



ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN PARA ASISTENCIA TÉCNICA Y CAPACITACIÓN

Geog. Katty Pazmiño - Consultora
Quito, noviembre 2006

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN (Borrador 1)

1. INFORMACIÓN DE CONTEXTO.-

Este segundo documento es resultado del análisis de, la información generada en el diagnóstico preliminar, las condiciones entre actores y, en lo correspondiente a los resultados esperados para ambiente, el documento de marco lógico del proyecto de la CAM. Tiene como objetivo central dar una orientación general a la implementación del proceso de capacitación ambiental del Programa.

Para llegar a las conclusiones que se anotan a continuación se utilizaron como fuentes de información las siguientes:

- Análisis de información secundaria.- Con base en estudios de planificación provincial y cantonal y diagnósticos físicos, socioeconómicos y ambientales
- Identificación de actores y entrevista de consulta.- Reuniones con alcaldes, jefes departamentales, representantes de Ong's en la zona, promotores culturales de Proredes.
- Taller de consulta.- Con representantes de los grupos poblacionales y actores de gestión ambiental identificados en la zona

Este documento no pretende ser la estrategia general del componente ambiente de Proredes, sino complementar el marco lógico existente para el Programa, enmarcando al proceso de capacitación en una estrategia de asistencia técnica integral.

Aunque para elaborar este documento se realizó una investigación detallada, se analizaron varias fuentes de información y se hicieron varias consultas a los actores, no se excluye la necesidad de complementar y precisar la información cuando se este ejecutando la estrategia, para así llegar al nivel de detalle necesario para su implementación.

2. ANÁLISIS DE CONDICIONES

1. En cuanto a la zona¹.-

Los cantones San Miguel de los Bancos, Pedro Vicente Maldonado y Puerto Quito, constituyen la zona de intervención de Proredes, ocupan una extensión de 2177 Km². y se ubican al noroccidente de Pichincha; región de pie de monte, con lluvias intensas y clima subtropical. El acceso a las cabeceras cantonales es la por la vía Calacalí la Independencia, carretera de primer orden.

Las poblaciones de esta región nacen de los asentamientos de habitantes que emigraron de provincias como Loja, Manabí, Bolívar y Esmeraldas. La zona de intervención tiene una población total de 37763 personas que habitan en un 75.4% el área rural.²

La agricultura y la ganadería son, junto con el comercio en las cabeceras cantonales, las principales actividades económicas, esto ha significado que grandes extensiones de bosque se han abierto para dedicarlas a estas actividades. En los últimos años la actividad turística aparece como una alternativa económica, especialmente en Mindo, única parroquia rural, perteneciente a San Miguel de los Bancos.

La cobertura de servicios básicos en la región es insuficiente y de mala calidad, no cuenta con sistemas de manejo de desechos, tratamiento de aguas servidas o control de contaminación; las actividades productivas como las prácticas de agricultura extensiva, explotación de madera, caza y pesca se han desarrollado sin ningún criterio de manejo sustentable.

Las condiciones ambientales han sido alteradas por estos factores, situación que se evidencia en la preocupación de sus habitantes por la disminución de los caudales de los ríos, las temporadas de sequía, la contaminación del agua, la erosión del suelo y las pérdidas en la producción.

2. En cuanto a los actores y las dinámicas políticas, organizativas y de participación ciudadana - ³

Los actores identificados en la zona pertenecen a los sectores de Gobierno, Organismos no gubernamentales y organizaciones ciudadanas; en el documento de diagnóstico y las memorias de reuniones adjuntas al presente, se detalla que organismos fueron identificados y consultados y las actividades que cada uno desarrolla.

¹ Información detallada en Producto I. Diagnóstico de la Zona de Intervención.

² Tomado como referencia de los documentos de Planes de Desarrollo Participativo Cantonales elaborados por el Gobierno de la Provincia de Pichincha, Quito 2004.

³ Ver anexo 2. Memoria de reuniones con actores

- Organismos de Gobierno o de Administración Pública.-

En la zona existe representación de los tres niveles de gobierno, Gobierno Central, a través de la Oficina Técnica de San Miguel de los Bancos, dependencia del Distrito Regional de Pichincha del Ministerio de Ambiente; Gobierno Provincial, a través del Centro de Gestión Empresarial y Gobiernos Cantonales con sus dependencias técnicas ambientales. Cada uno de estas dependencias posee un plan operativo anual.

La Oficina técnica de los Bancos del Ministerio del Ambiente.-

Su área de trabajo abarca el noroccidente de Pichincha: los tres cantones, las parroquias rurales, Nanegal, Nanegalito, Guallea, Pacto y la parte baja de la cuenca del río Guayllabamba, lo correspondiente a la parroquia García Moreno del Cantón Cotacachi de la Provincia de Imbabura, esto significa al rededor de 500.000. has de área de intervención

Entre sus acciones esta el manejo forestal y control emisión de guías y licencias, verificaciones, coordinación con municipios para la gestión ambiental, regulación de las unidades de vida silvestres, mariposarios y orquidiarios, emisión de patentes de funcionamiento, regulación de la producción y recolección de especímenes.

Mantiene buenas relaciones con los gobiernos locales, ejemplos de esto son entre otras actividades: el proyecto que ejecutó este año junto con la FAO y el municipio de San Miguel de los Bancos para la protección forestal; las asistencias técnicas a los tres municipios para gestión de calidad ambiental especialmente en el control de chancheras domiciliarias; el convenio firmado con las juntas parroquiales de Mindo, Lloa y Pacto para el manejo del bosque protector Mindo-Nambillo, especialmente en el diseño del plan de manejo ambiental.

Aunque los procesos de capacitación que anteriormente esta oficina dictaba a finqueros de la zona para el manejo del bosque se han detenido por falta de financiamiento, una de las actividades que resulta interesante son las capacitaciones anuales que dictan para la formación de inspectores honorarios, programa establecido por el Ministerio con la finalidad de tener participación y ayuda ciudadana en el control de vida silvestre. Los inspectores tienen la responsabilidad de denunciar el tráfico de especies e informar al MAE cualquier irregularidad.

La presencia del MAE en la zona es clave para definir acuerdos en cuanto a competencias y responsabilidades de actores, también serán un aliado muy importante en los procesos de capacitación que el programa emprenda, tanto por la presencia de conferencistas con experiencia cuanto para avalar las certificaciones de capacitación realizadas.

El Gobierno de la Provincia Pichincha

Aunque no existe una presencia en la zona de una sección ambiental, el CP tiene una Dirección de Ambiente que funciona en Quito y un Centro de Gestión

Empresarial en San Miguel de Los Bancos que tiene entre sus funciones la capacitación a finqueros y organizaciones comunitarios para establecer y mantener emprendimientos productivos sustentables y rentables.

Serán un aliado muy importante para procesos de capacitación y para desarrollar mecanismos de conservación que presenten alternativas sustentables para la producción.

Los Gobiernos Cantonales.-

a) La visión de los alcaldes.-

Los alcaldes y alcaldesa fueron entrevistados al respecto de su visión de la gestión ambiental, las acciones emprendidas y las necesidades de cooperación.

San Miguel de los Bancos, admite que en primera instancia la gestión ambiental no fue una prioridad, que los esfuerzos municipales se centraron en la satisfacción de las necesidades de agua potable y alcantarillado, sin embargo dice que esta opinión ha cambiado y considera que es necesario emprender en turismo y ambiente y trabajar en una visión a largo plazo. Su principal preocupación es el sistema de tratamiento a las descargas de agua servida y la disposición de los desechos sólidos

Pedro Vicente Maldonado.- Un Cantón “ecológicamente turístico” que cuide las cuencas hidrográficas y proporcione alternativas productivas a su población es la meta de gestión ambiental para el alcalde de PVM, aunque tienen un sistema parcial de tratamiento de aguas servidas y un relleno sanitario manual para la basura, sabe que es necesario mejorarlo en eficiencia y cobertura, para esto ha contratado estudios que lo asesoren. La gestión ambiental en su opinión debe ser el resultado de la unión de esfuerzos de los tres cantones, pero sobre la base de información y acuerdos técnicos previos, estos acuerdos no se han dado porque no ha sido posible concretar un objetivo común y definir las formas de administración y financiamiento para la gestión conjunta, reconoce que no tienen personal suficiente y que hasta ahora han hecho lo posible con los recursos disponibles.

Puerto Quito.- Su visión para la gestión ambiental se basa en hacer acciones concretas con participación de la comunidad, en virtud a esto auspicia el mantenimiento de viveros en las fincas y la forestación de las riberas. Las principales preocupaciones son la contaminación del Caoní, la disposición de los desechos sólidos y la deforestación, y aunque está convencida que la solución está en unir los esfuerzos de los tres municipios, reconoce que es un camino muy difícil porque ha comprobado que al momento de definir los financiamientos y unir los criterios se rompe el diálogo.

b) Las dependencias técnicas y los proyectos en marcha

Las tres municipalidades cuentan con una unidad de gestión ambiental, con uno o dos técnicos para desempeñar todas las funciones. La estructura se detalló en el producto I Diagnóstico de gestión Ambiental

A pesar de las serias limitaciones de personal, capacidad técnica y disponibilidad financiera han emprendido varias acciones correspondientes a su rol en la gestión ambiental, tales como: emisión de ordenanzas, diseño de estudios y planificación, campañas de clasificación y manejo de desechos, programas de reforestación de riberas, mantenimiento de viveros, entre otras, sin embargo estas actividades no son suficientes y es necesario unir esfuerzos en actividades que respondan a las necesidades prioritarias y sean sostenidas a largo plazo.

Organismos no Gubernamentales.-

a) Las organizaciones locales.-

Se identificaron organizaciones locales como: Asociación Vida para Mindo, Asociación de Jóvenes Ecologistas, Amigos de la Naturaleza de Mindo, Pacaso, Mindo Lindo, entre las más conocidas. Se ubican en la mayoría de los casos en San Miguel de los Bancos y están relacionadas al turismo ecológico.

Estos espacios son potenciales generadores de presión ciudadana para la protección ambiental, están desarrollando actividades independientemente y son las contrapartes locales de las ONG´s de turismo y ambiente que están presentes en la zona.

Aunque son una referencia clara de participación ciudadana no mantienen buenas relaciones con los gobiernos locales e incluso para la comunidad es difícil estar al tanto de sus acciones.

Es necesario invitarlas al proceso de diálogo para que difundan sus avances, serán un aliado muy importante para los procesos de capacitación, especialmente al momento de tratar las condiciones ambientales de la región. Si ven en Proredes una oportunidad y aporte, serán claves para promover el interés y la movilización ciudadana.

b) Las ONG´s

En el primer documento se describió su naturaleza y se identificaron sus acciones, la mayor potencialidad de la ONG´s es sin duda el conocimiento de la zona y la trayectoria de su intervención, esto permitirá aprender de su experiencia.

Los procesos de capacitación en temas específicos como el turismo ecológico, las formas alternativas del uso de bosque, las características ambientales de la región, etc. pueden ser dictadas por sus técnicos, en un intento de coordinar un discurso homogéneo y socializar información y técnicas utilizadas, con esto no se repetirán acciones y se aprovecharán mejor los recursos invertidos en esta región.

En la tabla No 2, se describen en que líneas de acción y con que acciones potenciales se pueden establecer alianzas, en general se recomienda que sea en el fomento a las capacidades y la implementación de mecanismos de conservación, que son espacios amplios y generadores de iniciativas, dejando el

espacio de concertación de políticas entre actores para la facilitación exclusiva del Programa.

3. En cuanto a la pertinencia del tema y la apertura a la intervención

En el taller de consulta⁴ que se realizó, con varios representantes de diferentes sectores de la población, un ejercicio de identificación y priorización de las afectaciones ambientales, de lo que se concluyó el cuadro a continuación:

Tabla No 1.- Principales Afectaciones ambientales⁵

No	PROBLEMA AMBIENTAL	Efectos	Causas
1	Contaminación del agua	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Disminución del caudal para el uso ▪ Afectación al estado sanitario de la población ▪ Afectación a las actividades productivas ▪ Degradación del paisaje 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Inadecuado manejo de desechos líquidos, descargas directas de aguas servidas ▪ Uso químicos agricultura, filtración al agua ▪ Lavado bombas de fumigación, vehículos, gasolineras, directamente en el río ▪ Extractoras de aceite de palma, lácteos, minerías, granjas Porcinas, ganaderas, avícolas, camales que descargan directamente al río.
2	Deforestación	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pérdida cobertura vegetal ▪ pérdida biodiversidad ▪ erosión del suelo ▪ disminución de humedad y lluvias ▪ Afectación a las actividades agrícolas ▪ Degradación del paisaje ▪ Desprotección de cuencas hidrográficas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fuente de ingreso familiar inmediato (explotación maderera) ▪ Falta de alternativas productivas ▪ Compañías Madereras ▪ Falta valoración recurso bosque ▪ Falta de un ordenamiento territorial y Expansión urbana no planificada ▪ Extensión de la frontera agrícola y ganadera (Monocultivos) ▪ Desconocimiento e Ineficiente aplicación de las políticas de manejo forestal ▪ OCP (taló el bosque remanente y causo efecto de borde)
3	Manejo inadecuado de desechos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Contaminación de agua y suelo ▪ Degradación del Paisaje ▪ Afectación al estado sanitario 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Inexistencia de un sistema de manejo integral de desechos ▪ Inexistencia de un sitio apropiado para la disposición final

⁴ Ver anexo No 1. Memoria de taller de consulta a los actores de la zona.

⁵ De la sistematización del taller de consulta.

		de la población	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Desconocimiento de la población de las consecuencias de la contaminación por desechos ▪ Desconocimiento o inadecuada aplicación de la normativa ambiental
4	Pérdida de especies por caza y pesca	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pérdida de la biodiversidad y el patrimonio natural ▪ Alteración de los ecosistemas 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Deforestación de los bosques ▪ Tráfico de especies ▪ Desconocimiento de la normativa ambiental ▪ Desinterés de la población por proteger los recursos naturales

De esta tabla se priorizó a la contaminación de agua y, la deforestación; entre las principales causas se anotan las prácticas productivas inadecuadas, las descargas contaminantes, el desconocimiento de principios de manejo sustentable alternativos y rentables y la falta de valoración del patrimonio natural por parte de los grupos poblacionales que se han relacionado a las causas de las alteraciones ambientales.

Entre las conclusiones de las plenarias se determina que los problemas ambientales identificados no se resuelven con acciones aisladas que atienden parcialmente el problema, o con procesos exclusivamente de capacitación o concienciación a la población, se determina necesario establecer acciones encaminadas a propiciar un modelo de gestión municipal conjunta que desarrolle acciones a largo plazo que generen resultados en las siguientes áreas:

1. Políticas ambientales homogéneas, apoyadas en ordenanzas que dicten normas de protección al ambiente que se apliquen y se controlen.
2. Ejecución de proyectos prioritarios como: Programa de forestación y recuperación de las microcuencas hidrográficas, Sistema de manejo integral de desechos sólidos y Sistema sanitario de alcantarillado y tratamiento de aguas servidas.
3. Implementación de una campaña permanente de concienciación y capacitación a los grupos poblacionales asociados a las causas de la degradación ambiental.
4. Actualización y socialización de la información física-ambiental y socioeconómica de la región
5. Gestión de fondos para financiar la ejecución de proyectos ambientales regionales.

La visión de las autoridades municipales también coinciden con la asociatividad para la gestión ambiental de los tres cantones, incluso se han hecho intentos con anterioridad, lamentablemente no se ha logrado concretar un interés común en el que los gobiernos locales estén dispuestos a invertir

La organización ciudadana es incipiente, las asociaciones, clubes o movimientos ambientalistas identificados son débiles, y no se han identificado relaciones entre ellas, con ONG´s o los gobiernos locales.

En este contexto, el rol de Proredes en lo que se refiere a la asistencia técnica para la gestión ambiental, debería orientarse a facilitar el diálogo entre actores y construir espacios de articulación que propicien la asociatividad cantonal y por otro lado auspiciar la implementación de las líneas de acción que aporten en la consecución de las líneas de interés descritas.

3. LINEAS DE INTERVENCIÓN⁶.-

Si se concuerda en que el rol de Proredes es el de ser facilitador del diálogo entre actores y promotor de espacios de articulación para la ejecución de las líneas de interés común de la zona, se propone establecer una estrategia general que inicie con un proceso de convocatoria a los actores para definir en detalle sus intereses, las posibilidades concretas de articulación para la gestión y se mantenga con ellos un proceso de difusión y capacitación que sea el hilo conductor de los encuentros.

El iniciar la intervención con un proceso de capacitación permitirá a Proredes convocar a los actores y propiciar nuevos encuentros que conduzcan a la discusión de acciones concretas de remediación y protección ambiental, propiciándolo desde la gestión participativa de los diferentes sectores públicos y ciudadanos de la zona. Este es el espacio idóneo para el diálogo, su naturaleza dinámica y positiva no representa presión para los actores y les permiten analizar, desde una perspectiva técnica y pedagógica, las condiciones y potencialidades de la zona

Establecidas las relaciones del Programa con los actores y definidos los nexos entre ellos, se recomienda tomar una línea de ejecución práctica con la que se identifique la intervención del programa, un espacio propicio sería la asistencia técnica para el establecimiento de políticas ambientales que, desde la armonización de la normativa ambiental cantonal, el establecimiento de procesos organizativos, la formación de espacios de participación ciudadanos articulados a la administración pública y la gestión de ONG´s, concluya a largo plazo en la generación de un modelo de gestión armónico para los tres cantones. Esta segunda línea de trabajo dará una ventana de ejecución concreta a las conclusiones que seguramente se llegarán en los espacios de diálogo establecidos en la primera línea de intervención.

A mediano plazo será preciso afinar este proceso organizativo promoviendo la ejecución de iniciativas o pequeños proyectos ambientales que estén asistidos y financiados parcialmente por el Programa. La decisión sobre cuales promover se verán a medida de los avances de la ejecución integral de la estrategia.

⁶ La líneas de intervención que se identifican corresponden a las consultas realizadas a los actores en cuanto a su percepción de los problemas ambientales, necesidades de gestión y posibles alianzas, en el taller del componente ambiental y en el taller general de Proredes del 16 de noviembre.

Definir las necesidades, ejecutar el rol de promotor de consensos, propiciando capacitación y diálogo entre actores y apoyar financieramente emprendimientos ciudadanos articulados, se ven como el mejor aporte de gestión ambiental que Proredes puede ofrecer en esta región.

A continuación un detalle de las líneas de acción presentadas:

A. Fomento al conocimiento y las capacidades de gestión local:

1. Convocatoria y reconocimiento de los actores
2. Diseño e implementación del programa de capacitación en ambiente
3. Implementación de mesas de información y diálogo ciudadano

B. Definición de políticas de gestión ambiental y sistemas de participación:

1. Normativa Ambiental local.- Ordenanzas municipales y sistema de aplicación
2. Definición de un modelo de gestión ambiental común en la zona (asociatividad o mancomunidad)
3. Asistencia técnica al espacio ciudadano conformado para la gestión ambiental en la zona

C. Implementación de mecanismos de conservación y fomento a las iniciativas locales de protección ambiental

1. Financiamiento para la consolidación de proyectos o acciones locales
2. Asistencia técnica para el emprendimiento de nuevas iniciativas de gestión
3. Promoción del intercambio de experiencia y socialización de conocimientos, técnica y herramientas de conservación.

En cuanto a la ejecución de las líneas de ejecución se considera que deberá ser progresivo y de acuerdo a los avances de la implementación integral de la estrategia. En una proyección breve de avances se puede mencionar:

A corto plazo.- (6 meses a 1 año)

- Definición de intereses comunes y mecanismos de alianzas con los actores de gestión ambiental presentes en la zona
- Diseño y mantenimiento de un programa de educación ambiental, promoción y difusión de la participación ciudadana en la gestión ambiental
- Análisis y recomendaciones para la aplicación y control de normativa local ambiental en los tres cantones

A mediado plazo.- (1 año)

- Apoyo a iniciativas locales de gestión ambiental
- Creación de instancias participativa ciudadana para la gestión ambiental
- Concreción de un modelo asociativo con las tres municipalidades para la gestión ambiental de una línea de ejecución definida.

A largo plazo.- (1 a 2 años)

- Proyecto de gestión ambiental con actores locales diseñado y en ejecución
- Consenso de política ambiental y modelo mancomunado de gestión en los tres cantones
- Definición de la alianza cantonal y diseño del proyecto de conservación ambiental regional
- Inicio de la ejecución del proyecto (Ej: Programa de manejo integral de Desechos Sólidos o Programa de recuperación de la cuenca del Rio Caoní)

En la siguiente tabla se muestra la estrategia de ejecución en general y se anotan las posibles alianzas que en proceso de diagnostico se identificaron.

Tabla No 1.- Esquema de líneas de intervención actores y alianzas

Línea de intervención	Plazo	Principales acciones	Actores involucrados	Posibles Aliados para la AT⁷
<u>A.- Fomento al conocimiento y las capacidades de gestión local:</u>	Corto y mediano plazo	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Diseño de programa de capacitación ▪ Convocatoria a los actores identificados, presentación y validación del programa ▪ Definición de alianzas para la implementación ▪ Ejecución de talleres, certificaciones de asistencia ▪ Seguimiento, facilitación a las mesas de información y diálogo 	Autoridades técnicas municipales, Operadores turísticos, Maestros, estudiantes, representantes de organizaciones comunitarias, ciudadanía en general.	<u>MAE,</u> Oficina técnica de los Bancos.- Programa de capacitación a inspectores ambientales honoríficos <u>Rainforest Alliance</u> -CI-ASEC.- Programa de buenas práctica en el turismo <u>Municipalidades.-</u> Programas de reforestación de las riberas <u>Maquipucuna.-</u> Capacitación en usos alternativos de bosque <u>Ecolex.-</u> Derecho ambiental, participación y ciudadanía. <u>Consejo Provincial.-</u> Centros de Gestión Empresarial, formación a agricultores y ganaderos en alternativas productivas. Colegios.-

⁷ Anexo Memoria reuniones de consulta a ONG´s presentes en la zona

				Maestros y estudiantes de clubes ecológicos y proyectos educativos ambientales identificados.
<u>B.- Definición de políticas de gestión ambiental y sistemas de participación</u>	Corto y mediano plazo	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Estudio de ordenanzas emitidas en los cantones, alcance y aplicación, recomendaciones de modificación. ▪ Sistema participativo de aplicación y control de cumplimiento de la normativa armónica a los tres cantones ▪ Definición de un modelo de gestión ambiental para los tres cantones ▪ Asistencia técnica a un espacio ciudadano conformado para la gestión ambiental 	<u>Gobiernos locales:</u> Concejos municipales, procuradores síndicos municipales, comisarías y departamento de gestión ambiental <u>Ciudadanía:</u> Representantes de asociaciones, recintos barrios y comunidades	<u>Ecolex</u> , organización con experiencia en derecho ambiental y está interesada, participación ciudadana.
<u>C.- Implementación de mecanismos de conservación y fomento a las iniciativas locales de protección ambiental</u>	Mediano y largo plazo	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Financiamiento para la consolidación de proyectos ▪ Asistencia técnica para el emprendimiento de nuevas iniciativas de gestión ▪ Promoción del intercambio de experiencia y socialización de conocimientos, técnica y herramientas de conservación. 	Asociaciones Ambientalistas Locales Clubes ecológicos y proyectos ambientales secundarios Asociaciones de agricultores y Ganaderos Comunidades y recintos ⁸	Gobiernos Locales ONG´s aliadas

En conformidad con los requerimientos establecidos para el desarrollo de este documento se detalla con mayor detenimiento la estrategia para las acciones correspondientes a la capacitación.

⁸ Esta línea esta orientada a apoyar iniciativas existentes o promover acciones necesarias de ejecutar desde la ciudadanía, identificar con quienes trabajar dependerá de los resultados de la aplicación integral de la estrategia.

5. ESQUEMA DE MODULOS DE CAPACITACIÓN, TEMAS Y BENEFICIARIOS.-

Línea de Intervención: FOMENTO AL CONOCIMIENTO Y LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN LOCAL.-

Esta línea de intervención se establece para apoyar las capacidades de gestión ambiental de los actores de la localidad una vez que se han determinado sus necesidades.

Se la debe considerar como un eje articulador y promotor de la consecución de los demás ejes del componente ambiental, porque permite mantener diálogo constante con los actores en un ambiente constructivo y fluido. Es de esperar que en las discusiones que mantendrán los actores durante los talleres de capacitación y mesas de diálogo se irán aclarando y definiendo los intereses comunes, conflictos y potencialidades para la ejecución de los mecanismos de conservación y políticas ambientales comunes en la zona.

Se propone para esta línea lo siguiente:

1.- Convocatoria y reconocimiento de los actores.- Talleres de presentación del programa ambiental, y diálogo entre actores.-

Se considera que el éxito de la ejecución de los objetivos propuestos para el componente ambiental dependerá en gran medida de la capacidad del programa de establecer y mantener alianzas con todos los actores de la gestión ambiental presentes en la zona. Para lograrlo será necesario provocar el interés en participar en la propuesta Proredes y conocer en mayor medida las acciones que se ejecutan en la zona.

Con este fin se recomienda que como primera medida el Programa promueva espacios de presentación y diálogo entre los actores, tales como:

- Reunión de presentación del componente ambiental Proredes con autoridades y funcionarios de los gobiernos en la localidad, autoridades educativas, representantes de ong's nacionales y locales, representantes ciudadanos, etc.
- Encuentro regional de gestión ambiental: Feria de presentación de experiencias, mesas de exposiciones de proyectos y conferencias magistrales de los temas de interés para la zona (Deforestación, contaminación de aguas, manejo de desechos sólidos, tráfico de especies de flora y fauna) con profesionales de reconocida experiencia.

2.- Diseño e implementación del programa de capacitación en ambiente.-

Como se anotó anteriormente, la degradación del bosque, la contaminación del agua, el inadecuado manejo de desechos sólidos y la caza y pesca sin control, son las afectaciones ambientales de mayor preocupación en la zona. Las causas

que se perciben como las responsables de estas afectaciones se relacionan a prácticas poblacionales de uso irracional de los recursos y la poca valoración que se da al patrimonio natural ⁹

En este sentido se considera necesario emprender un proceso de convocatoria a los grupos poblacionales relacionados con estas afectaciones para con ellos emprender un proceso de promoción a la valoración de la naturaleza y capacitación en buenas prácticas de uso de los recursos naturales.

En función a los actores identificados, los roles que desempeñan en la zona y los proyectos que ejecutan, se dictarían talleres, aplicando módulos de capacitación y guías pedagógicas que se diseñaría y facilitarían por técnicos de experiencia en la zona. Estos técnicos deberían ser pertenecientes a organizaciones como el Ministerio del Ambiente, gobiernos locales y ONG's, en función a las alianzas que potencialmente se pueden establecer. ¹⁰

Se determinan las siguientes como los grupos beneficiarios y las necesidades de capacitación:

Grupos beneficiados: Profesores y técnicos a cargo de programas de educación ambiental, Operadores turísticos, funcionarios municipales, Ong's locales, miembros de asociaciones de agricultores, ganaderos y comerciantes; representantes de comunidades, recintos y barrios.

Temas a difundir y capacitar: Ambiente, biodiversidad, causas y efectos de la contaminación y la disminución de recursos naturales, prácticas de conservación y gestión ambiental sustentable, políticas y normas ambientales y principios de participación ciudadana.

A continuación la propuesta de grupos de beneficiarios y temas de capacitación.

Tabla 1.- Beneficiario: Sector Educativo

PARTICIPANTES	MÓDULO	TEMAS	Horas
Profesores y Técnicos locales a cargo de clubes ecológicos o proyectos educativos ambientales	I. Conceptos básicos de Biodiversidad y Gestión Ambiental	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ambiente y recursos naturales ▪ Biodiversidad flora y fauna ▪ Sistemas de Cuencas Hidrográficas ▪ Contaminación y pérdida de recursos naturales ▪ Características ambientales del nor-occidente de Pichincha. 	12
	II. Manejo de desechos sólidos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Datos de generación, análisis de contaminación, ▪ Prácticas de conservación (reciclaje) ▪ Herramientas para el aprendizaje ▪ Instrucción para el uso de la guía pedagógica 	16
	III. Mantenimiento de viveros y reforestación	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Conceptos básicos, ▪ Técnicas de implementación y 	16

⁹ Información que se concluye de las reuniones de consulta y el taller realizado en la etapa de diagnóstico. Ver anexo No xxx Cuadro de problemas ambientales prioritarios actores y acciones en marcha.

¹⁰ Anotados en Tabla No 1. Esquema de líneas de intervención actores y alianzas

		mantenimiento de viveros ▪ Práctica en visita de campo	
	IV. Clubes Ecológicos	▪ Metodologías para la formación ▪ Funciones ▪ Prácticas de aprendizaje y materiales didácticos.	8

Tabla 2.- Beneficiario: Gobiernos Cantorales

PARTICIPANTES	MÓDULO	TEMAS	Horas
Autoridades y, técnicos municipales y de la parroquia. Áreas jurídicas, de planificación, ambiente y comisarías.	I. Conceptos básicos de Biodiversidad y Gestión Ambiental	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ambiente y recursos naturales ▪ Biodiversidad flora y fauna ▪ Sistemas de Cuencas Hidrográficas ▪ Contaminación y pérdida de recursos naturales ▪ Características ambientales del nor-occidente de Pichincha 	12
	II. Gestión Ambiental y el rol de los gobiernos locales	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Política y normas ambientales nacionales ▪ Normativa local, ordenanzas y sistemas de aplicación ▪ Administración municipal y la gestión de ambiente ▪ Procesos de Descentralización y participación ciudadana para la gestión ambiental 	20
	III. Planificación, Proyectos y herramientas de gestión ambiental	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Principios básicos de planificación y proyectos ambientales ▪ Herramientas locales de gestión ambiental ▪ Ejercicio práctico de diseño e implementación de proyectos 	16
	IV. Sistema de Manejo Integral de Desechos Sólidos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Datos de generación, análisis de contaminación, ▪ Sistemas de Manejo ▪ Participación Ciudadana para el manejo de desechos. 	24

Tabla 2.- Beneficiario: Operadores Turísticos

PARTICIPANTES	MÓDULO	TEMAS	Horas
Técnicos y guías de agencias y organizaciones de operación turística locales y comunitarias	I. Conceptos básicos de Biodiversidad y Gestión Ambiental	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ambiente y recursos naturales ▪ Biodiversidad flora y fauna ▪ Sistemas de Cuencas Hidrográficas ▪ Contaminación y pérdida de recursos naturales ▪ Características ambientales del nor-occidente de Pichincha 	12
	II. Turistas y manejo de desechos sólidos	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Información de generación de basura 	16

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Análisis de contaminación, ▪ Prácticas y consejos para el turista ▪ Instrucción para la utilización de la guía pedagógica 	
	III. Prácticas de turismo y el uso de los recursos naturales	<ul style="list-style-type: none"> ▪ El uso de del patrimonio natural ▪ Normativa nacional y local ▪ Prácticas de conservación ▪ Consejos prácticos al turista 	16

Tabla 2.- Beneficiario: Ciudadanía

PARTICIPANTES	MÓDULO	TEMAS	Horas
Representantes de asociaciones, clubes, fundaciones locales, representantes de asociaciones de ganaderos, agricultores y comerciantes, representantes de recintos, comunas y barrios	I. Conceptos básicos de Biodiversidad y Gestión Ambiental	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ambiente y recursos naturales ▪ Biodiversidad flora y fauna ▪ Sistemas de Cuencas Hidrográficas ▪ Contaminación y pérdida de recursos naturales ▪ Características ambientales del nor-occidente de Pichincha 	12
	II. Aprovechamiento sustentable de los recursos naturales	<ul style="list-style-type: none"> ▪ El bosque, la deforestación y prácticas de conservación ▪ El agua, fuentes de contaminación y prácticas de conservación ▪ El suelo, principales causas de erosión y prácticas de conservación ▪ Principios básicos para el manejo de desechos sólidos 	32
	III. Participación Ciudadana en la Gestión Ambiental	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Que es la gestión ambiental ▪ Normativa ambiental nacional y local ▪Cuál es el rol de la ciudadanía en la gestión ambiental ▪ Que son las campañas ciudadanas, los programas y proyectos participativos 	16

3.- Implementación de mesas de información y diálogo ciudadano

Es recomendable que el acercamiento y diálogo alcanzado durante los momentos de capacitación entre actores no se pierda, para esto se pueden establecer espacios de encuentros con objetivos de largo plazo.

Estos espacios potencialmente servirán para acordar en primera instancia los procesos de construcción de políticas y normas ambientales locales, así como pueden ser motivo para establecer alianzas para ejecutar iniciativas de gestión.

Se puede pensar en:

- Campaña de concienciación ciudadana para la protección de la biodiversidad, diseñada por representantes de los grupos beneficiarios de la capacitación
- Agenda de encuentros de socialización de información, avance de proyectos e intercambio de experiencias entre actores. Tomando en cuenta que

para cada uno de encuentros se elija un actor que coordine, evitando formar una sola comisión o grupo de organización.

Esta línea será la que inicie la intervención y mantenga los procesos de diálogo entre actores. Muchas de las decisiones que se tomen en la intervención dependerán de los acuerdos mantenidos en este espacio.