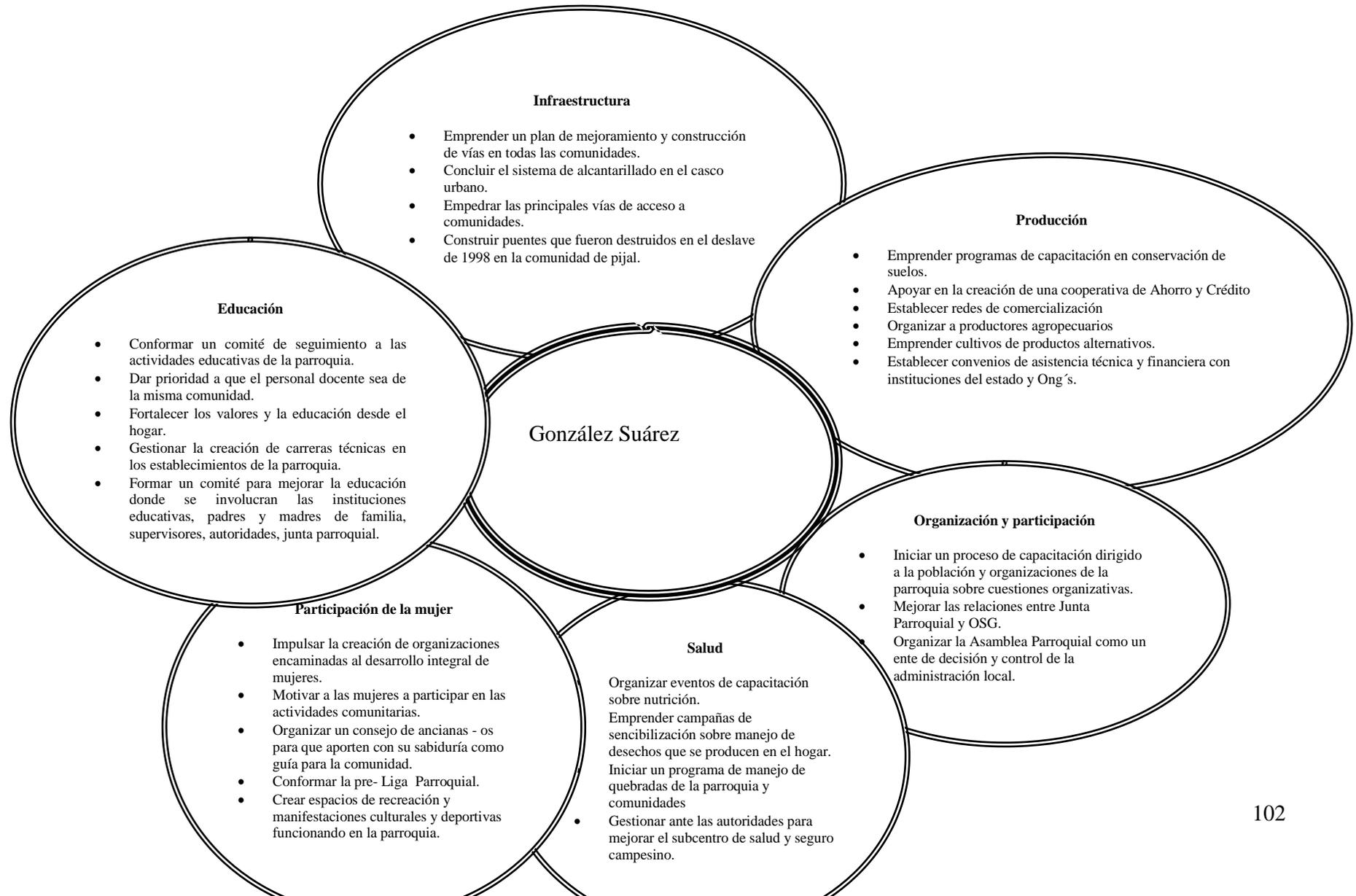
ACTIVIDAD	ESTADO ACTUAL	PRIORIDAD
Construcción puentes en todas las comunidades.	Se encuentran en muy mal estado, después del deslave suscitado en las comunidades de la parroquia no se ha construido ningún puente.	1
Reconstrucción y culminación del alcantarillado y tanque de oxidación de la cabecera parroquial.	Desechos van a dar en estero que desemboca en el Lago. Tanque de Oxidación muy pequeño y destruido.	1
Empedrado y encunetado de la calle principal del barrio bellavista hasta el centro. Empedrado y encunetado de carretera vieja	Camino de tierra, carretera vieja abandonada y población desea apropiarse de ese espacio.	2
Reempedrado y empedrado de principales vías de las comunidades de la parroquia	Caminos de tierra, caminos empedrados en mal estado por lluvias.	3
Readecuación de sitios recreativos de la cabecera parroquial (cancha de pelota de mano, estadio, cancha boley barrio La Costa, bellavista)	Población no cuenta con buenos espacios recreativos y existe demanda.	4
Puente peatonal Mariscal Sucre.	Personas deben cruzar la panamericana y es peligroso.	5
Readecuación y construcción de infraestructura educativa de toda la parroquia.	Locales escolares deteriorados y carecen de baterías recolectores de basura, etc.	6
Solicitar médico permanente y medicinas para el sub - centro de salud parroquial.	Médico no es permanente y carece de medicinas.	7
Forestación de vertientes de agua que abastece a comunidades y casco parroquial.	Vertientes desprotegidas	8
Adecuación de local de comedores comunitarios.	Comedores populares están funcionando en sitios prestados.	9
Ornamentación del parque y calles de la parroquia.	Parque con muchas hierbas.	10

Readecuación y reconstrucción de la piscina parroquial.	Sitio abandonado	11
---	------------------	----

VISION DE FUTURO



Propuestas, que hacer para mejorar



APÉNDICE 6

APENDICE7

APÉNDICE 8