

TÍTULO DEL PROGRAMA	Redes de Educación Básica, Formación Técnica e Inversión Productiva en el Noroccidente de Pichincha
LUGAR DE EJECUCIÓN	Tres Cantones rurales del Noroccidente de Pichincha, Ecuador: San Miguel de Los Bancos, Pedro Vicente Maldonado, Puerto Quito.
CONVOCATORIA	Comunidad Autónoma de Madrid 2005- Programa
ONG ESPAÑA	Cooperación Internacional
ONG ECUADOR	Fundación Esquel
RESPONSABLE	Fundación Esquel Edificio Torres de la Colón Av. Colón # 1346 y Foch (MZ) Telf: (005932)2520001 ext 219 Móvil: (005939)706559
DURACIÓN DEL PROGRAMA	3 años
SECTOR	Desarrollo Rural
BENEFICIARIOS	3.852 Hombres 4.832 Mujeres
SUBVENCIÓN	534.778 euros
Línea de Base: Situación socio-económica de la zona de trabajo en relación a los objetivos propuesto en el programa: San Miguel de Los Bancos, Pedro Vicente Maldonado, Puerto Quito.	
Contenido de la línea de base: 1. Situación general de las localidades de intervención 1.1 San Miguel de los Bancos 1.2 Pedro Vicente Maldonado 1.3 Puerto Quito 2. Situación de indicadores respecto a los objetivos del programa 2.1 Objetivo Específico Educación 2.2 Objetivo Específico Organización Social y Gobernabilidad 2.3 Objetivo Específico Desarrollo Económico Local 3. Anexos	

1. Situación general de las localidades de intervención¹

Pichincha es una de las provincias ecuatorianas que, a nivel nacional, registra las mejores condiciones de vida en sus habitantes. Sin embargo, esta realidad no es aplicable a todas las localidades que componen la provincia, menos aún a las zonas rurales en las cuales los índices de pobreza superan al 50% de la población. Este contraste social, se debe a que la capital del país -Quito - registra un avance importante en las condiciones de vida de sus habitantes, que en promedio provincial eleva los indicadores socio económicos. La región periférica de la provincia es una zona en la cual la situación de vida no es muy alentadora, existen altos porcentajes de pobreza y una gran desigualdad de oportunidades para sus habitantes.

San Miguel de Los Bancos, Pedro Vicente Maldonado y Puerto Quito, son tres cantones rurales ubicados precisamente en la región periférica noroccidental de Pichincha y son las localidades en las cuales el programa hará su intervención por un lapso de tres años.

Estos tres cantones presentan altos índices de desocupación y subempleo, deserción escolar, falta de capacitación profesional, escaso desarrollo de la microempresa, escasa accesibilidad a créditos para producción y falta de cohesión en el tejido social. Estos hechos han generado un estancamiento evidente en el desarrollo de la zona que contrasta con los amplios potenciales con los que cuenta como la calidad de los suelos, la variedad de sitios turísticos, la ubicación geográfica, entre otros. Por tanto, el trabajo que se realizará a lo largo de los tres años deberá apuntar a la transformación de esta realidad.

A continuación se presenta un análisis de las condiciones de vida de la población a partir de la revisión de los principales indicadores socio-económicos de los tres cantones en los cuales se iniciará el trabajo y una reflexión realizada comparativamente entre los objetivos que pretende alcanzar el programa y los indicadores locales.

1.1- San Miguel de Los Bancos

Indicadores	Cifra
Población Total	8288
Población Hombres	4413
Población Mujeres	3875
Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas	46%
Fuente: SIISE, 4.0.	

La superficie de este cantón es de 801 km² y se encuentra 1101.70 m sobre el nivel del mar. San Miguel de los Bancos tiene 2 parroquias, una definida como urbana, San Miguel de los Bancos (la cuál es la cabecera cantonal) y Mindo que es definida como una parroquia rural. Por la actividad turística primordial del cantón, Mindo es la zona que posee mayor población, cobertura de servicios básicos y desarrollo. San Miguel de los Bancos tiene una densidad poblacional de 9.7 habitantes por kilómetro cuadrado. Desde hace una década el cantón ha sido lugar de acogimiento para migrantes de otras provincias del país e incluso de otros países de la región como Colombia y Perú.

¹ Todos los datos que se señalan en esta primera parte han sido tomados del SIISE, Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador, versión 4.0.

El cantón de San Miguel de los Bancos existen 3 actividades productivas y económicas principales: la ganadería, la agricultura de subsistencia y el ecoturismo gracias al área protegida de Mindo. El cantón no cuenta con un sistema financiero local y su comercio es débil, debido a la limitación y saturación de mercados, al mal estado de las vías de comunicación, a los altos costos del transporte, a la presencia de monopolios de distribución y a la falta de centros de acopio.

La población de San Miguel de los Bancos tiene escaso conocimiento técnico y maquinaria para optimizar la producción y diversificarla. Existe una falta de organización entre los productores y la infraestructura turística es insuficiente.

Las principales actividades productivas de San Miguel de los Bancos son: la ganadería, la agricultura, la piscícola y la producción lechera, que se comercializa en el cantón con empresas productoras de lácteos. La producción de carne se comercializa dentro de la zona o en Quito. Se produce tilapia, que es vendida en la zona y también en Quito. También se caracteriza por ser una zona rica en cultivos de pimientos, borojó, palmito, naranjas, pimienta, naranjilla, plátano, yuca y maní. Los bosques producen laurel, copal y pachaco y son ricos en su biodiversidad. El comercio en las poblaciones de este cantón es en su mayoría de productos agropecuarios, así como de servicios veterinarios y tiendas para el consumo diario de la población. Debido a su cercanía con los bosques tropicales se han desarrollado actividades turísticas: ecoturismo, deportes extremos y turismo científico. Esta actividad ha generado una ampliación de los servicios turísticos en la zona tales como hoteles y restaurantes.

Las actividades productivas realizadas en la zona han provocado deforestación y contaminación del aire, del agua y del suelo. El agua está afectada por el uso de pesticidas y químicos agrícolas, desechos domésticos, animales y basura. El suelo está dañado por la tala de bosques, la presencia de basura en las quebradas y en los lotes vacíos.

Principales problemas de San Miguel de los Bancos:

- Desorganización social
- Bajo nivel productivo
- Migración
- Zonas productivas incomunicadas
- Deficiente accesibilidad interna
- Necesidades básicas insatisfechas
- Incipiente recuperación de fuerza de trabajo
- Deserción escolar y estudiantil, existencia deficiente de un sistema de educación

1.2. Pedro Vicente Maldonado

Indicadores	Cifra
Población Total	9965
Población Hombres	5299
Población Mujeres	4666
Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas	46,66%
Fuente: SIISE, 4.0	

El área del cantón es de 657 km² y la altitud es de 600 metros sobre el nivel del mar. Pedro Vicente Maldonado está compuesto por una sola parroquia que lleva el mismo nombre que está dividida en 26 recintos. El clima de Pedro Vicente Maldonado es subtropical lo cual es propenso para la producción agropecuaria de plantaciones de palmito, palma africana, árboles de caucho y bambú, cultivos de café, cacao, piña, plátano y otros productos. En algunas zonas crecen flores tropicales para la exportación.

El uso del suelo en este cantón está principalmente dedicado a la ganadería, la agricultura y la explotación maderera. Este tipo de actividades ha provocado la erosión del suelo,

registrándose un cambio en la composición físico-química del suelo. Así mismo, la deforestación es un problema serio que ha causado una pérdida importante de la capa vegetal. La contaminación del aire, suelo y agua están presentes también en la zona. El aire está contaminado por la utilización de productos químicos, los ríos están contaminados por desechos industriales, químicos, basura y aguas servidas. El suelo se ve afectado por la utilización de productos químicos agropecuarios, aguas servidas y desechos de tractores y basura.

Las actividades productivas de Pedro Vicente Maldonado son: agricultura, ganadería, plantaciones de palmito, palma africana y pimienta, árboles de caucho y bambú. También existen cultivos de café, cacao, macadamia, yuca, caña de azúcar, frijoles, achiote, arroz, plátano, naranjas, mandarinas, piña, maracuyá, chirimoya, arashá, sidra, guayaba y papaya. En algunas zonas hay cultivos de flores tropicales para la exportación. Las fincas más grandes suelen dedicarse también a la crianza de cerdos, caballos, aves y ganado bovino y a la producción de leche y sus derivados. La hacienda Paraíso se dedica a enlatar tilapia roja y es la única enlatadora de este pescado.

Pedro Vicente Maldonado cuenta con recursos naturales de producción agropecuaria, tierra apta para cultivos y voluntad de la población para trabajar. Al momento afronta problemas relacionados con la falta de mano de obra calificada en nuevas técnicas de producción, tiene escaso capital empresarial, inaccesibilidad a crédito oportuno y escasa organización comunitaria.

En el sector urbano se desarrollan servicios, manufactura, artesanías y pequeños comercios. La industria maderera también es importante en la zona. El ecoturismo y los deportes acuáticos (rafting y kayaking) se han vuelto muy populares y son actividades que se destacan en la zona.

Principales Problemas de Pedro Vicente Maldonado:

- Insalubridad
- Incomunicación a Sectores Productivos.
- Desorganización Social
- Bajo Rendimiento Laboral
- Inseguridad Ciudadana
- Migración
- Deficiente Sistema de Comercialización
- Inexistencia de un sistema de educación que se adapte a las necesidades de la población.
- Violencia social y política

1.3. Puerto Quito

Puerto Quito	
Indicadores	Cifra
Población Total	17100
Población Hombres	9012
Población Mujeres	8088
Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas	53,04%
Fuente: SIISE, 4.0	

Puerto Quito tiene una superficie de 719 km², se encuentra a una altitud de 200 metros sobre el nivel del mar. Las cuarenta localidades rurales que existen en Puerto Quito han sido

establecidas por la colonización, encaminadas hacia la explotación maderera. Los servicios básicos tienen baja cobertura, por lo cual los problemas de salud son significantes en la zona. Este cantón tiene serios problemas de deforestación y contaminación de agua, aire y suelo. La tala indiscriminada de bosques afecta de manera constante a diferentes zonas del cantón.

Las actividades productivas son: la agricultura, producción de palma africana y palmito, que se exportan en forma de aceite rojo y el palmito en forma natural. Los otros cultivos que se dan en la zona a cargo de pequeños productores, son de piña, pimienta, cacao, arroz, maíz, plátano, yuca, nuez de macadamia y malanga (tubérculo).

La producción de mercado bovino y porcino también se da en la zona. Los productos pecuarios se venden en las mismas parcelas. El turismo ecológico se da sobre todo por la iniciativa de la empresa privada. Se destacan atractivos como: el balneario la Playa en el río Caoní, en el Río Blanco, la Piedra de Vapor, la aldea ecológica Salamandra, la cascada, el río Macallares y el bosque secundario. Existe también comercio minorista de víveres, ropa, electrodomésticos, alimentos procesados, materiales de construcción, bazares, farmacias y bodegas.

El turismo no es reconocido como una actividad de importancia en la zona, según estudios del Plan de Desarrollo Participativo, los recursos económicos y humanos son limitados y hay desconocimiento de la población acerca del potencial turístico. Solamente el 10.86% considera que existen centros de turismo.

Principales problemas de Puerto Quito:

- Deficiente desarrollo de actividades sociales
- Escasa recuperación de fuerza de trabajo
- Altos índices de morbilidad
- Inconsciencia ciudadana sobre el cuidado de los bienes públicos
- Deficiente conectividad en la parroquia
- Posesión ilegal de tierras
- Deficiente comercialización
- Deficiencia de la educación repartida por los escuelas y centros educativos

2. Situación de indicadores respecto a los objetivos del programa

A partir de los tres objetivos específicos propuestos dentro del programa, a continuación se presenta un análisis de indicadores² educativos, sociales y económicos los cuales permiten comprender la situación de los tres cantones en los cuales se intervendrá.

<p>OBJETIVO ESPECÍFICO 1 (dos o más del PG)</p> <p>Mejorados el acceso, la calidad y la equidad de las necesidades básicas de aprendizaje de niños y niñas de tres cantones del Noroccidente de Pichincha.</p>	<p>I.O.V.(1)</p> <p>Número de niños y niñas educados con mayor capacidad de aprendizaje.</p> <p>Al menos 108 escuelas con mayor capacidad para prestar servicios educativos.</p> <p>Número de niños y niñas que regresaron a la escuela.</p>
--	--

Uno de los mayores problemas que enfrenta la zona periférica de la provincia de la Pichincha, al igual que el resto del país, es la mala calidad de la educación. San Miguel de

² Los indicadores que se señalan a continuación fueron procesados por la **Fundación Observatorio Social del Ecuador**, basándose en los datos del SINEC 2003-2004, y del INEC, Censo de Población y Vivienda 2001.

los Bancos, Pedro Vicente Maldonado y Puerto Quito, no son ajenos a dicha problemática. A pesar de que existen escuelas aproximadamente en toda la región, hecho que demuestra que el Estado ha dado cumplimiento a su obligación de dotar de escuelas en las ciudades y centros poblados; la calidad de la educación estatal presenta grandes falencias:

- a) La calidad de la formación es mala
- b) La inadecuación y rigidez de la estructura del sistema y del currículo, principalmente de la escuela y el ciclo básico, sobre todo en lo rural, empeoran esta situación.
- c) El carácter esencialmente urbano del contenido de la enseñanza de la escuela y el ciclo básico, pone de manifiesto la poca consideración que en la planificación curricular y organización escolar se asigna a los valores culturales de las comunidades, especialmente en el área rural.
- d) La educación y formación para la vida activa en todos los niveles se desarrolla sin una visión de futuro y sin contemplar las necesidades propias del mercado de trabajo local.
- e) Unido al problema antes mencionado está la carencia de afecto y de diálogo entre padres e hijos
- f) La deserción escolar se da, debido a la falta de recursos económicos de los padres de familia, el trabajo infantil y la migración.
- g) El acompañamiento de los padres de familia en el proceso de enseñanza/aprendizaje es escaso debido a sus bajos niveles educativos; por tanto, existe una “educación bancaria”³
- h) Maestros desmotivados económica y profesionalmente abandonan el magisterio y el país o reducen el tiempo efectivo de docencia, afectando sensiblemente a la calidad de la educación en especial de niños y niñas.
- i) En las escuelas unidocentes los maestros de no están formados pedagógicamente para atenderlas y muchas de ellas, no cuentan con infraestructura básica que les permita ofrecer un mejor ambiente para enseñar y aprender.
- j) En el Noroccidente, la población analfabeta de la región es de 2882 personas.

El deterioro de la economía, las condiciones de pobreza, la desnutrición, el aumento del desempleo y el subempleo inciden de manera recurrente y afectan a la calidad de los procesos de enseñanza / aprendizaje, evidenciándose problemas también en la formación respecto de las necesidades socioeconómicas.

A continuación algunos datos con relación al sistema educativo que están directamente relacionados con el programa a ejecutarse:

Cantón: San Miguel de Los Bancos	
INDICADOR	CIFRA
Analfabetismo	9,5 %
Analfabetismo hombres	8,7 %
Analfabetismo mujeres	10,4 %
Años escolaridad	5,65
Años escolaridad hombres	5,78
Años escolaridad mujeres	5,49
Primaria completa	54,02 %
Primaria completa hombres	53,78 %
Primaria completa mujeres	54,3 %
Alumnos públicos de primaria	1910

³ Por comentarios de los propios maestros realizados en los talleres de diagnóstico participativo, especialmente del cantón de Puerto Quito: “la gran mayoría de los padres de familia depositan al inicio del año lectivo a sus hijos en los centros educativos y durante el período escolar no acompañan a sus hijos y solo se preocupan de ellos a final del período”.

Aulas públicas de primaria	83
Profesores públicos por primaria	81
Tasa de alumno por plantel público	65,86
Tasa de alumno por escuela pública	23,01
Tasa alumnos por profesor- escuela pública	23,58
Escuelas públicas unidocentes	19
Escuelas incompletas	7
% escuelas unidocentes	65,52 %
% escuelas incompletas	22,58 %
% alumnos desertores primaria pública	2,03 %
% alumnos desertores secundaria pública	10,78%
Fuente: SINEC, 2003 – 2004	
Elaboración: OSE - Plan de Ordenamiento Territorial GPP	

Cantón: Pedro Vicente Maldonado	
INDICADOR	CIFRA
Analfabetismo	11,6%
Analfabetismo hombres	10,4%
Analfabetismo mujeres	13,1%
Años escolaridad	5,51
Años escolaridad hombres	5,6
Años escolaridad mujeres	5,39
Primaria completa	47,82%
Primaria completa hombres	46,17%
Primaria completa mujeres	49,78%
Alumnos públicos de primaria	1743
Aulas públicas de primaria	74
Profesores públicos por primaria	64
Tasa de alumno por plantel público	51,26
Tasa de alumno por escuela pública	23,55
Tasa alumnos por profesor- escuela pública	21, 23
Escuelas públicas unidocentes	27
Escuelas incompletas	8
% escuelas unidocentes	79,41%
% escuelas incompletas	22,22%
% alumnos desertores primaria pública	3,25 %
% alumnos desertores secundaria pública	7,17 %
Fuente: SINEC, 2003 – 2004	
Elaboración: OSE - Plan de Ordenamiento Territorial GPP	

Cantón: Puerto Quito	
INDICADOR	CIFRA
Analfabetismo	12,5 %
Analfabetismo hombres	11,7%
Analfabetismo mujeres	13,3%
Años escolaridad	4,76
Años escolaridad hombres	4,83
Años escolaridad mujeres	4,68
Primaria completa	46,12%
Primaria completa hombres	45,08%
Primaria completa mujeres	47,3%
Alumnos públicos de primaria	3.200

Aulas públicas de primaria	141
Profesores públicos de primaria	105
Tasa de alumno por plantel público	50,00
Tasa de alumno por escuela pública	22,70
Tasa alumnos por profesor- escuela pública	30,48
Escuelas públicas unidocentes	47
Escuelas incompletas	11
% escuelas unidocentes	73,44%
% escuelas incompletas	15,94%
% alumnos desertores primaria pública	1,72 %
% alumnos desertores secundaria pública	8,09 %
Fuente: SINEC, 2003 – 2004	
Elaboración: OSE - Plan de Ordenamiento Territorial GPP	

<p>OBJETIVO ESPECÍFICO 2 (dos o más del PG):</p> <p>Fortalecidas organizaciones civiles, especialmente conformadas por mujeres, que trabajan en la reducción de la pobreza y la defensa de los Derechos Humanos y procesos de descentralización administrativa fortalecidos y en capacidad de mejorar las condiciones de vida de la ciudadanía de tres cantones del Noroccidente de Pichincha.</p>	<p>I.O.V.(1)</p> <p>Al menos 15 organizaciones y 300 mujeres que las conforman, con mayor capacidad de iniciativa, transformación, diálogo y propuesta.</p> <p>Al menos 15 organizaciones y 300 mujeres que las componen que han recibido apoyo técnico y recursos financieros para ejecutar acciones de desarrollo productivo.</p> <p>Al menos tres gobiernos locales y tres comités de desarrollo local han mejorado su capacidad de gestión</p>
--	--

Las localidades de intervención son zonas en las cuales la fragmentación social y cultural es una constante. Desde hace más de tres décadas estos territorios se han ido poblando por diversos grupos sociales provenientes de varias provincias del país. Este hecho ha sido la causa para que en esta zona exista una multiculturalidad importante. Cada uno de los cantones de intervención del Noroccidente de Pichincha, están conformados por grupos sociales y culturales que no han podido interrelacionarse ni cohesionarse dentro de una misma comunidad.

Por las características mismas del proceso de poblamiento y colonización, es decir, por darse de manera improvisada y sin planificación, en los cantones del Noroccidente se aprecia una serie de debilidades y falencias importantes en los campos institucional, social, productivo, de salud, cultural, ambiental, etc.

Los municipios de los tres cantones de intervención, son de reciente formación y tienen sus propias historias de configuración que representan el paso desde cooperativas agropecuarias hacia recintos, los cuales posteriormente se transforman en parroquias rurales y después se convierten en cantones. Los tres municipios fueron desprendimientos del cantón Quito, pues hasta comienzos de los años noventa eran parroquias rurales, que ahora enfrentan tensiones provocadas por las demandas de crecimiento urbano, expansión de los servicios básicos y cruzadas por las diferentes dinámicas de articulación económico-políticas hacia la costa en la parte baja y hacia la sierra en la parte alta, lo que hace difícil identificarlos como parte de una micro región.

Al mismo tiempo, las municipalidades de estos cantones exhiben una frágil institucionalidad para el desarrollo local, que se expresa en la ausencia de políticas públicas, en la debilidad técnica, en el escaso personal profesional, en inadecuadas estructuras orgánico-funcionales que vuelven los procedimientos públicos burocráticos y poco transparentes, con lo que la provisión de servicios tiende a caer en redes de clientela; así, en la práctica la debilidad institucionalidad contribuye a que los recursos públicos sean manejados como patrimonio de las autoridades.

No obstante estas condiciones, los tres municipios comparten un entorno favorable que se sintetiza en: i) la búsqueda de identidad por parte de los grupos locales lo que revela el interés colectivo por asumir la pluralidad cultural en la vida cantonal; ii) un factor común en el reconocimiento de la potencialidad de la biodiversidad y el manejo ambiental de la zona; iii) sus habitantes están en procesos de reconversión productiva desde la actividad agropecuaria a los emprendimientos turísticos, forestales y servicios ambientales de diversa escala; iii) los tres cantones se benefician económicamente por estar en medio de dos polos de desarrollo, en la zona baja Santo Domingo de los Colorados y en la zona alta el Distrito Metropolitano de Quito; iv) el territorio está integrado por un sistema vial transversal que permite el acceso rápido a la sierra y la costa; y v) los tres cantones forman parte de una estrategia de competitividad territorial impulsada por el gobierno provincial de Pichincha.

Se trata de un desfase entre la debilidad institucional de las tres municipalidades y el entorno favorable de desarrollo territorial, que exige la modernización de los gobiernos locales para canalizar las ventajas comparativas de la zona hacia el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, en condiciones de gobernabilidad democrática; sea través de la implementación de un proyecto compartido como puede ser un Plan de Manejo Turístico Intercantonal, o a través de incorporar los tres componentes del Programa en calidad de políticas públicas cantonales.

<p>OBJETIVO ESPECÍFICO 3 (dos o más del PG)</p> <p>Se han mejorado las condiciones económicas, productivas y de obtención de ingresos de las mujeres y jóvenes, sus familias y sus comunidades locales de tres cantones del noroccidente de Pichincha.</p>	<p>I.O.V.</p> <p>30 mujeres y jóvenes que lideran emprendimientos turísticos productivos y se encuentran en mejor situación económica</p> <p>Número de fuentes de empleo generadas por el programa</p> <p>Incremento medio porcentual de los ingresos de las mujeres y jóvenes</p> <p>Niveles de crecimiento turístico productivo en cada cantón</p>
--	--

Un importante sector económico de Noroccidente es el agropecuario. Estos cantones y su población son jóvenes; proceden de un proceso de colonización que hoy refleja una gran diversidad y cuyo surgimiento lamentablemente se basó en la destrucción del bosque primario como mecanismo para acceder a la adjudicación de tierras expandiendo la frontera agrícola de tal forma que se han amenazado gravemente especies de flora y fauna. A esto se agregan los bajos niveles de productividad y tecnología de producción que profundizan los problemas de pobreza y presionan a los campesinos a mantener actividades con alta afectación ambiental como es la tala indiscriminada de árboles, el uso de productos químicos para la producción agrícola o el incremento de las áreas de pastizales, esto último, en lugar de elevar la producción por cabeza de ganado a través de mejoramiento del hato ganadero o del empleo de mecanismos de sobrealimento y estabulación.

Según la información que consta en el Plan de Desarrollo de la Provincia de Pichincha el empleo que genera el sector agropecuario en la zona es el siguiente:

Cantón	Empleo Agrícola (% de la PEA)
Pedro Vicente Maldonado	65%
Puerto Quito	72,8%
San Miguel de los Bancos	82%

A pesar de que en la región existe una importante vocación productiva con una interesante diversidad de oferta agropecuaria, la dinámica en torno a la agricultura no genera un proceso de desarrollo económico local sostenible debido a que buena parte de esta canasta de productos no son competitivos para alcanzar mercados internacionales donde los precios permiten una mayor rentabilidad o porque los sistemas de comercialización son adversos al pequeño productor. Por otro lado, como se mencionó en párrafos precedentes, las prácticas poco tecnificadas y el inadecuado manejo de productos químicos y desechos pone en riesgo el ecosistema.

Por otro lado, si bien es cierto que existen cooperativas de ahorro y crédito y dos bancos en la zona, la percepción de la población es que las tasas de interés son excesivas, lo cual además de ser cierto como una situación estructural a nivel nacional, es crítico para negocios como el ganadero con una productividad del 25% frente a su competencia territorial y con una resistencia a implementar nuevas formas de producción. Así mismo, los plazos y tablas de pago no se ajustan a la realidad del flujo de caja de las iniciativas productivas. Es limitada la oferta de servicios no financieros desde las instituciones crediticias por lo que el riesgo de no pago es importante.

Otro factor importante en el desarrollo de la región es la necesidad de emprendimientos de nuevos negocios. Frente a estas realidades es urgente encontrar una nueva dinámica económica para la región que bien puede estar en torno al aprovechamiento de las ventajas comparativas del sector turístico. Pero, existen factores que impiden su competitividad como:

- Necesidad de formar una red o cluster que integre a los diferentes actores en torno a una estrategia sistémica que permita vender la marca “Noroccidente de Pichincha” e integrarla a los circuitos internacionales de turismo
- Plan de mercadeo de la región
- Mejoramiento de los estándares de calidad de los servicios
- Educación a la población en torno al servicio al cliente
- Educación a la población en torno a la conservación y manejo sustentable de los recursos ambientales.
- Formalización de un ente gremial que promueva acciones para la competitividad del sector
- Fortalecimiento administrativo y de gestión del ente gremial como de sus asociados o de los miembros de la cadena de valor
- Cambio de actividades como la ganadería por otras de conservación ambiental a través de incentivos
- La ausencia de nuevos emprendimientos empresariales que propongan ideas innovadoras y rentables como punto de partida para la formación de micro y pequeñas empresas que generen empleo, especialmente para los más jóvenes.

Uno de los mayores problemas que enfrentan estos tres cantones, es que sólo 6% de la población económicamente activa, es escolarizada es decir ha concluido algún grado de instrucción y es profesional. Este hecho incide directamente en la baja competitividad del sector y las mínimas posibilidad de crear condiciones propicias para el desarrollo local.

A continuación algunos datos con relación al sistema educativo que están directamente relacionados con el programa a ejecutarse :

Cantón: San Miguel de Los Bancos	
INDICADOR	CIFRA
Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas	46%
% Población en edad de trabajar	67,7%
Población económicamente activa (PEA)	2953

Tasa Global de Participación Laboral	52,63
Tasa Global de Participación Laboral Hombres	78,98
Tasa Global de Participación Laboral Mujeres	22,09
% PEA escolarizada	6,03 %
% PEA profesional	6,37 %
% PEA subempleada	21,33%
% PEA micro empresaria	16,09 %
Fuente: SINEC, 2003 – 2004	
Elaboración: OSE - Plan de rdenamiento Territorial GPP	

Cantón: Puerto Quito	
INDICADOR	CIFRA
Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas	53,04%
% Población en edad de trabajar	67,29%
Población económicamente activa (PEA)	5703
Tasa Global de Participación Laboral	49,57
Tasa Global de Participación Laboral Hombres	80,07
Tasa Global de Participación Laboral Mujeres	14,65
% PEA escolarizada	5,28%
% PEA profesional	3,81%
% PEA subempleada	21,02%
% PEA micro empresaria	13,62%
Fuente: SINEC, 2003 - 2004	
Elaboración: OSE - Plan de Ordenamiento Territorial GPP	

Cantón: Pedro Vicente Maldonado	
INDICADOR	CIFRA
Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas	46,66%
% Población en edad de trabajar	67,43%
Población económicamente activa (PEA)	3.755
Tasa Global de Participación Laboral	55,89
Tasa Global de Participación Laboral Hombres	82,61
Tasa Global de Participación Laboral Mujeres	23,97
% PEA escolarizada	6,00%
% PEA profesional	5,54%
% PEA subempleada	20,83%
% PEA micro empresaria	14,33%
Fuente: SINEC, 2003 – 2004	
Elaboración: OSE - Plan de Ordenamiento Territorial GPP	

Como Anexo 1, se adjunta la línea de base cuantitativa, con datos correspondientes a:

- Población
- Hogares
- Pobreza
- Educación
- Vivienda
- Salud
- Oferta Laboral
- Seguridad Ciudadana

Desglosados por cantón y en aquellos indicadores que es posible, por género.

