

FUNDACIÓN ESQUEL

FORO NACIONAL PERMANENTE
DE LA MUJER ECUATORIANA

LÍNEA BASE

del

PROYECTO :

**"Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento
de las capacidades de las mujeres en frontera norte:
Esmeraldas e Imbabura"**

Rosario Gómez Santos
Consultora

Quito, abril del 2011

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	3
ANTECEDENTES	3
OBJETIVO DE LA LINEA BASE	4
METODOLOGÍA	4
RESULTADOS, CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS:	6
· Provincia de Esmeraldas	8
· Provincia de Imbabura	25
· Foro Nacional de la Mujer	37
BIBLIOGRAFIA	49
ANEXOS	50

INTRODUCCIÓN:

El propósito de este documento es presentar la Línea Base del Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura" a ejecutarse en los próximos dos años en las mencionadas provincias con la coordinación de Fundación Esquel y el Consejo Ejecutivo Nacional. Interesa registrar en este documento los principales elementos y aspectos relacionados con la vida y situación actual del Foro de la Mujer y de las organizaciones de mujeres de estas dos provincias y del Foro Nacional a fin de poder, al finalizar el proyecto, medir el impacto de esta intervención socio-organizativa a través del mencionado Proyecto. Línea Base que se constituye en un importante insumo, también, para la toma de decisiones respecto de las actividades prioritarias del Proyecto a la luz de los indicadores establecidos al inicio de la investigación.

En la realización de este trabajo la consultora contratada, tuvo el apoyo técnico y logístico desde Fundación Esquel de María José Avilès, coordinadora del Proyecto, de Liliana Durán Aguilar, coordinadora nacional del Foro de la Mujer, En la provincia de Esmeraldas contamos con el apoyo de Diana De León coordinadora provincial del Foro de Esmeraldas, en la provincia de Imbabura con el acompañamiento de Alejandra Hurtado y en Quito con el apoyo logístico de María Elena Barahona.

Junto a este documento se entrega un listado de posibles temas para el proceso de sensibilización, capacitación y formación de las mujeres beneficiarias de este Proyecto. (Ver Anexo 1). También se entrega en digital este documento y todos los insumos de este informe¹

ANTECEDENTES

Fundación Esquel, con el ánimo de aportar a la generación de capital social y la promoción de los Derechos Humanos en el marco del fortalecimiento democrático en el Ecuador está trabajando en el proyecto "*Promoción de los Derechos Humanos y Fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en Frontera Norte: Esmeraldas e Imbabura*". El proyecto pretende contribuir al fortalecimiento del movimiento de mujeres y la promoción de sus derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA) en la zona de integración fronteriza, con énfasis en las provincias de Esmeraldas e Imbabura.

Con la finalidad de alcanzar las metas planteadas en este proyecto, el equipo coordinador, decidió contar, al inicio de la ejecución del proyecto, con una línea de base que refleje el estado de situación del Foro Nacional Permanente de la Mujer Ecuatoriana (FNPME) en tanto organización socia y beneficiaria de la intervención. Estado de situación que también incluya, un diagnóstico inicial de las necesidades, demandas y temas a fortalecerse al interior del FNPME y

1 Insumos de la Línea Base, tales como: grabaciones en audio, transcripción resumida de entrevistas, talleres FODA, grupos focales, fotografías, documentos en digital y en físico: material bibliográfico, folletería, informes de eventos y listados de participantes.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

específicamente en los Foros provinciales de Esmeraldas e Imbabura.

En Ecuador, el camino por recorrer en cuanto a creación de capital social y ejercicio de Derechos Humanos es grande, complejo y con grandes limitaciones. Para ello, basta con revisar algunos datos de estudios realizados anteriormente que permiten tener una visión general de esta situación.

"Según el Informe de Desarrollo Humano 2007/2008, el Ecuador se ubica en el puesto 89 con un índice de 0,77, en el grupo de países de desarrollo medio. De acuerdo al método de medición de la pobreza, según necesidades básicas insatisfechas (NBI) el 61.3% de la población es pobre; 89% de la población indígena y el 73,8% de la población negra viven en condiciones de pobreza"²

Por otro lado en la Encuesta 2007 de ACNUR, se dice:

"Según los hallazgos de este estudio, el fenómeno de refugio se extiende a todo el territorio del Ecuador. La mayoría de refugiados colombianos viven en las provincias de Pichincha, Santo Domingo de los Tsáchilas y Sucumbíos. También se encuentran importantes comunidades de personas refugiadas y/o solicitantes de refugio, en las provincias de Esmeraldas, Carchi e Imbabura, sin dejar de mencionar las provincias de Guayas, Manabí y Azuay. Es necesario reiterar, sin embargo, que en todas las provincias del Ecuador se encuentran ciudadanos colombianos en Necesidad de Protección Internacional"³

OBJETIVO DE LA LÍNEA BASE

Contar con información y percepciones actualizadas sobre la situación de las mujeres en zona de frontera norte, particularmente de sus organizaciones y del Foro Nacional y locales de las provincias de intervención con especificidad en los Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA).

METODOLOGÍA

Al inicio de este trabajo la consultora presentó la propuesta teórica-metodológica con la finalidad de explicar los enfoques teóricos desde donde se iba a realizar y analizar la investigación entre otros se definieron los siguientes enfoques: de Derechos Humanos, Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA). Enfoque de Género. Derechos constitucionales de las mujeres, Derecho Humanitario, Actores sociales, individuales y colectivos. Derecho a la participación ciudadana. Fortalecimiento organizativo. Democracia, interculturalidad y sobre el Modelo indeterminista para el conocimiento objetivo y subjetivo de la realidad social.

2 Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, Unidad de Análisis de Información, SIISE, Consejo Nacional de las Mujeres, CONAMU: "La situación de las mujeres ecuatorianas, una mirada desde los Derechos Humanos", Quito, agosto de 2008.

3 ACNUR: "Población colombiana en Necesidades de Protección Internacional en el Ecuador" Encuesta 2007, Informe Nacional.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

Se utilizaron diversas técnicas de investigación, preparadas previamente para el objetivo a lograrse, y otras que surgieron en el contacto con la realidad social a investigarse, las oportunidades que se presentaron y las condiciones existentes en el medio. Las técnicas que se utilizaron fueron: observaciones participantes, entrevistas estructuradas y semi-estructurada, grupos focales, análisis de material bibliográfico.

Ubicación de Fuentes Secundarias tanto en las dos provincias de intervención del Proyecto como en la Coordinación Nacional del Foro de la Mujer: publicaciones, informes, planificaciones, videos, fotografías, recortes de prensa, capacitaciones realizadas, otros. Documentos legales y otras publicaciones a las que tuvimos acceso para la elaboración de esta Línea Base.

A nivel de Fuentes Primarias, además de entrevistar a la Coordinadora Nacional del Foro de la Mujer, se entrevistó, en las dos provincias, a actores/as sociales claves, tanto hacia el interior de las organizaciones de mujeres existentes, como hacia actores/as sociales externos a las organizaciones de mujeres a fin de enriquecer el análisis con el aporte de estas dos miradas sobre el Foro Nacional y provinciales respectivamente. Además se desarrollaron grupos focales y talleres con lideresas de las organizaciones de mujeres y de sus proyectos en ejecución en las dos provincias y con el Comité Ejecutivo del Foro Nacional.

En Esmeraldas se entrevistó a las siguientes personas claves: al profesor de un colegio nacional mixto, comunicador social "amigo" del Foro de Esmeraldas, a un médico, concejal del Municipio de Esmeraldas. Al representante de ACNUR y a servidores públicos del MIES en esta provincia.

El trabajo de grupo para la construcción del FODA (fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas) se desarrolló en el local del Foro Provincial de Esmeraldas con la concurrencia de las coordinadoras de los Foros cantonales. Igualmente se convocó un grupo focal con lideresas emprendedoras vinculadas a los Proyectos económicos del Foro de Esmeraldas y grupo focal con lideresas del Foro cantonal de Atacames

En Imbabura, se entrevistó a ex lideresas del movimiento de mujeres de esta provincia quienes actualmente ocupan cargos públicos como: la Concejala responsable de la Comisión de la Mujer y la Familia del Municipio de Ibarra, una funcionaria de la Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana, a la Defensora del Pueblo de Imbabura, a una técnica del MIES-INFA en el cantón Pimampiro, también a la directora de una ONG de mujeres, a la presidenta de la Asamblea cantonal de Cotacachi y los grupos focales realizados con lideresas y ex lideresas de organizaciones de mujeres de la provincia de Imbabura y vinculadas a la existencia del Foro de la Mujer en esta provincia, en la ciudad de Ibarra y Cotacachi. De algunas de las entrevistas realizadas, se pudo obtener material bibliográfico de sistematizaciones relacionadas con la participación de las mujeres de esta provincia.

En cuanto al Foro Nacional además de las entrevistas y observación participante en actividades con la Coordinadora Nacional y Coordinadora del Foro de Esmeraldas, se desarrolló un FODA con el Comité Ejecutivo Nacional que junto a material bibliográfico del Foro permitió tener una información más actualizada de su situación organizativa.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

Para el desarrollo de la investigación se propuso: Investigar sobre los siguientes indicadores:

1. Grado de desarrollo organizativo y existencia de organizaciones de mujeres en estas provincias vinculadas o no a los Foros provinciales o al Foro Nacional.
2. Interés y utilización de herramientas de planificación en las organizaciones investigadas.
3. Gestión organizativa, grado de involucramiento con problemas que les afecta directamente.
4. Incidencia política
5. Capacidad de convocatoria
6. Sobre el trabajo en Red.
7. Emprendimientos económicos: impacto en la vida de las mujeres
8. Problemas de las mujeres colombianas en zona de frontera norte.
9. Niveles de conocimiento de los programas y proyectos estatales interviniendo en zona de frontera norte

RESULTADOS, CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS

La presentación de los resultados de la investigación se los realizará en el orden en el que se desarrolló cronológicamente este proceso, es decir primero se presentarán los hallazgos sobre la provincia de Esmeraldas, luego los de la provincia de Imbabura. Paralelamente en el proceso se fue conociendo al Foro Nacional y su Comité Ejecutivo, que se lo presenta hacia el final del informe.

Junto a los hallazgos analizados se desarrolló para las dos provincias y para el Foro Nacional un acápite con las conclusiones, sugerencias y un cuadro a fin de visualizar las principales características de la situación actual (situación A) y de la posible situación futura en dos años (situación B) principal utilidad de una Línea Base.

A manera de introducción cabe destacarse que el Ecuador "sigue siendo un lugar en donde la pobreza afecta a proporciones importantes de la población y en donde la desigualdad constituye una característica importante e inclusive determinante. Es más entre 1995 y 2000, Ecuador sufrió la crisis social más severa de América Latina, al experimentar el empobrecimiento más acelerado de su población en los últimos años. En este periodo el número de personas pobres se duplicaron de 3.9 millones a 8.4 millones, su ingreso promedio se redujo en un 25% y el gasto público per. cápita disminuyó en 22% en educación y en salud en un 26%. Uno de los efectos fue la masiva migración hacia el exterior. Ecuador es un país "en donde el 20% de la población más rica posee el 54.3% de la riqueza y el 91% de las tierras productivas, mientras que el 20% de la población más pobre tiene acceso al 4.2 de la riqueza y controla solo el 0.1% de la tierra"⁴ En este capítulo del informe citado, se presenta un mapa de pobreza del Ecuador en donde aparecen las provincias de Esmeraldas e Imbabura como parte del penúltimo grupo de provincias con un nivel de pobreza entre el 38.9 al 49.7

4 MIES, Aliméntate Ecuador: "Encuesta nacional de salud, bienestar y envejecimiento Sabe I Ecuador, 2009-2010.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

Dentro de este panorama las poblaciones más afectadas son las indígenas y las afrodescendientes y dentro de ellas las mujeres, niñas y adolescentes y las llamadas población de atención prioritaria según la Constitución.

Al respecto sobre las poblaciones afectadas por el racismo y la discriminación racial en el Ecuador se afirma que: "De acuerdo a la condición socio racial, se confirma que los afroecuatorianos/as son las mayores víctimas del racismo(88%), seguidos por nacionalidades y pueblos indígenas (71%). Justamente estos grupos son a su vez, los más pobres del Ecuador, según necesidades básicas insatisfechas (70.1% y 90.1%), poseen la tasa de analfabetismo más altas del país (10.2% y 28.1%), y obtienen menos ingresos que blancos y mestizos"⁵.

Situación que se agrava aún más en provincias de las zonas de frontera norte en donde se encuentra Esmeraldas e Imbabura, provincias donde se intervendrá socialmente, con el presente proyecto.

Son diversos y muy significativos los estudios realizados, desde hace algunos años atrás, sobre las condiciones de vida de las poblaciones en frontera norte tanto colombiana como ecuatoriana.

Para fines del presente proyecto, cabe destacarse la investigación realizada por Gloria Camacho sobre las refugiadas colombianas en Ecuador. En la publicación de este trabajo se precisa importantes datos sobre la brechas de género en la situación de pobreza, salud, educación y vivienda, así como los impactos diferenciados para hombres y mujeres ecuatorianas/os y colombianas/os de la crisis que el conflicto armado provoca.

Para citar uno de estos indicadores investigados, Camacho dice: "En el campo educativo, la zona de frontera norte presenta también un déficit con respecto al resto del país, pues mientras el promedio de escolaridad para el país es de 7.3 años, el promedio de la zona es de 5.8 años para los hombres y 5.3 para las mujeres. De igual forma, mientras la media de analfabetismo en el país es de 9%, en esta zona es de 11.3% y mucho más alta en algunas provincias y cantones y entre la población femenina. Estos datos reflejan la histórica exclusión de la zona y de las mujeres"⁶

Esta realidad es generalizada para las provincias de frontera norte, pero a través de esta Línea Base interesa profundizar más sobre lo que está pasando con las organizaciones de mujeres, las mujeres colombianas y particularmente con el Foro de la Mujer en Esmeraldas, en Imbabura y como Foro Nacional Permanente de las Mujeres ecuatorianas, ahora en el 2011.

5 Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana, Plan Plurinacional para Eliminar la discriminación racial y la exclusión étnica y cultural, septiembre 2009.

6 Camacho, Zambrano, Gloria: "Mujeres Al <Borde" Refugiadas colombianas en el Ecuador, UNIFEM, Quito, Febrero 2005.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

Provincia de Esmeraldas:

Características generales de la provincia:

La provincia de Esmeraldas está situada en la costa Noroccidental del Ecuador. El territorio en general es plano, con pequeñas elevaciones que no sobrepasan los 300 metros sobre el nivel del mar, tiene una superficie aproximada de 15.232.60 Km². La ciudad de Esmeraldas es uno de los principales puertos del país y allí se encuentra ubicada la Refinería Estatal de Petróleo. Limita al norte con Colombia, al sur con las provincias de Manabí y Pichincha, al este con las provincias de Carchi e Imbabura y al oeste con el Océano Pacífico⁷.

Según datos preliminares del Censo 2010, la provincia tiene 520.711 habitantes a diferencia del 2001 que tenía 385.223 habitantes. Su población es eminentemente rural. La mayor concentración de población está en la ciudad de Esmeraldas capital de provincia, le sigue Quinindé y Eloy Alfaro.

Según los datos proporcionados por representante de ACNUR en Esmeraldas, un 40% la población se declara negra, pero sus estudios consideran que la población de afrodescendientes ecuatorianos/as y colombianos/as llega a un 70%.

La provincia de Esmeraldas está conformada por ocho cantones: Atacames, Eloy Alfaro, Esmeraldas, Quinindé, Muisne, San Lorenzo, Río Verde y La Concordia.

De la entrevista con el Dr. Cañizarez, Médico-Concejal del Municipio de Esmeraldas se desprende una importante mirada sobre la situación y vida de las mujeres y sus grupos familiares en Esmeraldas. El dijo:

"La salud de las mujeres en Esmeraldas, es muy vulnerable... cuando hice yo mi trabajo (tesis) encontré un alto índice de papiloma humano, que desarrolla el cáncer en la mujer. Es necesario trabajar mucho en la prevención. Aquí existe mucho machismo, mucha violencia intrafamiliar, mi hija (médica) conoció de un caso de violación de un padrastro a una niña... yo mismo lo denuncié. Mucha violencia intrafamiliar entre jóvenes, muchacha embarazada de cuatro meses, mucho alcoholismo y drogadicción. Hay mucha desocupación en Esmeraldas, personas de 30 años, usted las ve desocupados, todo esto tiene que ver. Hay mucha prostitución, es el trabajo más fácil".

Para continuar con la Línea Base de la provincia de Esmeraldas se desarrollarán los hallazgos de acuerdo a los indicadores planteados en la propuesta metodológica de esta consultoría.

Indicadores propuestos:

Grado de desarrollo organizativo y existencia de organizaciones de mujeres en estas provincias vinculadas o no a los Foros provinciales o al Foro Nacional.

4 Ministerio de Salud Pública, Red de Trabajadoras Sexuales del Ecuador: Dinámica del Trabajo Sexual en la provincia de Esmeraldas-Ecuador, 2009.

LINEA BASE

Proyecto: “Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura”
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

Se encuentra la existencia de las siguientes organizaciones de mujeres, seguras de que habrán muchas más que se escaparon al alcance de esta investigación:

- o Confederación de Mujeres ecuatorianas, CONFEMEC, vinculada al Movimiento Popular Democrático (MPD).
- o La Coordinadora Nacional de Mujeres Negras del Ecuador, sede esmeraldas. CONAMUNESE
- o Grupo de Mujeres Alfarinas de San Lorenzo
- o Madres Artesanas de Atacames
- o El Foro de Desarrollo Integral de la Mujer y la Familia (FODIMUF) y

EL Foro Permanente de las Mujeres de la ciudad de Esmeraldas:

En la ciudad de Esmeraldas articula a varias organizaciones de mujeres que conservan su autonomía e independencia En 1994 con 67 mujeres adquirieron su personería jurídica. Tiene 18 años de existencia tiempo que se podría dividir en etapas. La primera de constitución vinculada a una amplia y decidida defensa de derechos humanos de las mujeres, especialmente en torno a los problemas de violencia intrafamiliar y de género.

En esa época impulsan y exigen la creación de la comisaría de la mujer en Esmeraldas, instalan oficina particular para la existencia del Foro, logran la ejecución de varios proyectos sobre Violencia de Género, VIH/SIDA y consiguen la donación de terreno y local donde actualmente funcionan.

Es la época del surgimiento de lideresas como Mae Montaña, una de las fundadoras que luego se posesiona públicamente como figura política a nivel nacional.

Posteriormente la segunda etapa que se caracterizó por el distanciamiento o reflujo en cuanto a su incidencia política, es la etapa en que se da cabida a los proyectos productivos.

Al respecto Dania De León, manifestó:

Yo estuve fuera del Foro como siete años. Lady Ballesteros se fue a los EU.

En siete años, el Foro logró ejecutar muchos proyectos, pero en este espacio se hizo una evaluación del Foro, en el camino ampliamos nuestros objetivos, temas productivos, VIH/SIDA con otros temas, no sólo derechos humano (violencia). Decidimos cambiar de nombre a

Foro de Desarrollo Integral de la Mujer y la Familia FODIMUF, luego de este cambio nos dimos cuenta que se perdió fuerza, que siempre nos habíamos identificado como Foro Permanente de las mujeres de Esmeraldas. Como que no lo asimilamos muy bien. Se había ganado mucho en la parte técnica pero se había perdido la voz de la mujer.

Se decide que yo debo volver a la coordinación, había que retomar la voz política de la mujer, habían ya cuatro foros cantonales, se dejaron las asociaciones y creamos los foros cantonales, empezamos trabajar los derechos sexuales y reproductivos, los derechos económicos de las mujeres, había necesidad de debatirlos.

Paralelamente a la conformación del Foro de la ciudad de Esmeraldas, como lo dijo su actual coordinadora, se fueron constituyendo los Foros cantonales a partir de asociaciones de mujeres que por diversos motivos se organizaban, hoy es la única provincia que tiene Foros en cada uno de sus cantones.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

El Foro Permanente de las Mujeres de la provincia de Esmeraldas

Articula a los 8 Foros cantonales de la provincia, cuenta con un Comité Ejecutivo que está integrado por las coordinadoras locales de los Foros cantonales.- Tiene personería jurídica a través de Estatutos aprobados en el Consejo Nacional de las Mujeres (CONAMU). Cuentan con una Agenda de las Mujeres de la Provincia de Esmeraldas, elaborada en el 2006, en la que se plasman las más importantes demandas y aspiraciones de las mujeres de esta provincia, con vigencia hasta la actualidad.

Los resultados de la aplicación de la técnica FODA, arrojan la existencia de importantes fortalezas que están presentes en el grupo de lideresas cantonales:

FORTALEZAS DEL FORO DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS

1. El Comité Ejecutivo del Foro provincial de Esmeraldas, por unanimidad y con mucho entusiasmo y emocionadas visiblemente, manifestaron que el **"Foro tiene credibilidad"**, situación que se expresa a través de sus 18 años de existencia, por tener presencia y actividad permanente de los foros de las mujeres en los 8 cantones de la provincia de Esmeraldas. Porque las autoridades las reconocen, las respetan, sienten tener un posicionamiento como organización provincial. Cuentan con la agenda de las mujeres de Esmeraldas. Se pudo percibir seguridad en su autoreconocimiento como una organización de mujeres, con historia de lucha y conquistas por sus derechos humanos. El reconocer, colectivamente, este sentido de credibilidad logrado con su esfuerzo y tenacidad genera una sinergia positiva de unidad y deseo de salir adelante con sus objetivos, como lo manifestaron. Sienten que esta credibilidad se ve reflejada en el interés manifestado por las mujeres que buscan, de manera permanente, unirse al Foro.
2. Junto a la primera fortaleza se une de manera intrínseca otra de las fortalezas señaladas por el grupo: **"el ser reconocidas como un referente de la defensa de los derechos humanos de las mujeres"**. Fortaleza que le adjudica identidad propia a la organización, determina su radio de acción, la ubica entre las organizaciones que promueven un cambio en la vida de las mujeres y la sociedad en su conjunto, en el marco del respeto a los Derechos Humanos. Identidad lograda, especialmente en los primeros años de constitución y trabajo tesonero centrado en reivindicar el derecho a una vida libre de violencia intrafamiliar y de género para las mujeres de Esmeraldas. Ellas piensan que se las identifica como una organización, **"que trabaja por las mujeres sin distinción de clase"**, es decir con amplitud de criterios y con amplia cobertura.
3. Si la primera fortaleza se expresa de manera subjetiva, sin que por ello sea menos cierta, la segunda fortaleza tiene que ver con las condiciones materiales concretas en la que desarrollan sus actividades cotidianas. Cuentan con **dos locales propios** logrados gracias a su capacidad de gestión y presión ante los organismos públicos y privados de la localidad. Su

LINEA BASE

Proyecto: “Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura”
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

patrimonio consta de dos locales y un vehículo, base material de fundamental importancia para el desarrollo de su accionar. que puede ser potenciado, optimizado para el desarrollo de muchas iniciativas hacia sus socias y como mecanismos de sostenibilidad económica de su vida organizativa.

4. Las lideresas consideraron que otra de sus fortalezas como Foro provincial, es **tener personería jurídica en todos los cantones y como Foro provincial y contar actualmente con personal altamente capacitado**, técnicas para la asesoría y acompañamiento de los proyectos productivos. Cuentan con una comunicadora social para el Foro provincial. Tienen chofer responsable del vehículo del Foro. Y en la ciudad de Esmeraldas cuentan con un equipo interdisciplinario (abogada, trabajadora social y psicóloga) para atender a las mujeres afectadas por la violencia intrafamiliar y de género. Si bien es cierto el recurso o talento humano es una importante fortaleza, sin embargo, al estar este personal financiado por proyectos, su estabilidad es temporal, lo que se puede convertir en una gran debilidad para la existencia misma de la organización. Personal que en la actualidad se concentra en la ciudad de Esmeraldas, algunas de ellas se desplazan a los cantones por el seguimiento de los proyectos productivos. Se adjunta la transcripción textual de la Jornada sobre el FODA del Foro de la Mujer de Esmeraldas (Ver Anexo 2).

OPORTUNIDADES DEL FORO DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS

El grupo consideró que es una oportunidad la existencia de la Constitución de la República, especialmente en lo que tiene que ver con el establecimiento de la paridad en todos los organismos del Estado lo que garantiza la inclusión de las mujeres en número igual que los hombres. Oportunidad que junto a la manifestado por el grupo sobre la existencia de algunas lideresas con experiencia en participación, denota un deseo de esta organización de incurrir en la contienda política para ocupar cargos públicos en sus localidades.

A pesar de la explicación realizada por la consultora sobre la ubicación de las oportunidades en el contexto externo, estas no pudieron ser ubicadas con mayor claridad por el grupo. Se dijo que una oportunidad es estar calificadas en el Instituto Nacional de Compras Públicas (IN-COP), que el asociarse con Esquel es una gran oportunidad para la presentación y ejecución de proyectos, y que el Foro es una oportunidad para crecer como mujeres.

Con apoyo de la consultora, facilitadora del ejercicio FODA, se pudo ubicar como oportunidades a las reformas estructurales del Estado ecuatoriano, a partir de la aprobación de la Constitución, pero no se tiene mucho conocimiento de este proceso.

La existencia del Plan Nacional para la erradicación de la Violencia de género constituye otra importante oportunidad para esta organización que cuenta con importante logros en esta línea. Igualmente se mencionó que es una oportunidad la existencia del mandato constitucio-

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

nal y del Código Orgánico de de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización,(COOTAD)- que desconocían también.

El que las lideresas no pudieran ubicar con mayor precisión las oportunidades de sus entornos locales, provinciales, regionales y nacional puede reflejar una suerte de encapsulamiento de la organización, de aislamiento del medio en el que les toca moverse. Si se lo analiza en referencia a las fortalezas enunciadas, puede estar reflejando una posición triunfalista, "de dormirse en los laureles" que les produce paralización en la búsqueda de actualizaciones con los cambios que se producen en su entorno.

DEBILIDADES DEL FORO DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS

Es importante decir que el análisis particular de las debilidades trabajadas por el grupo, tienen una íntima relación, la una con la otra, existe una estrecha relación, de tal manera que una debilidad sirve para que aparezcan otras, casi de manera concatenadas.

El grupo supo manifestar por consenso que una de sus mayores debilidades como organización, es la falta de sostenibilidad, de no contar con financiamiento de proyectos a más largo plazo, lo que les dificulta cubrir los gastos cotidianos que requiere el local, el mantenimiento de los equipos de oficinas, y al mismo personal que labora en la actualidad.

Manifiestan que **"no tienen proyecciones futuras"** ni un **"proyecto propio"** que garantice el **"financiamiento interno"**.

Esta falta o presencia de pocos recursos económicos está provocando incumplimiento de derechos laborales de sus trabajadoras lo que pone al Foro de Esmeraldas en una situación de riesgo, y deviene en una grave contradicción e inconsistencia respecto de su discurso de respeto y defensa de los derechos de las mujeres. Una de las participantes llegó a decir que **"No tengo mucha esperanza en lo que es el Foro de la Mujer"**.

El ejercicio del FODA, sirvió también para que las lideresas tomen conciencia de una debilidad expresada por ellas que es la falta de incidencia política y acción pública en la actualidad, a diferencia de la primera época del Foro que tuvo fuerte incidencia política habiendo logrado importantes avances en la defensa de los derechos de las mujeres en esta provincia.

Vinculada a esta debilidad, se dijo que falta apoyo de los gobiernos locales y el gobierno nacional para atender sus requerimientos. Pero es un acervo en el movimiento de mujeres que los avances logrados en el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres, es producto de la lucha y acción política de las organizaciones de mujeres, no voluntad o dádiva de las instituciones públicas o autoridad alguna.

Se manifestó también que una debilidad es no demandar información del Estado y del gobier-

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

no sobre los temas que les interesa y que falta articulación entre los proyectos que se están ejecutando y la acción pública.

Por otro lado, se señaló que actualmente no cuentan con una planificación en el Foro provincial, que sólo se planifica por proyectos, situación que expresa una falta de práctica gerencial que permita concentrar los esfuerzos, en función de las metas que se fijen en una planificación. Herramienta fundamental para luego poder evaluar, cuánto se cumplió, si se avanzó o no, por dónde estuvieron las dificultades para el cumplimiento de lo planificado.

Existe poca o nula comunicación entre el Foro provincial y Foros cantonales en la provincia de Esmeraldas, a pesar de contar con un equipo técnico que en función de los proyectos de emprendiendo, deben despalzarse a los cantones, pero al parecer sólo se circunscriben a un trabajo en relación con el proyecto que ejecutan, sin mirar al resto, es decir la realidad de las mujeres. Falta legalizar tres Foros cantonales.

También aparece como una dificultad para la existencia de las organizaciones, "**la incomprensión de las parejas**" en tanto en cuanto, no se trabaja mucho en las organizaciones sobre la equidad de género y aprender a ubicar de mejor manera "**las resistencias machistas**" que obstaculizan el desarrollo de las mujeres y sus organizaciones.

Es conocido que las mujeres encuentran muchos obstáculos y dificultades en sus relaciones de pareja cuando deciden formar parte de una organización. A pesar de los 18 años de existencia del Foro de Esmeraldas no se cuenta con una estrategia sistematizada y socializada entre las mujeres para superar estos obstáculos, lo que refleja una debilidad en cuanto al tratamiento hacia el interior de las organizaciones del enfoque de género y sobre nuevas masculinidades.

No se cuenta con datos estadísticos sobre el problema de la violencia contra las mujeres en los cantones, y sus lideresas manifestaron que no tienen apoyo en los cantones para atender y trabajar contra la violencia hacia las mujeres. Demandan creación de centros de atención a esta problemática.

Por otro lado, a pesar de la existencia de los proyectos productivos, algunas dijeron que tienen carencias de máquinas y de material de trabajo en su micro-empresa.

De la entrevista con la Coordinadora del Foro Provincial, también se percibe una preocupación sobre el contenido temático que sirve de telón de fondo del accionar del FORO, expresado a través del siguiente comentario.

"No se hace un seguimiento sobre la vida y las relaciones de las mujeres, lo que se hace, es una ficha de las mujeres para saber su situación económica, la mayoría son jefas de hogar... Le estamos haciendo el favor a los hombres (exactamente) esa partecita se nos ha quedado suelta... es la mujer la que trabaja, pone todo su contingente para el hogar pero no hemos visto esto. Estamos preocupadas por resolver la situación (económica) de las mujeres."

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

El equipo técnico no tiene esta preocupación, tuvimos una reunión con ellas, y les dije que no debemos ser tan "mecánicas" es decir cuando haces las cosas porque te pagan un honorario pero sin reflexionar y analizar sobre lo que realmente estas haciendo, no analizamos los resultados a los que queremos llegar, hacia dónde queremos llegar.

Esto les he dicho, sólo estamos preocupados que los proyectos se van a acabar y nos quedamos sin ingreso, pero yo les digo y que pasa con la organización no puede morir, hay que darle vida. Las mujeres siguen llegando a buscar apoyo. Cuando la gente llegue, así no tengas un honorario tienes que darle respuesta. Hay mujeres que nos dan lección de vida, las mujeres de la Concordia... los proyectos se están quedando sobre la mesa pero nosotras tenemos que con motivación ver que hacer". (Entrevista con Dania De León, Coordinadora Provincial del FORO de Esmeraldas y Secretaria del FODIMUF).

AMENAZAS DEL FORO DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS

En cuanto a las amenazas que son externas es decir en el contexto, por la falta de su manejo de contexto y coyuntura, también se confundieron como en el caso de las oportunidades.

Ubicaron como amenaza el que los grupos de base se independicen del Foro, lo que necesariamente no es una amenaza en tanto que el Foro se constituye de organizaciones de mujeres que tienen vida autónoma. El crecimiento de esas organizaciones de mujeres, podría ser considerado como logros de la gestión organizativa del Foro provincial y cantonales. En definitiva se trata, de que cada vez más las mujeres, se organicen para defender sus derechos.

Consideran una amenaza la falta de interés de las mujeres por recibir capacitaciones, aspecto que se requeriría profundizar más para saber si no hay otros elementos que están incidiendo como los relacionados con los temas de la capacitación, la metodología utilizada, los horarios y otros detalles.

También se registró en dos tarjetas que la falta de proyectos productivos constituía una amenaza para el Foro provincial, lo que entendemos es que atrás de esta demanda, existe una necesidad muy grande de fuentes de trabajo para las mujeres y encuentren posibilidades de generar ingresos económicos para ellas y sus grupos familiares. Se quiere decir entonces, que si el Foro provincial o cantonales no emprenden en proyectos productivos difícilmente las mujeres se aglutinan en torno a la organización, dicho de otra manera, los proyectos productivos o emprendimientos económicos se constituyen en una importante estrategia de convocatoria para la organización de las mujeres en torno al Foro Provincial y cantonal.

Dijeron que es una amenaza el manejo inadecuado, "**sin transparencia**" de los recursos por otras organizaciones con las que establecen alianzas, porque impiden que se aprueben nuevos proyectos a su favor.

Del trabajo de investigación se desprenden reales amenazas para la sobre vivencia del Foro de

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

la Mujer de la provincia de Esmeraldas. Una de ellas es la presencia de población colombiana, especialmente de mujeres que requieren organizarse y lo pueden hacer sin tomar en cuenta al Foro de la Mujer de Esmeraldas, lo que significaría un fraccionamiento del trabajo organizativo popular de las mujeres en esta provincia. El que instituciones como ACNUR, la CONAMUNES, Plan Ecuador, el MIES, los mismos municipios de la provincia emprendan en programas y proyectos a favor de los derechos de las mujeres en las que el Foro no participe como un actor social importante, es una amenaza, ya que se queda aislado y con peligro de que sus bases encuentren en estas otras instituciones la respuesta que están necesitando y que el Foro actualmente no se las está ofreciendo adecuadamente.

Interés y utilización de herramientas de planificación.

Al investigar este indicador relacionado con las herramientas gerenciales de una organización, se concluye que no utilizan herramientas de planificación, que la planificación existente es por cada proyecto que se está ejecutando.

Es decir no existe una práctica de trabajar planificadamente con metas y productos claramente establecidos, los documentos con los que cuentan como las Bases Políticas del Foro Nacional y La Agenda de las Mujeres de Esmeraldas no se traduce en una planificación estratégica y en planes anuales de acción provincial y cantonales de acuerdo a las realidades concretas de sus localidades.

En Atacames al pedir el plan de trabajo de este Foro cantonal, se respondió diciendo:

"Tenemos un pequeñito borrador de este plan, lo que queremos es conseguir la comisaría de la mujer en Atacames....En este mes estuvo Correa e inmediatamente nos movemos para darle a conocer los problemas de Atacames....porque hay la comisaría nacional, la intendencia pero lo que queremos es una comisaría de la mujer.(entrevista dirigente del Foro de Atacames)

Situación que refleja un trabajo organizativo inmediatista, que lo definen los proyectos que logran ser presentados y aprobados, situación muy generalizada en el país no sólo en organizaciones políticas populares sino también en otras organizaciones no gubernamentales y en instituciones públicas y privadas, que trabajan en función de los recursos que logran conseguir sin responder a ejes estratégicos institucionales.

Gestión organizativa, grado de involucramiento con problemas que les afecta directamente.

Se considera que la primera etapa del Foro de Esmeraldas fue la época en la que hubo significativo involucramiento con los problemas de las mujeres, especialmente con el problema de violencia de género. Luego su preocupación fue el tema de VIH/SIDA y posteriormente el de los derechos económicos, dándole un gran énfasis a los proyectos que producen generación de ingresos para las mujeres.

Existe una importante experiencia en gestión organizativa, resultado de ello es la existencia de

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

los Foros cantonales, las conquistas logradas en la primera etapa del Foro de Esmeraldas, contar con local propio, vehículo, etc.

Sin embargo, se percibe un énfasis en la atención a las condiciones materiales de las mujeres cuya resolución no deja de ser importante, pero se está dejando de lado la atención a las situaciones de subordinación, explotación laboral y sexual, subordinación, discriminación racial y de género de sus integrantes. Lo dicho, se puede colegir, de la enorme y expresa demanda en las entrevistas y grupos realizadas de los talleres de capacitación. Se dice que las que están desde el inicio, ellas si recibieron esta capacitación, pero que ahora las nuevas ya no lo tienen y hace falta.

Se refieren a que son esas capacitaciones recibidas sobre derechos de las mujeres, sobre el movimiento de mujeres a nivel mundial y nacional y otros temas adicionales que fueron dados al inicio, lo que les permite alcanzar mejores niveles de conciencias, sensibilización para involucrarse más de lleno en la organización y en la búsqueda de cambios en sus vidas y en sus relaciones de subordinación y discriminación.

Una situación que amerita ser investigada con mayor profundidad es lo relacionado con su situación étnico-cultural, aparece muy poco o casi no aparece la discriminación étnica. Al hablar del CONAMUNESE se dijo que ellas se dedican a la "identidad cultural", como si se tratara de temas que deben ser trabajados por separado; lo étnico, lo de género, los derechos económicos y otros.

El grupo dirigente cumple muy débilmente con su papel de ser el contacto con el contexto cambiante, para apoyar a la organización a mantenerse en correspondencia con la realidad que les toca vivir.

Incidencia política

Las movilizaciones de la primera etapa, hacia las autoridades locales y nacionales conjuntamente con el movimiento de mujeres a nivel nacional, lograron en la provincia de Esmeraldas una mayor atención y adecuadas respuestas a sus demandas y exigibilidad de derechos.

Actividad que en la actualidad está disminuida, debilitada.

Al parecer se ha priorizado la ejecución de proyectos (similares a las ONGs) sin posibilidad de articularlos a su historia y capacidad de exigibilidad y cambios, principal característica de movimientos sociales como el de las mujeres.

Por otro lado, el contexto político con la hegemonía y prácticas de un partido político (MPD), al parecer, bloquea o impide que la dirigencia del Foro de Esmeraldas diseñe una estrategia de exigibilidad de derechos frente a las instancias del gobierno local y provincial, dando como resultado una especie de encapsulamiento o asilamiento de las instancias públicas de poder y de

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

servicio a la ciudadanía.

A pesar de contar con importantes contactos con el Concejo Municipal a través de concejales/es aliados al Foro, esta coyuntura no es aprovechada para hacer incidencia política a favor de los cambios en la condición y posición de las mujeres que viven en Esmeraldas.

Esta situación se contrasta con la presencia, casi permanente, en medios de comunicación de la Coordinadora del Foro Provincial, quien es convocada para opinar sobre diversos tópicos del acontecer local y nacional. Lo que demuestra un grado de incidencia en la opinión pública desde la presencia del Foro de las Mujeres de Esmeraldas.

Capacidad de convocatoria

Se registra gran capacidad de convocatoria tanto en los Foros cantonales, como en el Foro provincial. Son referentes del trabajo por la defensa de los derechos de las mujeres en toda la provincia. **"las mujeres llegan y llegan"** decía Sally la Coordinadora del Foro de Atacames, y Diana De León dijo **"las mujeres nos buscan, confían en nosotras"**.

Las organizaciones, asociaciones de mujeres, barriales, de proyectos productivos, se articulan en el Foro sin perder su identidad y autonomía, aspecto que garantiza su capacidad de convocatoria.

Probablemente esta convocatoria fue más visible en la primera etapa de las grandes conquistas, de las masivas marchas en fechas emblemáticas; ahora al parecer no se han producido convocatorias grandes de asambleas provinciales o eventos públicos de gran envergadura.

Sobre el trabajo en Red

Tanto los Foros cantonales como el provincial y concretamente el de la ciudad de Esmeraldas, cuentan con una importante capacidad de alianzas, por su trayectoria de trabajo y por la confianza ganada en estos 18 años de trabajo.

Está considerada como una de las fortalezas. La Coordinadora de Atacames reconoce su acercamiento con el Municipio cantonal, con otras organizaciones, con lo que fue el Consejo de Turismo, hoy con el Ministerio de Turismo. Diana De León habló de su relación con la oficina en Esmeraldas del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), con la empresa privada. Sin embargo y contradictoriamente esta capacidad de relación, se refleja, débilmente en la situación actual del Foro.

No se encuentran articuladas al accionar de ACNUR, a pesar de que hubo un interés desde este organismo de coordinar acciones con el Foro. No aparece su vinculación con el sector salud, trabajo, turismo, más fuertemente con la empresa privada presente en esta región del país. Alianzas que al parecer no son aprovechadas para ampliar el mercado de los productos que sa-

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

can de sus proyectos productivos, artesanales, etc.

No aparece una mayor vinculación del centro de atención a la violencia financiado parcialmente, por el MIES, con otras instancias de este mismo ministerio o del área social, como son los proyectos del Programa de Protección Social (PPS), los programas del INFA y otros, cuya vinculación podría contribuir al fortalecimiento del Centro, por ejemplo, al coordinar acciones con la población que está recibiendo el Bono de Desarrollo Humano.

Emprendimiento económico, el impacto en la vida de las mujeres.

Cuentan con una importante experiencia sobre la creación e instalación de Bancos Comunes en varios cantones de la provincia. Existe un proyecto apoyado por la Fundación Interamericana que se cierra en septiembre 2011. La apreciación general y a primera vista es que contribuyen a que las mujeres de manera individual puedan emprender en pequeñas iniciativas para generación de ingresos.

También se encuentra en ejecución el Proyecto apoyado por la empresa pública Termo Esmeraldas, con cuyos fondos contribuyen de manera individual y grupal a la creación de pequeñas iniciativas económicas de las mujeres; bares escolares, papelerías, venta de alimentos, elaboración de prendas de vestir, sábanas, lencería en general pero en producción de baja escala.

El Foro provincial, cuenta con un equipo de profesionales, que trabajan 3 días a la semana, quienes se encargan de dar apoyo, asesoría y seguimiento a estos pequeños proyectos productivos para que, como decía la Coordinadora provincial, no suceda lo que les sucedió con otro proyecto sobre la instalación de cabinas telefónicas. (Proyecto productivo que tuvo serias dificultades en el manejo de los fondos asignados a un grupo).

Al parecer esta constituye, en la actualidad, una de las principales acciones del Foro provincial y probablemente también de los Foros cantonales.

La profundización en este indicador rebasó el alcance de esta investigación, sin embargo, de los elementos obtenidos se puede inferir que estas iniciativas productivas requieren de una evaluación, auditoría contable urgente a fin de establecer los reales beneficios y rendimiento de estas actividades. Una de las lideresas en el grupo focal realizado para este fin decía que ella aun no recibe nada por el negocio instalado, que más adelante lo hará. No se visualizó líneas de mercadeo significativas que garanticen la venta de los productos que están elaborando.

Problemas de las mujeres colombianas en Esmeraldas.

Se percibe una suerte de negación psicológica para no "ver" a las mujeres colombianas y la realidad de ellas en esta zona. Tanto en las entrevistas como en el trabajo de grupos que se realizó, fue la consultora quien tuvo que poner sobre el tapete el tema, detectándose cierta resistencia para hablar de estos temas.

Al respecto una de las personas entrevistadas manifestaba:

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

"Han venido buena gente y mala gente, no había violencia con arma blanca, ahora usted ve sicariato, secuestros, estafas, robos... de parte de los colombianos. Ecuador no debía haberse metido en este problema. Hay mucha prostitución, es el trabajo más fácil. (Dr. Cañizares, Concejal).

De la investigación sobre las trabajadoras sexuales en esta provincia, en las ciudades de Esmeraldas, Quinindé, San Lorenzo, Muisne, Atacames, Río Verde y Eloy Alfaro, de un total de 258 mujeres, 73 eran colombianas. Siendo en San Lorenzo, el índice más alto de trabajadoras sexuales colombianas, el 61.6%.⁸

ACNUR de Esmeraldas emprendió en una investigación para identificar cuál es la situación del ejercicio de derecho de las mujeres en esta zona. En el trabajo de esta institución se incluye el ejercicio de derechos de las mujeres refugiadas. Al respecto su representante decía:

"No pretendemos que se abarque de manera separada el derecho de las mujeres refugiadas, sino que sea de manera integral. Lo que se promueve es que haya igualdad de derechos... las colombianas y las trabajadoras sexuales, creen que no son sujetas de derecho"

Reconoce que en el caso de las mujeres trabajadoras sexuales colombianas hay una cuádruple situación de discriminación: por ser mujer, por ser negra, por ser colombiana refugiada, por ser trabajadora sexual, faltaría una quinta, por ser pobres. Narra el caso de una mujer colombiana trabajadora sexual de 45 años que fue violada, al llevarla a la unidad de salud, no se activó el sistema de atención, porque desde la visión del prestador público... a una mujer colombiana en esta situación no ameritaba la atención de una violación como es prevención del VIH/SIDA, denuncia a la Fiscalía, etc. Manifiesta que la gente (las mujeres) no quiere denunciar, en el caso anterior ACNUR habló sobre esta situación con la Defensoría del Pueblo de Esmeraldas.

En general del trabajo de grupos se percibe una suerte de revanchismo con la población colombiana a quienes, en ocasiones se les apoya con programas de vivienda, salud, alimentación que también son necesidades de los/as ecuatorianos. Entre las dirigentas del Foro, existe un desconocimiento, falta de análisis sobre el problema de guerra que existe en Colombia y su incidencia en el Ecuador. Es importante que conozcan la posición del gobierno ecuatoriano sobre el ejercicio del Derecho Humanitario en esta zona, sobre la violencia específica que viven las mujeres en situaciones de guerra y otros que les permita tener una posición más elaborada sobre esta situación que la viven pero que no la quieren ver, lo que deviene en una suerte de alineación y desubicación de su contexto inmediato. Posiblemente esto pasa en todo el Ecuador.

Niveles de conocimiento de los programas y proyectos estatales interviniendo en zona de frontera norte.

Se detectó a través de la investigación gran desconocimiento sobre los cambios que se están produciendo en el Estado ecuatoriano, así como de los programas y proyectos sociales, econó -

⁸ Ministerio de Salud Pública, Red de Trabajadoras Sexuales del Ecuador: Dinámica del Trabajo Sexual en la provincia de Esmeraldas-Ecuador, 2009.

LINEA BASE

Proyecto: “Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura”
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

micos, de salud, educación, emprendimiento, trabajo, vivienda que se están impulsando desde el actual gobierno. Tampoco hay mucho conocimiento y vinculación con programas y proyectos de otras instituciones en esta zona como las iniciativas de ACNUR, de Plan Ecuador y otros organismos nacionales e internacionales presentes en esta zona de frontera norte. Situación que como lo veíamos en las debilidades del Foro provincial de Esmeraldas se puede convertir en una amenaza real en cuanto a quedarse aislado y desconectado de la dinámica nacional y locales.

CONCLUSIONES PARA ESMERALDAS:

Si bien es cierto la investigación no pudo tener un mayor acercamiento a los Foros cantonales, sin embargo a través del trabajo grupal del FODA provincial se pudo detectar la existencia de un gran potencial organizativo y de participación ciudadana de las mujeres que puede ser aprovechado para el desarrollo de esta importante organización provincial, cantonal y organizaciones particulares de mujeres en esta provincia con tan altos índices de Necesidades Básicas Insatisfechas por la pobreza, la discriminación racial especialmente y particularmente por la situación de exclusión, subordinación y violencia hacia las mujeres afrodescendientes que son la mayoría.

Potencialidades que tienen que surgir del análisis de las oportunidades en la actual coyuntura social y política que se vive en el país y también de la visualización y medición de las amenazas que la rondan.

Se detecta un desconocimiento sobre su contexto inmediato tanto local, provincial como nacional, sin tomar en cuenta la favorable situación en el ámbito internacional ya que el Ecuador ratificó todos los convenios internacionales a favor de los derechos de las Mujeres, la creación de ONUMUJERES, y otras situaciones que son reales oportunidades que no las alcanzan a visualizar debido al aparente aislamiento que la dinámica interna del Foro provincial las ha llevado en estos últimos años. Las entrevistas mantenidas con importantes actores sociales confirman las posibilidades reales de poder hacer incidencia política en el Municipio de Esmeraldas, en el MIES, con aliados como ACNUR, maestros/as, empresa privada para avanzar en la conquista y exigibilidad de los derechos humanos de las mujeres, en su más amplia concepción.

Existe confusión respecto de la precisión de las Amenazas externas, se confunden con las debilidades internas, que si no se las ataca si se pueden convertir en amenazas para la organización. Por ejemplo, no aparece la situación de relaciones tensas existentes con la CONFEMEC. La debilidad y atraso a nivel nacional en la creación del Consejo de Igualdad para las mujeres, que contribuya a tener un referente al interior de la estructura del Estado para impulsar las demandas de las mujeres y los cambios en las relaciones inequitativas de género. Tampoco se visibiliza como una debilidad la falta de formación y desarrollo político feminista de sus dirigentas. Tal vez cuando aparece la necesidad de capacitación se están refiriendo a esta necesidad de una mayor formación política y de actualización del marco legal e institucional vigente.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

Que los grupos de base se independicen, no necesariamente constituye una amenaza, por el contrario podría ser visto como un indicador del buen trabajo que hace el Foro, lo importante sería mantener la articulación en base a una agenda con puntos de coincidencia.

Un tema relevante que se lo percibe velado, no explícito es la carencia del análisis de las relaciones inequitativas, de poder y subordinación de género. Poco se habla de la construcción estereotipada de hombres y mujeres que sustenta las inequidades de género. Dicho de otra manera, no se habla de los hombres, por lo que no se pudo conocer mucho lo que piensan las mujeres sobre ellos, sobre su formación, sobre sus costumbres, etc. Al respecto una de las personas entrevistadas decía: "Este es un tema cultural, complejo, las mujeres validan el machismo, lo validan, mujeres que están en un rol de ...aun mujeres que están en defensa de los derechos de las mujeres, que dicen, bueno hay que entenderlos...así son los hombres....no pues, es un tema de ejercicio de derechos....no es de así son" (Entrevista a representante de ACNUR en Esmeraldas). Aspecto que desde la preocupación de la consultora lo sacó a flote en otros espacios grupales y la respuesta fue el silencio, risas o en su mayoría dijeron: "Somos madres solteras".

SUGERENCIAS PARA ANALIZARLAS Y DECIDIRLAS PARTICIPATIVAMENTE EN ESMERALDAS

De los diversos elementos conocidos, de manera general, sobre el Foro provincial y cantonales de Esmeraldas se propone las siguientes sugerencias.

- o Desarrollar un proceso de Planificación Estratégica (provincial y cantonal) que de manera concéntrica convoquen a diversos actores sociales: a sus dirigentas, a sus socias, a sus aliados actuales y posibles aliados, a sus afines y otros, en coherencia con las estrategias definidas por el Foro Nacional, con el objetivo de contar con una hoja de ruta para los próximos años con claros indicadores de superación de sus principales debilidades.
- o Actualización de la Agenda de las Mujeres de Esmeraldas existente desde el 2006, con especificidades cantonales.
- o Elaboración de un diagnóstico participativo de las organizaciones existentes en cada uno de los cantones de la provincia de Esmeraldas.
- o Desarrollo de un proceso de sensibilización, capacitación y formación sobre relaciones de género, enfoque Mujeres en el Desarrollo, Género en el Desarrollo y sobre nuevas masculinidades.
- o Por iniciativa propia o en alianza con el CONAMUNSE o con la Secretaría de Pueblos, desarrollar un programa de fortalecimiento de la autoestima centrada en su identidad étnica y de género.
- o Demandar de los organismos del Estado información actualizada sobre los cambios estructurales del Estado ecuatoriano, políticas públicas de interés, programas y proyectos en esta región del país., para ecuatorianos/as y colombianos/as.
- o Vinculación a la dinámica nacional sobre la promulgación de la Ley de economía popular y

LINEA BASE

Proyecto: “Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura”
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

solidaria, programas y proyectos colaterales.

Con la finalidad de poder visualizar los hallazgos y sugerencias de esta Línea Base del Foro de la Mujer de Esmeraldas, se incluye, a continuación un cuadro que resume brevemente las características de la situación A (actual) y caracteriza en términos generales la situación B (después de dos años) .

FORO DE LA MUJER DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS –Abril 2011–

SITUACION A (actual) al 2011 Grado de desarrollo organizativo: <ul style="list-style-type: none">- No tienen plan estratégico, ni de mediano y corto plazo.- Ausencia de capacitaciones que contribuyan al fortalecimiento organizativo de los Foros provincial y cantonales de Esmeraldas.	Situación B (después de dos años) al 2013 Grado de Desarrollo organizativo: <ul style="list-style-type: none">- El Foro provincial, cuenta con planificación estratégica y con lo Planes Operativos Anuales.- Se establecen reuniones periódicas, eventos, encuentros, provincial, cantonales y parroquiales.- Se acuerda colectivamente mecanismos idóneos de comunicación de acuerdo a cada realidad local.- Se ejecuta exitosamente un proceso de capacitación a sus lideresas y bases del Foro provincial y cantonales en respuesta a sus demandas explícitas e implícitas.
Grado de Incidencia Política <ul style="list-style-type: none">- Pérdida de su inicial capacidad de incidencia política.	Grado de Incidencia Política <ul style="list-style-type: none">- Impulsan y logran incorporar sus demandas en las ordenanzas, políticas públicas, programas y proyectos de las instituciones estatales locales y nacionales.
Sobre el trabajo en Red <ul style="list-style-type: none">- A pesar de las relaciones que mantienen con varias instituciones estas no se reflejan en la articulación de acciones a favor del trabajo de las mujeres.	Sobre el trabajo en Red <ul style="list-style-type: none">- El Foro provincial y cantonales se encuentran articuladas al accionar de instituciones públicas y privadas a través de un trabajo en red a favor de los derechos de las mujeres.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

<p>Sobre los emprendimientos económicos-</p> <ul style="list-style-type: none">- Posibles debilidades y problemas en el manejo económico, de producción y mercadeo de los actuales proyectos económicos emprendidos individualmente de manera mayoritaria.- No se incorpora el enfoque de género en los proyectos productivos los que pueden devenir en una sobrecarga de trabajo para las mujeres.	<p>Sobre los emprendimientos económicos</p> <ul style="list-style-type: none">- Proyectos productivos manejados con criterios técnicos contables y de mercadeo adecuados.- Proyectos productivos incorporan el enfoque Género en el Desarrollo, vinculando tanto el éxito económico de los proyectos, como el cambio en la situación y condición de las mujeres en todas sus relaciones sociales.
<p>Problemas de las mujeres refugiadas colombianas en Esmeraldas</p> <ul style="list-style-type: none">- El Foro provincial y cantonales, invisibilizan la situación de exclusión y violencia que viven las mujeres refugiadas colombianas en esta provincia. No se las incluye en sus organizaciones.	<p>Problemas de las mujeres refugiadas colombianas en Esmeraldas</p> <ul style="list-style-type: none">- El Foro provincial y cantonales conocen a través de talleres de sensibilización la situación del conflicto armado con Colombia y sus repercusiones en la vida de colombianos/as y ecuatorianos/as.- El Foro provincial y cantonales planifican el acercamiento e incluyen a las mujeres colombianas a sus organizaciones, servicios y proyectos.



PROVINCIA DE IMBABURA

Características generales de la provincia:

La provincia de Imbabura está situada al norte de la sierra centro del Ecuador. tiene una superficie aproximada de 5.669 Km². Limita al norte con la provincia del Carchi y Esmeraldas, al sur con la provincia de Pichincha, al este con la provincia de Sucumbíos y al oeste con la provincia de Esmeraldas

La base de su economía es la agricultura, las artesanías y el turismo, Según datos preliminares del Censo 2010, la provincia tiene 400.359 habitantes a diferencia del 2001 que tenía 344.044 habitantes. Su población es eminentemente rural e indígena. La mayor concentración de población está en la ciudad de Ibarra, capital de provincia.

La provincia de Imbabura está conformada por seis cantones: Ibarra, Otavalo, Cotacachi, Antonio Ante, Pimampiro y San Miguel de Urcuqui.

Indicadores propuestos:

Grado de desarrollo organizativo y existencia de organización de las mujeres en esta provincia vinculadas o no al Foro provincial o al Foro Nacional.

De la investigación se desprende la existencia de las siguientes organizaciones en la provincia de Imbabura, seguramente son muchas más, que escaparon al alcance de esta investigación. Se adjunta transcripción de un grupo focal en Ibarra (Ver Anexo 3)

- Coordinadora de Mujeres urbanas de Cotacachi
- Organización de Mujeres indígenas de la Unión de Organizaciones Campesinas de Cotacachi. (UNORCAC). (45 comunidades, 35 organizaciones de mujeres indígenas),
- Coordinadora de Mujeres de INTAG y de Manduriaco.
- Coordinadora de jóvenes: hombres y mujeres de Cotacachi
- Todas ellas se articulan a través de una coordinación cantonal.
- Movimiento de Mujeres Populares y Diversas
- Movimiento mujeres por la Vida
- Gremio de maestros/as artesanos de Imbabura (de Natabuela)
- Grupo de mujeres: Mujeres construyendo comunidad, del proyecto de Cajas de ahorro y crédito en barrios de Cotacachi.
- Federación de Barrios en Atuntaqui y en ella los Grupo de mujeres de Atuntaqui
- Grupo de mujeres de Pimampiro
- Mujeres del pueblo Caranqui, FISI-Ecuadorunari
- Asociación de Mujeres Municipalistas de Imbabura
- La Coordinadora Nacional de Mujeres Negras del Ecuador, sede Imbabura. CONAMUNE
- Fundación Mujer, Identidad y Género de la Ex Red de Mujeres de Ibarra.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

- Red de mujeres de Imbabura (en formación).

La historia de estas organizaciones data de la década de los 90, al respecto Liliana Basantes en uno de sus documentos expone:

"A partir de 1985 y con las primeras influencias de la perspectiva o enfoque de género se desarrolla un nuevo discurso y presencia de las mujeres en el ámbito público que en lo local se manifestaba de la siguiente manera: "Hablar de derechos de las mujeres no son slogan o discurso de una mujer que logra una curul municipal sino el resultado de un proceso social que da cuenta del nivel organizativo, del grado de conciencia y compromiso de las propias mujeres"⁹ Esta frase, de la Concejala socialista Silvia Salgado, también refleja los componentes de una propuesta política propia de dicha corriente y el nacimiento de los primeros espacios organizativos de lucha de las mujeres como la Coordinadora de Organizaciones de Mujeres del Cantón Ibarra, constituida por mujeres de los barrios y parroquias. Con ella surgen las primeras demandas y acciones:

Creación de la Oficina Jurídica de la Mujer par atención de trámites legales referentes a la defensa de los derechos de la familia: pensiones de alimentos, trámites de reconocimiento de hijos sin apellido paterno, divorcios, etc.

Talleres de capacitación a las organizaciones de mujeres de los barrios marginados del cantón. Impulso a programas de vivienda popular para las mujeres jefas de hogar principalmente, Creación de un programa radial "La Voz de la Mujer" difundido por la radio municipal, como un espacio para la expresión de las organizaciones que conformaban la Coordinadora. Ya por estos años, los esfuerzos por constituir instancias organizativas demandan un trabajo constante de las nuevas lideresas. En Ibarra, se promueven diversas organizaciones de mujeres"¹⁰

Es innegable, la presencia de las organizaciones de mujeres en toda la provincia de Imbabura, vinculadas a proyectos productivos artesanales, turísticos, de infraestructura para sus comunidades y otras.

Cabe destacarse la presencia de mujeres jóvenes que comienzan a asumir un rol protagónico en torno a sus vidas de estudiantes universitarias o de profesionales jóvenes interesadas en la organización de las mujeres.

Sin embargo, de esta presencia tan significativa de las organizaciones de mujeres en esta provincia, se pudo detectar una gran dispersión de las organizaciones existentes, no existen canales de comunicación o de articulación entre ellas, actualmente se encuentran iniciativas germinales de provocar una red de mujeres de Imbabura o de constituir espacios de diálogo entre ex lideresas del movimiento de mujeres en esta provincia como un intento de reencontrarse y definir una agenda común entre ellas. Situación que tiene que ser tomada en cuenta en el desarrollo del presente proyecto.

9 Salgado, Silvia (1998): "Mujeres, a seguir tejiendo redes..." En Revista Con Voz Propia, Red Solidaria de Mujeres de Imbabura, Pág. 10, Ibarra, Ecuador.

10 Basantes, Usiña, Liliana: "Feminismos Glocalizados"; Seminario: Globalización y Género. Dimensiones económicas, políticas, culturales y sociales. Tensiones, reacciones y propuestas emergentes en América Latina" PRIGEPP-FLACSO, Profesora coordinadora: Gloria Bonder, 2008.

LINEA BASE

Proyecto: “Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura”
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

Interés y utilización de herramientas de planificación.

Probablemente en los momentos de mayor gestión socio-organizativa de las mujeres en Imbabura, si utilizaron técnicas de planificación, que en la actualidad no aparece en ninguna de sus organizaciones.

Seguramente en ciertas organizaciones con mayor grado de articulación como las indígenas o desde la coordinación de mujeres de Cotacachi se están operativizando algunas herramientas de planificación a corto plazo, para la organización de eventos o demandas puntuales, de las cuales no se tuvo conocimiento.

Gestión organizativa, grado de involucramiento con problemas que les afecta directamente.

Existe una importante y significativa trayectoria de las organizaciones de mujeres de la provincia de Imbabura, con características particulares para cada uno de los cantones, pudiéndose establecer diferencias especialmente entre Ibarra y Cotacachi que son los dos cantones donde se concentra mayoritariamente, una gran actividad organizativa de las mujeres. También tuvimos referencia de la presencia organizada de las mujeres diversas en los otros cantones como Otavalo, Antonio Ante, datos que no fueron posible investigarlos por el corto tiempo de esta investigación.

Del trabajo de grupos realizado en Ibarra y en Cotacachi, así como de las entrevistas a ex lideresas y lideresas de esta provincia se constata la existencia de diversas etapas por las que pasó la organización de las mujeres.

La primera etapa de gran efervescencia organizativa de las mujeres, de las cuales también formó parte el Foro de las Mujeres de Imbabura, de donde surgen muchas lideresas que en la actualidad se encuentran en cargos públicos o en organizaciones no gubernamentales, quienes continúan interesadas en apoyar y trabajar por la reactivación de las organizaciones de mujeres en esta provincia.

La situación de las organizaciones de Cotacachi tiene connotaciones diferentes por el proceso político vivido en este cantón caracterizado, por altos índices de participación ciudadana a través de la dinámica instaurada en torno a la Asamblea cantonal. Las organizaciones de mujeres de las cuatro zonas territoriales de Cotacachi (el cantón más grande, en superficie, de la provincia) han tenido, históricamente, activa participación en esta asamblea cantonal.

Por ello se logra la conquista de una Ordenanza Municipal a favor de la atención a la violencia intrafamiliar y de género que dio cabida a la creación del Centro de atención a las mujeres afectadas por la violencia de género, la conformación de la Red interinstitucional contra la violencia, los actos en torno al 8 de marzo (Día Internacional de la Mujer), la campaña de los 16 días activismo que culmina con la conmemoración del 25 de noviembre (Día Internacional de la No

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

violencia hacia la mujer). Finalmente la elaboración y aplicación del Código de convivencia contra la violencia intrafamiliar y de género que constituye un innovador aporte en torno a la justicia indígena de país. Todo este proceso se ha visto disminuido y en la percepción de algunas de las dirigentas, ha sido "atacado, desvalorizado" muchas de ellas fueron despedidas de sus trabajos, sin tener posibilidades de hacer una transferencia de los conocimientos y experiencias anteriores.

Albina Moreno, ex coordinadora del Centro de Atención de la Mujer de Cotacachi y ex Coordinadora de las mujeres urbanas dijo:

"La lucha a nivel urbano ha sido de las mujeres. La coordinadora de mujeres urbanas fue la única que ha colocado políticas de género a nivel de la municipalidad. El centro se nos está yendo de las manos, se está muriendo. El municipio está a cargo del centro. Esto lo dejamos haciendo, pero lamentablemente con el cambio político, salimos todas las que teníamos el disco duro del centro. Dejamos tres partidas que hay que llenarlas, y las va llenar el alcalde. Nuestro compromiso ha sido devolver lo asimilado. Pero tampoco les parece bien eso. Vamos a cumplir 10 años las urbanas, este mes que viene.

El centro es nuestra mayor preocupación, pasamos dos años de sobre vivencia, luego logramos la sostenibilidad¹¹. Logramos formar la red, y ahora se la quiere replicar en Pimampiro, es una red de prevención, de coordinación interinstitucionales, se logró referencia y contrarreferencia de casos, el trabajo con los tenientes políticos. Se logró incorporar en el flujograma de atención de salud el tema de la violencia. Súper positivo. Proyecto UNIFEM, CONAMU. Hicimos una red en Intag, porque la ley 103 no se aplicaba en la zona.

Logramos meter en la constitución los códigos de convivencia, con la participación de los cabildos, de los gobiernos comunitarios, es una forma de darle un giro a la Ley indígena.

Se vinculan las organizaciones de Cotacachi, a la Asamblea de mujeres populares y diversas, pero las mujeres urbanas intentamos hacer una asamblea de las mujeres de la provincia, hicimos dos convocatorias para hacer una red provincial de mujeres (2009), lamentablemente hubo un cruce con la Marisol Peñafiel (asambleísta de Alianza País) ellas tienen conformado una organización de mujeres pero vinculada al partido".¹²

Incidencia política

Las organizaciones de mujeres de Imbabura tienen gran experiencia en incidencia política, actualmente disminuida en cuanto a su accionar político público, debido a la casi desaparición de sus instancias de convocatoria y articulación como la Red Solidaria de Mujeres de Imbabura y el Foro de la Mujer. La situación actual se la puede caracterizar como dispersa, que deviene, probablemente, en una suerte de encapsulamiento, aislamiento e invisibilización. Sin embargo se puede observar que la existencia de ex lideresas de las organizaciones en cargos públicos, contribuye a un relativo avance y operatividad de ciertas políticas públicas favorables a la vigencia de los derechos de las mujeres. Situación que se la demuestra a través de las entrevistas

11 Al cierre de este documento, confirmamos la noticia de que Albina Moreno, fue nombrada, por el Alcalde de Cotacachi, como coordinadora del Centro de Atención a la mujer afectada por violencia de género.

12 Entrevista a Albina Moreno en Pimampiro

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

tas mantenidas con las ex liderezas y con los grupos. Al respecto en uno de los documentos facilitados por Liliana Basantes se manifiesta:

"En este escenario, en el 2007, la Concejala Hilda Herrera propone la elaboración del Plan de Igualdad de Oportunidad para las Mujeres, esta propuesta no tuvo ningún apoyo de la administración municipal, pero posteriormente en el año 2008, la Unidad Municipal de Acción Social, el Consejo Nacional de las Mujeres CONAMU y la Comisión de la Mujer y la Familia presidida por la Concejala Herrera en el marco de participación ciudadana de las mujeres, promueven la realización de la Agenda de las Mujeres Diversas de Ibarra. El Municipio de Ibarra se define en este proceso como "la instancia más próxima a la población y por tanto, en la posibilidad real de facilitar las condiciones para el ejercicio de los derechos de los/as habitantes del Cantón, y para el caso de las mujeres, contribuir al fortalecimiento de sus instancias de participación para lograr su actoría decisiva en la vida local" (Asamblea Cantonal de Mujeres, 2008).

Enunciado que una vez más queda en el papel, porque la Agenda ni siquiera llegó a publicarse y no ha sido reconocida como política pública de género en el Municipio.

No me detendré a realizar un análisis profundo de la Agenda de las Mujeres Diversas, aquello merece un capítulo aparte, sin embargo puedo señalar que si sus propuestas no están dirigidas a transgredir las bases del liberalismo que mantienen las tensiones entre lo público y privado, lo hegemónico y lo diverso, lo femenino y lo masculino, lo racional y lo afectivo, quizá no contribuya a resolver el problema de la igualdad entre hombres y mujeres y tampoco a la construcción de una democracia más rica e igualitaria. Adicionalmente, si no se aborda y supera la debilidad y desarticulación del movimiento de mujeres a través del encuentro de nuevas expresiones y nuevos contenidos que permitan "recuperar la agenda parcialmente olvidada, comenzando a cerrar la brecha entre la dimensión política y la dimensión social de las ciudadanías femeninas" (Vargas, 2002), esto puede ser otra causa del proceso de "evaporación de las políticas", es decir propuestas que quedan como simples formulaciones y no se cumplen (García, 2008)."¹³

Por el texto anteriormente citado se puede llegar a percibir que el avance es relativo ya que aquellas ex liderezas en cargos públicos, probablemente, perdieron el contacto con sus electoras, las organizaciones de mujeres, y estas (las organizaciones) se retiraron y dejaron solitarias a aquellas autoridades que nacieron de su organización. Dinámica de doble vía, muy importante de tomarla en cuenta, para analizarla, definir estrategias en el camino organizativo y de incidencia política de las mujeres.

Capacidad de convocatoria

La falta de una agenda común, de espacios de articulación está incidiendo en la capacidad de convocatoria de las organizaciones de mujeres de esta provincia con una gran trayectoria de trabajo organizativo y político rol que podría ser retomado por el Foro de las Mujeres de Imba-

¹³ Basantes, Usiña, Liliana: "Estrategias y Potencialidades desarrolladas en el Municipio de Ibarra para la Promoción de la ciudadanía de las mujeres". "Seminario: "Democracia, ciudadanía y Estado en América Latina en el Siglo XXI: Análisis de género de los cambios recorridos desde la década del 80 y futuros posibles". PROGEPP-2009.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

bura como parte de un proceso de reactivación organizativa, de articulación, de elaboración de una agenda común.

Liliana Basantes desde el cargo que tiene en la Secretaría de Pueblos manifiesta que si bien es cierto las mujeres se organizan por resolver necesidad cotidianas de sus barrios y parroquias estas organizaciones están muy distantes de identificarse con un movimiento de mujeres y más distantes de un movimiento feminista.

En el cantón Cotacachi, se pudo percibir rescrebajamiento en la capacidad de convocatoria de la Coordinadora de mujeres urbanas por la incorporación de nuevas dinámicas organizativas que no son totalmente asumidas por su dirigencia.

Sin embargo, la coordinadora actual responsable del Foro de la Mujer en Imbabura, pudo lograr un buen grado de convocatoria entre mujeres organizadas artesanas para la conmemoración del Día Internacional de la Mujer en varios cantones de la provincia. Situación que da cuenta de un interés latente en esta provincia por la organización de las mujeres.

El grado de convocatoria de las organizaciones de las mujeres indígenas y negras de esta provincia estuvo fuera del alcance de esta investigación.

Sobre el trabajo en Red

En la provincia de Imbabura se concentran algunas experiencias importantes de trabajo en Redes. En el trabajo citado, de Liliana Basantes se dice que:

"en 1996 se constituye la Red Solidaria de Mujeres, que en su momento más importante aglutinó a 40 organizaciones femeninas así como a varias mujeres que de manera personal se vinculaban a la organización. La mayoría de sus integrantes eran mestizas urbanas, profesionales, amas de casa y dirigentes de barrios urbano marginales.

La Red Solidaria de Mujeres, se constituyó en un espacio activo de exigencia y movilización de las mujeres alrededor de sus intereses y necesidades así como de las de la población en general, que durante la década de los 90 tuvo que soportar los efectos de la más grande crisis económica, política y social que ha tenido nuestro país.

Uno de los ejes de esta lucha, sin duda, fue su ser mujer y su vida cotidiana, en la que se concretizan todas las desventajas, desigualdades, discriminaciones y opresiones de un modelo económico y una cultura patriarcal"¹⁴

De la investigación realizada se desprende que existen favorables condiciones para levantar un trabajo en Red en esta provincia, dado que las organizaciones existentes si tienen comunicación y acercamiento que no llega a plasmarse en un trabajo articulado en torno, por ejemplo, a una agenda común, papel que podría ser asumido por el Foro provincial de la mujer. Dinámica

14 Basantes, Usiña, Liliana: "Estrategias y Potencialidades desarrolladas en el Municipio de Ibarra para la Promoción de la ciudadanía de las mujeres". "Seminario: "Democracia, ciudadanía y Estado en América Latina en el Siglo XXI: Análisis de género de los cambios recorridos desde la década del 80 y futuros posibles". PROGEPP-2009.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

que de alguna manera está siendo impulsado por otras organizaciones nacionales el Movimiento de mujeres populares y diversas que tiene presencia en esta provincia apoyando a la confirmación de asambleas de mujeres, el Movimiento Mujeres por la vida, también el grupo o movimiento de mujeres de Alianza País y la Red Transexual del Ecuador que al parecer también tiene sus filiales en Imbabura.

Trabajo en red que al parecer también se podría provocar con ciertas instancias del Gobierno, como con la misma Secretaría de Pueblos con quienes se podría coejecutar procesos de capacitación a las organizaciones de mujeres a partir de los módulos con los que ellos cuentan, ajustando temáticas de interés específico que se podría agregar.

Sobre la productividad y rentabilidad de sus proyectos de emprendimiento económico.

La provincia de Imbabura se caracteriza por su laboriosidad especialmente en la producción de tejidos, artesanías, gastronomía, redes turísticas y otros. Las mujeres organizadas o no, son parte importante de todos estas empresas y proyectos comunitarios.

Un ejemplo del trabajo de las mujeres organizadas para la producción de artesanías es el taller de costura que tiene la Coordinadora de mujeres Urbanas de Cotacachi que se constituye en una fuente de trabajo para algunas mujeres de la organización.

No se tuvo acceso a estudios relacionados con este indicador impulsados desde el Foro de la Mujer de Imbabura.

Problemas de las mujeres colombianas en la provincia de Imbabura.

Sobre la presencia de población colombiana refugiada en esta provincia, la información es distinta en cada una de las ciudades visitadas. En Ibarra, de las entrevistas realizadas se pudo apreciar que existe una gran población de colombianos/as en esta ciudad, con problemas de empleo, de vivienda, de salud. Se dice que muchos de los problemas de seguridad ciudadana son atribuidos a la presencia de los y las colombianas.

En Pimampiro, cantón que, en una de sus regiones limita directamente con Colombia, la situación es más evidente y la persona entrevistada supo manifestar que existen puntos territoriales bien localizados que sirven de "puente" de armas y otras vituallas para los grupos armados colombianos en la frontera. Por otro lado supo manifestar que la situación de las mujeres colombianas es dramática, ya que por la falta de trabajo y sus precarias condiciones de vivienda y salud, son presas de la prostitución forzada en redes de trata y tráfico de personas.

En Cotacachi, la respuesta ante esta pregunta fue totalmente diferente. Se dijo que con los colombianos/as no es el problema, sino con los/as extranjeros estadounidenses, veteranos de guerra, que se han asentado en este cantón, generando problemas de soberanía alimentaria al apropiarse de terrenos de frontera agrícola.

LINEA BASE

Proyecto: “Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura”
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

Respecto a la respuesta que se está dando a esta problemática, sólo en Pimampiro y desde la iniciativa personal de la entrevistada se prevé organizar con las mujeres de este cantón, iniciativas productivas para apoyar la falta de trabajo e ingresos de ecuatorianas y colombianas en este sector.- También en el centro de atención a niños y niñas del MIES INFA de Pimampiro, lugar de trabajo de la entrevistada, se ofrece apoyo e información a los grupos familiares colombianos, para el ejercicio de sus derechos humanos.

En la ciudad de Ibarra la población colombiana se ubica hacia el sur y no se tiene claro registro de la existencia de organizaciones de mujeres colombianas, al parecer existen como organizaciones de trabajadores sexuales.

Niveles de conocimiento de los programas y proyectos estatales interviniendo en la provincia de Imbabura.

Se detecta desconocimiento o bajos y dispersos niveles de conocimiento sobre los cambios estructurales del Estado ecuatoriano entre las lideresas entrevistadas. A diferencia de las lideresas que actualmente ocupan cargos públicos las que si manejan un grado de mayor conocimiento teórico de algunos de los cambios que se están produciendo en la sociedad ecuatoriana.

Entre las instituciones y autoridades defensoras de garantías individuales y colectivas en esta provincia, existe una instancia de encuentro e interés por el desarrollo de un trabajo en red para complementar acciones y apoyo interinstitucional, información obtenida en la entrevista con la Defensora del Pueblo de Imbabura.

CONCLUSIONES PARA IMBABURA:

Imbabura es una provincia con una gran trayectoria organizativa de su población en general y particularmente de las mujeres, experiencia enriquecida por las respuestas creadas para responder a una población diversa por sus étnias, culturas, modos de producción, etc. Cuenta con algunas sistematizaciones de estas experiencias organizativas, elaboradas por sus propias lideresas, particularmente relacionadas a la Red Solidaria de Mujeres de Ibarra que estuvo vinculada a la Coordinadora Política de Mujeres ecuatorianas (CPME) mientras coexistían con la presencia de otras organizaciones como el Foro de la Mujer de Imbabura. La presente investigación no pudo visualizar la trayectoria del Foro provincial de Imbabura, sino a través de esta visión general y abarcativa del movimiento de mujeres de esta provincia.

Sin embargo de esta importante historia socio-organizativa y de incidencia política, la realidad actual se presenta de manera distinta. En unos casos con presencia de lideresas de esas épocas en cargos públicos, en otros se constata la existencia de organizaciones debilitadas en su acción e incidencia y un denominador común entre las unas y las otras es la dispersión y desarticulación existente entre ellas. La Defensora del Pueblo, dijo al respecto:

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

"Hay una preocupación porque no se pueden reunir con la compañeras indígenas porque son de la CONAIE, no se puede reunir con tal o cual compañera porque responden a diferentes lineamientos partidarios... creo que hay que crear un trabajo para bajar esos liderazgos patriarcales... el tema partidista es una cosa, pero nuestros temas son otra cosa, estamos dispersas" (Entrevista Dra. Yolanda Paspuezán, Defensora del Pueblo de Imbabura).

Como resultado de este primer acercamiento e investigación realizada se constata interés y deseo de reencuentro entre lideresas y organizaciones existentes para establecer acuerdos y acciones de interés común en torno a la defensa de los derechos humanos de las mujeres que expresen en la práctica y en la realidad concreta de las mujeres los avances y logros alcanzados tanto a nivel nacional como localmente en esta provincia. Lo que constituye una oportunidad para la ejecución del presente proyecto y la reactivación del Foro de Imbabura.

La Dra. Paspuezán hizo una propuesta:

"Armemos una cosa amplia, articular un espacio amplio, desde lo que nos une, bienvenido el proyecto de Esquel. Estamos En otro momento, el movimiento tiene que partir de otro lado... entremos con el tema de los derechos humanos de las mujeres, desde el feminismo... como la experiencia del Grupo parlamentario por los derechos de las mujeres de la Asamblea. Se firmó un pacto, hombres y mujeres de los diferentes partidos políticos, han ido formando acuerdos y avanzando" (Iniciativa del Foro Nacional de la Mujer).

SUGERENCIAS PARA ANALIZARLAS Y DECIDIRLAS PARTICIPATIVAMENTE EN IMBABURA.

De la investigación realizada para elaborar esta Línea Base en Imbabura, se desprenden algunas recomendaciones. Sin lugar a dudas por las limitaciones de esta investigación, estas sugerencias deben ser sometidas a un mayor análisis entre el equipo coordinador del proyecto y con las lideresas de la provincia de Imbabura, previamente seleccionadas con este objetivo.

Se sugiere:

- Convocar a una o dos reuniones con dos grupos diferenciados por intereses organizativos y políticos para conocer su interés de formar parte del proceso de reactivación del Foro provincial de la mujer de Imbabura. En ellas se podría presentar un resumen de esta Línea Base así como el FODA del Foro Nacional, y definir las grandes líneas del Foro provincial de Imbabura.
- Recuperar el proceso de elaboración de la Agenda de las Mujeres de Ibarra, que no se llegó a difundir, para de manera colectiva analizarla y tomar decisiones estratégicas sobre ella.
- Como parte de una política de alianzas del Foro de Imbabura reconstruido, proponer la elaboración de un diagnóstico participativo de las organizaciones existentes en cada uno de los cantones de la provincia de Imbabura y la elaboración de una Agenda de las mujeres de esta provincia.
- Convocar a reunión a mujeres aliadas para la defensa de los derechos de las mujeres que

LINEA BASE

Proyecto: “Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura”
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

ocupan cargos públicos en la actualidad, para abrir una puerta de diálogo, y exigibilidad por la vigencia de los derechos humanos conquistados por las mujeres y por el Foro Nacional en el marco legal vigente del Ecuador.

- Demandar de los organismos del Estado información actualizada sobre los cambios estructurales del Estado ecuatoriano, políticas públicas de interés, programas y proyectos en esta región del país.
- Demandar de las instancias gubernamentales o, si es posible, con el presente Proyecto, escuelas de aprendizaje del Kichua a fin de fomentar la comunicación entre mestizas e indígenas, entre otras acciones que contribuyan al desarrollo de la interculturalidad.
- Fomentar desde el Foro provincial de Imbabura, la organización de veedurías ciudadanas desde las organizaciones de mujeres con el apoyo técnico y solidario del Foro, donde fuere necesario, para iniciar procesos de control social en el cumplimiento de las instituciones públicas sobre los derechos de las mujeres ecuatorianas y colombianas.
- Con la finalidad de poder visualizar los hallazgos y sugerencias de esta Línea Base de la Provincia de Imbabura, se incluye, a continuación un cuadro que resume brevemente las características de la situación A (actual) y caracteriza en términos generales la situación B (después de dos años) .

FORO DE LA MUJER DE LA PROVINCIA DE IMBABURA –Abril 2011–

SITUACION A (actual) al 2011 Grado de desarrollo organizativo: <ul style="list-style-type: none">- El Foro de la Mujer de Imbabura tuvo presencia activa entre los años 2000 al 2002. Actualmente no existe en Imbabura.- Desarticulación y falta de agenda común entre las organizaciones de mujeres existentes en esta provincia.- Interés por crear espacios de re encuentro entre las ex lideresas de las organizaciones de mujeres.	Situación B (después de dos años) al 2013 Grado de Desarrollo organizativo: <ul style="list-style-type: none">- Reactivación del Foro provincial con clara definición estratégica y de articulación de las organizaciones e iniciativas existentes vinculadas por la política feminista del Foro Nacional.- El Foro provincial contribuye a la articulación de las organizaciones existentes, por etapas, cantones, temas, etc.- Recuperar la memoria histórica organizativa de las mujeres de Imbabura.- Promueve la creación de Foros cantonales.
Grado de Incidencia Política <ul style="list-style-type: none">- Mujeres ex lideresas de las organizaciones de mujeres que existieron en Imbabura ocupan cargos públicos.	Grado de Incidencia Política <ul style="list-style-type: none">- Se logra constituir un espacio de coordinación, exigibilidad e incidencia con las mujeres ocupando cargos públicos a fin de generar procesos de cumplimiento de los avances legales de las mujeres.

LINEA BASE

Proyecto: “Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura”
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

<ul style="list-style-type: none">- Dispersión y falta de una agenda común de las organizaciones existentes impiden avanzar en incidencia política.	<ul style="list-style-type: none">- Agenda común de las organizaciones de mujeres de Imbabura articuladas por el Foro provincial de la Mujer, logra ser un mecanismo para el desarrollo de estrategias de incidencia potenciando las organizaciones existentes.
<p>Sobre el trabajo en Red</p> <ul style="list-style-type: none">- No existe trabajo en red desde las organizaciones de mujeres existentes en Imbabura.	<p>Sobre el trabajo en Red</p> <ul style="list-style-type: none">- El Foro provincial y cantonales se encuentran articuladas al accionar de instituciones públicas y privadas a través de un trabajo en red a favor de los derechos de las mujeres, en la ejecución de las políticas públicas, programas y proyectos especialmente para la atención de población prioritaria.
<p>Sobre los emprendimientos económicos-</p> <ul style="list-style-type: none">- Incipiente vinculación del Foro provincial de la Mujer a organizaciones de mujeres con proyectos productivos artesanales.	<p>Sobre los emprendimientos económicos</p> <ul style="list-style-type: none">- Levantamiento de un mapa de organizaciones de mujeres con proyectos productivos por cantones para lograr su articulación y vinculación con las instancias de gobierno dedicadas a estos temas.- Proyectos productivos incorporan en enfoque Género en el Desarrollo, vinculando tanto el éxito económico de los proyectos, como el cambio en la situación y condición de las mujeres en todas sus relaciones sociales.
<p>Problemas de las mujeres refugiadas colombianas en Imbabura</p> <ul style="list-style-type: none">- Se invisibiliza la situación de exclusión y violencia que viven las mujeres refugiadas colombianas en esta provincia. Se las incluye muy parcial meten como el caso de Pimampiro.	<p>Problemas de las mujeres refugiadas colombianas en Imbabura.</p> <ul style="list-style-type: none">- El Foro provincial promueve la realización o inclusión en talleres de formación procesos de sensibilización sobre la situación del conflicto armado con Colombia y sus repercusiones en la vida de colombianos/as y ecuatorianos/as. Dando a conocer la normativa internacional y nacional al respecto.- El Foro provincial y cantonales planifican el acercamiento e inclusión de las mujeres colombianas y de sus organizaciones mixtas existentes a sus planes de articulación y trabajo en red.



FORO NACIONAL PERMANENTE DE LA MUJER ECUATORIANA (FNPME)

También se lo conoce como Foro Nacional de la Mujer, cumple en enero de 2012, 18 años de existencia. Surge en 1994, vinculado a una organización no gubernamental el Centro de Investigación de la Mujer Ecuatoriana (CEIME) que entre otras organizaciones de mujeres, asumió la tarea organizativa y de discusión temática hacia la Cumbre Mundial de Naciones Unidas por la Mujer, en Beijín de 1995.

Liliana Durán Aguilar, actual Coordinadora Nacional del FNPME (desde el 2003) considera que: *"la agenda de Beijín fue determinante para avanzar en el proceso organizativo y de incidencia de las mujeres, tomamos mucha fuerza, después de Beijín"*.

El FNPME se constituyó como una organización autónoma y sin fines de lucro regida por sus estatutos elaborados participativamente con representantes de organizaciones de mujeres populares, urbanas, rurales, indígenas, afro-ecuatorianas, organizaciones no gubernamentales y de derechos humanos.

Según lo establecen sus estatutos, pueden ser socias del Foro Nacional de la Mujer: organizaciones o personas fundadoras, organizaciones o personas honorarias, organizaciones o personas activas debidamente aceptadas en las instancias reglamentadas por los Estatutos.

Está constituido por 18 Foros provinciales. Una de las características del Foro es el respeto por la autonomía de los Foros provinciales y cantonales, quienes según rezan sus estatutos, tienen autonomía de gestión iniciativa frente a las demandas de las mujeres en sus localidades. En el 2002, según el Censo de organizaciones realizado, el Foro Nacional de la Mujer, articulaba a 232 organizaciones de mujeres afiliadas.

La Coordinadora Nacional del Foro de la Mujer, al recordar la historia del FNPME dijo: *"Nuestra base política nace entre el 2001 al 2002. Logramos una planificación estratégica, elaboramos un proceso de reestructuración, a partir de esta definición, nos autodenominamos como una **organización de mujeres política feminista**.*

Acordamos el respeto a las diversidades, a las diversidades sexuales, fue un paso muy importante y significativo. Públicamente nos mostramos como una organización sólida, nos respetamos públicamente, puede haber temas de discrepancias personales, como temas como el del aborto".

La visión del FNPME es: "Contribuir al cambio estructural de la sociedad ecuatoriana y al logro de la equidad de género a través de la organización política de las mujeres, de su empoderamiento y acceso a la toma de decisiones"

Su Misión en el día a día es: "Promover y consolidar mecanismos de organización de mujeres, a fin de potenciar y fortalecer acciones colectivas orientadas a cambios sociales, culturales, polí-

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

ticos, económicos, ambientales y familiares"

Sus objetivos estratégicos que contribuyen al cumplimiento de sus objetivos establecidos en sus Estatutos apuntan a modificar las relaciones de poder en la sociedad ecuatoriana, a promover el empoderamiento de las mujeres ecuatorianas, a incidir en la formulación de políticas públicas con enfoque de género, y a fortalecer la capacidad organizativa y capacidad política.

Los ejes estratégicos que orientan el accionar del FNPME son: el desarrollar identidad y poder organizativo, el construir un sistema de alianzas políticas hacia el movimiento de mujeres y otros movimientos sociales y también construir capacidad de presión desde la sociedad civil hacia un cambio democrático.

Cuenta entre sus definiciones estratégicas con ejes temáticos que contribuyen a delimitar su accionar sobre los Derechos económicos: trabajo, empleo y educación. Sobre derechos específicos: violencia de género, derechos sexuales y reproductivos, y dirigir su accionar a la construcción de la democracia, participación política y ciudadana, interculturalidad e identidad étnica.

La estructura organizativa del Foro Nacional de la Mujer, está constituida por la Asamblea nacional que es la máxima instancia de carácter política, se reúne cada dos años y está conformada por un mínimo de 5 mujeres delegadas de cada Foro provincial, hasta un máximo de 9 personas. Esta asamblea elige a un Consejo Nacional como segunda instancia de la estructura que es responsable de viabilizar las decisiones políticas, está conformado por el Comité Ejecutivo Nacional, las Coordinadoras de los Foros provinciales y la Coordinadora Nacional. La tercera instancia de la estructura lo constituye el Comité Ejecutivo que está integrado por la Coordinadora nacional, la Coordinadora alterna, dos delegadas nacionales y la Secretaria Técnica del FNPME.

De manera permanente sus acciones están encaminadas a la atención y a la satisfacción de las necesidades prácticas de las mujeres (generación de ingresos) al mismo tiempo de avanzar en las respuestas a las necesidades estratégicas relacionadas con el empoderamiento de las mujeres en sus vidas, relaciones de pareja, de familia, de la comunidad y por la incidencia en la conquista y vigencia de derechos humanos con enfoque de género para toda la sociedad ecuatoriana. Esto se refleja también en la conformación al interior del Foro Nacional de dos comisiones, una Comisión Técnica dedicada a la consecución de recursos, proyectos, convenios y otra Comisión Política encargada de la incidencia política, de lobby, de cabildeo, de hacer opinión frente a los temas políticos coyunturales del país.

Para la actual coordinadora nacional del Foro, Liliana Durán Aguilar, se podría considerar varias etapas en la vida del Foro.

La primera en 1994 y 1998, etapa de convocatoria, constitución en donde paralelamente, por un lado esta nueva organización fue parte activa de importantes reivindicaciones de las mujeres ecuatorianas (Comisarías de la Mujer, Ley 103 contra la Violencia y otras) también, al mismo

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

tiempo se fue gestando un deseo de autonomía, crecimiento organizativo con identidad propia del Foro de la Mujer. Este proceso desembocó en la Tercera Asamblea Nacional del año 2000 en donde el Foro nace con personería jurídica propia como organización de tercer grado.

La segunda etapa que es la del desarrollo de la autonomía e independencia del FNPME de la organización de enlace, se caracteriza por su dinamismo organizativo de los Foros provinciales que con grandes movilizaciones y activismo logran en varias provincias del país la creación de foros cantonales. Corresponde a esta época la significativa incidencia del movimiento amplio de mujeres ecuatorianas (en el que se incluye el FNPME y a otras organizaciones de mujeres) en la elaboración de la Constitución de 1998, en la creación del Consejo Nacional de las Mujeres (CONAMU).

El Foro Nacional de la Mujer llega a ocupar una de las tres representaciones del movimiento amplio de mujeres en el naciente CONAMU, representación que la mantiene hasta la fecha, en la actual Comisión de Transición hacia el Consejo de Igualdad, según lo establece la Constitución del 2008. .

De la entrevista mantenida con la Coordinadora Nacional se destaca un momento de "quiebre" como ella lo llama, cuando aparecen al interior del Foro, temas relacionados con el derecho a las opciones sexuales, el respeto a la diversidad étnica, etarea, sexual. Situación que a pesar de que causó mucho revuelo al interior de los foros, sin embargo, al ser manejada adecuadamente constituyó un real crecimiento en torno a afianzamiento del Foro como una organización política feminista de respeto a todas las diversidades.

En este proceso investigativo, fue relevante el trabajo realizado con el Comité Ejecutivo del Foro Nacional con quienes se desarrolló el ejercicio FODA, cuyos resultados permiten contar con importantes insumos para esta Línea Base y también para el desarrollo posterior del presente Proyecto.

FORTALEZAS DEL FORO NACIONAL

Recordar la historia del FNPME, sus principales logros sirvió para que las integrantes y asistentes a este Consejo Ejecutivo Nacional, puedan expresar las principales fortalezas que reconocen en su organización nacional. Se adjunta cuadro elaborado para este fin en base a la técnica de tarjetas Metaplan (Ver Anexo 4)

Se destacan entre las principales fortalezas, en primer término el Capital Humano, es decir las mujeres organizadas, Mujeres de todos los sectores sociales y económicos del país, de las diversas nacionalidades y pueblos, de las diversas étnias, regiones, provincias y cantones, jóvenes, adultas y adultas mayores, con diversos niveles de instrucción y experiencia organizativa, constituyen, sin lugar a duda, la mayor fortaleza del Foro Nacional de la Mujer del Ecuador.

LINEA BASE

Proyecto: “Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura”
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

La trayectoria del FNPME constituye otra de las fortalezas priorizadas, es decir su historia de 18 años de organización, de trabajo tesonero por la defensa de los derechos humanos de las mujeres ecuatorianas que lo ha constituido en una organización política de mujeres referente de la defensa de sus derechos. Trayectoria en la que se ha construido con identidad de ser una organización de **"diálogo abierto"** como lo expresó una de las participantes.

La tercera fortaleza es ser una **organización nacional** con representaciones organizativas en 18 de las 24 provincias del país. Existen Foros provinciales en las provincias de: Esmeraldas, Santo Domingo de los Tsáchilas, Manabí, Guayas, Los Ríos, El Oro, Carchi, Imbabura, Pichincha, Tungurahua, Chimborazo, Bolívar, Azuay, Cañar, Loja, Zamora, Napo y Sucumbíos. 15 de los Foros actuales tienen personería jurídica.

Luego se registran seis fortalezas más relacionadas con el clima interno del FNPME de compañerismo, solidaridad, armonía, con la experiencia en incidencia política, cabildeo, alianza y lobby para el logro de sus metas. Que incluye en su trabajo el respeto a la diversidad étnica del país en el desarrollo de una práctica permanente de interculturalidad.

Consideran que el FNPME es un **"núcleo de la sociedad, porque es dinamizador de cambios sociales"**. Reconocen como una fortaleza los procesos desarrollados en capacitación a sus dirigentes y bases organizativas, así como también constituye una fortaleza el que algunos de los Foros provinciales cuentan con infraestructura propia.

OPORTUNIDADES DEL FORO NACIONAL

Con bastante claridad el Consejo Ejecutivo Nacional pudo registrar y ubicar en el contexto nacional con incidencia en lo local las oportunidades que tienen y que pueden y deben ser aprovechadas para el fortalecimiento del Foro de la Mujer como organización política feminista nacional.

En primer lugar constituye una gran oportunidad la existencia de la Constitución de la República y a partir de ella todo el proceso de reformas estructurales del Estado ecuatoriano con un claro énfasis en los procesos de descentralización y desarrollo de las autonomías locales apuntando al desarrollo de la participación ciudadana.

Con el mismo grado de importancia se manifestó que son oportunidades significativas la ratificación por el Estado ecuatoriano de normativas internacionales con claro enfoque de género y con declaraciones que constituyen mandatos para el gobierno del Ecuador como son el cumplimiento de los Objetivos del Milenio. De igual manera la existencia de organismos internacionales y de las Agencias de Naciones Unidas en el Ecuador que cada vez más promueven e impulsan la transversalización del enfoque de género en sus acciones.

También constituye una oportunidad que fue visualizada por las participantes el que en toda

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

la legislación vigente en el país, especialmente en la Constitución, se prioriza la perspectiva de género como una condición ineludible para lograr el Buen Vivir.

Por otro lado consideran una oportunidad la existencia de organizaciones e instituciones nacionales e internacionales con las cuales el Foro Nacional podría establecer alianzas estratégicas para la presentación de proyectos que contribuyan al crecimiento de los Foros provinciales.

DEBILIDADES DEL FORO NACIONAL DE LA MUJER

Cada una de las debilidades del Foro Nacional fueron analizadas y recibieron un puntaje por cada una de las participantes lo que contribuyó a hacer una priorización de las mismas. Como resultado de esta priorización por puntajes, quedó como la primera debilidad la **"Falta de recursos económicos del Foro"** que impiden contar con un presupuesto básico para el desarrollo de iniciativas de incidencia y exigibilidad de los derechos de las mujeres. Debilidad que también apareció con mucho énfasis en la provincia de Esmeraldas.

Cabe mencionarse que esta debilidad no es aislada y puede ser una consecuencia de otras debilidades con la segunda debilidad priorizada **"Falta de organización"** que se expresa a través de carencias existentes en la comunicación entre los Foros, la debilidad en el funcionamiento institucional del Foro como producto de la falta de tiempo que sus integrantes destinan al Foro, lo que está reflejando debilidad en sus compromisos con la organización, posiblemente provocada por carencia de motivación para el desarrollo de iniciativas y capacidad creativa para enfrentar dificultades, lo que termina provocando dispersión de sus organizaciones. También esta debilidad se la asocia a la confusión de que son presas cuando el Estado expresa el discurso de las mujeres, cuando se utiliza a la organización como trampolín político, cuando no se sabe bien la posición que debe asumir el Foro frente a iniciativas de conformación de redes locales y nacionales. Situación que está reflejando ausencia de discusión y producción de lineamientos políticos feministas desde los órganos de dirección del Foro Nacional.

En tercer lugar se ubica como debilidad la **"Falta de renovación de las directivas"** situación que se expresa en la ausencia de nuevos liderazgos y su respectivo análisis para construcción de liderazgos de acuerdo o en correspondencia con la realidad ecuatoriana y particularmente de las mujeres.

Luego las tres restantes debilidades tienen que ven con **"la falta de una planificación"** articulada que contribuya a la articulación de agendas locales expresadas en una agenda nacional priorizada como respuesta a las más importantes demandas de los Foros provinciales expresando las necesidades prácticas y estratégicas de las mujeres ecuatorianas.

"La falta de capacitación política" es otra de las actuales limitaciones del Foro ya que en años atrás esta fue una de sus asertivas estrategias. Se considera una debilidad la falta de sensibilización a la población en general y de capacitación y formación a las integrantes de los Foros.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

Finalmente se considera que la **"falta de una infraestructura propia"** para el Foro Nacional y provinciales, es un limitante en cuanto que el espacio físico que si contribuye al posicionamiento de la organización y facilita el desarrollo de sus acciones.

AMENAZAS DEL FORO NACIONAL DE LA MUJER

Para las lideresas de los Foros provinciales reunidas en Quito en el Consejo Ejecutivo Nacional del Foro de la Mujer, el haber perdido la institucionalidad del CONAMU junto al largo proceso de transición institucional ha el Consejo de Igualdad constituye una de las mayores amenazas, ya que no cuentan con un referente en la institucionalidad del Estado que lidere, se haga eco y canalice las demandas de las mujeres ecuatorianas.

Para ellas otra amenaza es **"que se politice la organización"** en el sentido de perder autonomía frente a organizaciones políticas partidarias o "que se deje impactar por influencias externas al Foro de la Mujer", situaciones que aparecen en el desarrollo de esta investigación, concretamente en la provincia de Imbabura y posiblemente en otras, de cuyas experiencias se podría sacar lecciones para la actualidad.

La creación de nuevos decretos constitucionales especialmente relacionados con la política tributaria, manifestaban, aparecen como una excesiva intervención del Estado. Al mismo tiempo se dijo que los cambios estructurales del Ecuador son **"vertiginosos"** tanto que están manejando información desactualizada, producto de la rapidez de estos cambios en la sociedad ecuatoriana.

Finalmente consideran una amenaza la **"invisibilización del Foro"** cuando desde estas instancias u otras se promueven la creación de redes para articular diversas organizaciones. Amenaza que generó por parte de la consultora y la participación del grupo una reflexión de carácter organizativa y política, ya que al parece existe confusión de estos procesos en los que claramente los Foros provinciales están liderando la articulación de organizaciones, acciones que deben ser consideradas como logros de la capacidad de convocatoria e incidencia locales y provinciales del Foro, que amerita ser retomado en el proceso de capacitación contemplado en el presente proyecto.

Para avanzar con el FODA se continuó con el siguiente momento de la técnica que consiste en elaborar participativamente los grandes lineamientos estratégicos de la organización nacional.

ESTRATEGIAS DEL FORO NACIONAL DE LA MUJER:

Estrategias FA: (aprovechar de una FORTALEZA para atacar una AMENAZA)

1.- Aprovecha la Trayectoria del Foro Nacional Permanente de la Mujer ecuatoriana para atacar la invisibilización de la organización.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

2.- Aprovechar la experiencia del Foro en procesos de capacitación para impedir que el Foro se politice respondiendo a un partido político, perdiendo autonomía política. Enfrentar positivamente influencias externas de posiciones políticas partidarias.

3.- Presencia del Foro a nivel nacional y su diversidad de actoras, permitiría responder positivamente vinculándose al proceso de cambios del Estado ecuatoriano.

Estrategias DO: (Reducir o provocar cambios en una DEBILIDAD aprovechando una OPORTUNIDAD)

1.- Optimizar de manera organizada la capacidad de alianzas para lograr mayores y mejores recursos económicos y materiales para el Foro Nacional.

2.- Conocer y hacer uso del marco legal e institucional, nacional e internacional, vigente, para lograr mejores niveles de organización de los Foros a nivel nacional.

3.- Aprovechar la articulación a los/as aliados estratégicos para provocar cambios en cuanto a la vida jurídica y organizativa, promoviendo procesos estratégicos de renovación de liderazgos en los Foros a nivel nacional

CONCLUSIONES SOBRE EL FORO NACIONAL:

De la reunión del Consejo Ejecutivo Nacional y de las preguntas que sobre el Foro Nacional se pudo realizar en las entrevistas y grupos en las dos provincias investigadas, se puede concluir que existe una sinergia organizativa importante en el Foro Nacional, como espacio de encuentro y articulación de los Foros provinciales y cantonales de mujeres ecuatorianas.

La trayectoria histórica de esta organización de las mujeres ecuatorianas, se expresa a través de su significativa capacidad de incidencia y convocatoria.

Es innegable el liderazgo nacional y capacidad de convocatoria que tuvo el Foro de la Mujer en el proceso constituyente de Montecristi en el 2008. Fue la expresión más alta del movimiento amplio de mujeres ecuatorianas. El Foro asumió la vocería de las mujeres ecuatorianas organizadas o no, expresando sus más caras reivindicaciones y exigibilidad de derechos humanos.

Pocos hallazgos se encuentran sobre la vida jurídica, formal del Foro Nacional, es decir de su accionar referido a sus Estatutos, a su estructura organizativa. Tampoco se encuentra una práctica, que sin meterse en una camisa de fuerza, responda a una planificación. Se registra la existencia de un Plan Bienal del Foro pero luego este no aparece al momento de los talleres o en el FODA desarrollado. Por supuesto, esta investigación no es una evaluación del Foro Nacional, sin embargo la falta de hallazgos en este sentido de la formalidad de la organización expresa, posiblemente una debilidad, que amerita ser analizada a la luz del presente Proyecto.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

De la misma manera, la situación de las mujeres colombianas en Ecuador casi no aparece en los hallazgos relacionados con el Foro Nacional. En este sentido lo que pasa en las dos provincias investigadas es un claro reflejo de la ausencia del tratamiento de este problema a nivel del Foro Nacional.

Cuenta con algunos materiales impresos y en digital, como la Agenda Política, el CD de amplia difusión que sirven de aglutinador de sus integrantes, los que requieren de un proceso de actualización y reposicionamiento en sus bases y en otras organizaciones de mujeres. Su carácter de red o movimiento social político feminista, que promueve la organización de las mujeres y respeta su autonomía la constituye en una organización política de mujeres con claras perspectivas de crecimiento y legitimación nacional.

A lo largo de este documento se puede inferir el listado de los logros y prácticas asertivas del Foro Nacional que la posiciona como una de las organizaciones nacionales de mujeres directamente vinculada a los grandes avances normativos e institucionales para el ejercicio de los derechos humanos de las ecuatorianas y ecuatorianos. Entre estos cabe destacarse el importante trabajo realizado con el Grupo Parlamentario por los Derechos de las Mujeres de la Asamblea Constituyente y la firma del Pacto por la defensa de los derechos humanos de las mujeres ecuatorianas, cuya ratificación se produjo al finalizar esta consultoría en el marco de la ejecución inicial del presente Proyecto.

Mantener estos avances y seguir creciendo como organización política feminista es un gran reto. Proceso que necesita de fuertes estrategias para mejorar su capacidad organizativa, de análisis y producción de lineamientos políticos frente al proceso que vive el país, a las coyunturas que se presentan en le convivir nacional. Que requiere de significativos esfuerzos por instaurar una práctica social y política mas estructurada sin perder creatividad, que se traduzca en procesos de planificación, ejecución y seguimiento eficientes, participativos de sus planes y proyectos.

La presencia del problema de la pobreza, la falta de educación, de fuentes de trabajo ha llevado al Foro a nivel nacional, a privilegiar los proyectos productivos generadores de ingresos económicos para mejorar o cambiar las condiciones materiales en la vida de las mujeres, pero este énfasis ha causado una pérdida o confusión del camino emprendido inicialmente y expresado en la historia del Foro Nacional, que hay que retomarlo con más fuerza.

Como lo dice su coordinadora nacional:

"el tema de la sobre vivencia atraviesa el tema de la participación y de la militancia. Necesitamos comer, queremos proyectos productivos que garanticen esa sobre vivencia, pero tenemos que encontrar un enlace entre lo económico y lo político".¹⁵

15 Entrevista a Liliana Durán Aguilar, Coordinadora Nacional del Foro de la Mujer.

LINEA BASE

Proyecto: “Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura”
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

SUGERENCIAS PARA ANALIZARLAS Y DECIDIRLAS PARTICIPATIVAMENTE EN EL FORO NACIONAL DE LA MUJER.

Los hallazgos y análisis realizados con los datos de los dos foros provinciales de Esmeraldas e Imbabura se suman al conocimiento, hallazgos y análisis realizado con el Consejo Ejecutivo del Foro Nacional. Hallazgos y análisis que permiten proponer las siguientes sugerencias:

- Desarrollar un proceso de Planificación Estratégica nacional en coherencia con los resultados del FODA y sus estrategias definidas en el Foro nacional. que de manera concéntrica convoque a diversos actores sociales nacionales: a sus dirigentas, a sus socias provinciales, a sus aliados actuales y posibles aliados, a sus afines y otros.
- Actualización participativa de un censo nacional del Foro de la Mujer con la incorporación de sistemas informáticos que faciliten la permanente actualización de sus datos.
- Elaboración de un diagnóstico participativo de las organizaciones existentes en cada uno de los cantones de la provincia de Esmeraldas.
- Publicación didáctica de la Base Política del FNPME para su amplia difusión y posicionamiento a través de talleres en sus bases a nivel nacional.
- Demandar de los organismos del Estado información actualizada sobre los cambios estructurales del Estado ecuatoriano, políticas públicas de interés, programas y proyectos para ecuatorianos/as y colombianos/as a fin de enlazarse a estos.
- Con la finalidad de poder visualizar los hallazgos y sugerencias de esta Línea Base del Foro Nacional, se incluye, a continuación un cuadro que resume brevemente las características de la situación A (actual) y caracteriza en términos generales la situación B (después de dos años).

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

FORO NACIONAL DE LA MUJER -CONSEJO EJECUTIVO- Abril del 2011

<p>SITUACIÓN A (actual) al 2011 Grado de desarrollo organizativo:</p> <ul style="list-style-type: none">- Debilidad organizativa y de compromiso con la causa de las mujeres, que se expresa en dificultades en la comunicación y disponibilidad de tiempo así como en la distribución y delegación de funciones para cumplir con todas las demandas que esta organización requiere para su adecuado accionar.- Ausencia de un programa de capacitación en atención a las demandas expresadas por las coordinadoras provinciales.	<p>Situación B (después de dos años) al 2013 Grado de Desarrollo organizativo:</p> <ul style="list-style-type: none">- El Foro nacional cuenta con planificación estratégica actualizada y con Planes Operativos Anuales que se reflejan en Agendas trimestrales de trabajo colectivo.- El Foro nacional cuenta con una evaluación sobre la pertinencia de su marco jurídico y estructural actual para la toma de decisiones en función de las demandas y necesidades de sus afiliadas- Se acuerda colectivamente y se incorpora sistemas informáticos y otros mecanismos idóneos de comunicación de acuerdo a cada realidad local.- Se avanza en la creación de Foros Provinciales en las 6 provincias restantes del Ecuador.- Se ejecuta exitosamente un proceso de capacitación y formación política feminista a las actuales y nuevas lideresas en base a una propuesta elaborada participativamente. Se adjunta propuesta de temas generales para elaborar la malla curricular. (Ver Anexo)
<p>Grado de Incidencia Política</p> <ul style="list-style-type: none">- Debilitamiento en su probada capacidad de incidencia política.	<p>Grado de Incidencia Política</p> <ul style="list-style-type: none">- Definición y ejecución monitoreada colectivamente, de una estrategia para acelerar el proceso de transición hacia el Consejo de Igualdad de las Mujeres.- El Foro Nacional incide en la elaboración y promulgación de leyes, reglamentos y otras normativas que se producen en la reforma estructural del Estado ecuatoriano.- El Foro Nacional se incorpora a los procesos de incidencia provinciales y locales de los Foros provinciales y cantonales.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

<p>Sobre el trabajo en Red</p> <ul style="list-style-type: none">- A pesar de la gran capacidad de convocatoria del Foro Nacional, estas vinculaciones no se reflejan, actualmente, en un trabajo en red para responder a las demandas de las organizaciones de mujeres ecuatorianas, particularmente de los Foros provinciales.	<p>Sobre el trabajo en Red</p> <ul style="list-style-type: none">- El Foro Nacional incorpora estrategias y mecanismos organizativos concretos que le permitan avanzar y consolidar el trabajo en redes provinciales y cantonales que constituyan la base de la red nacional.
<p>Sobre los emprendimientos económicos-</p> <ul style="list-style-type: none">- El Foro Nacional no desarrolla planes de apoyo técnico que contribuyan a un mejor manejo de los proyectos productivos locales aportando de manera particular a la incorporación del enfoque Género en el Desarrollo (GED) y a los procesos de sostenibilidad de los mismos.	<p>Sobre los emprendimientos económicos</p> <ul style="list-style-type: none">- El Foro Nacional se mantiene informado acerca del desarrollo e impacto en la vida de las mujeres de los Proyectos productivos manejados con criterios técnicos contables y de mercadeo adecuados.- Proyectos productivos incorporan en enfoque Género en el Desarrollo, vinculando tanto el éxito económico de los proyectos, como el cambio en la situación y condición de las mujeres en todas sus relaciones sociales.- El Foro Nacional promueve vinculación de los proyectos productivos provinciales y locales con las políticas públicas, programas y proyectos del gobierno nacional en relación con la apuesta por el desarrollo de una economía social y solidaria como un mecanismo de sostenibilidad de los proyectos de las organizaciones de mujeres.
<p>Problemas de las mujeres refugiadas colombianas en Esmeraldas</p> <ul style="list-style-type: none">- No se encuentran planes del Foro Nacional para trabajar sobre la situación de exclusión, explotación y violencia de las mujeres colombianas en Ecuador.	<p>Problemas de las mujeres refugiadas colombianas en Esmeraldas</p> <ul style="list-style-type: none">- El Foro Nacional conoce, analiza y toma posición estratégica a través de talleres de sensibilización sobre la situación del conflicto armado con Colombia y sus repercusiones en la vida de colombianos/as y ecuatorianos/as.- El Foro Nacional incorpora en su Plan Operativo Anual el acercamiento a organizaciones mixtas y de mujeres colombianas/os en Ecuador y Colombia a fin de provocar la inclusión de ellas en las organizaciones afiliadas al Foro con una clara estrategia de solidaridad de género.



LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

BIBLIOGRAFÍA

ACNUR: "Población colombiana en Necesidades de Protección Internacional en el Ecuador" Encuesta 2007, Informe Nacional.

Alcaldía metropolitana de Quito, Ayuntamiento de Granda: "Presencia y percepciones de extranjeros /as en el Distrito Metropolitano de Quito y Políticas de inmigración, El tejido social invisible", abril 2007.

Basantes, Usiña, Liliana: "Feminismos Glocalizados", Seminario: Globalización y Género. Dimensiones económicas, políticas, culturales y sociales. Tensiones, reacciones y propuestas emergentes en América Latina" PRIGEPP-FLACSO, Profesora coordinadora: Gloria Bonder, 2008.

Basantes, Usiña, Liliana: "Estrategias y Potencialidades desarrolladas en el Municipio de Ibarra para la Promoción de la ciudadanía de las mujeres". "Seminario: "Democracia, ciudadanía y Estado en América Latina en el Siglo XXI: Análisis de género de los cambios recorridos desde la década del 80 y futuros posibles". PROGEPP-2009.

Constitución de la República del Ecuador 2008.

Camacho, Zambrano, Gloria: "Mujeres Al <Borde" Refugiadas colombianas en el Ecuador, UNIFEM, Quito, Febrero 2005.

Esquel: Programa de participación, gobernabilidad y desarrollo, Componente de Seguridad Ciudadana, "La violencia y sus cifras en la Frontera Norte" Septiembre 2006.

Foro Nacional Permanente de la Mujer ecuatoriana, Consejo Nacional de las Mujeres, Presidencia de la República: "Base Política" 2000.

Foro Provincial de Mujeres en Esmeraldas: Espiralado con documentos de la I Asamblea Provincial del Foro Permanente de la mujer en Esmeraldas: Reglamento de Asamblea, Estatutos, legalización nueva directiva ante el CONAMU.

FLACSO Ecuador, Ministerio de Cultura: "Participación y políticas de mujeres indígenas en América Latina" Andrea Pequeño, compiladora.

Gobierno de la Provincia de Esmeraldas: "Agenda de las Mujeres de la Provincia e Esmeraldas", 2006.

MIES-Aliméntate Ecuador: "Encuesta Nacional de Salud, Bienestar y Envejecimiento, SABE Ecuador 2009-2010". 2010.

LINEA BASE

Proyecto: "Promoción de los derechos humanos y fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en frontera norte: Esmeraldas e Imbabura"
Foro de la Mujer- Fundación Esquel

Informe de la Consultoría
Consultora: Rosario Gómez Santos

Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social, Unidad de Análisis de Información, SIISE, Consejo Nacional de las Mujeres, ONAMU: "La situación de las mujeres ecuatorianas, una mirada desde los Derechos Humanos" , Quito, agosto de 2008.

Red de Trabajadoras Sexuales del Ecuador: "Dinámica del Trabajo Sexual en la provincia de Esmeraldas-Ecuador" 2009.

Secretaria de Pueblo, Movimiento Sociales y Participación Ciudadana: "Plan Plurinacional para Eliminar la Discriminación racial y la Exclusión Étnica y Cultural del Ecuador" 2009.

Casa de la Cultura Benjamín Carrión- Núcleo de Imbabura- Revista: "Palabras de Mujer", Diciembre 2010, No 1, Ibarra.

LISTADO DE ANEXOS

- Anexo 1: Propuesta: Temas de capacitación
- Anexo 2: Transcripción textual del FODA del Foro de Esmeraldas.
- Anexo 3: Transcripción textual del Grupo Focal de Ibarra-Imbabura
- Anexo 4: Transcripción textual del FODA del Foro Nacional de la Mujer -Consejo Ejecutivo- Quito.
- Anexo 5: Agendas de la investigación por provincias
- Anexo 6: Informes de Eventos
- Anexo 7: Diapositivas de presentaciones de consultora
- Anexo 8: Entrega de material bibliográfico
- Anexo 9: CD con versión digital del Informe de Línea Base e insumos de la investigación: grabaciones de audio, transcripciones resumidas de algunas entrevistas, documentos bibliográficos, fotografías, etc.

Elaborado por:
Rosario Gómez Santos
Consultora Contratada

Quito, mayo del 2011