



PROYECTO: Diagnóstico, diseño e implementación de un modelo de mediación en territorio, como apoyo a la ejecución del Proyecto Plan Tierras

PLAN DE TRABAJO Y PROPUESTA METODOLÓGICA PARA LA ELABORACIÓN DE UNA TIPOLOGÍA DE LOS PRINCIPALES CONFLICTOS

I. ANTECEDENTES

La producción y consecución de un *modelo de servicios de mediación territorial, que contribuya a la prevención, solución y re-direccionamiento de conflictos* que puedan presentarse en adjudicación y legalización de la tenencia de la tierra, como propuesta de la Fundación ESQUEL, precisa un conocimiento de los principales conflictos que se presentan en los procesos bajo la competencia del MAGAP.

El fortalecimiento de la gestión en territorio del Plan Tierras, amerita la comprensión de las disímiles formas de relación que se dan en territorio -comprendido éste como el espacio de vida dinámico en el que se conjugan necesidades, intereses, fortaleza y debilidades de grupos de la sociedad, diversos en su visión cultural y social.

Un factor que influye particularmente sobre la dinámica de los conflictos son los patrones de ocupación que tiene los asentamientos humanos como tales, marcados por diferencias existentes entre ocupaciones individuales y colectivas y las cosmovisiones de cada grupo con respecto al acceso, uso y manejo del territorio. Estas diferencias se traducen en desacuerdos y contradicciones sociales que generan, en muchos casos conflictos de niveles variables en intensidad y persistencia.

Desde esta perspectiva la Propuesta de Consultoría *Tipología de los principales conflictos del MAGAP* –i.e de los predios objeto de la consultoría- se presenta bajo el siguiente esquema:

II. ENFOQUE INTEGRAL

El análisis considerará todos los factores presentes en la realidad social bajo una visión sistémica que abordará los conflictos desde sus aspectos sociales, económicos, políticos, culturales y ambientales. Uno de los principales problemas que marcan la relación entre individuos, colectividades y su territorio es el de la tenencia de la tierra, en la que confluyen más de uno de los aspectos mencionados. La tenencia de la tierra determina la forma en que las personas interactúan, los esquemas de sucesión y herencia, los arreglos asociados a la productividad –entre ellos el acceso al crédito e incentivos- las relaciones de poder e incluso la discriminación por género,

III. METODOLOGÍA

Esta propuesta está cruzada por la línea de la Investigación-Acción-Participativa, que constituye un camino metodológico válido en sociedades caracterizadas por la diversidad cultural y porque su realidad social está marcada por múltiples problemas, que ocasionan que los grupos humanos se hallen en constante demanda de mejoras para su calidad de vida.



PROYECTO: Diagnóstico, diseño e implementación de un modelo de mediación en territorio, como apoyo a la ejecución del Proyecto Plan Tierras

La elaboración de la tipología de conflictos será realizada bajo un enfoque de *gestión de conflictos*, por lo que para su aplicación posterior se debe considerar la participación efectiva de las comunidades; así como el nivel de respuesta efectiva a sus necesidades de tal forma que se pueda prevenir la ocurrencia de nuevos o subsecuentes conflictos.

De la experiencia previa entre las características de los conflictos asociados a tenencia de la tierra están; 1) se concentran más en los intereses, por lo que permiten procesos de negociación; 2) muchos de ellos tienen un origen y solución de índole política; 3) son multidimensionales; 4) involucran a grupos humanos diversos y con distintos niveles de organización; 5) tienen una fuerte carga emotiva asociada a la forma en que los actores miran el conflicto, y; 6) Persiste la idea de que a nivel institucional y legal de los conflictos se limitan al cumplimiento de la normas vigentes, con lo cual los elementos ya mencionados son invisibilizados.

Técnicas de investigación

Análisis documental – Investigación de fuentes secundarias

- Investigación de documentos y registros institucionales relacionados con el tema. Los hallazgos constituyen el insumo principal para la construcción de la tipología de conflictos. En coordinación con la entidad contratante y el MAGAP se priorizará los documentos que a criterio de la entidad sean clave para el estudio. De igual forma, se identificará, conjuntamente con el MAGAP, la información actualizada respecto de adjudicación de predios y conflictos.
- Elaboración de matriz de análisis de conflictos que apoye en la identificación de características y patrones comunes para la construcción de la tipología.
- Revisión de aspectos vinculados con el objeto de la consultoría que se registren, ayudas memorias e informes de los talleres del componente de capacitación.

Investigación primaria

- Entrevistas a profundidad con actores clave si el caso amerita. Esta actividad contribuirá al acercamiento a los procesos participativos y a la realidad local

Identificación de tipología de conflictos



PROYECTO: Diagnóstico, diseño e implementación de un modelo de mediación en territorio, como apoyo a la ejecución del Proyecto Plan Tierras

- Grupos focales
- Descripción narrativa de matriz de análisis de conflictos, características relevantes.
- Identificación de nudos críticos y elementos de aporte para la gestión o resolución del conflicto.

IV. PLAN DE ACCIÓN

Considerando que desde la reconstrucción de las acciones con los actores de los procesos es posible obtener un escenario cercano a la realidad, se propone una revisión crítica de los procesos, que lleve a la caracterización de los conflictos, a partir de la selección de casos representativos identificados con los actores clave y del análisis de factores recurrentes validados en grupos focales.

Actividades

1. Definición conjunta de los participantes y responsables del proceso
Reuniones de trabajo con la Dirección de la Consultoría
Reuniones de coordinación de actividades
2. Recopilación de información – documentos de apoyo, registros, ayudas memoria
Subsecretaría de Tierras – información relacionada a la adjudicación de predios y conflictos
Aplicación de matriz de análisis
3. Recopilación de Insumos de actores:
Reunión con representante de MAGAP – líneas de interés del MAGAP
Entrevistas a profundidad con actores clave
Grupos focales con coordinadores regionales
4. Análisis de casos – definición de muestra representativa de conflictos
Aplicación de matriz de tipología de conflictos
5. Elaboración de informes
6. Elaboración de productos finales



PROYECTO: Diagnóstico, diseño e implementación de un modelo de mediación en territorio, como apoyo a la ejecución del Proyecto Plan Tierras

Definición de la muestra para análisis de casos: Para el estudio de casos se definirá una muestra representativa no aleatoria, bajo criterio de selección, determinado por variables recurrentes; razonando la similitud de los casos, en la medida que tienen que ver con temas específicos como: la adjudicación y legalización de la tierra y procesos productivos.

La muestra será determinada desde criterios técnicos y *selección de* concededores de los escenarios locales y de su nivel de conflictividad.

V. PLAN DE TRABAJO / CRONOGRAMA

ACTIVIDADES	ALCANCE	TIEMPO EN SEMANAS					
		1	2	3	4	5	6
Propuesta de Trabajo	Enfoque, metodología plan de actividades/cronograma						
FASE INVESTIGACIÓN DE FUENTES SECUNDARIAS							
Investigación de Fuentes secundarias	Reunión – Definición de parámetros de investigación (requerimientos de la administración del contrato)						
Recopilación de información secundaria	Registros institucionales (MAGAP)						
	Selección de información relacionada con la adjudicación de predios y conflictos						
	Ayudas memoria de los talleres del componente capacitación						
	Otros de interés						
FASE INVESTIGACIÓN DE INFORMACIÓN PRIMARIA							
Recopilación de información	Entrevista con informantes clave						
	Grupos focales						
FASE DE ANÁLISIS DE INFORMACIÓN SECUNDARIA							
Análisis de información	Revisión de documentos (MAGAP)						
	Reconocimiento ayudas memoria						
	Análisis de casos (definición de la muestra)						



PROYECTO: Diagnóstico, diseño e implementación de un modelo de mediación en territorio, como apoyo a la ejecución del Proyecto Plan Tierras

	Procesamiento de información primaria								
	Entrega de informe parcial								
FASE CARACTERIZACIÓN DE CONFLICTOS									
Análisis de tipología de conflictos	Identificación de características relevantes-factores recurrentes (Matriz de análisis de conflictos)								
	(Matriz de tipología de conflictos)								
	Identificación de Nudos críticos								
FASE ELABORACIÓN PRODUCTOS FINALES									
	Documento de definición de tipología de conflictos								
	Informe Final								