

INFORME FINAL CAPACITACIÓN Y EJERCICIO PACA MUISNE (OCTUBRE/NOVIEMBRE 2005)

Harald Landauer (CIM), Asesor Desarrollo Económico Territorial

Antecedentes

El proyecto PNUD - CONCOPE con fondos TTF de las Naciones Unidas (fondo especial en el 2005 para fortalecimiento Gobernabilidad democrática en zonas fronteras) en su planificación tenía previsto entre otros una agenda de desarrollo costero de la zona comprendida entre los cantones Pedernales en Manabí y Muisne en Esmeraldas. Los dos Consejos Provinciales y dos municipios, así como otros actores locales escogieron a cuatro ámbitos sectoriales para llevar adelante una agenda biprovincial, entre ellos el turismo. El CONCOPE sugirió llevar a cabo dos procesos PACA para levantar con un diagnóstico rápido participativo una primera agenda de acciones para impulsar la competitividad y las acciones mancomunadas entre actores públicos y privados. La realización de PACA debía servir al mismo tiempo para formalizar la capacitación de funcionarios del CONCOPE, que ya habían recibido una capacitación básica en PACA de cuatro días.

Metodología PACA

“Participación y Acción para la Competitividad Local” (PACA[®]), es un conjunto secuenciado de herramientas para hacer un diagnóstico de las ventajas competitivas de una localidad o región, e incluye propuestas de acción concretas, rápida implementación e impacto en el corto plazo, para estimular la economía local o regional (*Ejercicio PACA*).

En un sentido más amplio, PACA[®] es un enfoque pragmático de Desarrollo Económico Local, que enfatiza en procesos participativos y de aprendizaje del Desarrollo Económico Local (DEL) y con el cual se logra impulsar iniciativas publico-privadas de promoción/fomento eficaz del económico local (*Proyecto PACA*).

PACA[®] es diferente a otros enfoques y procesos orientados hacia el DEL, principalmente en tres aspectos:

- Identifica fortalezas y oportunidades, así como la manera de aprovecharlas. No está mirando principalmente debilidades y cuellos de botella. Apunta a resultados rápidos y visibles.
- No propone empezar formulando una gran estrategia, que requiere de enormes esfuerzos de tiempo y recursos.
- Como se dirige a una fase temprana de fomento del DET, asume que hay un componente implícito de aprendizaje de la gestión del DEL, que no pasa como un efecto secundario, sino que se conceptualiza y es conducido como un elemento clave.

Con la participación en PACA, tanto las empresas y sus asociaciones, como las instituciones de apoyo del desarrollo empresarial y la competitividad local (nivel meso), obtienen a) un mayor entendimiento y un análisis rápido de la economía local, y b) propuestas para dinamizar el desarrollo económico y aprovechar oportunidades de negocio; basadas en la definición y complementación de sus roles con los de los gobiernos locales, reconociéndose como actores protagónicos de su propio desarrollo.

PACA® se ha aplicado hasta ahora en 20 países de 4 continentes (Armenia, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guayana Británica, Honduras, Indonesia, Montenegro, Namibia, Nepal, Nicaragua, Perú, República Dominicana, Serbia, Sri Lanka, Sudáfrica, Tailandia y Vietnam).

PACA® se ha aplicado en dos tipos de escenarios:

- En lugares donde los actores locales quieren hacer algo para promover el DEL, pero no saben exactamente cómo y por dónde comenzar.
- En lugares donde ya se está realizando actividades de fomento al DET, pero donde éstas no se ejecutan en forma complementaria entre los principales actores y/o donde los agentes económicos no concuerdan necesariamente con la definición de los problemas y quizás menos aun con las soluciones emprendidas.

Ejecución PACA Muisne

El proyecto se llevó adelante entre octubre y noviembre 2005, en la secuencia siguiente:

Fecha	Actividad	Total días	Funcionarios CONCOPE
13.10.	Presentación de la propuesta PACA en Pedernales y Muisne; selección de actores e instituciones participantes y establecimiento de fechas para la capacitación y el diagnóstico PACA.	1	HL (Pedernales) E. Chiriboga
19.-21.10.	Capacitación PACA de equipos locales en Pedernales y Muisne	3	HL (Muisne) T. Villalba (Muisne) S. Espinoza (Muisne) W. Yépez (Muisne)
31.10.-1.11.:	Taller de Lanzamiento y Trabajo de campo PACA Muisne, fase 1: Mini talleres y entrevistas	2	HL T. Villalba M. Yandún R. Romero
7.-10.11.	Trabajo de campo PACA Muisne, fase 2: Mini talleres y entrevistas, análisis de resultados	4	HL T. Villalba M. Yandún R. Romero
24-25.11.	Análisis de resultados y Presentación de resultados PACA Muisne	2	HL T. Villalba M. Yandún R. Romero
		12	

Entre el 14 y 16 de noviembre el equipo facilitador de CONCOPE (Harald Landauer, Margarita Yandún, Tatiana Villalba, Ramiro Romero) preparo en dos días y medio adicionales la presentación del diagnóstico (mitos, elementos centrales de la competitividad, evaluación de mini talleres: puntos fuertes y puntos débiles).

El equipo local consistió de las siguientes personas e instituciones que participaron a tiempo completo:

Jhonny Rosero	Coop. de transporte fluvial Ciudad de Muisne	
Manuel Cuervo	Coop. de transporte fluvial Ciudad de Muisne	Tel 2480 231
Fernando Chasi	Asociación de Pequeños Comerciantes	
Miguel Bermúdez	Oficina de Turismo, Municipio de Muisne	Tel 2480 231
Paolo Garosio	Patronato, Municipio de Muisne	pgarosio@libero.it Cel: 091648746

A tiempo parcial participaron:

Hairo Osorio V.	Coordinador Turismo, Gobierno Provincial de Esmeraldas	osorio290@yahoo.es
Martín Macías	Consultor local para el proyecto PNUD-CONCOPE	martinmacias2005@yahoo.com , Cel: 097006691

Talleres y entrevistas realizadas:

1. Policía
2. Alcalde
3. Foro de la Mujer
4. Capitanía del Puerto de Esmeraldas
5. Reten de la Marina Muisne
6. BNF
7. Playa Escondida
8. Hotel Mompiche
9. Casablanca de Mompiche
10. Restaurante Delfín
11. Universidad Vargas Torres
12. Guía naturalista

Taller de Lanzamiento:	15 personas
Taller Hoteles y Restaurantes:	18 personas
Taller Pesca y Comerciantes:	10 personas
Taller Comunidades de la reserva:	20 personas
Taller Servicios de Transporte:	12 personas
Taller de instituciones de apoyo:	6 personas
Taller de Presentación de resultados:	35 personas

Costos

CONCOPE:

4 ida y vuelta carro

Vuelos: Harald Landauer 5 vuelos a 45.-

Tatiana Villalba: X vuelos

Viáticos: X días por X personas

Margarita Yandún: 10 días, \$ 640,00 en viáticos

Ramiro Romero:

Olmedo Cano:

PNUD:

Materiales: USD 330.-

Logística: Hospedaje, almuerzos y cena durante capacitación para X personas

Dificultades encontradas

Logística y convocatoria a talleres: Muy baja capacidad de convocatoria del Municipio, muy lenta capacidad logística (no disponibilidad de impresoras, papel, copias, un solo carro, gasolina, seguimiento telefónico, no hubo apoyo de personal del municipio). Al taller de instituciones de apoyo solo asistieron cuatro instituciones).

Falto realizar entrevistas con: Grupo inversor Casablanca, Asociación de Artesanos.

Capacitación funcionarios CONCOPE

Nombre	Cargo	Comentario	Recomendación para calificarse como consultor@PACA
Margarita Yandún	Asistente y Analista DET	Capacitación: No participo, Moderación: moderó un mini taller completo y co-moderó la mayoría de mini talleres, conducción de entrevistas, Análisis de resultados:	- Lectura de los 3 manuales de PACA - Facilitar un PACA completo mas (ver opciones con supervisión GTZ, CDL).
Tatiana Villalba	Asesora sectorial Capacitación	Capacitación: Co-moderó talleres, explicaciones de herramientas, Moderó análisis de resultados, conducción de entrevistas.	- Lectura de los 3 manuales de PACA - Facilitar un PACA completo mas con supervisión (ver opciones con GTZ, CDL).
Ramiro Romero	Asistente DET	Moderación: Presento parte del diagnóstico en el taller de resultados y apoyo en preparación, conducción de todos los talleres	Participar como cofacilitador en ejercicio PACA completo . Recibir curso de capacitación completo

Washington Yépez	Oficial Territorial	Participo en la capacitación, motivación y dinámicas grupales	Participar como cofacilitador en ejercicio PACA completo
------------------	---------------------	---	--

Resultados

Implementación de las acciones PACA:

Siete acciones fueron priorizadas. Se definió los pasos para llevar a la práctica, responsables y quienes deben colaborar. Puesto que CONCOPE no tiene la capacidad ni es su rol de intervenir en la implementación de acciones, es importante mencionar que se consiguió que el Consorcio de Desarrollo Local – CDL de Fundación Esquel, Ramón Torres, tome la posta en la fase de implementación de acciones y un apoyo en la fase Post-PACA. Específicamente se comprometió con el apoyo de inventario, capacitación de funcionarios, convenio Municipio de Muisne – grupo inversos Casablanca/Decameron, elaboración de artesanías por grupos de mujeres. CDL tiene en su portafolio a unos 15 Municipios del país, incluido el de Muisne. El convenio CONCOPE – Esquel permitirá que CDL apoye también al Gobierno Provincial de Esmeraldas en temas de fortalecimiento institucional y Desarrollo Económico Territorial. CDL tiene interés de promover propuestas más del cantón Muisne en el área Turismo, Ambiente y Cultura, en mancomunidad con los cantones Eloy Alfaro, San Lorenzo entre otros. Ramón Torres estableció contacto con Hairo Osorio V., Coordinador Turismo, Gobierno Provincial de Esmeraldas, Dpto. Turismo, Cultura y Deporte, osorio290@yahoo.es. Es importante tenerlo sus datos en la lista de contacto de funcionarios de Gobiernos Provinciales para invitarlo a eventos de capacitación en DET y enviar información relacionada con DET, PACA, y Turismo.

Próximos Pasos:

Tareas inmediatas del equipo facilitador externo:

1. Sistematización taller de presentación de resultados en base a fotos de los paneles y envío vía PNUD, Martín Macias. Incluyendo las fotos tomadas con las cámaras de CONCOPE y Harald.
2. Boletín de Prensa CONCOPE con copia a CP Esmeraldas y Municipio de Muisne, contenido: “Lanzado iniciativa publico-privada para desarrollo turístico Cantón Muisne, ejemplo para otros cantones de la Provincia; Conviene en colaboración entre CP, Municipio y Cámara de Turismo para realizar inventario turístico / apoyo por Fundación Esquel.” Poner los más importantes resultados del diagnóstico (p.e. gran potencial para crear una cadena de valor a partir de los recursos naturales, mejorar el diálogo publico-privado para una acción mancomunada) y una caracterización de las principales acciones propuestas (seguridad: crear un modelo de brigadas barriales, etc., mano de obra local en los grandes proyectos de inversión turística)
3. La firma del Convenio CONCOPE - CDL/F. Esquel

4. Preparar un banco de proyectos (de los priorizados, y de los a mediano plazo)

Taller de evaluación:

Para marzo 2006 esta previsto de hacer un taller de evaluación de las acciones PACA y seguimiento de la iniciativa. CONCOPE debe participar para aprender de la práctica y organizar conjuntamente con CDL/Esquel.