

# MEDICION DE LAS CONDICIONES DE VIDA



# Necesidades básicas

Hay un conjunto de **NECESIDADES BASICAS** que hay que cubrir simplemente para garantizar la subsistencia:

**Alimentación**

**Vestido**

**Salud**

**Vivienda**

Hay otro conjunto de necesidades que van surgiendo con el proceso mismo de desarrollo:

**Educación**

**Recreación**

**Acceso a cultura,**

**Etc.**

**Estas se convierten en necesidades indispensables para poder funcionar socialmente.**

**El bien estar tiene múltiples dimensiones que no son estáticas en el tiempo. Para analizar su evolución, hay 2 problemas que resolver.**

### **1. Medición robusta del bienestar.**

**Es necesario seleccionar indicadores que nos permitan: Captar las condiciones de vida de la población y Hacer comparaciones en los niveles de bienestar de distintos grupos sociales, este es un problema de identificación que de indicadores que tiene 2 fases; La identificación del conjunto de necesidades humanas que nos interesa medir y La selección de indicadores que vamos a utilizar para medir dichas necesidades.**

### **2. Problema, es de agregación.**

**Una vez que hemos decidido que indicadores vamos a utilizar, necesitamos una manera de agregarlos en un solo índice.**

# Mediciones del Nivel de Desarrollo

## Producto Interno Bruto per Cápita:

Es el valor de la producción anual de un país dividido por la población

Supone que toda la producción se distribuye de manera igualitaria

**Limitaciones:** Es una medida muy imperfecta del bienestar :

- 1. No todos los individuos tienen el mismo nivel de ingresos**  
El PIB per cápita es una forma de medir el ingreso potencial, pero al no medir la manera en que esos recursos están distribuidos, está lejos de ser una buena representación del bienestar .
- 2. Porque la medida del PIB per capita no dice nada respecto al uso de esos recursos**

# INDICE DE DESARROLLO HUMANO

La estimación del IDH está basada en que el objetivo último del proceso de desarrollo que consiste en mejorar las condiciones de vida de la población y no la mera producción de bienes y servicios

El PNUD propone 3 indicadores de bienestar:

- i) longevidad, medida como esperanza de vida al nacer,
- ii) escolaridad, medida como una variable compuesta que incluye la tasa de alfabetización de los adultos y la tasa bruta de inscripción a primaria y secundaria,
- iii) Nivel general de vida alcanzado, medido a través del valor real del producto interno bruto per cápita,

Una manera de evaluar el avance del desarrollo humano de cada país, es comparar el lugar que ocupa de acuerdo al valor del IDH, con el lugar que ocupa en relación a su PIB per cápita.

# IDH

## LIMITACIONES:

El IDH tiene también limitaciones para reflejar los distintos aspectos del bienestar en un conjunto limitado de variables.

A pesar de que propone un acercamiento más complejo del bienestar más allá de la simple valoración del ingreso, en la práctica los cambios en el valor del PIB per cápita tienen un gran peso en el valor del IDH.

Las otras dos dimensiones del bienestar que intenta capturar (educación y longevidad) solo cambian en el largo plazo.

En ese sentido el IDH no capta los cambios bruscos en el nivel de bienestar que ocurren en los países producto de crisis de corto plazo.

# MEDIDAS DE DISTRIBUCION

En la medida en que la distribución del ingreso no es homogénea, los niveles de bienestar entre diversos sectores de la población también pueden ser muy distintos en un mismo país, dependiendo de la manera que estén distribuidos los recursos entre los individuos.

Han surgido diversas formas de medir o calificar las magnitudes de desigualdad distributiva; a continuación analizamos un conjunto de ellas.

# LA RAZON DE KUZNETS

Una manera muy sencilla de medir la desigualdad en la distribución de ingresos en una sociedad, consiste en realizar una simple comparación entre los ingresos de los individuos más ricos y los ingresos de los más pobres.

Normalmente se compara el ingreso del 20, 40 o 10 por ciento de los individuos más ricos respecto a los ingresos del 20, 40 o 10 por ciento de los individuos más pobres

Tiene la **ventaja** de ser una medida simple de desigualdad que se calcula de manera sencilla y da una primera idea de qué tan dispersa es la distribución de ingresos.

La gran **desventaja** de ser una medida muy incompleta de la desigualdad porque solo registra lo que sucede en los extremos de la distribución, ignorando la proporción de ingresos de la que se apropian los grupos medios y su dispersión.



# COEFICIENTE DE GINI

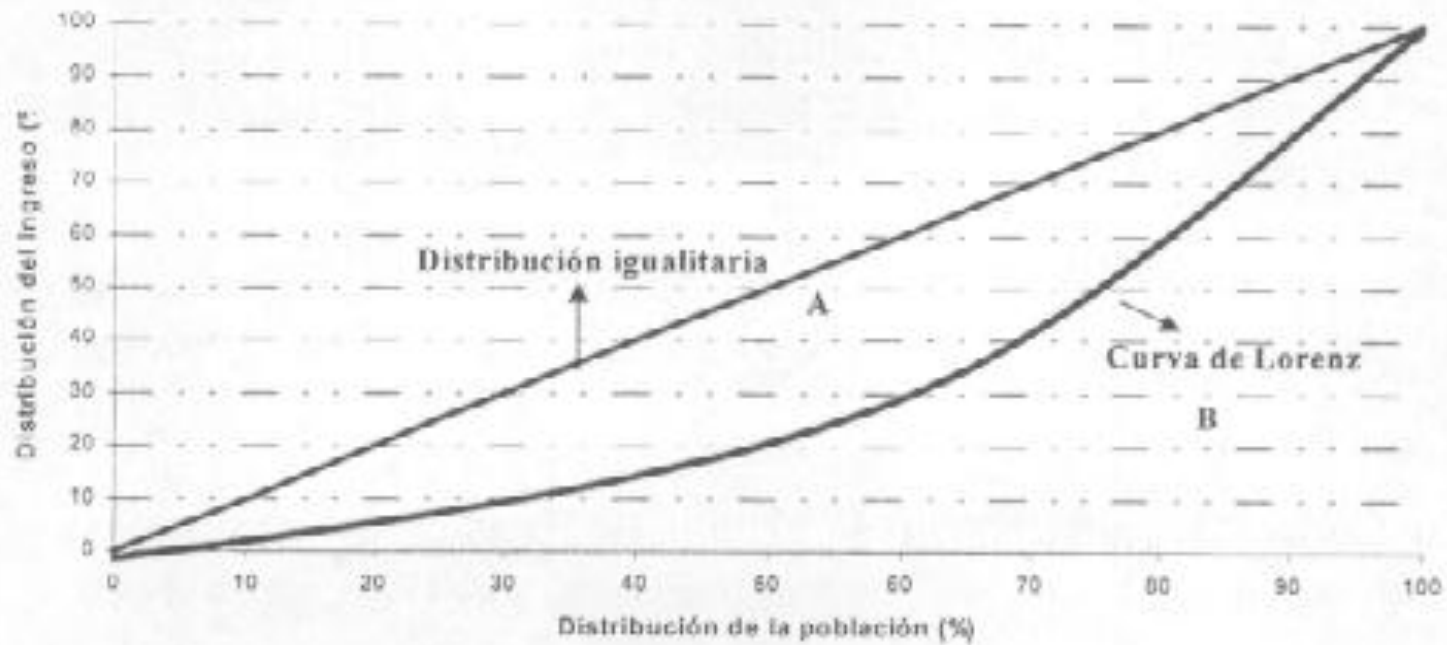
Esta es una de las medidas utilizadas con mayor frecuencia porque permite hacer una medición de la desigualdad entre *todos* los individuos.

**La construcción del coeficiente de Gini esta basada en la curva de Lorenz**

La curva de Lorenz, encuentra la proporción de ingresos que le corresponde a cada proporción de individuos y traza, con esos puntos, la llamada curva de Lorenz

# CURVA DE LORENZ

## CURVA DE LORENZ



# INDICADORES DE POBREZA

Para definir la pobreza hay que definir:

1. El bienestar y el tipo de indicadores que nos permiten medirlo.
2. Definir un nivel mínimo de bienestar por debajo del cual decimos que hay pobreza
3. Encontrar un índice que nos permita agregar varios indicadores particulares en una sola medida de pobreza.

1. INDICE DE NECESIDADES BASICAS  
INSATISFECHAS

2. LINEA DE POBREZA

# NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS

## Método directo

En la construcción del índice de NBI, es necesario considerar:

1. **Identificación de necesidades básicas:** se han identificado como necesidades básicas: vivienda, vida saludable, servicios básicos de la vivienda, educación (conocer y entender el entorno) y la necesidad de garantizar la subsistencia de los miembros del hogar.
2. **Selección de variables:** asociadas a cada una de las necesidades básicas identificadas; frecuentemente, dicha selección está constreñida por la disponibilidad de información.
3. **El umbral de satisfacción de las necesidades básicas:** a partir del cual decimos que una necesidad está o no satisfecha.
4. **Método de agregación:** Para poder reportar, con un solo índice, el grado de satisfacción—o insatisfacción—de necesidades básicas.
5. **La base de datos:** Censos de población y encuestas de hogares

# Líneas de pobreza

**Es una manera indirecta de aproximarse al bienestar.**

**Una manera de medir la pobreza es a través de los ingresos de las familias. Esta se limita a ver la capacidad potencial de las familias para satisfacer sus necesidades básicas, pero no nos indica nada sobre la satisfacción real de dichas necesidades.**

**Es muy utilizado por la facilidad con la que puede construirse índices agregados de pobreza, por que la información (ingresos/ gastos) es muy sensible a las variaciones de corto plazo de las condiciones de vida de las familias y porque facilita las comparaciones entre regiones y entre países.**

# Construcción del índice de pobreza

Para construir un índice de pobreza con el método indirecto –o línea de pobreza- hay varios desafíos metodológicos a enfrentar:

## 1. ¿Ingresos o Gastos?.

Indispensable tener una buena medida de los ingresos, incluidas todas las fuentes de ingresos monetarios y no monetarios de los hogares.

## 2. Fuentes de datos.

Las más apropiadas son las encuestas de hogares. Normalmente incluyen una valuación más completa de las diversas fuentes de ingresos.

## 3. La línea de pobreza.

Teniendo las dos fuentes de información, es necesario la estimación del nivel de ingresos/gastos que permitan clasificar a los hogares entre pobres y no pobres – el umbral de pobreza o la selección de la línea de pobreza.

# Definición de línea de pobreza

La línea de pobreza es una estimación del valor monetario de una canasta de bienes y servicios que satisfacen las necesidades básicas de una familia típica. El nivel en el cual trazamos la línea depende de las características de cada país.

En la mayor parte de los estudios sobre pobreza se utilizan dos líneas de pobreza:

## 1. Línea de pobreza extrema o línea de indigencia.

Se define como el valor de una canasta de consumo que permite a una familia típica cubrir sus necesidades mínimas de alimentación, según la OMS una canasta de 2.250 Kcal día persona

## 2. Línea de pobreza moderada o simplemente pobreza.

A esta se le agrega, además del consumo en alimentos, el valor estimado de todos aquellos bienes básicos no alimenticios

## Mediciones de pobreza

Una manera sencilla de estimar la línea de pobreza moderada consiste en dividir el valor de la línea de pobreza extrema por el coeficiente de Engel.

El coeficiente de Engel (E) es la fracción de ingresos que las familias pobres gastan en alimentos como proporción del gasto total. O multiplicando el valor de la línea de pobreza extrema por el inverso del coeficiente de Engel ( $1/E$ )

En América latina el valor del coeficiente de Engel se estima en 0.5, es decir que la línea de pobreza moderada sería simplemente el doble de la línea de pobreza extrema, este valor es específico para cada país.



# Incidencia de Pobreza

Una vez estimado el valor de la línea de pobreza , es posible estimar la **INCIDENCIA DE LA POBREZA**:

Son todos aquellos hogares cuyos ingresos están por debajo de la línea de pobreza se definen como hogares pobres.

Se calcula como el número de hogares (o individuos) que están por debajo de la línea de pobreza (q), como proporción de la población total (n):

$$H = q/n$$

Este indicador no proporciona información sobre la profundidad y severidad de la pobreza

# Profundidad de la pobreza

## Denominado como **BRECHA DE LA POBREZA**

Se obtiene calculando la diferencia que existe entre el ingreso de los pobres y la línea de la pobreza:

La brecha de pobreza se calcula la siguiente forma:

$$BP = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^q (z - y_i)$$

donde  $z$  es la línea de pobreza;  $n$ , la población total;  $q$ , el número de personas cuyos ingresos están por debajo de la línea de pobreza;  $y_i$  el ingreso del  $i$ ésimo hogar.

# Interpretación del indicador

Indica la contribución promedio que cada miembro de la sociedad tendría que hacer para contar con los recursos necesarios para redistribuir a los pobres y hacer que sus ingresos sean al nivel de la línea de pobreza. Una brecha de pobreza de 0,15 quiere decir que si cada persona en la sociedad hiciera una contribución equivalente al 15 por ciento del valor de la línea de pobreza, y contáramos con estrategias de focalización perfecta, la pobreza sería erradicada. Indica la manera en que los recursos debían ser distribuidos.

Otro uso interesante de este índice sería como un indicador de costos para programas de erradicación de la pobreza. Con focalización perfecta, es decir, si supiéramos exactamente quienes son los pobres, donde están y que tan pobres son, el costo de erradicar la pobreza sería simplemente la suma de las brechas de pobreza:  $\sum (z-y_i)$ .

La principal limitación del indicador de la brecha de pobreza es que si bien proporciona información sobre qué tan lejos, en promedio, están los ingresos de los pobres del nivel de ingresos considerados mínimos, no es sensible a las diferencias de ingresos entre los pobres.

# Severidad de la pobreza o indicador FGT

El indicador conocido como FGT sí es sensible a la distribución de ingresos entre los pobres y en ese sentido, es una manera de medir la SEVERIDAD O INTENSIDAD DE LA POBREZA. Matemáticamente la propuesta es simple: se trata de elevar al cuadrado las brechas de pobreza de los hogares/individuos que están por debajo de la línea de pobreza:

$$FGT = \frac{1}{N} \sum \left( \frac{z - y_i}{z} \right)^2$$

Al elevar al cuadrado las brechas de pobreza, se otorga una ponderación mayor a las brechas de ingreso de los más pobres. De esa manera, la mayor disminución de la pobreza se logra cuando aumentan los ingresos de los más pobres entre los pobres. Asimismo, cuando los más pobres sufren una disminución de sus ingresos, se experimenta un aumento marcado del indicador FGT

## Uso del índice FGT

Uno de los mayores atractivos en el uso del índice FGT es que su estimación incorpora en alguna forma toda la familia de índices de pobreza que hemos revisado en esta sección. A partir de su formulación más general, distintos valores de  $V$  (parámetro predefinido) generan los tres indicadores aquí desarrollados:

$$P_V = \frac{1}{N} \sum \left( \frac{z - y_i}{z} \right)^V$$

cuando  $V = 0$  tenemos  $H$ , la incidencia de la pobreza.

cuando  $V = 1$  tenemos  $BP$ , la brecha de pobreza.

cuando  $V = 2$  tenemos el índice FGT, o severidad de la pobreza.

# Ajustes adicionales

En la utilización de las metodologías de líneas de pobreza, se requiere hacer varios ajustes y tomar decisiones, algunas más relevantes son:

**La unidad de análisis:** individuo y no hogar.

**Ajuste de precios:** diferencias regionales de precios

**Adulto equivalente:** ajustar el tamaño del hogar

**Economías de escala:** viven en el mismo lugar?

# Método integrado de medición de la pobreza

Las dos formas de medición de la pobreza, NBI y líneas de pobreza, se utilizan para el análisis de condiciones de vida, para el diseño de políticas y programas sociales y para dar seguimiento y evaluar su ejecución. Son, dos formas complementarias (más que excluyentes). Con el índice de NBI medimos básicamente las carencias en la dotación de servicios públicos y las características de los activos familiares; se trata de variables estructurales que por sus características tienden a ser más estables en el tiempo. Con el método de líneas de pobreza, tenemos un instrumento de medición que es más sensible a los cambios de corto plazo de las condiciones de vida de la población.

Frecuentemente, se busca explorar la complementariedad entre ambos métodos para afinar nuestro conocimiento sobre la pobreza y contribuir a un mejor diseño de políticas y programas sociales. La utilización simultánea de estas dos metodologías se conoce como el método integrado de medición de la pobreza, que no es más que una manera de clasificar a los hogares de acuerdo al tipo de carencias que presentan.

<b>Método NBI</b>	<b>Método líneas de pobreza</b>	
	<b>Pobres</b>	<b>No Pobres</b>
<b>Con 1 o 2 NBI</b>	<b>Pobreza crónica</b>	<b>Pobreza inercial</b>
<b>Todas las NB satisfechas</b>	<b>Pobreza reciente coyuntural</b>	<b>No pobres</b>



# Pobreza relativa

**Fija la línea de pobreza como una fracción del ingreso medio, en lugar de fijarla como un valor absoluto.**

## **VENTAJA:**

**Establece directamente la relación entre pobreza y desigualdad**

## **Análisis:**

- **El aumento de los ingresos medios de un país que provienen de un aumento de los ingresos de los más pobres contribuye a mejorar los índices de pobreza.**
- **Solo aquellos procesos de crecimiento que están acompañados de una reducción de las desigualdades se identifican como aporte al mejoramiento del bienestar de la población**

## El índice de pobreza humana

A diferencia de los indicadores que miden la pobreza como un problema de ingresos insuficientes o falta de acceso a servicios básicos. Este índice mide la pobreza como ausencia de condiciones mínimas de subsistencia.

Para países en desarrollo este índice combina:

- i) **Muerte prematura**, que no tienen expectativas de vivir mas de 40 años
- ii) **Falta de educación**, tasa de analfabetismo entre adultos
- iii) **La presencia de condiciones de vida extrema**, porcentaje de personas que no tienen acceso a agua potables, a servicios de salud y porcentaje de niños menores de 5 años que no alcanzan el peso que corresponde a su edad.

## Métodos participativos de medición de la pobreza

La crítica que se ha hecho a las diversas formas de medición de la pobreza que dependen de una variable (ingresos o gastos) o de un número limitado de variables (NBI), ha dado lugar a propuestas de medición de la pobreza que intentan incorporar no sólo diversas dimensiones del bienestar, sino la percepción de los pobres sobre sus propias condiciones de vida.

El objetivo de este proceso consiste no sólo en entender la pobreza en sus múltiples dimensiones, sino involucrar a los diversos actores en la identificación de acciones para reducirla.

La premisa es que involucrando a los pobres en el proceso, se asegura que las estrategias de reducción de la pobreza así identificadas, reflejen sus preocupaciones, e incluyan sus prioridades y obstáculos de progreso, tal y como son percibidos por ellos mismos

# Otros aspectos del bienestar

Hay, otra serie de indicadores del bienestar y que se utilizan para analizar programas específicos: de salud, de educación, condiciones de la vivienda. Hay también otros aspectos del bienestar que han tomado gran importancia en la discusión internacional.

- **La distribución de bienes al interior del hogar.**
- **Diferencias de género**
- **Perfil de condiciones de vida**

# Utilidad de la construcción de un perfil de pobreza

A grandes rasgos, la construcción de un perfil de pobreza nos permite:

- **Identificar la contribución de distintos grupos a la pobreza (indígenas, campesinos, trabajadores urbanos, micro empresarios, etc.).**
- **Identificar sus características socioeconómicas y demográficas para el diseño de políticas y programas sociales: nivel de educación, condiciones de nutrición, acceso a servicios básicos, características de la vivienda, posesión de activos, etc.;**
- **Guía la distribución de recursos por programa.**

# EL ENFOQUE DE LA GERENCIA SOCIAL



# CONTENIDO

**Cambios en los paradigmas de la ciencias gerenciales**

**Nuevos enfoques de gerencia pública**

**El enfoque de la gerencia social**

# Cambios en el paradigma de la gerencia

En el marco de las transformaciones de la economía mundial y pro efecto de la difusión de nuevos paradigmas tecnológicos, se producen cambios en el enfoque de las ciencias gerenciales.

## Enfoque tradicional:

La gerencia es un cuerpo de modelos, métodos y técnicas aplicadas por el gerente para resolver problemas de una forma racional, ordenada y planificada, en organizaciones jerárquicas y estructuradas según criterios funcionales.

El gran desafío de la gerencia privada es desarrollar exitosamente iniciativas empresariales bajo condiciones de innovación creciente, lo cual requiere de capacidades de generación de nuevas ideas, relaciones ágiles y horizontales, comunicación rápida y abierta y estructuras de cooperación entre socios.



# Nuevo enfoque

Transformar el modelo burocrático de gestión

basado

**En la fragmentación de tareas y subordinación jerárquica**

**Implica cambios en el modo de razonar que se expresa en una simplificación de procesos y estructuras**

**El desarrollo de una cultura de cooperación y de capacidades para el manejo de la complejidad**

**Funcionar con unidades descentralizadas (más autónomas), cuyos gerentes (líderes) pudieran actuar con mayor libertad en la toma de decisiones y ser evaluados por resultados**

La nueva gerencia se caracteriza por el desarrollo de competencias y un estilo gerencial marcado por una visión estratégica (de largo plazo), planes orientados a resultados y coordinación con unidades descentralizadas.

# Nueva gerencia pública

En los años 80 algunos países lanzan iniciativas orientadas a la modernización de los sistemas de administración pública denominada NGP que consiste en:

- **Adopción de modelos organizativos flexibles**
- **La descentralización de actividades**
- **La introducción de mecanismos de mercado (competencia entre organismos públicos, contrataciones externas con el sector privado lucrativo y no lucrativo, modernización de arreglos administrativos, experimentaciónn con nuevas formulas de gestión de los servicios)**

Esto ha representado cambios profundos en las **estructuras de los sistemas y prácticas** de la gerencia pública, que no son meramente **administrativos** sino porque apuntan a modificar el **gobierno mismo de lo público**

**Es visto como un enfoque desde el cual se trata de hacer una transferencia de la lógica de gestión privada a las organizaciones públicas.**

# Justificación

Los estímulos más importantes para introducir esta propuesta se resumen en:

- ✓ **Déficit presupuestario en las finanzas públicas**
- ✓ **Insatisfacción de las demandas sociales**
- ✓ **Ineficacia en el manejo de los programas**
- ✓ **Presiones para alcanzar altos niveles de competitividad en la economía mundial**
- ✓ **Internacionalización de problemáticas económicas, sociales y culturales.**

## Soluciones planteadas

Para responder a los problemas, se diseñan soluciones caracterizadas por:

- ✓ **La búsqueda de una reducción de costos de los servicios, mediante modalidades de oferta más eficaces (contratación y cogestión)**
- ✓ **Redimensionamiento de las instituciones públicas e introducción de nuevas formulas de gestión**
- ✓ **Evaluación de desempeño y mejoramiento del control social de la gestión**
- ✓ **Descentralización transferencia de responsabilidades del gobierno**
- ✓ **Introducción de estándares explícitos de calidad de los servicios públicos**
- ✓ **Integración de la ética en la administración pública**
- ✓ **Mejoramiento de la información al público**
- ✓ **Un mayor control ciudadano de la gestión**

# Criticas a la NGP

La NGP es un enfoque muy limitado a la gestión pública, porque promueve un conjunto de valores y criterios de políticas muy circunscritos a los imperativos de reducción de costos y de hacer más con menos.

La administración pública se somete a los desafíos del paradigma gerencial derivado de la administración de empresas.

No promueve otros valores como equidad, sostenibilidad, ética y democracia participativa.

# Enfoque de la Gerencia Social

**Constituye un nuevo enfoque de gestión de las políticas sociales.**

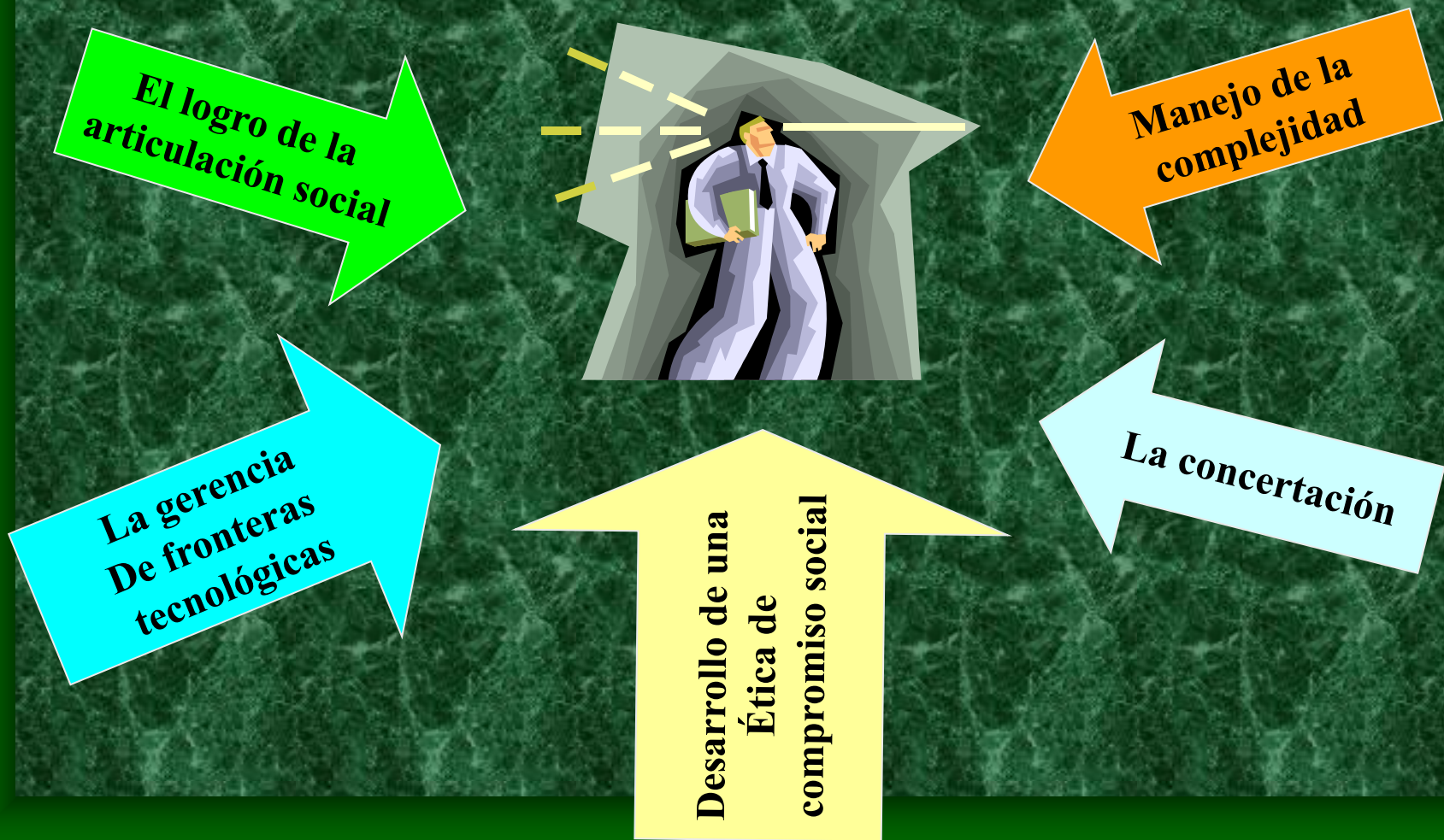
**Es un cuerpo de conocimientos y prácticas que sirven de apoyo a la intervención de los actores sociales involucrados en la resolución de los problemas que entran el desarrollo social.**

**La gerencia social debe ser un campo comprometido con el logro de la igualdad social y la construcción de sociedades profundamente democráticas.**

**Este enfoque apunta a superar el sesgo gerencialista/tecnicista que prevalece en las políticas sociales, adoptando una perspectiva socio/política del proceso de formación de las mismas y subordinando el papel de los instrumentos al logro de los fines perseguidos.**

# Perfil del gerente social

Los gerentes sociales se enfrentan a problemas complejos, de difícil manejo, en contextos caracterizados por dilemas e impasses, para lidiar con estas situaciones los gerentes sociales deben desarrollar distintos tipos de capacidades relacionadas con:



# Estilo de la gerencia

- Flexible
- **Adaptativo**
- Participativo
- **Experimental**



# CAPITAL SOCIAL



# Formas de Capital

Según el Banco Mundial existe cuatro formas de capital:

- **Capital natural:** Constituido por la dotación de recursos naturales con que cuenta un país.
- **Capital construido:** generado por el ser humano que incluye diversas formas de capital, infraestructura, bienes de capital, financiero, comercial, etc.
- **Capital humano:** determinado por los grados de nutrición, salud y educación de su población.
- **Capital Social:** descubrimiento reciente de las ciencias

# CAPITAL SOCIAL

**Grado de confianza existente entre los diversos actores de una sociedad, las normas de comportamiento cívico practicadas y nivel de asociatividad que las caracteriza (Putnam, 1994)**

**Se presenta tanto en el plano individual como colectivo. En el primero tiene que ver con el grado de integración social de un individuo, su red de contactos sociales implica relaciones y comportamientos confiables. Mejora la efectividad privada. Pero también es un bien público. (Coleman)**

**Newton, puede ser visto como un fenómeno subjetivo compuesto de valores y actitudes que influyen como las personas se relacionan entre sí. Incluye confianza, normas de reciprocidad, actitudes y valores que ayudan a las personas a trascender relaciones conflictivas y competitivas para conformar relaciones de cooperación y ayuda mutua.**

**Levi (1996), indica que es necesario dar más énfasis a las vías por las que el Estado puede favorecer la creación de capital social**

**Serageldin (1998), indica que mientras hay consenso en que el capital social es relevante para el desarrollo.**

**NO hay acuerdo entre los investigadores y prácticos acerca de los modos particulares en que aporta al desarrollo, en como puede ser generado y utilizado y como puede ser operacionalizado y estudiado empíricamente.**

## Reexamen de las relaciones entre cultura y desarrollo

La cultura cruza todas las dimensiones del capital social de una sociedad. Subyace tras los componentes básicos considerados como capital social: **confianza, comportamiento cívico, el grado de asociacionismo.**

Hay múltiples aspectos en la cultura de cada pueblo que pueden favorecer a su desarrollo económico y social, es preciso descubrirlos, potenciarlos y apoyarse en ellos, esto plantea replantear la agenda del desarrollo.

# ESTUDIOS DE CASOS

¿qué sucede cuando se realiza un trabajo de largo plazo de movilización de aspectos claves del capital social de una comunidad?

¿cuáles son las respuestas observables?

¿Qué oportunidades nuevas y que dificultades aparecen?