

APRENDIZAJES

A nivel nacional se han establecido acuerdos con entidades y organismos gubernamentales y no gubernamentales para la consecución efectiva de los objetivos planteados a corto y largo plazo. Además se han fijado convenios de co-ejecución con actores que permiten optimizar los resultados esperados en los PPIL's

En la provincia de Pichincha se han establecido acuerdos con la Cámara de Comercio, Cámara de la Pequeña Industria de Pichincha (CAPEIPI), la Casa del Joven Carcelén Bajo, Socios Juniors, Asociación de Refugiados "ASOREC", Fundación ATAMAIN, Fundación Unidad del Sur UNISUR y Centro Cultural del Comité del Pueblo.

En la provincia de Imbabura se han generado alianzas estratégicas con instituciones financieras, como el Fondo de Desarrollo Microempresarial (FODEMI), la Federación de Organizaciones Comunitarias de Imbabura (FOCI), Grupo de jóvenes "Solidaridad y Ayuda al Niño", la Pastoral Migratoria de Ibarra, el Municipio de Ibarra a través de su Cámara de Comercio y su Agencia de Empleo "Multioficios". En la ciudad de Ibarra se difundirá el Concurso de Emprendedores con dos grupos de refugiados contactados "Nueva Esperanza" y "Asmei".

En la provincia de Carchi se ha realizado alianzas con el Gobierno Provincial del Carchi, la Junta Parroquial y la Tenencia Política de Julio Andrade, la Unidad de Producción del Municipio de Montufar, la Casa de la Juventud de Tulcán, la Pastoral Social de Tulcán y la Fundación "Luz y Vida.

El aporte fundamental de las universidades y Municipios en el caso del Municipio de Ibarra (Concurso de Emprendedores) y de las Universidades en Esmeraldas (PUCESE), Ibarra (PUCEI, Universidad técnica del Norte) Quito (Salesiana) y Santo Domingo (UTE), así como los gobiernos locales de Julio Andrade, Tulcán, Eloy Alfaro, San Lorenzo y las Juntas parroquiales de Palma Real y Pampanal han brindado un soporte técnico y comunicacional de calidad para la realización de los PPIL's

En cuanto a la respuesta de los participantes y actores vinculados al desarrollo de los PPILS ha sido un factor determinante en el desarrollo de las iniciativas ya que el nivel de motivación ha sido alto y esto ha permitido desarrollar las actividades en tiempos corto, permitiendo el cumplimiento de todos los objetivos en su totalidad y en las fechas definidas, aunque el tiempo de ejecución haya sido de 4 meses menos al inicialmente previsto.

En algunos PPIL's como es el caso de los proyectos productivos en San Gabriel y Julio Andrade encontramos dos grupos de mujeres fuertemente organizados, a esto se sumaron la presencia y el apoyo de los gobiernos locales y el soporte de una empresa de microcrédito privada como lo es FODEMI.

Con los PPILs de desarrollo comunitario con jóvenes, cabe recalcar que el trabajar con grupos de jóvenes organizados en Pichincha, ha sido un punto de apoyo importante ya que sus propuestas se han canalizado de forma sintonizada con los objetivos de los PPIL's, en este sentido su actoría cumple un rol fundamental en el planteamiento de nuevas estrategias de integración.

Con respecto a aquellas localidades donde se ha dado inicio el trabajo de las agencias socias del ACNUR, particularmente cabe mencionar las localidades de Borbón y los nuevos barrios de Quito, como son Carcelén y Solanda la participación de PNPI, se generó de manera pausada pero poco a poco se incremento; sin embargo, precisamente se inició con brevedad estos PPIL's a fin de lograr que la PNPI se involucre en los procesos locales.

En cuanto a la creación de centros de Negocios, estos PPILs fueron muy célebres al haber tenido mucho apoyo por parte de la CAPIPI y la Cámara de la pequeña industria de Pichincha en Quito y la Cámara de Comercio en Santo Domingo los cuales ayudaron con la organización d los concursos de emprendedores, la incubación de microempresas y la creación de centros de gestión microempresaria en

ambas ciudades. Los Concursos de Emprendedores tanto en las tres ciudades (Quito, Sto. Domingo e Ibarra) tuvieron mucha participación y buena acogida por la población local, que asistió a los dos eventos masivamente que tanto en Quito como en Santo Domingo. El I Concurso de Emprendedores en Ibarra también tuvo buenos resultados, aunque hubo problemas como la falta de cumplimiento de los compromisos adquiridos por la Cámara de Comercio de Ibarra y el Gobierno Provincial y también se vio un poco limitado por la baja asociatividad que se da en esta localidad.

En las granjas integrales de Sucumbíos a pesar de que por su localización haya sido un reto como PPI, tuvieron mucho éxito y la población mostró mucha responsabilidad y motivación al momento de trabajar en la ejecución de este proyecto. Hubo dificultades de acceso a las comunidades y dificultades creadas por las inundaciones, que destruyeron parcialmente o totalmente los sembríos; pero ninguna de estas dificultades fueron razones para que los beneficiarios se desanimaran, al contrario pusieron mucho empeño en continuar con las granjas, llegando hasta a organizarse, como en el caso de Nuevo Sinaí y Buen Samaritano, donde se conformo un grupo de mujeres que buscará la sostenibilidad del proyecto.

En el segundo semestre del proyecto se impartieron todas las capacitaciones, las cuales tuvieron altos índices de asistencia y buenos resultados en las evaluaciones de satisfacción. En especial fueron exitosos los cursos impartidos a los grupos de jóvenes (Puerto Nuevo, Alpachaca, Borbón y Carcelén). En Carcelén se logro crear una alianza con la Casa de la Juventud de Carcelén, institución que se propuso continuar el trabajo con jóvenes en el área. Al igual que en Carcelén se lograron crear alianzas que aseguren la sostenibilidad del proyecto en Borbón y en Puerto Nuevo. En Borbón, la Casa de la Juventud, administrada por el patronato también busca seguir impartiendo cursos de artesanías y música con las herramientas e instrumentos musicales donados por Fundación Esquel. En Puerto Nuevo la Casa del Arte y Cultura también se ha comprometido a seguir impartiendo cursos de artes a la población joven de la región, incluyendo jóvenes pertenecientes a la PNPI.

Los proyectos de Granjas Integrales, aunque hayan sido exitosos y hayan tenido altos índices de participación y satisfacción en las comunidades donde se los implementó, requieren de un seguimiento y apoyo más continuo. Los participantes han expresado su interés en continuar con los proyectos y han pedido que se continuara apoyando con insumos de calidad para la exitosa siembra de productos.

Todos los proyectos de generación de ingresos lograron ser exitosamente inaugurados, habiendo terminado lo planificado, que incluía la creación de planes de negocios, locales y capacitaciones. Este demostró ser un buen método de integrar PNPI con población local.

La participación de población receptora ha sido significativa en espacios como el Festival de Cine sobre refugio, derechos humanos e integración "Mi barrio por la integración y la paz"; a través de estos encuentros que presentaron un material audiovisual de calidad, las poblaciones de acogida tuvieron una aproximación cercana a la situación vulnerable que viven las personas que se ven obligadas a salir de su país y la complejidad de su inserción en el país de asilo a través del testimonio latente de los refugiados en el cine-foro. Sin duda, estos espacios permiten poco a poco deconstruir los esquemas, fuertemente arraigados en la población ecuatoriana, sobre la noción de "el colombiano" y permite abrir el debate sobre la necesidad de propiciar encuentros con el otro y sobre la necesidad de gestar estos encuentros desde espacios propicios como el barrio.

Uno de los factores críticos de éxito encontrados, para difundir las iniciativas de integración, es que por un lado al recurrir a medios radiales de difusión se ha aumentado la convocatoria a las iniciativas pero también ha generado, en el caso del Concurso de Emprendedores en Ibarra, descontento en la población ecuatoriana ya que una de las condiciones para participar es asociarse necesariamente con PNPI. Uno de los principales retos, en este sentido, es aplacar el nivel de xenofobia de la población ecuatoriana a través de mecanismos de información oportuna, eficaz y adecuada sobre la situación de PNPI en Ecuador.

Cabe mencionar también que, a pesar que en algunos sectores la PNPI se encuentra fuertemente cohesionada en otras localidades hay una clara desvinculación y falta de organización en esta población;

esto ha generado una dificultad en la convocatoria, como lo es el caso del I Concurso de Emprendedores en Ibarra donde se plantean los mecanismos anteriormente mencionados.

En conclusión, si bien el proyecto en general arrancó en el mes de mayo, y a pesar de los obstáculos encontrados, la ejecución se ha realizado sin mayores contratiempos y con un fuerte apoyo de las comunidades, gobiernos locales y gracias al gran interés de la población en la mayor parte de PPIL's quienes han fijado tiempos acordes con los requerimientos planteados. En este proceso se recalca además el apoyo recibido por parte de otras instituciones inmersas, como se mencionó en un inicio, quienes actualmente trabajaron en estrecha corresponsabilidad con el proyecto. También vale tomar en cuenta que los participantes han mostrado su satisfacción con el trabajo de Esquel, aunque haya habido conflictos por los cortes presupuestarios de Acnur que limitaron el trabajo de la agencia socia en algunos PPILS, y eliminaron otros.

RECOMENDACIONES

1. Se debería fortalecer iniciativas con las diferentes Casas de la Juventud a nivel local y fortalecer el trabajo con las que ya se ha trabajado en este proyecto (Borbón, Carchi, Carcelén), ya que estos son espacios de alta participación de jóvenes a nivel nacional. Una propuesta interesante sería que ACNUR establezca convenios macro con estas entidades a nivel nacional.

Las Casas de la Juventud son organismos, cuya labor deberían ser reforzada, ya que cumplen funciones sumamente importantes a nivel social, como son las de integración, formación, recreación y animación cultural para la juventud. Por medio de estos mecanismos se aminora la probabilidad de que jóvenes tomen parte en grupos o actos delictivos en áreas de pobreza extrema y violencia, paralelamente decrece la vulnerabilidad que padecen jóvenes PNPI.

2. Es necesario crear redes de contactos entre proveedores beneficiarios de los PPILs de Huertos Escolares, de Esmeraldas en especial. Los beneficiarios han comunicado que en la región no hay insumos de calidad, como la semilla de tomate, pepino y pimiento y matas de maíz por lo que quisieran poder traerlos de Quito o Guayaquil. No se logró consolidar una alianza entre algún proveedor de Quito que pudiera enviar los insumos, se recomienda hacer esto en el 2009.

El trabajo en Huertos Integrales ha sido muy exitoso; durante su desarrollo ha funcionado de una manera imprescindible como estrategia pedagógica de capacitación y formación de recursos humanos locales; su realización implicó fortalecer la concepción de que la educación como eje fundamental debe estar vinculada al trabajo productivo así como otros elementos integradores como: salud, producción, comercialización, saneamiento ambiental, reforestación, generación de trabajo, integración y organización de la comunidad. Se recomienda hacer seguimientos de apoyo a los huertos establecidos en Esmeraldas y Sucumbíos y estudiar una posible ampliación de esta concepción en nuevas escuelas.

3. Las asociaciones de refugiados indiscutiblemente han jugado un papel clave en el desarrollo de PPILs a nivel local, siendo instancias interlocutoras y organizadoras de PNPI, este papel fundamental no debería ser omitido; al contrario este papel debería de ser reforzado asignándoseles roles activos dentro de los proyectos como co-ejecutores.
4. Específicamente en el proyecto de generación de ingresos con las asociaciones de concheras en San Lorenzo, se recomienda continuar el apoyo, especialmente por medio de talleres más prácticos y menos teóricos, ya que se ha comprobado que debido al nivel educativo de los beneficiarios (muchos son analfabetos) los métodos tradicionales de educación han tenido resultado limitados.

De igual manera aunque durante todo un año se les haya apoyado en temas de organización y asociatividad, estas son áreas que aún muestran señas de debilidad en estos grupos de trabajo. Esto es debido a las características específicas de los beneficiarios y del medio en el que viven (comunidades aisladas en donde existe poca actoría y organización social). Se recomienda continuar apoyando con talleres de liderazgo, integración y asociatividad.

5. La sostenibilidad y seguimiento de los proyectos debería de ser tomada en cuenta en la planificación inicial del mismo, en donde se establezca un periodo posterior al término del proyecto nuclear para comprobar que los procesos están teniendo resultado y en caso de necesidad poder crear un proceso adicional.
6. Esquel dentro de su línea de acción ha trabajado ampliamente la metodología del Programa de Liderazgo Integrador, planteamiento que apunta a la consolidación procesos organizativos, fortaleciendo al individuo como actor social por medio del reforzamiento de valores de identidad, cultura, derechos, ciudadanía y liderazgo. Esquel en el desarrollo de este proyecto tomó contacto con grupos organizados, para fortalecer su rol en el entramado social como instancias y referentes iniciales de la población a nivel local.

El trabajo con grupos organizados de base es sumamente importante, ya que ellos son los actores sociales que intervienen más activamente en las comunidades donde se trabaja. Los recortes de ACNUR eliminaron los presupuestos dirigidos a reforzar los conocimientos y la formación de líderes locales.

7. En caso de la realización de concursos de emprendedores, es importante hacer seguimientos a los ganadores, para mantenerlos vinculados, saber de su progreso gracias a su éxito como emprendedores y brindarles apoyo en cuestiones técnicas en lo posible.
8. La planificación presupuestaria debería ser mejor proyectada, para que durante la ejecución del proyecto no se produzcan recortes que provocan la eliminación de PPILs, creando no solo falsas expectativas y deterioro de la confianza en las poblaciones potencialmente beneficiarias, pero también deterioran la institucionalidad e imagen tanto a la agencia socia como de ACNUR.
9. Es recomendable que cuando se creen acuerdos de trabajo como socios, se definan los roles de las agencias socias y que ambas asuman roles más activos en el desarrollo operativo de los proyectos a nivel local. De lo contrario se corre el riesgo de que los acuerdos alcanzados se limiten a convenios temporales con las agencias socias.
10. A pesar de que las acciones a ejecutar a favor de la PNPI son emergentes, es necesario dar importancia a los compromisos establecidos, por más mínimos que estos parezcan, la no ejecución de acuerdos a nivel local mermó la confianza depositada por PNPI y población local frente a ACNUR y la agencia social que respondía frente a estas poblaciones, en este caso ESQUEL.
11. En caso de entrega de raciones de PMA u otro tipo de incentivos, debería de ser un apoyo excepcional y temporal que se brinde a los beneficiarios, ya que este causa un efecto de apadrinamiento contra productivo dentro del esquema de desarrollo económico-social, en el que los beneficiarios llegan a aceptar como algo natural el que se les entregue, en este caso PMA por asistencia a capacitaciones o mingas, las cuales de cualquier manera son para su beneficio.
12. Es necesario para la veeduría ciudadana en materia de derechos humanos el papel que cumplen los grupos organizados. ACNUR no continúa apoyando estas iniciativas dadas las advertencias por parte de grupos irregulares de no trabajar con grupos organizados; si no se trabaja conjuntamente desde sociedad civil y estado el problema de violación de derechos humanos de PNPI se puede incrementar.

13. En el desarrollo de futuras iniciativas donde se trabaje con el estado, la agencias ejecutoras deben cumplir también las funciones de seguimiento y control permanente del proceso, dentro de su rol como instancia macro veedora del cumplimiento de las obligaciones adquiridas.

- **Guías de campo:**
N:\ACNUR 2008\CIERRE\Documentos Cierre\Informes_Finales_Evaluaciones_y_Actores\actores
- **Fotografías y registros audiovisuales:**
\\Srvsque\fotos\DEMOCRACIA_Y_FORMACION_CIUDADANA\SEGURIDAD_HUMANA\42b408
- **Reportes de Investigaciones de campo:**
\\Srvsque\sgc\CADENAVALOR\3EJECUCION_PROYECTOS\INFORME_EVENTOS\42B408
- **Referencias de información bibliográfica y otras fuentes secundarias:** n/a
- **Resoluciones de actores:**
N:\ACNUR 2008\CIERRE\Documentos Cierre\Informes_Finales_Evaluaciones_y_Actores\Evaluacion_Final_de_participantes
- **Reglamentos y ordenanzas:** n/a
- **Estatutos:** N:\ACNUR 2008\Estatutos
- **Actas de negociación:** N:\ACNUR 2008\Memorias
- **Presentaciones PPT:**
N:\ACNUR 2008\docs kari\ACNUR 2008\PPT
- **Productos Comunicacionales y de difusión:** custodio Mayra Mejia
- **Modelos de contratos:** en custodia de la DAF
- **Convenios:**
N:\ACNUR 2008\CONVENIOS\convenios finales!!\Convenios_Firmados
Custodio DAF
- **Términos de Referencia:** N:\ACNUR 2008\TDR APROBADOS