DIAGNÓSTICO RÁPIDO-COMUNITARIO EN LOS BARRIOS SAN FRANCISCO 1, LA BETA Y PORTÓN

CONTENIDO

- I. Antecedente
 - 1.1 Características del Diagnóstico Rápido
 - 1.2 Metodología
- II. Caracterización general de la Parroquia Pascuales
- III Caracterización por barrio
 - 3.1 San Francisco I
 - 3.2 La Beata
 - 3.3 Portón de Beata
- IV Propuestas de proyectos de inversión social para los barrios
- V. Anexos

I. ANTECEDENTE

La propuesta de Diagnóstico Comunitario es un proyecto que se desarrolla para la **Cervecería Nacional** empresa que está interesada en fortalecer el desarrollo de las comunidades que se encuentran en su rango de influencia vecinal. Se trata de un esfuerzo dirigido a identificar el estado de situación y líneas de intervención de los barrios San Francisco 1, Beata Mercedes Molina (La Beata) y Portón de la Beata (El Portón). Este proceso se ha ejecutado bajo un enfoque de promoción de la organización comunitaria, la autogestión y la participación de los vecinos en la solución de sus propias problemáticas.

Uno de los ejes del proceso es propiciar, con las/los pobladores, una identificación y mapeo de actores, de sus intereses, de temas relevantes para el desarrollo de las localidades de la zona de intervención y la caracterización de su configuración poblacional y socioeconómica.

1.1 Características del Diagnóstico Rápido

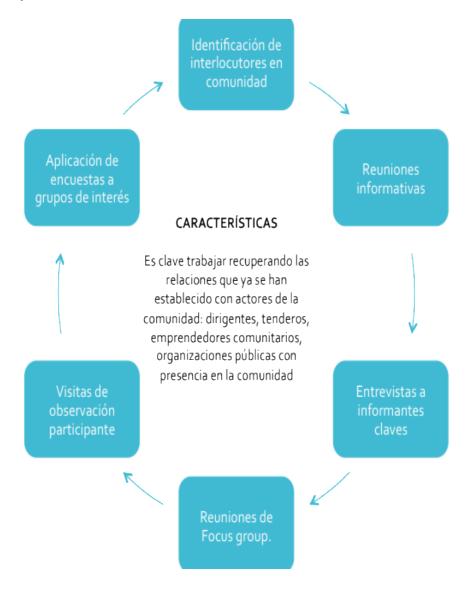
El diagnóstico rápido tiene como propósito que la población identifique sus intereses y sus capacidades de solución acerca de sus propias necesidades. En esta medida, el diagnóstico rápido pretende que sea la propia población la que:

- Analice su situación.
- Defina sus prioridades.
- Proponga soluciones a sus problemas.

• Comparta propuestas y experiencias con otros pobladores.

En este sentido, las ventajas del método diagnostico rápido participativo se relacionan con la valoración del conocimiento local permitiendo un intercambio mutuo entre los participantes. Las/los facilitadores también aprenden, asumen un rol catalizador, más no de promotor de respuestas. Cabe señalar que el diagnostico rápido no es para un momento. Necesita momentos de encuentro posteriores entre los miembros de las urbanizaciones, con el apoyo de los facilitadores en caso de ser necesario, para continuar el proceso analizado. Los resultados obtenidos a través del diagnostico rápido participativo pueden servir como base para la reformulación de un plan o el diseño y ejecución de nuevos proyectos.

En definitiva, esta vía de estudio de la realidad social es una adecuada estrategia para identificar, recopilar y analizar información producida por los mismos habitantes de la zona, sobre ciertos aspectos particulares de su vida, mediante la aplicación de herramientas de investigación participativa en un tiempo comparativamente corto frente a otros métodos. Es una actividad realizada sobre la misma comunidad, enfocada a obtener información sobre su cotidianidad, de forma rápida y eficiente.



en los Barrios San Francisco 1, La Beta y Portón

II. Caracterización general de los barrios

La Parroquia Urbana Pascuales

Los barrios San Francisco, La Beata y Portón forman parte de Pascuales, parroquia urbana del cantón Guayaquil. Según el censo del 2010 la población de Pascuales asciende a 74.932 personas. El 48.8% son hombres y el 51.2% corresponde al porcentaje de mujeres. Con las ciudadelas adjuntas (Bastión Popular, El Paraíso de la Flor, Flor de Bastión, Las Orquídeas, Mucho Lote, Los Vergeles y Montebello) los habitantes ascienden a los 323.225 habitantes. Son localidades de sectores populares que nacieron bajo el fenómeno de la migración "campociudad" en los años 90. Pero solo en el centro parroquial, en cuyos alrededores hay grandes fábricas, se considera una población de cerca de 25 mil¹.

Al norte de la ciudad, se llega a esta Parroquia a través de la Autopista Terminal/Pascuales o por la Vía Perimetral de Guayaquil. Su nombre recuerda a San Pascual Bailón quien se cree que se apareció en el sitio en donde hoy se levanta la iglesia parroquial. Antiguamente era una parroquia rural; en la actualidad se encuentra dentro del límite urbano debido al constante crecimiento de la ciudad. Efectivamente, hasta 1992 la ciudad de Guayaquil solo mantenía 14 parroquias, sin embargo, las localidades de Chungón y Pascuales fueron anexadas de rurales a urbanas debido a su proximidad con la cabecera cantonal. En la actualidad entre la población se las considera, de manera errada, como parroquias rurales.

Según una investigación de diario El Universo, el 60% de Pascuales cuenta con el servicio de alcantarillado. El servicio de recolección de basura, si bien ha incrementado su cobertura en estos últimos cinco años, aún resulta insuficiente para la cantidad de sectores con los que cuenta la parroquia; esto genera que se acumulen basurales en diversas zonas con la consiguiente generación de enfermedades por los insectos y los animales que deambulan por las calles.

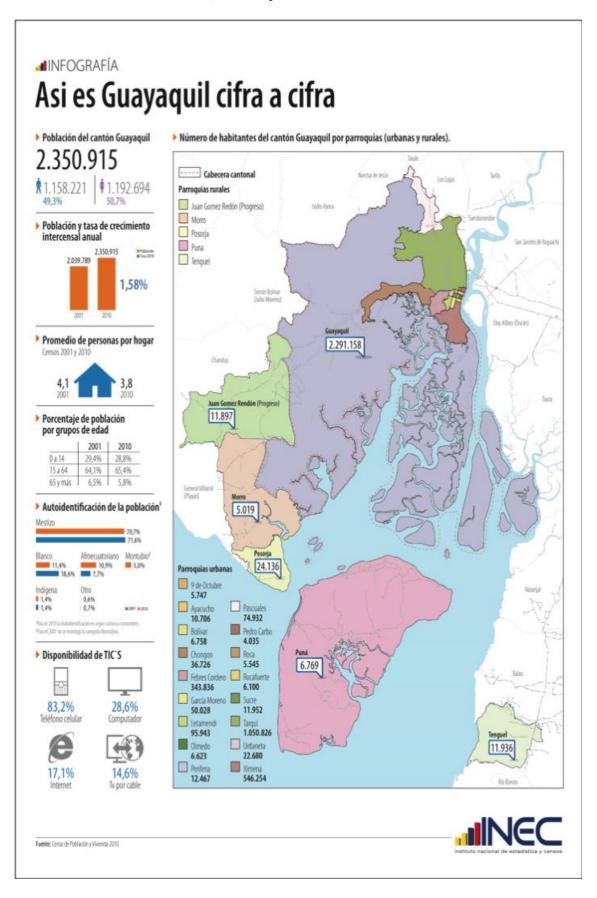
Otro de los problemas cotidianos a los que se enfrenta la población es la delincuencia. Pascuales están considerada como una de las zonas de mayor índice delincuencial ²

A continuación se presenta una infografía elaborada por el INEC en la cual se puede ubicar a Pascuales como la parroquia ubicada en el extremo noroeste, en el límite con Daule y Las Lojas.

⁻

¹ http://www.eluniverso.com/noticias/2013/08/28/nota/1354481/pascuales-zona-fritada-farra-tricimotos-cumple-hoy-120-anos

² El Ministerio del Interior dividió a Guayaquil en nueve distritos urbanos y uno rural para combatir a la delincuencia. El DistritoSur-Cartonera, Los Esteros, La Florida, **Pascuales**, Nueva Prosperina, Los Ceibos, Centro, Portete, 9 de Octubre y el distrito rural El Progreso.



en los Barrios San Francisco 1, La Beta y Portón

De acuerdo a una información proporcionada por la Dirección de Riesgos y Cooperación de la I. Municipalidad de Guayaquil, la parroquia Pascuales enfrenta los siguientes riesgos y amenazas de desastres:

Amenazas naturales:

- Inundaciones (causadas por temporadas invernales o por el Fenómeno del Niño)
- Sismos o terremotos

Socio-naturales:

- Avenidas torrenciales
- Epidemias (causadas por diferentes vectores)
- Epidemias de Dengue (causada por el Aedes aegypti)
- Epidemia de VIH-SIDA (causada por la promiscuidad y falta de prevención)

Antrópicas:

- Contaminación (causada por varias fuentes)
- Contaminación por Relleno Sanitario
- Contaminación por gases tóxicos de las industrias
- Contaminación ambiental por la quema de basura
- Incendios
- Accidentes de tránsito
- Violencia por la presencia de pandillas
- Violencia Intrafamiliar

NATURALES	SOCIO-NATURALES	ANTRÓPICAS
Tienen su origen en la dinámica de la naturaleza.	Se plantean como fenómenos naturales donde interviene, en su ocurrencia o intensidad, la acción humana	Atribuibles directamente a la acción humana.
Por su origen:	◆ DESLIZAMIENTOS: Por pérdida de cobertura vegetal y erosión posterior. ◆ AVALANCHAS Y AVENIDAS TORRENCIALES: Por deforestación de cuencas.	Acción humana directa y posibles accidentes tecnológicos que generan amenazas directas. CONTAMINACION FUGA DE MATERIALES PELIGROSOS EXPLOSION DE DUCTOS DE GAS U OTROS MATERIALES INFLAMABLES ACCIDENTES EN MANIPULACION DE SUSTANCIAS RADIOACTIVAS VIOLENCIA SOCIAL VIOLENCIA INTRAFAMILIAR ACCIDENTES DE TRÁNSITO

III. CARACTERIZACIÓN POR BARRIO



San Francisco, Beta y El Portón son tres ciudadelas situadas a la altura del Km 16, 5 de la vía a Daule. San Francisco es una zona marginal de alta vulnerabilidad social considerada como de reciente invasión (la vulnerabilidad casi siempre se asocia con la pobreza, pero también son vulnerables las personas que viven en permanente inseguridad e indefensión ante riesgos, traumas o presiones), que se crea a partir de las migraciones campo-ciudad durante la segunda mitad de la década de los años 90.

De otra parte, las urbanizaciones Beata (con 1200 viviendas y 85 locales comerciales) y El Portón (con casi 2000 viviendas en dos etapas) son dos conjuntos de casas de interés social construidos por la Promotora Inmobiliaria LFG (Corporación Beata). Estas ciudadelas cerradas se encuentran una tras otra, limitando al sector de San Francisco.

3.1 San Francisco 1

A partir de la información obtenida en las encuestas y el grupo focal, se ha dividido la información en función de los principales ejes del diagnóstico, con miras a identificar las principales medidas (actividades, proyectos, iniciativas) que pueden llevarse adelante con la población.

San Francisco (en comparación con las familias que residen en Beata y Portón) es una zona de extrema vulnerabilidad, ya que carecen de un sinnúmero de servicios públicos (como ser verá

en los Barrios San Francisco 1, La Beta y Portón

más adelante) y están expuestos a condiciones de inseguridad ciudadana (delincuencia y microtráfico de drogas) desastres naturales naturales.

Infraestructura / servicios básicos

Es indiscutible que el principal problema, identificado por la población, es la falta de agua potable. Casi la totalidad de los ciudadanos encuestados (coincidiendo con las expresiones recogidas en el Grupo Focal) reconocen que este es el principal problema de la zona. El mecanismo principal para acceder a este recurso es la utilización de canales artesanales (tuberías tipo mangueras) que nacen del canal principal; esta situación genera todo un sistema informal que dada su vulnerabilidad (las mangueras tienden a dañarse, se rompen o se filtra la basura del ambiente a través de estos daños) afecta gravemente el bienestar de las familias y se constituye en un riesgo permanente principalmente para la salud de niños, niñas, mujeres embarazadas y personas de la tercera edad.

Otro grave problema es el acceso limitado de los recolectores de basura. Si bien la empresa "Puerto Limpio" realiza un recorrido por la zona, debido a la dificultad en el acceso a la mayor parte de la ciudadela (por las vías en pésimas condiciones: tierra y lodo en laderas) sus camiones solo ingresan hasta las vías principales. Como efecto de esta situación, se acumulan los basurales de manera permanente, con lo cual los focos de enfermedades y de infección es un problema cotidiano para pobladores y transeúntes.

La mala calidad de las viviendas es una situación que se observó a partir de los recorridos que se hicieron a la zona. En su mayor parte son construcciones mixtas de bloque con caña, suelos de tierra (en su mayoría) o madera en malas condiciones; techos de zinc y ubicadas sin planificación hasta en las laderas; lo cual afecta en épocas de invierno especialmente. Atada a esta situación, está el riesgo permanente que sufren los pobladores en cuanto a los desastres naturales (caída de agua, lodo, basura y piedras) especialmente en la época invernal.



Diagnóstico Rápido-Comunitario en los Barrios San Francisco 1, La Beta y Portón





Problemáticas identificadas por las / los pobladores

PROBLEMA	
Consumo de drogas	Hay gente que vive en la zona que se dedica a vender
	drogas. Los principales consumidores son niños y
	adolescentes.
	Padres que laboran y deben dejar solos a sus hijos/as, y
	ellos por curiosidad se drogan

Diagnóstico Rápido-Comunitario

en los Barrios San Francisco 1, La Beta y Portón

Calles en pésimo estado	Las calles de SF no son asfaltadas por tal motivo, hay demasiado polvo y están llenas de baches. En invierno es dificultoso el acceso a cualquier sector.
Ausencia de alcantarillado	Las familias botan el agua a sus alrededores afectando a quienes viven en la parte baja del cerro y utilizan pozos sépticos.
Ausencia de canalización de agua potable	Las familias obtienen agua por medio de tuberías madres que pasan por el sector.
Recolección de Basura	El carro de Puerto Limpio solo recorre la calle principal y su recorrido es de tres veces por semana y no tienen horario fijo. El malestar se genera porque no siempre va al sector. Por esto las familias suelen quemar la basura.
Ausencia de centros y de personal del Ministerio de Salud Pública.	No existen subcentros de salud. Las personas tienen que asistir a centros de salud ubicados en otros lugares de la ciudad. Se han presentado varios casos de dengue, hay muchos mosquitos y patillas en el sector.
Inseguridad Ciudadana con pandillas	Se han formado grupos de jóvenes y adultos que suelen cometer actos delictivos como robos, ya sea dentro de SF o fuera. Estudiantes y profesores han recibido amenazas por parte de estas pandillas.
Ausencia de áreas de recreación	El sector solo tiene una laguna (agua estancada), donde los niños y jóvenes acuden (algunos para drogarse y nadar).
Ausencia de apoyo calificado por parte de las instituciones educativas del sector.	Las familias hacen un llamado de atención a las escuelas ya que no cuentan con un psicólogo/a que de soporte a los estudiantes.
Ausencia de casa comunal	La comunidad no cuenta con un espacio para poder reunirse y hablar sobre temas de interés en común.

Alternativas de solución identificadas por la población

- Crear sub centros de salud
- Charlas con padres y jóvenes sobre los peligros en el consumo de drogas
- Mejorar los canales de servicio de agua potable
- Contar con un mayor número de policías
- Construir una casa comunal
- Talleres para microempresas
- Carro recolector de basura que tenga más horarios y entre a otras zonas de la ciudadela
- Mejorar las calles de la ciudadela especialmente las que están hacia las laderas, porque en invierno son un peligro para la seguridad de la población.
- Asfaltar las calles
- Que la policía enfrente a las pandillas que comercializan droga y generan inseguridad en la ciudadela
- Desparasitar a los niños
- Campañas de recolección de animales callejeros
- Fumigación permanente

Situación organizativa

Los líderes son identificados alrededor de la Iglesia Católica y Evangélica. Asimismo, a personajes cercanos o militantes de partidos políticos. No existen asociaciones "formales" que formen parte de un tejido organizativo.

Los actores reconocidos en San Francisco fueron los siguientes:

- MIES
- Comité Barrial pro mejoras
- Iglesia Evangélica
- Miembros de la Confederación Barrios
- Líder comunitario Santos Vera

Comentarios acerca de la cooperación entre Cervecería y San Francisco

- Actividades de capacitación laboral dirigidas a jóvenes
- Talleres de emprendimiento y manejo de microempresas
- Capacitación en manejo de desechos y salubridad
- Actividades de fortalecimiento organizativo
- Actualización/formación en prevención y manejo de desastres
- Incentivo para la práctica deportiva con niños, adolescentes y jóvenes.

3.2 Urbanización Beta Mercedes Molina



Diagnóstico Rápido-Comunitario

en los Barrios San Francisco 1, La Beta y Portón

La urbanización Beata Mercedes Molina, en el km 16, es otro de los proyectos asentados en la vía a Daule. La administración indicó que en el 2001 comenzó a levantarse este proyecto de 1.200 casas, que cuenta con 80 locales comerciales. El costo de las viviendas ha fluctuado entre los 15.000 y 50.000 dólares, con financiamiento del Midió.

Las características de esta urbanización responde a las condiciones de los conjuntos habitacionales de interés social; es decir, destinado a familias de ingresos medios-bajos con la posibilidad de acceder a unidades de vivienda con los servicios básicos (agua potable, electricidad, alcantarillado y recolección de basura), con lugares cercanos como áreas de recreación, locales comerciales, unidades educativas, centros de salud, líneas de transporte público y, sobre todo (al ser una urbanización cerrada) con mejores condiciones en cuanto a la seguridad ciudadana.

La ciudadela está conformada por 17 bloques con 60 viviendas en cada uno, de 4 modelos entre ellas la económica, presenciales, ejecutivas y la semi-ejecutiva, adicional un condominio. Hace ocho años la económica costaba de \$8,000 a \$15,000, construidas por el Consorcio Beata Mercedes Molina. Dentro de los servicios que ofreció el consorcio estaban: Guardianía, Parque, Iglesia, Piscina Servicios básicos.

Es evidente que si se compara la calidad de vida entre las tres poblaciones, San Francisco es el sector que enfrenta las peores condiciones en una variedad de aspectos (sanidad, acceso a servicios, seguridad ciudadana, recreación, educación, entre otros). Sin embargo en La Beata sus pobladores identificaron de manera coincidente algunos problemas que afectan día a día sus condiciones de vida.

Uno de los principales problemas es el deterioro de la infraestructura de la urbanización. Las áreas verdes están descuidadas y suelen convertirse en lugares para el expendio y consumo de drogas de parte de adolescentes y jóvenes. Asimismo, el manejo de la basura al interior de la ciudadela es deciente, existe una zanja donde las familias acumulan basura, esto genera presencia de vectores y malos olores que afectan a ambas ciudadelas (Portón y Beata). Esto genera también la presencia de animales (perros y gatos) que ocasionan malestar entre los vecinos por el ruido que causan a altas horas de la noche y la insalubridad.

A continuación un resumen de los principales problemas identificados por la población:

PROBLEMA	EXPLICACIÓN
Deficiente manejo	Rotación de personal, deficiente control para vehículos y demás
administrativo en la	personas que ingresan a la ciudadela.
ciudadela	No hay respuesta a las quejas que presentan los propietarios sobre los
	incumplimientos de las normas de convivencia.
	Deficiente sistema de cobro de alícuotas
	Limitados espacios para promover la integración de los moradores
	Escaso incentivo para involucrar a la comunidad en actividades de
	limpieza.
Baja participación de los	Desinterés de los moradores en participar en los procesos
moradores para	participativos para la elección de la directiva.
conformar la nueva	Escasa transparencia en la rendición de cuentas por parte de los
directiva	administrativos de la ciudadela.

Diagnóstico Rápido-Comunitario

en los Barrios San Francisco 1, La Beta y Portón

PROBLEMA	EXPLICACIÓN		
	No se realizan asambleas		
	Escasa colaboración entre vecinos		
Deterioro de la	Presencia de maleza, mal estado de los juegos, presencia de personas		
infraestructura del	sospechosas de consumir drogas. Deficiente alumbrado público del		
parque	parque		
Consumo y expendio de	Conformación de grupos de jóvenes y adolescentes que llegan desde		
drogas	San Francisco.		
	Violación de la propiedad privada por jóvenes que expenden drogas		
	tanto dentro como fuera de la ciudadela		
	Conformación de pandillas		
	Exposición de los moradores cuando hacen uso del servicio de		
	transporte público a altas horas de la noche		
Deficiente sistema de	Calles oscuras		
alumbrado público.			
Incumplimiento del	Sacan la basura en horarios no adecuados		
reglamento de	Acumulación de basura en las veredas		
convivencia por parte de	Presencia de animales callejeros en los lugares donde se acumula la		
los residentes	basura.		
Afectación al ambiente	Presencia de humo por empresas como Cervecería Nacional, debido		
	al fuerte olor de la malta.		
	Afectación por parte de otras empresas como INTACO por		
	emanación de fuertes olores.		

- Motivación para que las familias participen en actividades de la ciudadela
- Mejorar el alumbrado público
- Limpiar, alumbrar y mejorar los espacios verdes
- Campañas de recolección de animales callejeros
- Fumigación
- Contar con un centro de salud.
- Arreglo y mantenimiento del Parque y canchas.
- Guardias que cumplan con sus obligaciones de control del sector.
- Limpieza del canal y de la entrada de ingreso al sector
- Actividades recreacionales para todos los moradores, incluyendo jóvenes y adultos mayores
- Respeto entre todos los vecinos

Situación organizativa

Directiva de moradores muy debilitada por la poca participación de la población.

Los líderes /instituciones reconocidas por las/los entrevistados son:

- Iglesia Católica: Sacerdote
- Directiva urbanización: Presidente y Vicepresidente
- Líder comunitario Galo Naula
- Jardín y Escuela: Directora
- Líder comunitario Carlos Castro

en los Barrios San Francisco 1, La Beta y Portón

Comentarios acerca de la cooperación entre Cervecería y La Beata

- Talleres de emprendimiento y manejo de microempresas
- Capacitación en manejo de desechos y salubridad
- Actividades de fortalecimiento organizativo con los líderes identificados
- Incentivo para la práctica deportiva con niños, adolescentes y jóvenes.
- Talleres de convivencia y de integración de la población
- Actividades de fortalecimiento organizativo

3.3 Portón de Beata



Obtenido de: plusvalia.com/propiedades/portón-beata-villa-por-estrenar 918438.html#.U_y6gpF4aIs

La primera etapa de esta urbanización está parcialmente entregada. Tendrá un total de 564 viviendas. La segunda albergará alrededor de 1500 viviendas. En total suman más de 2000 familias las que formarán parte de esta nueva urbanización de carácter popular.

Los problemas identificados por la población de El Portón, son similares a los expuestos por los de la Beata, ya que sin duda comparten las características principales por su condición de viviendas de carácter social, agrupadas (por separado) en ciudadelas cerradas.

A manera de síntesis, en la siguiente tabla se muestran los principales aspectos relacionados con los problemas que aquejan a la urbanización:

Limitado	Deterioro de	No hay	No hay	No hay	No hay
acceso al	calles internas	centros de	centros	espacios	transporte en
agua potable.	y olvido de	salud ni	educativos	comunales, ni	las noches.

Diagnóstico Rápido-Comunitario

en los Barrios San Francisco 1, La Beta y Portón

	las obras de mantenimient o que están inconclusas.	farmacias cercanos		áreas verdes o recreacionales	
Deficiente sistema recolección basura.	Canales contaminados con basura y roedores	Alto consumo alcohol y drogas en los jóvenes	Faltan señales tránsito	Falta apoyo de los moradores en el depósito oportuno de la basura.	Falta de guardias que controle ingreso y hagan rondas en el sector.
No hay control de delincuencia	Deficiente alumbrado público	Perros y gatos que merodean por la calle y por la basura	No hay gestión de la administració n.	Escasa presencia de Policía para cuidar el barrio (pocos patrullajes).	

Es importante observar que los habitantes hacen mención a las debilidades en la gestión organizativa de parte de la administración actual, lo cual sin duda afecta en la búsqueda de soluciones efectivas a sus problemas cotidianos, siendo estos: lugares con acumulación de basura en el interior de la urbanización (con roedores y animales que deambulan por estos lugares), consumo de drogas/alcohol de parte de los jóvenes, deterioro de los espacios verdes, riesgo ante la delincuencia en el sector y deficiente alumbrado público (lo cual agrava la problemática de la inseguridad).

Alternativas de solución identificadas por la población

- Mayor participación en actividades de la Directiva
- Mejorar y mantener los espacios verdes y canchas.
- Lograr contar con un centro de salud.
- Limpieza del canal
- Actividades en las que se mantengan activos las y los jóvenes
- Mejorar la relación entre los vecinos y al interior de las familias

Situación organizativa

Directiva de moradores muy debilitada por la poca participación de la población.

Comentarios acerca de la cooperación entre Cervecería y La Beata

- Talleres de emprendimiento y manejo de microempresas
- Capacitación en manejo de desechos
- Actividades de fortalecimiento organizativo
- Práctica deportiva con niños, adolescentes y jóvenes.
- Integración de la población

VII. Anexos

Diagnóstico Rápido-Comunitario

en los Barrios San Francisco 1, La Beta y Portón

- Equipo de trabajo
- Agenda de actividades realizadas
- Herramientas aplicadas
- Procesamiento de:
 - Grupos Focales
 - Entrevistas
 - Encuestas
 - Observación de campo
- Bibliografía utilizada
- Links de internet
- Artículos de interés
- Fotografías